

加快推动科技服务业高质量发展 为新型工业化持续赋能

国家工业信息安全发展研究中心主任 蒋艳

《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》提出，“聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展”，为科技服务业发展锚定了方向。科技服务业是生产性服务业的重要一环，是运用现代科学知识和技术手段，围绕科技创新全链条发展、科技成果高效率转化，向社会提供智力服务的新兴产业。科技服务连接科技创新与产业发展，加速了科技成果由实验室向现实生产力的转变。新形势下，推动科技服务业高质量发展，构筑覆盖全链条的科技服务生态，进一步提升产业科技成果供给能力，能够将科技创新这一关键变量转化为新质生产力的最大增量，为新型工业化持续赋能。

我国科技服务业 日益发展壮大

自2014年我国首个推动科技服务业发展的纲领性政策《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》发布以来，我国科技服务业发展取得显著成效，一是规模大幅扩张，正成长为产业创新和经济发展的重要推动力量；二是重点地方科技服务业发展集聚化态势，区域科技服务生态日趋完善。

（一）科技服务业产业规模不断扩大。我国科技服务业体系逐步完善。围绕科技创新与产业创新深度融合的关键环节，科技服务逐渐融入研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、信息技术、工程技术、科技金融、知识产权、科技咨询等产业创新全链条。科技服务业市场主体数量和从业人数大幅增加。据统计，截至2023年末，全国共拥有科学研究和技术服务业法人单位211.8万个，从业人员1700.3万人，其中企业法人206.7万个，从业人员1574.0万人，较2018年末分别上涨66.0%、43.7%、73%和53%。产业经济规模快速增长。2019年至2023年，规上科技服务业企业年均营收增长12.3%。2024年，全国技术合同成交额达6.8万亿元，增长11.2%，连续

● 2024年，全国技术合同成交额达6.8万亿元，增长11.2%，连续8年保持两位数增长。

● 科技服务亟须应用人工智能、区块链等技术，实现知识产权分析、科技情报挖掘等垂直领域的精准赋能。

● 加快培育领军型、融合型科技服务机构，增强新质生产力供给能力。

8年保持两位数增长。

（二）重点区域科技服务业呈现集聚化发展趋势。近年来，我国重点省市高度重视科技服务发展，推动出台地方科技服务相关政策，围绕地方三次产业特色，布局科技服务，成为推动我国科技服务业发展的中坚力量。部分地方借助区域科创园区优势科技服务资源，增强企业孵化能力。北京市依托中关村示范区推动“三城一区”联动，由中关村科技服务机构提供技术孵化、科技地产、创新型空间分析、企业推介等服务，促进各类创新主要要素、创新主体和创新组织深度交互，布局建设20余家标杆孵化器，110余家技术转移机构，20多个概念验证平台，各类孵化器和众创空间超过500家，形成了有效助力产业创新的科技服务生态。浙江省依托杭州“城西科创大走廊”等产业创新园区，推动科技服务连通区域教育、科技、人才等资源要素，培育孵化了如深度求索、强脑科技、群核科技等具备技术“领跑”能力的领军企业。部分地方因地制宜集聚科技服务机构，加快构建科技服务生态。上海市通过建设国家技术转移东部中心、上海市国际技术进出口促进中心等科技服务专业机构，构建了集交易、基础服务、专业技术服务与资本服务于一体的完整技术转移生态体系。重庆市通过制定创新综合体建设方案，整合科创能力突出的企业整合产业链上下游资源和科创服务机构，培育、组建17个产业创新综合体，吸引企业、高等院校、科研院所、协会学会、金融机构等500余家单位参与，汇聚产业链、创新链、资金链、人才链“四链”资源1000余项。

新时期科技服务业

高质量发展的三大路径

当前，科技服务业已进入由量的增长和质的提升并举的发展阶段，需聚焦全链条服务能力提升、转型升级和生态体系优化三大路径，进一步强化成果产业化支撑能力，为培育新质生产力、建设现代化产业体系提供系统性支撑。

（一）提升全链条服务能力。一是促进创新链与产业链高效衔接，加快破解科技与产业的脱钩风险。全链条服务贯穿需求发现、技术攻关、成果转化、产业应用各环节，通过系统布局政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源，将创新成果通过服务链赋能产业链，加快科技成果向现实生产力转变。二是强化企业在科技创新中的主体地位。借助完整的服务链支持企业前置参与科技创新场景建设，加强企业与高校、科研院所等创新主体协同能力，充分发挥企业的“出题人”和“审题人”作用，推动基础研究、应用研究、试验开发、产品研制的有效衔接，建立企业全程参与的、以产业化为导向的科技服务体系。

（二）加快推动转型升级。一是破解产业升级瓶颈，应对全球价值链竞争。当前科技服务业存在的服务附加值低、同质化严重等问题，亟须通过模式创新、品质升级等高端化发展手段提升专业服务能级，对标国际标准构建质量管理体系，开发适配高端制造、生物医药等领域的定制化服务产品，助力产业突破“卡脖子”环节，抢占全球价值链中高端。二是深刻把握技术革命机遇，激活

产业高质量发展新动能。新一代信息技术加速应用催生服务范式变革，科技服务亟须应用人工智能、区块链等技术，重构服务流程，实现知识产权分析、科技情报挖掘等垂直领域的精准赋能；通过低耗设备推广、污染物智能监测等绿色化升级手段，推动科技服务嵌入“双碳”战略，提升科技服务资源利用效率。三是深化产业协同创新，构建现代化产业体系。通过科技服务与三次产业的深度融合，打破传统产业边界，推动三次产业向“创新+产品+服务”转型。

（三）进一步强化生态建设。一是促进创新成果高效转化，加快创新要素流动。通过发展一体化技术市场，建设国家统一技术交易平台及区域性枢纽，加速技术要素市场化配置，打通科研机构、高校与企业间的供需壁垒，推动科技成果入场交易与精准对接。数据交易平台与知识产权交易机制的完善，则进一步促进科技数据、专利成果等创新要素的高效流通，避免创新资源沉淀，提升技术产业化效率。二是优化创新资源配置，强化产业链协同。通过培育多元化科技服务主体并构建大中小企业融通生态，形成专业化分工协作的创新网络；通过共性技术攻关、国产仪器设备升级、标准化体系建设等举措，为产业链提供基础性技术支撑；通过复合型人才队伍培养、质量管理和品牌建设，从智力资源和服务能力等方面保障科技服务生态的可持续发展。

科技服务业高质量发展

赋能新型工业化的三点思考

我国科技服务业发展呈现结构优化、链

1—4月我国规模以上工业增加值同比增长6.4%

本报讯 记者齐旭报道：5月19日，国新办就2025年4月份国民经济运行情况举行新闻发布会。记者从会上获悉，今年1—4月，规模以上工业增加值同比增长6.4%，其中4月份的工业增加值增长6.1%，制造业增长6.6%。记者注意到，装备制造业和高技术制造业增势较好，装备制造业增加值同比增长9.8%，高技术制造业增加值增长10.0%，分别快于全部规模以上工业增加值3.7个和3.9个百分点。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖在会上表示，工业生产是经济稳增长的重要支撑。自今年以来，随着存量政策持续显效、增量政策有效落实，政策“组合拳”效果不断显现。工业生产保持较快增长，产业发展向高端化、智能化、绿色化转型，为经济高质量发展提供有力支撑。总体来看，有以下几方面特点：

一是工业生产较快增长。宏观政策合力效果继续显现，各地区加力推动工业发展，工业生产保持平稳较快增长。4月份工业增加值的增速在去年以来的月度增速中较高。从增长面来看，4月份，在41个大类行业中，36个行业同比增长，增长面超过八成。

二是工业转型升级持续。产业

高端化发展态势明显，高技术制造业增势较好。4月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长10%，明显快于规模以上工业增长。从行业来看，4月份集成电路制造、光电子器件制造增加值分别增长21.3%和19%。从产品来看，4月份3D打印设备、工业控制计算机及系统产量分别增长60.7%和29.5%。

三是工业新动能不断壮大。工业智能化、绿色化转型焕新提速，相关行业和产品快速增长。新能源产业发展态势较好，4月份，新能源汽车、汽车用锂离子电池产量分别增长38.9%和61.8%。智能产品生产快速增长；智能无人飞行器制造、智能车载设备制造行业增加值分别增长74.2%和29.3%，大幅快于规模以上工业增速；工业机器人产量增长51.5%。

四是“两新”政策带动效应明显。随着“两新”政策加力扩围，促进产业技术升级和市场需求扩大，助力工业生产增长。在设备更新政策带动下，4月份农产品初加工机械、包装专用设备产量保持两位数；在以旧换新政策带动下，4月份电动自行车、液晶显示屏等产品产量保持快速增长。

付凌晖表示，从未来看，工业高端化、智能化、绿色化发展态势明显，新质生产力不断培育壮大。但也

要看到，当前工业产品价格仍在低位运行，部分行业企业经营还面临不少困难。下阶段，要继续扩大国内需求，落实各项支持工业发展政策，推动科技创新和产业创新融合发展，优化调整产业结构，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，促进工业持续健康发展。

记者从会上了解到，今年1—4月份，我国货物进出口总额增长2.4%，比一季度加快1.1个百分点。4月份，我国货物进出口总额增长5.6%，其中，出口增长9.3%，保持了较快增长。

付凌晖表示，从外贸的特点来看，有以下几个方面：一是我国对东盟与共建“一带一路”国家和地区的进出口增长加快。1—4月份，我国和东盟进出口总额同比增长9.2%，我国对共建“一带一路”国家和地区进出口增长3.9%，加快1.7个百分点。二是民营外贸企业进出口增长较快。面对外部冲击，民营外贸企业积极应变，通过市场多元化策略等有效应对，效果比较明显。1—4月份，民营企业进出口同比增长6.8%，比一季度加快1个百分点，好于整体外贸形势。三是机电产品出口增势较好。我国产业升级发展，技术含量较高的机电产品市场竞争力不断增强，成为出口的重要增长点。1—4月份，我国机电

产品出口额同比增长9.5%，比一季度加快。

付凌晖表示，在外部冲击加大的背景下，我国外贸能够顶住压力持续增长。这背后是三方面动力支撑：

一是反映出了产业基础坚实的支撑能力。我国产业体系完整，制造业升级发展，在全球产业链当中占据重要地位，在国际竞争中具有较强优势。二是体现出外贸快速调整的应变能力。我国外贸多元化发展稳步推进，外贸企业开拓市场能力增强，在贸易摩擦、供应链波动当中，具备较强的调整能力。三是展现出稳外贸政策的保障能力。面对外部冲击，各地区、各部门强化对外贸企业的支持，加大出口退税、金融支持、贸易便利化等政策力度，为外贸发展创造了良好的政策环境。

付凌晖表示，下阶段，中美大幅降低关税，有利于双方贸易增长，也有利于世界经济复苏。当前，国际环境依然复杂严峻，单边主义、保护主义抬头，严重冲击国际经贸秩序，制约全球经济增长。但国际合作共赢的大势不会改变，我国坚定扩大对外开放也不会改变，外贸多元化稳步推进，促进外贸发展的政策持续显效，将继续支持外贸稳健发展。

产业发展情况和下一步工作思路。

在主题交流与自由发言环节，各专家代表针对技术攻关、标准研制、平台开放、检测认证、宣传推广等主题结合自身实践进行了分享，并从技术验证、标准规范、应用试点等角度为推进智慧健康养老工作建言献策。（赵晨）

一季度数字产业 业务收入同比增长9.4%

工业和信息化部运行监测协调局

一季度，我国数字产业实现良好开局，主要指标增速加快，创新成果加速涌现，新动能不断增强，向上向好因素累积巩固，为着力做好“四稳”、培育发展新质生产力、赋能千行百业数字化智能化发展提供了有力支撑。

一、收入和效益稳中向好。一季度，数字产业实现业务收入8.5万亿元，同比增长9.4%，增速较上年同期提升4.4个百分点。其中，制造业和服务业部分分别增长10.4%和8.2%。数字产业实现利润总额5721亿元，同比增长7.0%。其中，制造业和服务业部分分别增长4.9%和7.7%。

二、重点区域带动有力。24个省份数字产业收入实现正增长，其中10个省份实现两位数增长。东部和中部地区分别增长10.2%和9.7%，增速较上年同期提高3个和7.1个百分点。广东、江苏、北京、浙江、上海、山东、四川、福建、安徽、湖北等数字产业前10大省份合计完成收入6.8万亿元，占全国总量的80.7%，对全国数字产业收入增长贡献率达90.8%。

三、数字基础设施持续优化升级。截至3月底，已建成5G基站439.5万个，通信网络加快向5G-A演进升级，具备千兆服务能力10G PON端口达2925万个，全国86个城市启动万兆光网试点部署。全国在用算力中心标准机架架数超过900万，一体化算力网络建设深入推进。新型基础设施加速覆盖，累计建成5G虚拟专网5.8万个，广泛覆盖工业、港口、能源等重点应用场景。发展移动物联网终端27.28亿户，建成工业互联网标识解析二级节点382个，接入服务企业50.8万家，加快向“万物智联”发展。

四、重点行业运行平稳。电

条贯通、生态协同的立体化格局，为科技创新与产业创新的深度融合注入持久动力。面向未来，需进一步强化科技服务业对产业发展的支撑作用，以更高水平的服务能力赋能新型工业化发展。

（一）加快培育领军型、融合型科技服务机构，增强新质生产力供给能力。用好科技服务国内大市场，支持科技服务企业通过兼并重组、交叉持股、战略合作等方式做大做强，加快发展具备行业引领能力、全流程服务能力和较强市场生存能力的专业科技服务机构，打造具有国际竞争力的科技服务企业集团；推动科技服务融入工业生产全过程，发展服务型制造企业为代表的融合型科技服务机构，通过服务与工业的相互赋能，带动产业升级，促进激发新质生产力形成。

（二）加强科技服务高端人才供给，强化专业人才对科技创新和产业创新深度融合的赋能作用。依托高等院校、研发机构、专业培训机构等主体，建设科技服务人才培养基地，支持大学科技园、产业园等与科技服务机构共同建立和完善科技服务专业课程和培训计划，提供涵盖知识产权管理、技术评估、项目孵化、投融资对接等的系统性教育，培养一支懂技术、懂管理、懂法律、懂金融的复合型人才队伍。完善科技服务业专业人才评价体系，健全技术经理人等职业资格制度，调动科技从业人员服务科技创新的积极性。鼓励退休专业技术人员从事科技服务工作，增强科技创新到产业创新过程中的技术人才支持。

（三）强化科技服务标准引领能力，提升科技服务业助力产业创新的质量和效率。加强科技服务概念和统计标准体系建设，明确科技服务业定义、内涵、参考架构、分类、通用术语等统计概念标准。构建围绕创新能力建设的科技服务标准体系，从创新标准化、服务标准化、信息标准化等方面进一步研制符合产业发展情况的标准规范，推动完善技术成熟度、技术价值、技术服务能力等科技服务痛点环节的标准。加快建设科技服务业行业标准委员会和工作组，承担与ISO/TC279创新管理等国际标准化协会的对口职责，强化国际影响力和竞争力。

智慧健康养老工作推进会在北京举办

本报讯 2025年政府工作报告指出，积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。为深入贯彻党中央、国务院关于养老事业和养老产业的工作部署，落实《智慧健康养老产业发展行动计划

（2021—2025年）》等文件要求，5月16日，工业和信息化部电子信息司在北京召开智慧健康养老工作推进会。来自地方政府、上下游企业、养老机构、研究机构、行业组织的近60位智慧健康养老产业界代表参加会议。

中国电子信息产业发展研究院首先分析了该领域发展现状及存在

问题，并从攻关核心技术、强化生态协同、加强适老理念、拓展应用场景等方面展望了智慧健康养老产业重点发展方向。中电科三所介绍了智慧健康养老工作推进组运行机制与工作计划。北京市、上海市、广东省、河南省、四川省工信主管部门分别介绍了当地智慧健康养老

问题，并从攻关核心技术、强化生态协同、加强适老理念、拓展应用场景等方面展望了智慧健康养老产业重点发展方向。中电科三所介绍了智慧健康养老工作推进组运行机制与工作计划。北京市、上海市、广东省、河南省、四川省工信主管部门分别介绍了当地智慧健康养老