

筑基提质开新局 育新致远启征程

本报评论员

《电子信息制造业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)于近日正式发布。在中国电子信息制造业迈向全球价值链中高端的关键阶段,在中国电子信息制造业攻坚核心技术、转换发展动能、重塑国际竞争力的重要时期,这份政策文件给出了未来5年电子制造业发展的任务书、路线图和时间表。

电子信息制造业规模大、链条长、创新活跃,市场化、国际化程度高,赋能引领作用显著,是国民经济的支柱产业、是实现新型工业化的重要力量。党的十八大以来,我国电子信息制造业规模效益稳步增长,创新能力持续增强,企业实力不断提升,行业应用蓬勃发展,已经成为工业经济的“压舱石”“倍增器”“催化剂”。

我国是全球最大的电子信息制造业生产基地,电子产品产值规模占全球36%以上,全球排名始终保持第一。我国规模以上电子信息制造业企业营业收入已稳步增长至2025年的17.4万亿元,连续13年位居41个工业大类首位,出口交货值占工业出口交货值比重连续11年超40%。“十四五”期间,我国电子信息制造业重点领域自主化突破成效显著,国产芯片产量持续攀升,CPU、存储芯片、功率芯片等产品性能显著提升,产业链供给能力显著增强;服务器、通信设备、新型显示产业链安全水平大幅提升,大尺寸面板技术实力跻身全球前列,产业链配套能力持续增强;光伏、锂电池全球市场份额稳居首位;电子元器件、电子材料供应链稳定性持续提升。

针对“十五五”关键攻坚期,《规划》指出,到2030年,我国电子信息制造业高质量发展取得显著成效,在全球产业格局中发挥举足

轻重作用。这为电子信息制造业提质升级明确了努力方向。全球产业格局中“举足轻重”的作用就是要进一步巩固全球最大电子信息制造基地的地位,并通过关键核心技术突破、前沿领域领跑并跑、高端产品和服务供给等,进一步提升我国电子信息制造业在全球的竞争力、话语权。

《规划》指出,到2030年,电子信息制造业在工业中的重要地位进一步凸显,规模以上企业营业收入突破30万亿元。产业链安全水平显著提升,涌现一批长板技术和产品,形成具有竞争力的世界一流企业。产业创新效能明显提升,研发投入强度达到3.5%,重点领域关键核心技术快速突破,领跑、并跑领域明显增多,算力供给能力大幅增长,新一代智能终端应用普及率显著提升。产业生态更趋完善,硬件、软件、标准、专利协同取得新进展,区域布局和国际合作取得新成效。智能化、绿色化、融合化发展水平提高,为保障国民经济和社会发展安全、提升人民物质文化生活水平提供有力支撑。这些,为电子信息制造业提质升级明确了具体目标,也是“高质量发展取得显著成效”的生动注脚。

蓝图已经绘就,奋斗正当其时,落实《规划》部署,要以“筑基、提质、育新、治理”为主旋律,精准施策科学发力,推动产业高质量发展迈上新台阶。

面向高端,夯实产业基础实力。基础零部件、基础材料、基础工艺、基础设备……产业技术基础的水平,直接决定产业发展上限。我国电子信息制造业规模虽大,但集成电路、高端元器件、核心材料等环节仍存在“卡脖子”风险。《规划》强调发展高性能处理器、高密度存储器、高

可靠性模拟和数模混合芯片等高端芯片产品,提高先进制程能力,推动先进封装测试技术开发和应用。《规划》布局促进电子元器件和电子材料高端化发展,推动一批主流智能传感器产品向高端迈进,提升谱系化供给能力和系统级应用能力,增强高端产品市场竞争力。《规划》还强调突破高端手机核心芯片、高端显示器件,个人计算机高性能芯片、高密度集成技术,视听电子高端音视频处理芯片、显示模组、音频模组等等关键环节部件,促进重点消费电子产品创新。“十五五”期间,必须聚焦难点堵点,以整机为牵引,引导上下游联合攻关和设备验证,加快产业自立自强。夯实基础实力,才有向高端攀升的底气。

面向应用,丰富高质量产品供给。产业的价值终究要在应用中兑现。当前,技术快速迭代,消费电子产品在细分场景的渗透仍不充分,高质量供给与人民群众美好生活需要之间仍有差距;面向推进新型工业化目标,企业高端化、智能化、绿色化、融合化之路任重道远。《规划》面向国民经济主战场,一方面围绕产业领域新需求,着眼电子信息基础设施和产品服务与千行百业相融合,推动典型场景率先突破和规模化应用,带动各行业发展生产运营、管理服务全链条数字化改造与智能化升级;另一方面围绕人民群众美好生活需求,强调提升终端产品供给,推动手机、个人计算机、视听电子等系列消费电子产品智能化、融合化升级,并通过突破上游高端芯片和器件,加速产品性能和形态创新。《规划》特别部署城市感知、汽车电子、医疗电子、航空电子、航天电子、海洋电子等行业电子创新发展,以场景应用牵引行业电子高端化、专业化发展。紧贴应用场景,打磨

高品质、高可靠性电子信息产品,才能打通创新、产品、市场的闭环,释放产业增长内生动力。

面向安全与韧性,持续推进产业链“补短板锻长”。当前全球产业格局深度调整,供应链波动风险持续存在。《规划》强调提升重点领域产业链韧性,推动重点产业链补链,加快强化产业生态主导权,着力提升集成电路关键装备、材料和零部件供给能力,推动电子元器件与电子材料产业协同发展,保障整机和系统发展需求,并大力发展电子分销行业,提升供应链抗风险能力。“十五五”期间,将实施电子专用设备攻坚计划,提升电子专用设备及测量仪器自主保障水平。《规划》还提出巩固通信设备、消费电子、能源电子等产业竞争优势,加快新一代技术和产品攻关,在全球产业格局中实现从规模优势向技术优势转变;引导上下游联合攻关,软硬件协同,统筹推进前沿领域关键技术迭代突破,加快产业自立自强,持续提升产业链供应链核心竞争力。一方面补齐产业链薄弱环节断点,另一方面巩固优势赛道领先地位,长短兼顾、攻防并举,才能构建自主可控、融通共生的产业链体系。

面向未来,培育产业发展新增长点。面对新一轮科技革命和产业变革,电子信息制造业将进入新的创新活跃期。《规划》聚焦人工智能芯片和终端关键技术系统化突破,夯实人工智能硬件底座;聚焦时空信息技术研发与应用,纵深推进北斗规模化应用,推动北斗从行业应用转向全民普及,前瞻布局卫星互联网,拓展直连卫星终端应用场景,完善终端产业生态;聚焦能源电子产业化提升,持续推进“光、

储、端、信”等能源电子技术协同发展。《规划》同样致力于推动电子信息产品向智能化、绿色化、融合化转型,提升让人民满意的高端电子产品供给水平。布局前沿产业,挖掘增量空间,推动电子信息制造业与人工智能、先进制造深度融合,才能为产业持续增长注入源源不断的新动能。

面向可持续,提升产业治理现代化能力。产业高质量发展不只是规模和技术的增长,更包含绿色低碳、标准规范、知识产权、行业监管等综合治理能力建设。《规划》统筹推进细分行业产能规划和产能预警,综合整治“内卷式”竞争;深入实施制造业卓越质量提升工程,开展产业安全能力建设;完善电子信息制造业标准体系,通过规范的技术和标准体系保障产品和产业安全;积极参与国际标准化活动,推动更多中国标准走向国际;推动电子信息制造业配套检测认证服务业提升国际化经营水平。《规划》强调在电子信息制造业发展服务型制造,开展定制化服务、检验检测、信息增值服务等。“十五五”期间,将继续推动电子信息绿色低碳转型,加快电子信息产品碳足迹核算规则标准供给,构建电子信息产品碳足迹数据库……这些看似“软”的工作,恰恰是产业行稳致远的“硬”支撑。

从“十四五”的筑基垒台,到“十五五”的提质跃升,中国电子信息制造业正站在从“大”到“强”的关键跨越点上。这是一场考验战略定力与执行智慧的前沿征。产业界唯有以筑基之志提质,以育新之见致远,方能在全球科技竞争的惊涛骇浪中行稳致远,为制造强国、网络强国、数字中国建设交出无愧于时代的答卷。征程已启,未来可期!

“扎实推进先进制造业高质量发展”

(上接第1版)

习近平总书记深刻指出,“一个国家一定要有正确的战略选择,我国是个大国,必须发展实体经济,不断推进工业现代化、提高制造业水平”。

当前,世界百年变局加速演进,大国博弈向产业科技深度延展。制造业尤其是先进制造业,已成为国际竞争的主战场。坐拥有雄厚的实体经济、强大的制造业与完备的产业体系,谁就能在纷繁形势中把握主动,在外部冲击中彰显韧性。

对我国而言,经济提质升级进入爬坡过坎的攻坚期,制造业“大而不强”的问题尚未根本扭转,部分关键核心技术受制于人。做强实体经济,不能简单追求规模扩张,必须加快向质量效益跃升。

发展先进制造业,是固本培元的现实选择,更是突围制胜的关键路径。

党的十八大以来,习近平总书记深入基层考察调研,发表一系列重要讲话,深刻阐明了实体经济、制造业与先进制造业的内在逻辑:

2018年10月,在广东格力电器股份有限公司,指出“先进制造业是实体经济的一个关键,经济发展任何时候都不能脱实向虚”;

2019年9月,在河南郑州煤矿机械集团股份有限公司,强调“制造业是实体经济的基础,实体经济是我国发展的本钱”;

2024年3月,在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会,提出“立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业”;

……………

习近平总书记始终把发展先进制造业摆在突出的战略位置,一系列重要论述为建设制造强国指明前进方向。

点明战略要义。“中国这么大,我们必须搞实体经济”,总书记反复强调筑牢制造业的重要性,明确现代化产业体系“以先进制造业为骨干”,“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重”,深刻揭示先进制造业牵系全局、事关长远的价值,阐明做强先进制造业是锻造制造强国核心竞争力的战略命题。

明确主攻方向。“把制造业搞上去,创新驱动发展是核心”,锚定制造强国建设目标,总书记指明“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”的实践路径。部署新质生产力发展,特别强调“要以科技创新引领产业全面振兴”。

作出系统布局。党的十八届五中全会提出“构建产业新体系,加快建设制造强国”;党的十九大强调“加快发展先进制造业”“促进我国产业迈向全球价值链中高端”;党的二十大系统部署“建设现代化产业体系”,全面布局先进制造业与现代服务业、现代化基础设施体系等发展。

登高观澜,又见微知著。

在“十四五”收官与“十五五”开篇的关键节点,习近平总书记多次深入产业一线。

2025年7月,走进专精特新“小巨人”企业山西阳泉阀门股份有限公司;11月,察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示;2026年2月,来到位于北京亦庄的国家信创园……从“实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢”,到“把各种优质要素集合起来攻关,加快解决突出短板问题”,步履所至饱含对先进制造业发展的细思深谋,彰显了向制造强国迈进的坚定决心。

顶层设计谋定乾坤,制度体系立柱架梁。

新时代以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,工业和信息化部、国家发展改革委等部门协同配合,全链条推进技术创新、成果应用、生态构建;各地则立足自身产业基础,将宏观部署细化为具体行动方案……

从中央到地方,从行业规划到专项工程,支撑先进制造业发展的制度体系不断完善,政策合力持续释放。

风雨洗礼,实践是最有力的印证。

2013年,我国新能源汽车年销量仅1.76万辆,2025年,这一数字攀升至1649万辆,渗透率从0.08%大幅提升为47.9%。十余年间,一个万亿元级战略性新兴产业拔地而起。

我国工业增加值跃上40万亿元台阶,产业结构稳步向中高端迈进。在稳经济、应变局等一次次考验中,中国产品以硬核实力赢得市场,中国制造以强大韧性厚植底气。量的积累到质的飞跃,深刻印证了发展先进制造业的战略远见,尽显向上突围、向新而行的宏伟气象。

“制造业的核心就是创新 就是掌握关键核心技术”

建设制造强国,要做强先进制造业;抓先进制造业,首要就是抓创新。

习近平总书记深刻指出,“制造业的核心就是创新,就是掌握关键核心技术,必须靠自力更生奋斗,靠自主创新争取”。

翻开中国产业成绩单,一组数据格外突出:今年上半年,我国规模以上工业企业集成电路产量达到2798亿块,相当于每天生产集成电路超过15亿块。

持续跃升的产能背后,是一个大国向关键核心技术自立自强不懈迈进的坚实步伐。

关键核心技术是国之重器,要不来、买不来、讨不来。中国国越越是向高质量迈进、中国制造越是在关键赛道形成优势,对核心技术自主可控的现实需求就愈发紧迫。

2022年6月,习近平总书记在湖北武汉华工激光工程有限责任公司考察时,仔细察

看芯片产业创新成果展示,语重心长地说,“随着我国发展壮大,突破‘卡脖子’关键核心技术刻不容缓”。

“要时不我待推进科技自立自强,只争朝夕突破‘卡脖子’问题”“我们必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识”……总书记反复阐释一个核心命题:自力更生、自主创新,是制造业行稳致远的根本保障。

加快发展新质生产力,以技术革新重塑发展范式。

持续攻坚“卡脖子”领域。国家层面布局建设国家制造业创新中心,系统部署重大科技专项,制定基础研究十年行动方案,充分发挥新型举国体制优势,聚焦集成电路、工业母机等重点领域,实行全链条、一体化关键核心技术攻关机制。

加快布局前沿赛道。人工智能、区块链、量子科技……党的十八大以来,前沿颠覆性技术多次成为中央政治局集体学习的主题。从完善实验室体系,到建设制造业中试平台,再到强化企业科技创新主体地位,科技创新和产业创新不断深化。

技术突破是点的攻克,体系跃升是面的重塑。

2019年7月底,习近平总书记主持召开的中央政治局会议,鲜明提出“提升产业基础能力和产业链水平”。

时隔一个月,2019年8月26日,总书记主持召开的十九届中央财经委员会第五次会议,进一步提出“打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战”。

以此为基石,我国将打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系作为赢得未来的“胜负手”。

补短板、强弱项——

纵深推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,深入实施制造业卓越质量工程;培育更多具有国际竞争力的龙头企业、高新技术企业、单项冠军企业和独角兽企业,引导中小企业向专精特新发展;打通物流堵点、疏通资金血脉、联通信息孤岛……一个个重大举措,旨在切实增强产业链核心竞争力。

因地制宜、分类施策——

稳住传统产业,实施制造业数字化转型行动,制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展;

壮大新兴产业,聚焦新一代信息技术、新能源等领域,实施发展壮大新兴产业打造新动能行动,推动新兴产业集群化发展、规模化升级;

培育未来产业,围绕人工智能、量子信息方向,做好统筹谋划和前瞻布局,为颠覆性创新尽可能创造有利条件。

从50%到75%,再到100%,制造业研发

费用加计扣除比例不断提升,越来越多优质科技资源下沉产业一线;国家产业融合平台助企融资突破1.7万亿元,多层次资本市场持续完善,金融支持更加精准有力。

更薄的“手撕钢”、更远的光学“千里眼”、更聪明的人工智能大模型……屡屡刷新纪录的重大成果,见证中国制造与日俱增的含“新”量。

2023年春天,全国两会上的生动一幕,向世界展现着中国制造向新图强的澎湃底气。

“你们起重机里面的芯片,是国产的吗?”听到来自徐工集团的代表有关地面起重机国产化率提升这一好消息时,习近平总书记关切地追问。

“全是国产的。”徐工集团坚持创新驱动,加大科研投入,产品零部件国产化率从62%提升到91%。

总书记给予充分肯定并叮嘱“我们还要再提升,向中高端走,我们高质量发展要体现在这里”。

实践表明,实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力,战略依托就是完整的产业体系。

如今,我国已形成1100多个品类的医疗装备产品体系;在高档数控机床领域有了成熟的国产产品;国产工业机器人国内市场份额超50%……持续积淀的产业家底,清晰勾勒出国制造的实力。

“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”

迈入“十五五”,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,习近平总书记提出的“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”,比以往更为紧迫。

“扎扎实实建设现代化产业体系”,今年初,在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上,习近平总书记进一步提出建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升,强调“要保持制造业合理比重,大力发展先进制造业”。

面向未来,要统筹好发展与安全,厚植产业根基。

一枚轴承,关乎产业体系的完整和安全。

2025年5月,习近平总书记来到洛阳轴承集团股份有限公司,详细了解洛轴的改革发展之路,感慨“靠自己的力量发展工业、制造业,这条路是走对了”,叮嘱“要继续把制造业搞好,坚持自立自强”。

坚定不移守好制造业基本盘,筑牢实体经济基础。

国际经验表明,随着工业化进程的推进,制造业比重一般在达到峰值后呈下降

趋势,但比重过低会带来产业空心化,对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。

从建立制造业比重大动态监测与预警机制,到强化土地、金融、人才等要素向实体经济定向配置,再到推进传统产业技术改造与新兴产业产能布局,环环相扣的部署旨在保持制造业比重处于合理水平,于存量焕新与增量壮大中稳住底盘。

大力发展先进制造业,推动产业体系持续优化升级。

今年4月,“工业母机正向设计平台”首发面世,补上国产机床产业链的关键拼图;6月,北京首个“词元工厂”在亦庄建成投用,串联起京津冀算力网络;广东实施“广东强芯”工程;山东创新“揭榜挂帅”机制……各地差异化的实践汇聚成全面提升产业自主创新水平的磅礴力量。

面向未来,要深化改革开放,激活内生动力。

新一轮科技革命和产业变革,正在开启新的创新周期。唯有以改革调整生产关系,才能切实激发生产力的活力。

“坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系”“要统筹推进教育科技人才一体发展,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑”“要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接”……

锚定高质量发展主题,习近平总书记系统部署进一步全面深化改革,推动产业发展向新而行。

当前,部分产业领域出现低水平重复建设,提升行业治理能力愈发重要。

“十五五”规划纲要专门部署“健全产业健康有序发展促进机制”,完善产业调控和政策体系,综合整治“内卷式”竞争等一系列举措,彰显以制度供给矫正市场失灵、引导良性竞争的鲜明导向。

“自主创新是开放环境下的创新,绝不能关起门来搞”“坚持‘拉手’而不是‘松手’、‘延链’而不是‘断链’”,习近平总书记多次宣示中国扩大高水平开放的决心不会变。

当前,制造业领域外资准入限制措施已全面“清零”,新版鼓励外商投资产业目录把外资引进先进制造等高端领域,电动汽车、人工智能等领域国际标准交流不断加强……中国制造正以更开放的姿态“链接”全球。

征程万里风正劲,重任千钧再扬帆。

沿着习近平总书记指引的方向,锚定制造强国建设目标不动摇,扎实推进先进制造业高质量发展,必将为中国式现代化构筑起坚不可摧、挺拔向前的产业脊梁!

(来源:新华社 记者:韩洁、张辛欣、周圆、唐诗凝、赵怡宁)