

完善电器电子产品有害物质管控体系 推动行业绿色高质量发展

——《电器电子产品有害物质限制使用达标管理目录(2026年版)》和《达标管理目录限用物质应用例外清单(2026年版)》专家解读之一

中国信息通信研究院总工程师 魏然

高度关注民生福祉 筑牢健康安全屏障

立足民生导向与产业实际,让中国电器电子绿色治理兼具民生温度与产业高度。《达标管理目录(2026年版)》与《例外清单(2026年版)》始终将民生需求、健康保护放在制度设计核心位置,以刚性规则推动绿色产品供给扩容提质,让绿色发展成果更广泛地惠及全体人民。优先将重点品类产品纳入从严管控范畴,严控铅、镉、汞、六价铬、邻苯二甲酸酯等有害物质的使用,切实消减有害物质对人体健康的潜在危害,为未成年人健康成长、中老年群体健康生活筑牢健康安全屏障。通过扩大家用电器、智能终端的管控覆盖面,推动绿色产品成为市场消费主流,让绿色选择成为日常消费的常态。依托完善制度体系强化绿色产品供给能力,以优质绿色供给精准适配群众健康生活需求,推动RoHS管控制度由行业合规管理手段,升级为守护民生健康的重要保障举措。切实将绿色发展成效与民生福祉紧密相融,全力营造安全健康、生态友好、长效可持续的优质消费环境。

有序扩大管控范围 逐步健全监管体系

《达标管理目录(2026年版)》共包含33种产品,在优化整合原有产品为10种的基础上,大幅拓展覆盖范围,将日常家用电器、智能可穿戴设备、智能家居产品、网络信息设备、电玩具、家用医疗器械等23类产品纳入有害物质管控,有效覆盖高使用频次、高接触

我国电器电子产品有害物质限制使用(中国RoHS)制度实施以来,持续以源头管控推动行业绿色转型,已成为工业领域新污染治理的重要路径、行业绿色高质量发展的重要制度支撑。伴随数字经济快速发展、产品形态不断迭代、民生健康需求持续升级、国际环境公约履约不断深化,原有的电器电子产品有害物质管控体系在覆盖广度深度等方面亟待提升。2026年5月28日,工业和信息化部发布《电器电子产品有害物质限制使用达标管理目录(2026年版)》(以下简称《达标管理目录(2026年版)》)和《达标管理目录限用物质应用例外清单(2026年版)》(以下简称《例外清单(2026年版)》),以目录扩容拓展管控边界,以清单修订完善制度弹性设计,以有序实施保障行业平稳过渡,推动中国RoHS制度迈入管控范围更广、治理措施更精、国际协同更深的新阶段。

风险、高社会关注的产品。这一调整并非简单的产品种类增加,而是基于使用场景、环境风险、技术经济可行性、民生关注度的优化与完善。智能手环手表、耳机、智能音箱、扫地机器人、电子智能锁等产品与大众日常生活接触密切,更新换代速度快,将其纳入管控体系,有助于推动企业在材料选型、结构设计、生产制造等环节强化有害物质减量替代,降低全生命周期环境与健康风险。服务器、网络用交换路由设备作为网络信息设备,纳入管控有利于提升数字基础设施绿色化水平。微波炉、电饭锅、饮水机、投影仪、便携式移动电源等日常高频使用产品纳入管控,进一步拓宽了生活场景覆盖范围,推动健全电器电子产品全品类监管体系。电玩具、读写作业台灯、电子血压计、血糖仪、助听器等面向儿童、老年人、听障人士的产品实施严格管控,将健康安全优先原则贯穿制度设计全过程,强化重点人群健康防护。

《例外清单(2026年版)》为有害物质管控体系赋予科学合理的弹性空间,让制度实施更贴合行业实际、更具可执行性。《例外清单(2026版)》共六大类56项例外条款,其修订严格衔接国际环境公约履约要求,有序退出与公约条款不相适应的豁免条款,推动汞等重点有害物质加速替代,以实际行动履行全球环境治理责任。参照有关国际豁免要

求和新增管控产品情况,新增部分例外条款。同时结合材料特性、工艺需求、产品安全与循环利用导向,优化完善结构合金、高温焊料、医疗设备维修等关键场景的有害物质豁免条款,既保障产品性能与使用安全,又兼顾有害物质管控与环境保护。修订后的例外清单条款清晰、适配性强,摒弃“一刀切”管控思路,在严守环境底线的前提下兼顾行业稳定、技术可行与经济合理,实现刚性约束与弹性适配的有机统一。

不断强化政策协同 持续助力绿色转型

清晰统一的管控边界与豁免条款,统筹政策协同联动,为企业合规提供明确指引。新版目录与清单落地实施,推动中国RoHS形成规则完备、边界清晰、标准协同、监管高效的成熟制度体系,为行业绿色低碳转型提供稳定可预期的制度支撑与长期导向。该体系全面对接国家强制性标准、合格评定机制、跨部门协同监管、信息公开披露等各项制度要求,凝聚政策合力,持续释放绿色转型赋能成效。与此同时,依托从严管控导向,引导企业将绿色要求深度融入研发设计、原料采购、生产制造、检测认证、市

场投放全链条,推动有害物质管控从外部约束转化为内部发展动力。在法规政策和标准要求引领下,企业有序开展有害物质替代、生产工艺升级、绿色产线改造、上下游供应链优化,逐步搭建全链条绿色运营管理体系,切实推动合规成本有效转化为市场竞争优势。

设置合理的实施过渡期,充分兼顾行业改造周期和供应链调整节奏。为企业提供充足的合规准备时间,确保新纳入达标管理目录的产品平稳完成有害物质管控要求的过渡,保障行业运行稳定有序。在统一制度框架下,行业发展模式逐步从成本与规模驱动,转向品质、安全、环保与可持续性综合驱动。绿色环保成为产品进入市场的基本前提,绿色材料成为保障供应链安全可控的核心要素,绿色制造成为支撑企业长期竞争力的重要基础。围绕有害物质减量替代、再生材料循环利用的技术创新,逐步转化为产品升级、品牌增值与市场拓展优势,助力行业实现更高质量的绿色发展。

深化国际规则对接 全面提升治理效能

我国是全球电器电子生产与消费大国,

树立和践行正确政绩观要把握好五个关键

(上接第1版)要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,把为民造福作为最大政绩,深入践行以人民为中心的发展思想,站稳人民立场,厚植为民情怀,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让人民群众越来越多地享受到工业和信息化改革发展成果。

走好新时代党的群众路线。群众路线是党的根本工作路线。群众的智慧是无穷的,“坐在办公室碰到的都是问题,下去调研看到的全是办法”。要扎实走好新时代党的群众路线,到实践中取真经,在群众中找方法,眼睛向下看、身子往下沉,及时发现问题,听取基层意见;注重增进群众感情,把准群众脉搏,及时回应人民群众关切,把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面。要在调查研究上下一番苦功夫、笨功夫,围绕“管战略、管规划、管政策、管标准,服务行业发展、服务企业发展”职责定位,全面摸清企业、产品、技术、装备、人才、标准等现状,及时掌握重点企业、优势产品、关键技术、关键装备、核心人才、短板弱项以及标准、政策、制度等情况,为做好各方面工作打好基础、赢得主动。

不断满足人民日益增长的美好生活需要。工业和信息化不仅直接为人民群众提供物质产品和服务,而且通过自身发展推动经济增长、城乡就业、科技进步以及国防安全保障能力提升,促进人的全面发展、增进民生福祉。要推动工业和信息化高质量发展,全力巩固工业经济稳中向好态势,着力提升制造业供给质量和信息通信业服务水平,积极促进城乡就业,认真解决各类消费品生产供给、电信普遍服务、网络安全、应急保障等人民群众急难愁盼问题,努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。规划、政策、法规、标准制定要与促进全体人民共同富裕、落实就业优先战略等紧密结合起来,把人民群众满意作为价值取向和根本标准,真正做到“民之所好、民之所恶悉之”。

充分激发人民群众创新创业创造活力。推进新型工业化、建设制造强国和网络强国,必须充分发挥亿万人民的创造伟力。要着力深化改革,认真贯彻落实党的二十届三中全会关于改革的重大决策部署,加大工作力度,加快推进各项改革任务,推动解决制约工业和信息化的堵点问题、影响经营主体活力的难点问题、产业发展中的风险问题、行业治理中的突出问题,推动有效市场和有为政府更好结合,打造市场化法治化国际化一流营商环境,做到既“放得活”又

“管得好”,为劳动者、企业家、创新人才、各级干部创造发挥作用的舞台和环境。

责任与担当： 以初心使命锤炼“铁肩膀”

政绩观是一面镜子,映照初心使命;政绩观是一把尺子,衡量担当作为。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是关键任务。要自觉知责于心、担责于身、履责于行,以“时时放心不下”的责任感,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,保持历史耐心和战略定力,创造过硬业绩,一步一个脚印把发展蓝图变为美好现实。

扛牢使命任务。党的二十届四中全会强调,“十五五”时期新型工业化要取得重大进展。要牢记初心使命,自觉扛牢责任,大力推进新型工业化,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系,为中国式现代化提供坚实物质技术基础。要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,以改革创新为动力,推动科技创新和产业创新深度融合,推动信息化和工业化深度融合,推动制造业智能化、绿色化、融合发展,改造提升传统产业,发展壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,因地制宜发展新质生产力,保持制造业合理比重,大力发展先进制造业,推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长,夯实实体经济根基。要统筹兼顾、突出重点,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,强化“强筋壮骨”、价值创造、安全保障、行业治理,推动事关全局的战略任务尽快取得重大突破。

强化担当作为。当前工业和信息化改革发展面临不少新情况新挑战,既有长期存在的深层次矛盾,也有发展中出现的新问题。越是紧要关头、复杂局面,越需要党员干部知重负重、担当作为。要强化守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当,保持“越是艰险越向前”的奋斗姿态,保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志,埋头苦干、攻坚克难。要有“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气,敢于接“烫手山芋”,敢于钻“矛盾窝”,敢解开“困难锁”,在直面问题、破解难题中打开新局面。要发扬斗争精神,增强斗争本领,在原则问题上敢于较真碰硬,在风险挑战面前敢于挺身而出,决不能遇到矛盾绕着走、碰到困难往上交。党员干部特别是年轻党员干部要在经风雨、见世面

中壮筋骨、长才干,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,在新型工业化事业发展舞台上建功立业。

增强大局意识。“得其大者可以兼其小”,要自觉把工作放在大局中去思考、定位、摆布,坚持一切服从大局、一切服务大局,坚决有力地把党中央决策部署落到实处。当前,面对形势深刻复杂变化,要突出抓好事关全局的重点工作。比如,提升产业链自主可控水平,深入实施制造业重点产业链高质量发展行动;推动人工智能创新发展,实施“人工智能+制造”专项行动;加强未来产业前瞻布局,加快具身智能、元宇宙、人形机器人、脑机接口、生物制造、量子、深海极地、6G等领域技术攻关、产品开发、企业培育、生态建设等。推进新型工业化是一项系统工程,要加强沟通协作,把各方面力量充分调动起来,将单一作战变为体系作战,形成强大工作合力。在部门协同问题上,要处理好局部与全局的关系,坚持小道理服从大道理。只要有利于党和国家事业大局,有利于工业和信息化高质量发展,就既要勇于“唱主角”,也要甘于“当配角”。无论是牵头还是配合,对每一项工作,都要谋深虑远、跨前一步作为,宁可跨前一步形成交叉、不可退后一步留下空当。

务实与认真： 以过硬作风淬炼“绣花功”

业绩都是干出来的,真干才能出真绩、实干才能出实绩。要坚持“实”字当头、“干”字为先,发扬极端负责、精益求精的作风,出实招、干实事、求实效,以钉钉子精神抓落实,以更高标准当好贯彻落实党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。

坚持求真务实。坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。要加强调查研究,善于把握事物本质,把握发展规律、把握工作关键,使提出的点子、政策、方案更加符合实际、符合规律、符合民意。要力戒形式主义、官僚主义,不唱高调、不图虚名、不务虚功,不提不切实际的口号和目标,脚踏实地、埋头苦干,说一件、干一件、成一件。要处理好显绩与潜绩、近期与远期的关系,既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事;既要做显功,也要做潜功,不计较个人功名,追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的好评价;既要立足当前做好眼下

的工作,又要着眼长远加强前瞻性的思考谋划,在战略上布好局,在关键处落好子,使当下的工作为未来发展奠定基础、提供条件,让未来的蓝图引领当下的行动,推进新型工业化行稳致远。

务求精益求精。“世界上怕就怕‘认真’二字,共产党就最讲‘认真’。”干好任何一项工作,既要不折不扣抓落实,更要精益求精抓落实。对每项工作,都要深入研究,搞清楚内涵和边界是什么、具备什么条件、存在什么问题、面临什么风险,然后论证提出具有可操作性的举措和方案,做到“一把钥匙开一把锁”。比如推进全面深化改革,要对准焦距、找准穴位、击中要害,推出一批叫得响、立得住、群众认可的硬招实招,提高改革方案精细度、针对性和含金量;比如推进行业治理,要坚持“致广大而尽精微”,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当,以绣花功夫把工作做扎实、做到位。细节决定成败,做任何工作都要专心致志、精益求精,把控好细节,防止因为“细节中的魔鬼”损害大局。

创新思路方法。我们面临的环境深刻变化,唯有准确识变、科学应变、主动求变,以改革精神持续创新思路方法,创造性推进工作落实,才能不断取得新突破。要坚持系统思维,树牢融合理念,强化市场化思维、法治化理念,加快形成与新发展理念相适应的思想观念、思维方式。要创新方式方法,坚持问题导向,把解决实际问题作为打开工作局面的突破口,把问题作为研究制定政策的起点,善于抓住关键、牵住“牛鼻子”,从问题最集中的地方和最突出的点上入手,弄清楚问题的主要矛盾和矛盾的主要方面,弄清楚问题背后的根源和症结所在,把解决问题的举措办法研究深研究透,推动问题得到有效解决;坚持抓好小切口,善于从纷繁复杂的事物中找到突破口和着力点,做到“一米宽、百米深”,以小切口解决大问题,以小成效推动大变局,真正达到“一子落而满盘活”的效果;坚持清单化管理、项目化落实、工程化推进,把重点任务细化为一个一个可分解的清单、可落地的项目、可实施的工程,一项一项跟踪推进、一个一个完成销号、一桩一桩精细落实。

廉洁与操守： 以高尚情操筑牢“防护堤”

清正廉洁是共产党人的政治本色,也是领导干部树立正确政绩观的重要保障。要

本次目录和清单的修订以开放包容姿态对接国际规则、履行国际义务、参与全球绿色治理,推动本土实践与全球绿色治理同频共振。有害物质管控制度体系与国际主流管控模式的深度接轨,有效提升我国全球绿色产业链供应链韧性,促进绿色技术、环保材料、产品与服务跨境流动,助力我国企业更深度融入全球分工体系,显著增强我国电器电子产品在国际市场的合规通行能力与核心竞争力。同时,我国严格履行国际公约承诺,以实际行动推动全球采、持久性有机污染物等重点有害物质管控进程,展现负责任大国担当。在借鉴国际经验的基础上,立足我国产业特点与绿色治理实践,在管控范围、限用物质、豁免逻辑等方面形成兼具国际通用性与本土适用性的电器电子产品有害物质管控模式,有效减少企业出口面临的多重测试、多重认证负担,为全球众多国家和地区提供可借鉴、可复制的实践路径。更高水平的制度开放与国际协同,推动中国RoHS从适配国际规则的被动跟随,转向贡献治理经验的主动参与,持续提升我国在全球绿色标准、产业规则、绿色治理中的话语权与影响力。

《达标管理目录(2026年版)》和《例外清单(2026年版)》的发布实施,是我国电器电子行业绿色发展进程中的重要里程碑。目录扩容与清单修订构筑起精准治理体系。这一系列调整顺应行业升级方向、民生健康需求与全球绿色治理趋势,势必深度影响电器电子行业绿色技术发展路径、市场竞争格局以及未来发展方向。全行业应把握制度变革带来的新机遇,将绿色理念融入发展战略,以技术创新筑牢绿色发展根基,以供应链升级提升绿色发展实力,以高品质合规产品践行绿色发展使命,共同推动我国电器电子行业实现更高水平、更可持续、更具全球竞争力的绿色发展。

牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,树立正确的权力观、地位观、利益观,任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。

强化纪律规矩意识。党的纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。没有纪律和规矩约束的政绩追求,极易滑向追求个人名利甚至违纪违法的歧途。要巩固拓展党纪学习教育成果,引导党员干部持续强化纪律规矩意识,真正搞清楚党的纪律和规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,把遵规守纪刻印在心,内化为言行准则,加强自我约束、提高免疫力,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终做到忠诚干净担当。要坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权,严格按制度、按程序办事,确保权力行使不偏向、不变质、不越轨。

加强党性修养。“种树者必培其根,种德者必养其心。”要引导党员干部自觉加强党性修养,时刻牢记作为共产党员的第一身份和为党工作的第一职责,严格用党章约束自己的言行。要正确处理个人与组织、个人与集体、个人与群众的关系,把个人自我发展的“小坐标”嵌入中华民族伟大复兴的“大坐标”之中,把追求个人价值实现融入新型工业化事业之中。要淡泊名利,保持平和心态,不为名利所累,不为物欲所惑,培养健康的生活情趣,崇尚简朴生活,保持艰苦奋斗的作风。要坚持明大德、守公德、严私德,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气。要加强家庭家教家风建设,对亲属子女和身边人员严格教育、严格管理、严格监督。要加强新时代廉洁文化建设,以理想信念强基固本,以先进文化启智润心,以高尚道德砥砺品行。

营造良好政治生态。树立和践行正确政绩观,全面从严治党的重要保障。要实施部机关党建“三提一增”专项,提升部系统党的建设工作的质量,以更高标准、更实举措推进全面从严治党的。要加强制度机制建设,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境,推动形成锐意进取、奋勇争先的生动局面,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。要持续深化正风肃纪反腐,坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,强化对权力运行的制约和监督,保持反腐败高压态势,以铁规矩锻造好作风,推动党员干部干事创业、担当作为、为民造福。

(来源:《机关党建研究》杂志)