

编者按

2026赛迪论坛以“新型工业化：谋新质发展 论智造未来”为主题，聚焦解读国家“十五五”规划的战略部署，分析研判人工智能等技术飞速发展带来的新情况、新问题，探讨优化提升传统产业、发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业的思路、路径和举措，就国际产业合作、新型工业化理论研究阐释进行研讨交流。（详见5-7版）

国家制造强国建设战略咨询委员会副主任、国家智能制造专家委员会主任苏波：

打造虚实结合、自主进化、安全高效的智能制造升级版

本报记者 陈存

4月2日，由中国电子信息产业发展研究院（赛迪研究院）、工业和信息化部新型工业化研究中心主办的2026赛迪论坛在京举办。国家制造强国建设战略咨询委员会副主任、国家智能制造专家委员会主任苏波在主旨演讲中指出，未来十年，我国仍然要坚持智能制造主攻方向不动摇，全力打造虚实结合、自主进化、安全高效的智能制造升级版，力争到2030年，规模以上制造业企业基本普及数字化网络化制造，新一代智能制造创新攻关取得阶段性进展；力争到2035年，规模以上制造业企业基本普及数字化网络化制造，新一代智能制造技术应用走在世界前列。

我国推进智能制造取得显著成就

苏波表示，我国明确把智能制造作为主攻方向，逐步形成数字化、网络化、智能化并行推进的特色路径，成功实现制造强国“第一步走”战略目标。制造业总体水平从中低端提升到不少重要领域进入中高端，5G通信设备、高铁装备、造船、新能源汽车、风电和太阳能发电、新能源装备等领域达到世界领先水平。十年来，智能制造从试点示范走向规模推广，从单点突破走向体系建设，方向越来越明，路径越来越清，支撑制造强国建设的作用越来越突出。

苏波指出，回看这十年，我国有四大主要做法与成就。

一是保持战略定力，坚持以智能制造为主攻方向推动制造强国建设。截至目前，我国规上工业企业数字化改造覆盖率达到89.6%，数字化设备普及率达到了57.7%，作为智能制造重要载体的工业机器人产销量超过全球其他国家的总和。2024年，我国工业机器人产量55.6万台，占全球的59%；装机量29.5万台，占全球的53.5%；装机密度超过600台/万人，是全球平均装机密度的3倍还多。

二是多措并举，提升核心技术创新能力，智能制造供给能力大幅提升。在核心技术攻关方面，实施



国家科技重大专项和制造业重点产业链高质量发展行动，系统推进研发与攻关。光伏、动力电池、电动汽车等“新三样”产品的系统解决方案实现突破，国际市场竞争有力提升。在信息基础设施建设方面，已培育具有影响力的工业互联网平台340家，重点平台连接的工业设备数量超过1亿台（套），服务企业约400万家次，工业互联网应用覆盖49个国民经济大类。在人才队伍建设方面，已累计发布近500个智能制造类的本科专业点，全面开展智能制造领域的产学研合作、协同育人。

三是人工智能赋能作用初步显现，推动智能制造新模式新业态从“点上突破”到“面上开花”。随着人工智能与制造业深度融合，衍生离散型智能制造、网络协同制造、智慧供应链、智能运维等新模式、新业态。我国发布智能制造工厂梯度培育行动实施方案，明确四级智能工厂梯度培育路径，统筹推进智能制造规模化应用和未来制造模式的探索。截至目前，我国已累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级和15家领航级的智能工厂，其中，“灯塔工厂”有101家，占全球的45%。

四是强化标准引领，提升智能制造国际话语权。一方面，加快构建符合我国发展实际的智能制造标准体系。截至目前，我国迭代并发布四版国家智能制造标准体系建设指南，累计发布497项国家标准，智能制造能力成熟度模型累计为超过15万家制造业企业开展评估诊

断提供了依据。另一方面，加快推进智能标准国际化。我国成立国际智能制造联盟等组织，建立了金砖国家智能制造和机器人工作组等合作平台。我国主导发布的多个智能制造国际标准，被德国、巴西等国家采用。

未来十年仍要坚持智能制造主攻方向不动摇

2026年，国务院第十一次全体会议明确将“加快发展新一代智能制造”列为需要抓好的一项重点工作。对此，苏波指出，新一代的“新”关键在于自主化。产品研发将更多依托虚拟仿真、生成式设计和数字孪生，缩短研制周期、降低试错成本；生产制造将加快形成“感知-决策-执行-反馈”闭环，推动装备和生产线由刚性自动化走向柔性重构成、协同优化；工厂运营将依托工厂操作系统、工业软件、工业互联网和算力设施实现全流程贯通，带动质量管控、供应链协同、能耗管理和资源配置整体提升；产品形态和服务模式将持续演进，制造企业将由单纯生产者加快向全生命周期解决方案提供者转变。

苏波表示，未来十年，我国仍然要坚持智能制造主攻方向不动摇，以新一代人工智能和制造业深度融合为主线，以智能制造系统创新为着力点和突破口，着力补齐工业智能基层技术短板，统筹推进前沿探索及普及推广，全力打造虚实结合、自主进化、安全高效的智能制造升

级版。力争到2030年，规模以上制造业企业基本普及数字化网络化制造，新一代智能制造创新攻关取得阶段性进展；力争到2035年，规模以上制造业企业基本普及数字化网络化智能化制造，新一代智能制造技术应用走在世界前列。

苏波同时强调，我国发展新一代智能制造还面临不少现实堵点，例如，技术概念熟，但进入车间还不深；应用场景能够试点，但难以复制推广；企业有转型意愿，但不会转、转不起、不敢转等。背后的深层原因在于工业知识积累还不够系统，工业数据还比较分散，软件模型装备之间还没有真正打通，关键核心技术和高端供给仍存在短板。

苏波表示，下一步的关键是奔着问题去、盯着短板改，把政策、抓手落到最需要发力的地方。

一是强化战略统筹和路线引导。进一步完善顶层设计，总结规律性认识和有效经验，研究提出新一代智能制造体系架构、发展路径和重点行业推进方案，把自主化升级的阶段目标、重点任务和实施节奏讲清楚。要坚持全国一盘棋，推动中央和地方、行业和区域、龙头企业 and 中小企业协同发力，形成上下贯通、左右协同的推进格局。

二是抓紧补齐关键核心技术和基础底座短板。坚持应用需求牵引，推动形成“数据-模型-软件-装备-场景”一体贯通的技术体系。把关键核心技术攻关和重大装备应用结合起来，加快形成自主可控、好用耐用的产品和解决方案。

三是智能工厂为牵引，分级分类推进规模化应用。继续抓好智能工厂的梯度培育，支持龙头企业建设领航级和卓越级智能工厂，形成可复制、可推广的成熟模式。支持中小企业从数字化、网络化基础工作做起，推广“小快轻准”的解决方案，降低转型门槛和成本。

四是完善标准、数据、人才和开放合作生态。加快健全智能制造标准体系和评估体系，建设高质量工业数据平台和公共服务平台，加快培养既懂制造又懂数字技术、人工智能的复合型人才，同时深化国际交流合作。推动我国智能工厂装备、软件、标准和解决方案更好地走出去，提升我国智能制造的国际竞争力和影响力。

第十四届全国政协委员、工业和信息化部原副部长王江平：

要为AI立规矩、定生涯、定使命



本报记者 陈存

4月2日，在2026赛迪论坛上，第十四届全国政协委员、工业和信息化部原副部长王江平出席并发表主旨演讲。

王江平表示，AI存在内生风险、应用风险和衍生风险。内生风险源于技术本身，如模型“幻觉”、数据偏见、价值观“跑偏”及巨大的能耗瓶颈。应用风险是AI应用于各场景时出现的风险，从内容生态的深度伪造、物理世界的自动驾驶安全，到人机交互的沉迷与就业冲击，风险正向经济社会稳定的宏观层面传导。衍生风险，即当AI系统能力不断增强，可能引发的主权博弈、智能鸿沟扩大乃至由技术领先者单方面定义人类价值观等全球性挑战。

王江平指出，当前AI治理的核心困境，在于技术迭代的指数级速度与治理体系渐进式更新之间的“温差”与“时差”。具体来看，有四大困境。

一是理念上的二元对立。当前全球AI治理理念呈现出“控制”与“发展”的二元对立，这种非此即彼的思维模式难以适配AI技术本身的复杂性和多面性。二是实践上的短期主义。在激烈的全球竞争和资本驱动下，AI治理实践常常陷入“短期主义”陷阱，追求眼前的技术突破和市场优势，而忽视了技术对伦理安全、社会结构的长期性、系统性影响。三是文化上的单一视角。以西方价值观和利益为核心塑造的AI模型难以适应全球南方国家的多元文化需求，加剧了“智能鸿沟”。四是规则上的阵营化趋势。地缘博弈将技术治理异化为巩固科技霸权、划分势力范围的工具，使得全球协同治理步履维艰。

针对上述问题，王江平指出，治理AI，要为AI立规矩、定生涯、定使命，并从理念、技术、法

规三方面同步发力。立规矩即“知止”，AI行动必须在法律、规范、标准的范围内。定生涯即AI需解决痛点、难点，解放人类而非替代人类；定使命即坚守人的主体性，确保AI始终服务于人的根本利益与全面发展。

此外，王江平还强调“人机对齐”的重要性，即模型要和人类的价值观对齐，包含价值对齐和文化对齐、制度对齐、哲学对齐三个层次。同时，他表示，“对齐”还应该是持续的、动态的，顺应人类社会价值观和法律法规的变化。

王江平表示，应通过开源共享、技术转移与能力建设，填平国家、地区与个体间的“智能鸿沟”，让AI技术像水一样滋养各地，成为推动公平的“生命之水”。要建立企业自律、社会监督、行业监管、司法兜底“四位一体”的AI治理体系。同时，在国际层面，加强协调，聚焦AI武器化、AI用于生物/核技术扩散、深度伪造等全球共同挑战。

结合近期的“龙虾”热潮与GEO投毒事件，王江平表示，AI时代高效与风险并存，既不能因噎废食，抑制创新活力；也不能放任自流，陷入无序发展。当务之急是加快构建前瞻性的法律框架、自主可控的产业生态、以人为本的治理哲学。只有这样，人工智能才能真正成为人类不可或缺的伙伴，助力人类迈向更加繁荣、公平、安全的未来。

此外，王江平还强调“人机对齐”的重要性，即模型要和人类的价值观对齐，其内部包含价值对齐和文化对齐、制度对齐、哲学对齐三个层次。“人类从来没有像今天一样面临‘与另外一个智能怎么相处’的问题，这是一个哲学层面的事情。”王江平表示。他指出，“对齐”应该是双向的，人类要对齐AI，学会合规地使用AI；更应该是持续的、动态的，顺应人类社会价值观和法律法规的变化。

香港特首政策组组长黄元山：

香港必然是我国现代化产业体系的有机板块

本报记者 张琪玮

4月2日，在2026赛迪论坛上，香港特首政策组组长黄元山发表主旨演讲表示，面向国家“十五五”规划，香港将从“历史共生、向外赋能、向内反哺”三个维度，以科研、人才、金融三大通道为支撑，打造双向开放枢纽，为国家新质生产力发展注入香港动能。

从20世纪五六十年代作为亚洲重要工业城市奠定基础，到20世纪80年代借助国家改革开放契机，以“前店后厂”模式带动珠三角产业升级，香港始终与国家产业发展同频共振。

黄元山在演讲中指出，香港从来不是国家产业体系发展的旁观者，而是共生共享的参与者，“香港过去是、现在是、未来也必然是这个现代化产业体系的有机板块”。

同时，数据也验证了黄元山的这一观点。据了解，截至2024年，超过65000家港资企业在内地经营，高峰期在珠三角聘用近千万人；香港制造业及新型工业仅占本地GDP的2.6%，但其贡献相关的生产性服务业对GDP贡献高达20%，2000年至2023年规模实现翻倍。

此外，伯恩光学、建滔集团等重点企业“根植香港、深耕内地、服务



全球”的发展路径，也是香港与国家产业共生共荣的生动缩影。

作为企业全球布局的“桥头堡”，香港的外向赋能能力成为其助推新质生产力发展的一大核心能力。黄元山表示，中国企业出海正从产品出口向品牌、技术标准、产业链集群出海升级，而香港凭借长期深耕海外的经验、国际金融中心城市、构建起全球供应链关键节点地位，构建起全链条出海服务体系。从TCL借助香港企业进入东南亚市场，到宁德时代通过香港上市拓宽海外融资渠道；从三一集团依托香港零关税优势拓展海外市

场，到百度“萝卜快跑”以香港测试数据打造自动驾驶国际通行证，香港已成为中国企业“走出去”的重要支撑。

政策层面的持续发力，进一步夯实了香港的出海平台定位。

黄元山介绍，香港施政报告三年三部曲，从2023年发展总部经济，2024年建设高增值供应链服务中心，到2025年设立跨部门出海专班，形成环环相扣的政策体系。同时，“十五五”规划纲要明确赋予香港“高增值供应链服务中心”新定位，首次提出支持香港建立大宗商品交易生态和高端供应链服务

体系，将香港的发展纳入国家战略全局。

在向内反哺方面，黄元山提出，香港正以国际资源为国家产业发展“输血赋能”，构建科研、人才、金融三大核心通道。科研上，香港五所世界百强大学深度链接全球顶尖学术网络，其金刚石薄膜研究、火星探测监测相机研发等成果，已成功转化为国家战略领域实力，演绎“香港研究、大湾区转化”的良性模式；人才上，香港凭借独特优势，吸引吴宝珠、张益唐等全球顶尖学者，成为国际高端人才引入国家科研体系的重要枢纽；金融上，香港作为国际资本集散地，不仅滋养了腾讯、字节跳动等企业成长，2025年更实现119宗上市、募资超2800亿港元，持续为国家实体经济和科技创新注入资本活力。

当前，香港正全力推进北部都会区建设，希望这片占香港面积三分之一、毗邻深圳的区域能够成为集聚创客产业和国际人才的前沿阵地，为香港服务国家现代化产业体系打开战略纵深。在演讲的最后，黄元山表示：“面向‘十五五’，香港将继续把‘一国两制’的制度优势和服务优势转化为国家的新质生产力，在服务国家建设现代化产业体系的进程中，共同书写中国产业走向世界的新篇章。”

2026赛迪论坛在京召开

（上接第1版）

开幕式上举行了“1+7”新型工业化智库扩员仪式，在原有北京航空航天大学、北京理工大学、哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、西北工业大学、南京航空航天大学、南京理工大学7所工业和信息化部部属高校基础上，吸纳北京大学、清华大学、中国人民大学、上海交通大学、浙江大学、武汉大学、华中科技大学等国内高水平高校加入，共同推进新型工业化理论体系化研究学理化阐释。赛迪研究院还与香港生产力促进局、广西壮族自治区工信厅、湖北大数据集团有限公司等国内政府部门、科研机构签署战略合作协议，携手开启合作新篇。

本次论坛以“新型工业化：谋新质发展 论智造未来”为主题，聚焦解读国家“十五五”规划的战略部署，分析研判人工智能等技术飞速发展带来的新情况新问题，探讨优化提升传统产业、发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业的思路、路径和举措，就国际产业合

作、新型工业化理论研究阐释进行研讨交流。

在演讲环节，国家制造强国建设战略咨询委员会副主任、国家智能制造专家委员会主任苏波，第十四届全国政协委员、工业和信息化部原副部长王江平，香港特首政策组组长黄元山，国务院发展研究中心原副主任王一鸣，中国社会科学院工业经济研究所所长陈彦斌，国家数据发展研究院副院长袁军，联合国贸发会议（UNCTAD）全球化和发展战略司经济学家王大等为专家齐聚现场，共话产业发展新未来。

本次论坛设立1个主论坛，聚焦传统产业、新兴产业、未来产业、全球产业合作方向设立4个分论坛，围绕构建新型工业化理论体系设立1个闭门会，通过多种形式凝聚智慧共识、搭建交流平台。首本成果汇编、16份报告在论坛同期重磅发布。近百位权威专家、地方代表、行业领袖分享思想、交流经验。