

不断巩固提升信息通信业竞争优势和领先地位

——《信息通信行业发展“十五五”规划》解读

工业和信息化部信息通信发展司

为推动信息通信行业高质量发展,服务支撑中国式现代化和新型工业化,工业和信息化部近日印发《信息通信行业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。为更好理解和贯彻落实《规划》,现就有关内容解读如下。

《规划》出台的背景是什么？

信息通信行业是创新驱动发展的先导力量,是国民经济和社会发展的基础性行业,是国际竞争和未来发展的战略前沿。“十四五”以来,信息通信行业取得一系列跨越式发展成就,基础设施能力实现跃升,关键技术取得突破,产业实力稳步提升,融合应用蓬勃发展,行业治理能力显著增强,网络安全保障能力不断夯实,已成为我国具有全球竞争力、处于领先地位的优势行业,在经济社会发展全局中的战略性、基础性和先导性作用日益凸显。

“十五五”时期是信息通信行业巩固提升竞争优势和领先地位的重要阶段,行业面临的内外部环境发生深刻变化。从国际看,外部环境风云变幻,不稳定不确定性因素明显增加,大国之间围绕新兴产业的竞争博弈更加激烈。从国内看,经济社会数智化转型进程加快,以人工智能为代表的新一代信息通信技术加速演进、创新突破、交叉融合,为信息通信行业发展带来重大机遇。从行业自身看,信息通信行业在基础设施能力、关键核心技术、融合应用、治理体系等方面仍存在短板弱项。编制并实施《规划》,对统一思想、凝聚力量、合力推动信息通信行业高质量发展具有重要意义。

《规划》的总体考虑是什么？

《规划》围绕服务支撑中国式现代化和新型工业化,坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持目标导向和问题导向相结合,坚持立足当前和谋划长远相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,坚持战略性和操作性相统一,科学谋划“十五五”时期行业高质量发展。编制过程中主要考虑以下三个方面：

一是全面贯彻落实党的二十届四中全会精神,充分衔接中央关于“十五五”规划的建议和国家“十五五”规划纲要关于信息通信业发展的重大决策部署,在《规划》中逐条逐项



进行深化、细化、实化。

二是积极顺应人工智能与信息通信融合发展趋势,把握新机遇新挑战,针对性部署智能算力发展、智能体互联网络建设、网络智能化升级、人工智能服务监管、人工智能安全治理等任务。

三是充分考虑当前行业增长有所放缓、增长新动能尚未有效形成的现状,立足“十五五”时期信息通信技术处于代际演进的过渡期,部署了网络基础设施演进升级、6G技术研发、数智化应用拓展等任务,力争培育增长新动能。

《规划》的总体要求是什么？

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二

十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,锚定基本实现新型工业化目标,统筹发展和安全,以推动高质量发展为主题,坚持人民至上、改革创新、服务实体、开放合作,着力夯基础、惠民生、优治理、防风险、促开放,不断巩固提升我国信息通信业竞争优势和领先地位,为推进中国式现代化提供有力支撑。

《规划》提出,到2030年,全面建成覆盖完善、性能领先的新一代通信网,加快形成技术先进、安全可控的信息通信产业体系,有效构建建管结合、敏捷高效的信息通信行业治理体系,打造全域联动、实战实用的网络和数据安全保障能力,行业赋能水平与全球化发展水平进一步提升,信息通信行业现代化迈出坚实步伐,为到2035年基本实现信

息通信行业现代化奠定坚实基础。

《规划》提出的主要指标有哪些？

《规划》以表格形式集中列出了13个主要指标,涵盖总体发展、创新发展、绿色发展、基础设施、应用普及5个方面,充分体现量的合理增长和质的有效提升。总体发展方面包括信息通信行业收入、信息基础设施累计投资、电信业务总量增速,创新发展方面主要体现在研发投入强度指标,绿色发展方面包括单位电信业务总量二氧化碳排放量下降幅度、新建大型超大型算力设施运行电能利用效率,基础设施方面包括每万人拥有5G(含5G-A)基站数、50G-PON端口数、智能算力规模、先进存力规模,应用普及方面包括5G(含5G-A)用户普及率、千兆以

推动历史经典产业传承创新与转型升级

——《关于推动历史经典产业高质量发展的意见》解读

工业和信息化部消费品工业司

日前,经国务院同意,工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、市场监管总局联合印发《关于推动历史经典产业高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。为更好理解和落实《意见》,现将有关内容解读如下。

《意见》出台的背景是什么？

历史经典产业是指丝绸、茶叶、瓷器、中药、酿造、工艺美术、文房四宝等文化底蕴深厚的中华特色产业,是中华文明的智慧结晶和民族瑰宝,积淀着劳动人民群众伟大创造力以及千百年来中华民族对美好生活的不懈追求。党中央、国务院高度重视历史经典产业发展。习近平总书记强调,“中华优秀传统文化自古至今从未断流,陶瓷是中华瑰宝,是中华文明的重要名片”“中医药是中华文明的瑰宝,传承创新发展中医药是件大事”。

据不完全统计,我国历史经典产业代表性行业规上企业约2.5万家,用工人数近350万人,年营业收入规模达8万亿元,已成为传承中华文化、激活特色产业、推动乡村振兴、促进就业增收的重要支撑。同时,产业发展也面临顶层设计系统性不足、品牌建设相对滞后、融合发展程度不深、人才队伍存在结构性短板等问题。为更好贯彻落实党中央、国务院推动传统产业转型升级、加快培育新质生产力的决策部署,聚焦解决历史经典产业保护传承与创新发

《意见》的总体思路是什么？

《意见》深刻把握历史经典产业文化底蕴深厚、发展潜力巨大的特点,立足产业传承创新发展面临的突出问题,始终强调“四个注重”。一是注重科学谋划与有序推进。加强顶层设计与科学规划,推动历史经典产业与文旅、康养、教育、乡村振兴等深度融合,持续开拓消费新场景、新业态、新模式。二是注重文化赋能与多元发展。构建涵盖高端艺术品、中端工艺品和大众消费品的优良产品体系,以文化赋能品牌升级,满足多层次消费需求。三是注重创新驱动与数智转型。加快推动传统工艺与现代科技深度融合,持续推进技术范式、生产方式、经营模式全方位变革,加快培育发展新质生产力。四是注重开放合作与交流互鉴。扩大高水平对外开放,积极推动人才、技术、标准等要素国际国内双向流动与协同合作,提升历史经典产业国际竞争力。

《意见》的主要目标是什么？

《意见》提出到2028年和2030年两个阶段发展目标。到2028年,培育50家百亿规模龙头企业,塑造100个中国消费名品,打造若干千亿级规模特色产业集群,形成梯次分布、优势互补的产业布局。到2030年,培育形成一批世界一流企业和知名品牌,推动迈向全球价值链中高端。

《意见》部署了哪些重点任务？

《意见》共提出5方面20项工作任

务。一是加强历史经典产业统筹规划。通过夯实产业发展基础、优化产业规划布局、推进产业集群建设、加快企业分类培育,筑牢产业发展坚实基础。二是推动历史经典产业传承创新与转型升级。聚焦加强产业保护传承、构建产业科技创新体系、促进产业高端化、智能化、绿色化发展,激发产业活力与创新能力。三是促进历史经典产业多元融合发展。通过推动历史经典产业与文旅、康养、教育、乡村振兴等跨界融合,培育壮大消费新场景新增长点。四是培育历史经典产业高质量发展良好生态。紧扣加强商标品牌建设推广、强化质量建设和标准引领、加大政策支持力度、加快人才接续培养,提升产业可持续发展动能。五是加快推进历史经典产业国际化。通过搭建多渠道出海平台与加强经典名品宣传推广,提升产业国际竞争力。

《意见》落地有哪些保障措施？

《意见》从统筹协调、部门履职、地方落实三个维度系统部署相关工作举措,为推动历史经典产业高质量发展构建全方位支撑保障体系。一是强化顶层统筹协调。工业和信息化部会同有关方面加强统筹协调,压实工作责任,推动形成工作合力。二是细化部门履职分工。各相关部门按照职责分工,细化工作举措,确保各项工作有序推进。三是压实地方工作责任。各地方立足本地实际和产业特色,强化产业帮扶与精准指导,总结推广典型经验做法,积极探索历史经典产业保护传承和高质量发展的创新路径。

提升国内协调效率 促进商业航天发展

——《关于开展卫星网络国内协调第三方机构评估工作(2026—2027年)的通知》解读

工业和信息化部无线电管理局
(国家无线电办公室)

为深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深化空间无线电管理领域改革,国家无线电办公室近日印发《关于开展卫星网络国内协调第三方机构评估工作(2026—2027年)的通知》(以下简称《通知》)。为更好地理解和落实《通知》,现就有关内容解读如下。

《通知》制定的背景是什么？

卫星频率轨道资源是全人类共享的稀缺资源。近年来,我国持续加强卫星频率轨道资源管理工作,出台《卫星网络国内协调管理办法(暂行)》。随着我国卫星操作单位和卫星网络资料数量不断增加,为更好适应当前卫星网络国内协调的新形势,解决国内协调难题,提升国内协调效率,促进商业航天发展,有必要按照有关规定抓紧建立第三方机构评估机制。

《通知》制定过程中主要开展了哪些工作？

一是开展调查研究。从协调推进程序、完成条件等方面进行研究,充分考虑与已有政策制度和规范性文件的衔接,形成《通知》内容。二是广泛征求意见。向国务院相关部门无线电管理机构、主要卫星操作单位等单位和业界专家征求意见,并向社会公开征求意见,认真分析研究,广泛吸纳各方意见。三是组织公开遴选。面向社会公开遴选具备相应专业能力的第三方评估机构,组织专家组进行评审,形成推荐名单。

《通知》主要包括哪些内容？

《通知》由四部分组成：第一部分说明了

上宽带用户数、通信网络终端连接数。

《规划》部署了哪些重点任务？

《规划》围绕信息基础设施建设、信息通信产业体系、行业治理体系和治理效能、网络和数据安全保障,以及融合应用拓展、全球化发展6个方面,提出26项重点任务和13个专栏。

一是适度超前部署信息基础设施。围绕网络设施、算力设施、空间网络、基础设施的智能化绿色化融合化4个方面部署任务,设置基础网络提质引领、算力基础设施筑基提质、星地融合发展、智能体互联网络建设4个专栏。

二是培育壮大信息通信产业体系。包括关键核心技术攻关、增强产业链供应链韧性、标准体系建设、大中小企业融通创新发展4项任务,设置6G技术研发、信息通信产业固基强链2个专栏。

三是系统优化行业治理体系。围绕基础资源管理、市场管理、设备管理、优化服务、应急通信保障、网络运行支撑保障6个方面部署任务,设置平台经济创新健康发展、“以网管网”监管能力提升、应急通信和网络运行行稳强基3个专栏。

四是全面增强网络和数据安全保障能力。围绕网络安全、数据安全、数实融合安全保障、安全产业、电信网络诈骗防范治理5个方面部署任务,设置网络和数据安全能力提升、新型工业化安全保障和电信网络诈骗治理提效2个专栏。

五是持续拓展融合应用广度深度。围绕赋能生产、生活、社会治理3个方面部署任务,设置工业互联网应用创新发展专栏。

六是稳步提升行业全球化发展水平。包括国际信息基础设施建设、国际规则标准制定、电信领域扩大开放、全球合作共4项任务,设置国际海陆缆建设保护专栏。

《规划》如何抓好组织实施？

《规划》主要从强化政策支持和要素保障、做好监测评估等方面,推动规划实施。政策支持和要素保障方面,加强跨部门协调、部省联动、政企协同,强化各类政策协同配合和用地、用海、用电、用数、用频等资源要素保障,鼓励金融机构等加大支持力度。监测评估方面,做好规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,全面掌握规划实施进展,推动规划任务落实。

提升国内协调效率 促进商业航天发展

——《关于开展卫星网络国内协调第三方机构评估工作(2026—2027年)的通知》解读

第三方机构的遴选情况；第二部分明确了第三方机构评估的适用条件；第三部分明确了第三方机构评估的工作程序,包括选取第三方机构、开展评估工作、评估成果运用等内容；第四部分明确了开展第三方机构评估的工作要求,包括客观公正开展评估、严格保密要求、严禁违法违规评估、及时反馈意见建议等。

《通知》有哪些新的管理举措？

一是组织第三方机构根据卫星网络国内协调有关规定及确定的评估业务类型开展评估工作,其结论作为判定卫星网络国内协调是否完成的依据。二是公开遴选符合条件的企事业单位形成推荐名单,针对反复协调磋商无法达成一致的事项,作为第三方机构参与评估,支撑卫星网络国内协调判定等工作。三是加强对第三方机构评估工作的业务指导,对评估双方的输入材料、评估报告编制等方面要求予以明确。

《通知》下一步如何落实？

一是开展宣贯培训。面向行业有关单位,通过多种形式进行宣贯培训,确保各单位准确理解和把握《通知》内容,正确运用第三方机构评估机制开展卫星网络国内协调。二是着力推进实施。密切跟踪机制落实情况,总结实践经验,结合产业发展动态,不断调整完善国内协调管理体系。三是加强监督管理。加强第三方机构评估机制全流程监管,对于违反《通知》规定行为的,将依法依规追究相关责任。四是持续优化机制。适时组织开展后续批次的第三方机构遴选推荐工作,更新第三方机构推荐名单。