

# 上半年一批国家级专项规划将陆续出台

**本报讯** 记者齐旭报道:4月17日,国新办就“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况举行新闻发布会。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示,“十五五”是夯实基础、全面发力的关键时期,建设现代化产业体系事关经济社会发展全局,被放在了重点任务的首位。

傅久岭表示,现代化产业体系不是若干产业门类的简单拼盘,而是一个内部有机联系、功能互补的完整系统,必须处理好产业之间、区域之间、大中小企业之间、上下游环节之间的关系,从供需两端、主体培育、要素支撑等各方面同向发力,推动高水平适配平衡。其中,很重要的一点是要深化先进制造业和现代服务业融合发展,没有专业化、高端化的生产性服务业,制造业的水平也难以跃升。

“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,是重中之重。”傅久岭说道,下一步将重点推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。在高端化方面,单看制造业的规模我们是世界第一,但还存在一些结构性问题,比如品牌影响力不够、全要素生产率不高等。在智能化方面,我们要把握和利用好人工智能的机遇,为产业赋能。同时,智能化的目的是提升效率,不是简单替代劳动者,要找准政策平衡点。在绿色化方面,碳达峰碳中和是中国政府的庄严承诺,也是产业升级的主动选择。当然,要实现这个目标需要付出艰苦的努力。

记者从发布会上获悉,当前,各方面正围绕细化落实“十五五”规划纲要的重点领域任务,加紧编制一批国家级专项规划。其中,聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标,编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域的规划;适应“十五五”发展的阶段性特征,编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划。

“预计今年上半年一批国家级



专项规划将陆续出台,编制过程中各项规划将加强统筹协调,同时注重精简数量、提高质量,有效形成统一规划体系的合力。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷介绍。

近两年,低空经济很火热,各个方面发展积极性也很高,低空经济发展取得了非常好的开局起步。党中央、国务院已经对“十五五”低空经济高质量发展作出了统筹谋划布局,将低空经济作为新兴支柱产业进行打造。

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑在会上指出,未来将重点做好以下五个方面的工作。

一是以安全为“前提”。没有安全就没有低空经济,要把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项,夯实安全发展基础。加强航空器全周期管理,创新完善安全监管机制,严格落实安全监管措施。据介绍,目前,各地也在结合自身实际和需求,陆续出台一些管理规定,细化明确低空安全管理的具体规范。

二是以产业为“支撑”。将把巩

固提升产业发展优势作为发展导向,加大大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制,形成低空关键装备谱系,带动上下游配套产业,因地制宜打造综合性集群发展高地。

三是以场景为“牵引”。一方面,坚持“三先三后”原则,就是先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城区,在严控风险、确保安全的前提下,支持具备条件的地区优先推广成熟场景,培育壮大潜力的新场景。另一方面,围绕场景应用需要,强化关键要素系统支撑。其中,将重点提升空域精细化管理水平,科学谋划布局低空航路网,推动建设低空智能网联系统,让更多惠及千家万户,赋能千行百业的场景能够安全高效落地。

四是以创新为“动力”。自主可控、安全可靠是低空经济科技创新的重点,将深化基础理论研究,推动以优势企业为核心,强化企业、高校、科研院所等协同攻关,支持有能力的民营企业牵头承担重大科技攻关任务,突破智能飞行、混合动力系

统等关键技术,全面推进科技创新和产业创新深度融合。

五是以合作为“路径”。积极参与全球低空经济治理,完善对外合作机制,支持海外相关优势企业在我开展战略投资或落地配套产业,支持国内企业进一步拓展海外市场,推广低空产品服务,为有关国家提供低空经济的中国方案。

“无人机给长江上的货轮送外卖,又快又稳又方便,给大家留下了深刻印象。”郑剑介绍说,低空经济正通过物流运输、医疗救护、城市治理、农林作业和测绘巡检等场景走入寻常生活、守护万家灯火,既有效促进了经济社会发展,又增强了人民群众的获得感,让民生需求有了“空中答案”。

郑剑指出,近期注意到社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题,国家发展改革委正在会同有关部门,研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法,提高飞行计划审批效率。“相信今后一定会飞得更安全、更便捷。”他表示。

## 五部门联合印发

### 《工业产品绿色设计指南(2026年版)》

**本报讯** 为贯彻落实国务院办公厅《制造业绿色低碳发展行动方案(2025—2027年)》,加快推进工业产品绿色设计,协同促进降碳减污扩绿增长,工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局等五部门近日联合印发《工业产品绿色设计指南(2026年版)》(以下简称《指南》,政策解读详见第5版)。

绿色设计也称生态设计,是面向可持续发展的设计理念和设计方法,旨在从源头设计阶段减少或控制全生命周期的资源消耗和环境影响。研究表明,产品生命周期80%的资源消耗和环境影响取决于设计阶段。欧盟早在2009年颁布《能源相关产品生态设计指令》,并于2025年将该指令进一步升级为《可持续产品生态设计法规》。《指南》适应国内外绿色低碳

发展形势新变化新要求,凝聚行业绿色设计共识,明确了11个重点方向,分别是长使用寿命设计、无害化设计、轻量化设计、节能设计、节水设计、节材设计、降噪设计、节空间设计、易回收再生设计、可重复使用设计、零碳设计。《指南》进一步将11个绿色设计重点方向与行业实际应用紧密结合,以15个重点行业为典型示例,细化形成126个解决方案,指导产品研发人员践行绿色设计理念和设计方法。

下一步,工业和信息化部将会同相关部门,开发绿色设计解决方案、推进“人工智能+绿色设计”、制定绿色设计标准、推广绿色设计标志性产品、加大绿色设计人才培养、深化国际交流与合作,提高绿色产品供给能力,促进绿色消费,增强绿色发展动能。

(龚言)

## 工信部部署

### 2026年度纺织产业集聚区建设工作

**本报讯** 为巩固提升纺织产业在全球产业分工中的地位和竞争力,加快发展新质生产力,促进产业集聚区差异化、特色化、品牌化发展,工信部日前印发通知,组织开展2026年度纺织产业集聚区建设工作。

通知指出,通过充分发挥地区传统文化、生产要素、特色产业、边境贸易等比较优势,引导中西部和东北地区因地制宜建设纺织工业特色产业集聚区,高质量承接和发展纺织服装产业,进一步提升国内纺织产业链供应链的安全稳定。以消费升级为导向,加大力度培育一批具备创意设计发展潜力的产业集聚区,促进集聚区与生产性服务融合发展,增强区域经济互补性,提升产业整体竞争力与可持续发展能力。

一是支持产业集聚区参加行业交流、国内外展会及供需对接活动,促进产业链协同协作,拓展国内外市场空间。

二是围绕数字化、绿色化转型等开展专题培训,进行行业先进技术、先进技术在产业集聚区落地应用。

三是深入开展“一县一策”特色产业研究,明确差异化发展路径,开展区域品牌宣传推广,不断增强特色产业集聚区的竞争优势。

四是推动产业集聚区强化品牌建设,提升品牌影响力,提升创意设计能力与产品附加值,增强产业集聚区品牌效应和产业竞争能力。

(跃文)

## 首批科技型企业孵化器名单公布

**本报讯** 近日,工业和信息化部发布首批科技型企业孵化器名单,其中标准级402家、卓越级14家。

据了解,孵化器认定工作根据《工业和信息化部科技型企业孵化器管理办法》要求,按照“做优存量、做强增量、分类培育、提升能级”的思路开展,旨在通过精准赋能推动孵化器高质量发展,促进科技成果转化和企业孵化,助力传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。具体分为标准级和卓越级两类孵化器,分别实行达标认定和对标国际一流择优认定,标准级夯实创新创业服务能级,卓越级深度赋能技术成果转化,共同构筑科技创新和产业升级深度融合的生态体系。

标准级孵化器:夯实基础,服务创新。全国共有402家孵化器入选标准级名单,覆盖生物医药、人工智

能、集成电路、新材料等多个新兴产业方向和综合孵化服务,满足主体资质、孵化场地、运营团队、在孵企业等多个维度要求,旨在为初创企业提供全周期、专业化孵化服务,推动科技成果转化和产业化。

卓越级孵化器:对标国际,打造标杆。首批14家孵化器入选,突出“强产业属性、强服务功能、强人才牵引、强投资赋能、强加速效应”特征,在高校科技成果转化、前沿技术孵化、投资孵化、产业孵化等方面具有鲜明特色和显著优势,旨在对标国际一流,打造引领科技创新和产业升级的标杆载体,为全国孵化器发展提供引领示范。

记者了解到,经过持续有力的培育发展,我国孵化器从无到有、从小到大,走出一条具有中国特色的创业孵化发展道路,孵化了一大批

具有影响力的高新技术企业和专精特新企业,在培育发展新兴产业和未来产业方面发挥了重要的作用。

在运行模式上,已构建以孵化器为核心节点,联动高校院所、研发机构、投资机构、科技企业等多元主体,“孵化+加速+园区”梯次衔接、共同参与的发展格局。通过发展市场化、专业化的孵化服务,孵化器直接参与科技成果转化应用,加速从技术到产品的商业化进程,全方位赋能创业创新,形成支持创业、服务创新的生态闭环。

在发展成效上,一是已构建覆盖全国、链接全球的孵化服务网络,全国95%的县级以上地区建设有孵化器,全球50多个国家和地区布局孵化器分支机构;二是孵化器创新策源能力不断增强,在孵企业研发强度高达7.8%,拥有知识产权112

万件,承担国家科技计划超过900项;三是优质企业培育成果丰硕,累计孵化上市企业810家,科创板上市企业中超过1/3经过孵化器培育;四是高质量就业带动作用显著,当前孵化器在孵企业和团队超42万家,吸纳就业310万人,其中应届高校毕业生20多万人;五是创新创业氛围日益浓厚,企业家精神得到弘扬,每年超15万场创业活动、近12万场创业教育培训持续开展。

下一步,工业和信息化部将围绕推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力,从政策支持、梯度培育、标准引领、金融协同等方面加力推进,打造更多高水平、专业化孵化器,促进更多先进成果在孵化器内转化,为加快实现高水平科技自立自强、推进新型工业化注入更多创新动能。

(文编)

## 我国将探索词元交易等 新型数据集交易模式

**本报讯** 国家数据局近日发布公告,就《关于推进行业高质量数据集建设行动的实施方案(征求意见稿)》(以下简称《方案》)向社会公开征求意见。

行业高质量数据集是经过采集、加工等数据处理,可直接用于开发和训练人工智能模型,并能有效提升模型、智能体、智能终端等应用效能的行业数据的集合,包含行业通识和行业专识数据集。

《方案》提出,到2028年年底,建成一批覆盖重点领域、经过应用验证的行业高质量数据集,打造一批数据驱动人工智能创新发展的典型应用场景,培育一批具备领先优势的创新型数据企业和专业人才,形成一批行业高质量数据集建设标准和工具。

(数讯)

## 第八批国家工业遗产认定申报工作启动

**本报讯** 近日,工业和信息化部印发通知,组织开展第八批国家工业遗产认定申报工作,同时对第四批认定的国家工业遗产进行复核。

国家工业遗产,是指在中国工业长期发展进程中形成的,具有较高的历史价值、科技价值、社会价值和艺术价值,经工业和信息化部认定的工业遗存。

根据通知,各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门负责组织本地区项目主体的申报推荐及复核工作;中央企业总部负责组织本企业内项目主体申报推荐及复核工作。本次认定申报和复核工作通过国家工业遗产数据管理平台进行填报、审核。

据悉,申报第八批国家工业遗

产的主体应工业特色鲜明,遗产价值突出,保存状况良好,管理水平较高,满足国家工业遗产评价指标要求,并具备产权明晰,为省级工业遗产或中央企业工业文化遗产,已制定工业遗产保护利用规划、管理制度和工作措施条件。

此外,通知指出,第四批国家工业遗产项目单位应通过管理平台

填报提交复核材料。各省级工信主管部门、中央企业公司总部对其核心物项保存状况、保护利用规划实施情况、保护管理措施、活化利用等情况进行初核并提出复核意见。未主动申请复核的项目单位,视为放弃“国家工业遗产”称号,并由各省级工信主管部门、中央企业公司总部出具情况说明。

(晓文)

## 高精度温室气体综合探测卫星 成功发射

**本报讯** 4月17日,我国在酒泉卫星发射中心用长征四号丙运载火箭成功发射高精度温室气体综合探测卫星,卫星顺利进入预定轨道,发射任务取得圆满成功。

高精度温室气体综合探测卫星是国家民用空间基础设施中长期发展规划的业务卫星。卫星运行于太阳同步轨道,搭载5台有效载荷,能够采用多种方式实施温室气体和污染物高精度探测,同时满足自然资源、农业农村、林业和草原以及气象等部门有关探测需求,支撑“双碳”战略实施和美丽中国建设。

高精度温室气体综合探测卫星将与大气环境监测卫星协同观测,构建具备激光、紫外、可见光、红外等主要观测手段的环境监测天基平台,初步形成对温室气体、污染物及气溶胶等大气环境要素的主动结合、高光谱分辨率、高时间分辨率遥感监测能力,为我国天地一体化环境变化监测、区域污染气体和温室气体协同监测等体系建设奠定基础,为生态环境保护事业发展提供持续、可靠的空间信息支撑,在我国全球气候变化管理与决策、环境外交与履约、节能减排、大气污染防治等方面发挥作用。

前期,工业和信息化部按规定组织完成了有关频率协调工作并依法颁发了许可,为高精度温室气体综合探测卫星工程的顺利实施提供了无线频率及轨道资源支撑保障。

(伍观)

## 2026中国互联网发展座谈会在京召开

(上接第1版)要有开拓进取的胆识,勇做引领创新的先行者。加大研发投入,加强基础研究和核心技术攻关,奋力在“硬科技”领域攻坚克难。要有包容并蓄的格局,甘做融通发展的推动者。主动开放技术、数据和市场资源,带动产业链

上下游企业,构建大中小企业融通发展的良好生态。要有扎根实业的定力,善做产业升级的赋能者。前瞻谋划6G、智能体互联网等新型基础设施建设,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,加快发展智能经济。要有造福社会的担当,争做合

规向善的践行者。坚持以人民为中心的发展思想,持续提升服务质量,切实保护用户权益,筑牢网络安全屏障,让互联网发展成果更多更公平惠及人民群众。要有登高望远的视野,志做全球发展的开拓者。坚定全球化发展信心,加快数字产品

与服务“走出去”,促进全球数字经济共同发展繁荣。

本次座谈会由中国互联网协会主办,工业和信息化部相关司局负责同志,相关基础电信企业、互联网企业、人工智能企业、社会组织负责人及行业专家等参加会议。

(耀文)