

## 编者按

5月15日，工业和信息化部举行“推进科技服务业高质量发展”新闻发布会，介绍我国科技服务业发展总体情况，以及推动科技服务业高质量发展的重点举措等有关情况。工业和信息化部科技司司长魏巍，工业和信息化部火炬高技术产业开发中心主任吕先志，北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会副主任杨璞出席发布会介绍有关情况并回答媒体记者提问。

# 工信部推进科技服务业高质量发展

## 五个“更加”概括

### 科技服务业发展成效

魏巍表示，科技服务业是运用现代科学知识和技术手段，围绕科技创新全链条发展、科技成果高效率转化，向社会提供智力服务的新兴产业，具有人才智力密集、科技含量高、产业附加值大、辐射带动作用强等特点。通过提供技术研发、成果转化、咨询培训等服务，支撑科技创新和产业创新深度融合，对发展新质生产力、建设现代化产业体系、推进新型工业化具有十分重要的意义。

近年来，在党中央、国务院的坚强领导下，我国深入实施创新驱动发展战略，科技服务业加快发展，更好支撑科技强国、制造强国建设。2023年，指导科技服务业、技术市场和科技中介组织发展职责划入工业和信息化部。工信部认真贯彻落实中央科技体制改革精神，会同相关部门推动科技服务业发展取得明显成效。可以用五个“更加”来概括。

第一，政策体系更加完善。贯彻落实党的二十届三中全会部署，工信部会同相关部门制定了加快推进科技服务业高质量发展的实施意见，着力壮大服务主体，优化发展生态，提升服务能力，推动规模增长和质效提升。北京、上海、重庆等地区根据实际出台了相关政策文件，陕西出台多项举措支持“秦创原”科技服务综合平台建设。这些政策为科技服务业高质量发展提供了良好环境。

第二，产业规模更加壮大。将科技服务业作为重要新兴产业，加快全面发展和转型升级，科技服务业规模持续保持较快增长。2019—2023年，规上科技服务业企业营收年均增长12.3%。2024年，全国技术合同成交额达到6.8万亿元，同比增长11.2%，连续8年保持两位数增长，提前完成《“十四五”技术要素市场专项规划》确定的5万亿元目标。

第三，服务体系更加完备。2023年，全国科技服务法人单位211.8万个，形成类型多元、广泛覆盖的服务网络。截至目前，建成以三大技术交易所、12个国家技术转移区域中心、420家重点技术转移机构为支撑的技术转移体系。建设各类科技型企业孵化载体1.6万家，建成覆盖全国95%县级以上地区的孵化服务体系。金融有力赋能产业创新发展，国家产融合作平台助融资金突破1.1万亿元。

第四，支撑作用更加增强。科技服务业全面提供技术咨询、试验开发、检验检测、技术推广等专业服务，更好支撑制造业创新发展和转型升级。比如，建成33家国家级制造业创新中心，指导地方建设316家省级制造业创新中心。截至2024年年底，国家制造业创新中心突破行业关键共性技术672项，申请发明专利7077项，实现690项技术成果转化。再比如，截至2024年年底，各类孵化器累计孵化科技型企业超过30万家，北京、上海等地区涌现出一批标杆孵化器和高质量孵化器，为产业发展提供源头活水。

第五，开放合作更加扩大。工信部坚持深化开放合作，跨国科技服务网络不断拓展。2024年，全国技术出口额同比增长8.8%，主要集中在生物医药、新能源、新材料等新兴领域；重点技术转移机构促成国际技术转移项目968项，总成交金额达181.6亿元。我国科技型企业孵化器在全球50多个国家和地区布局，一批国际知名孵化器在国内设立分支机构，构建起链接全球的孵化网络。

下一步，工信部将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，围绕“点、线、面、体”一体推进，“点”上，培育一批科技服务龙头企业；“线”上，提升全链条科技服务能力；“面”上，建设一批科技服务业集聚区；“体”上，构建科技服务业发展生态体系。总之，通过做大做优做强科技服务业，加快科技成果转化和产业化，更加有力支撑科技创新和产业创新深度融合。

## 四措并举加快推进

### 科技服务业高质量发展

记者：高质量是科技服务业发展的必然要求，请问工业和信息化部将采取哪些新举措来加快推进科技服务业高质量发展？

魏巍：总体看，我国科技服务业经过多年的快速发展，已经到了量的快速增长和质的有效提升并举的发展阶段。一方面，推动科技创新和产业创新深度融合要求高质量的科技服务；另一方面，重点领域取得长足发展，自身有向更高质量升级的需求。同时，人工智能等新技术加速突破应用也给科技服务业带来提质增效、转型升级的新机遇。

工信部将会同相关部门综合施策，加快



推进科技服务业高质量发展。着力做好四个方面工作。

一是推动全面发展。根据科技服务业的发展特点和趋势，明确十大重点领域，包括研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、信息技术、工程技术、科技金融、知识产权、科技咨询及其他科技服务，做到突出重点、全面推进。

二是加快转型升级。大力推动科技服务业高端化、智能化、绿色化、融合发展。在高端化方面，围绕产业链部署服务链，运用先进技术打造高附加值“硬核服务”，提高服务效能。在智能化方面，支持人工智能与科技服务业深度融合，打造“AI+科技服务”应用场景，推动科技服务机构用好用人工智能工具，升级服务产品和流程，让服务从“流水线”变为“定制化”。比如，目前不少机构运用人工智能工具进行知识产权挖掘、专利检索乃至价值预测，大大提升了服务效果。在绿色化方面，推广应用先进的绿色技术，发展绿色科技服务。在融合化方面，促进科技服务业与三次产业深度融合，构建互促共生、协同联动的产业发展格局。

三是优化产业生态。围绕壮主体、夯基础、育人才、优市场，发展专业化、市场化科技服务机构，提升科技服务标准和质量，培养规模化、职业化技术经理人队伍，推动科技服务向制造业集群、国家高新区等集聚，形成科技服务业发展的良好生态。

四是提升发展环境。健全部际协同、央地协作、区域合作的工作机制，推动金融赋能科技服务业发展，鼓励有条件的地方积极出台支持政策。破除区域和市场壁垒，促进科技服务机构平等竞争。深化开放合作，鼓励外资加大科技服务业领域投资，支持高水平国际科技服务机构来华发展。

## 以高质量标准引领

### 科技服务业发展

记者：标准化是产业高质量发展的重要支撑，请问工业和信息化部在推动科技服务业发展中如何发挥标准引领作用？将采取哪些具体举措？

魏巍：在推进科技服务业高质量发展中，标准发挥着关键的作用，标准好，科技服务业才能好。工信部准备从标准的体系建设、重点研制和贯彻落实三个方面来推动，以高质量标准引领科技服务业高质量发展。

首先是健全标准体系，绘好标准大厦“施工图”。工信部正在组建部科技服务业标委会，编制科技服务业标准体系建设指南，完善标准化路线图，强化标准体系化布局。前期，社会各界对此给予了高度关注，反馈意见近百项，认真吸收采纳，加快推动实施。

其次是研制重点标准，立好标准大厦“顶梁柱”。工信部将按照“急用先行、系统布局”原则推进标准研制工作，研究制定科技服务业术语、分类与代码等基础通用标准，系统布局技术转移、企业孵化、技术推广等重点领域标准，加快制定技术交易服务规范、技术转移机构评价、技术经理人能力要求等急需标准，搭建好四梁八柱。

最后是实施贯标行动，让标准成为产业发展“助推器”。工信部将组织地方、标准化机构、相关行业协会等开展标准贯标，推动科技服务机构对标达标，引导提升服务标准和质量。同时还将通过案例推广、交流活动等方式促进标准实施，充分发挥标准引领作用。

## 推动构建

### 高标准现代化技术市场

记者：培育全国一体化技术市场是党的二十届三中全会部署的一项重点改革任务，请问工业和信息化部将在哪些方面推动改革发展？

吕先志：技术市场是我国五大要素市场之一，其发展水平影响科技创新和产业创新融合效果。从今年1—4月份数据看，全国共登记技术合同22.8万项，合同成交额1.6万亿元，同比增长13.3%，继续保持良好态势。但各地技术市场仍存在不互通的问题，举例来说，我国三大技术交易所——中国技术交易所、上海技术交易所和深圳证券交易所科交中心的技术交易规则尚未实现统一，将影响到技术的跨区域流动。

按照党的二十届三中全会部署，工信部将加快培育全国一体化的技术市场，通过统一技术市场制度、规则和监管，打破传统技术市场的区域壁垒和市场准入限制，整合分散的技术资源、平台和服务，形成一个互联互通、高效协同的技术交易生态系统，推动创新成果的快速转化和跨区域、跨领域应用。将做好技术市场规则制定者、平台搭建者、市场守望者、生态建设者，推动构建统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准现代化技术市场。

首先是完善制度体系。推动完善技术权益登记、交易标准、产权保护等技术市场基础制度，促进技术市场规范有序高效运行。修订发布技术合同认定登记管理办法和登记规则，提升技术合同登记质量。

其次是搭建平台载体。建好国家统一技术交易服务平台，加快构建统一技术交易规则体系，形成集技术合同登记、成果价值评估、供需智能匹配、在线交易结算等功能于一体的智慧交易平台，为一体技术市场搭建数字底座和功能底座。

最后是强化服务支撑。构建“机构+标准+人才”三位一体的服务支撑体系。大力发展技术转移、技术推广、科技咨询、科技传媒等科技中介机构。制定技术转移机构等服务主体的相关标准，规范服务流程和评价体系，提升科技中介机构服务能力。加强技术转移人才培养基地建设，聚焦重点产业建设技术经理人队伍。

## 加力打造

### 更多高水平、专业化孵化器

记者：企业孵化服务作为科技服务业的重要内容，是科技创新链条中的重要一环。科技型孵化器是企业孵化服务的主要实施主体，取得了哪些成效？工业和信息化部下一步推动孵化器高质量发展有哪些部署和举措？

吕先志：科技型企业孵化器直接参与科技成果转化应用，通过孵化服务加速从技术到产品的商业化进程。我国孵化器自1987年发展至今，走出了一条独具特色的发展道路。从生态体系看，形成以孵化器为核心节点，各级政府、高校院所、投资机构、大企业等协同推进，孵化器、加速器、产业园区等多元主体共同参与的发展格局；孵化器每年举办20万场创业活动，在全社会营造了“鼓励创新、宽容失败”的创业文化。从企业培育看，累计孵化上市（挂牌）企业超过5000家，科创板上市企业中1/3为孵化器培育企业，走出了科大讯飞、大疆、寒武纪等一批科技领军企

业，“杭州六小龙”中有一半经过孵化器培育。从带动就业看，孵化器在孵企业和创业团队超过50万家，吸纳就业超过400万人。

下一步，工信部将围绕支撑科技创新和产业创新融合发展，助力发展新质生产力，从政策支持、梯度培育、标准引领、金融协同四个方面加力推进，打造更多高水平、专业化孵化器，促进更多先进成果在孵化器内转化，培育更多创新力强的硬科技企业。

在政策支持方面，制定推动科技型企业孵化器高质量发展的政策措施，出台孵化器管理办法，做好税收政策接续支持，促进孵化器质效齐升。在梯度培育方面，引导地方根据实际培育省级平台，高质量打造部级孵化器；推动传统孵化器转型升级，提升孵化能力；聚焦人工智能、生物医药、量子信息等新兴领域布局一批卓越级孵化器，加快前沿科技成果转化孵化。在标准引领方面，发挥好科技服务业标委会作用，围绕孵化器建设、运营、服务等制定一批急需标准；加快建设全国孵化“一张网”，促进跨区域孵化资源协同合作。在金融协同方面，支持孵化器设立早期投资基金，壮大“耐心资本”，投研联动促进科技成果转化；支持孵化器与银行、保险、担保等金融机构合作，探索一揽子金融服务措施。

## 推动科技创新和产业创新

### 融合发展

记者：科技服务业对成果转化至关重要，工业和信息化部对推动科技成果转化都有哪些重点举措？

魏巍：工信部深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化科技成果转化机制改革的部署，围绕加快科技成果转化和产业化，通堵点、连断点、纾痛点，推动更多科技成果从“书架”走上“货架”，从样品变成产品。重点是建机制、搭平台、壮主体、育市场、优生态，狠抓落实，久久为功，让创新链和产业链无缝对接，推动科技创新和产业创新深度融合。

在建机制方面，增加高质量科技供给，完善需求牵引、协同攻关创新机制，建立以产业化和市场价值为导向的考核评价机制。推进科技成果转化重点领域改革，完善“先用后付”、成果赋权等机制，健全技术经理人需求牵引、人才培养、职业激励等机制。

在搭平台方面，打造高能级创新平台，接续实施制造业创新中心建设工程，实施工业和信息化部重点实验室优化提升行动。完善中试平台梯次培育体系，优化制造业中试服务。打造高水平企业孵化平台。建设集成计量标准、检验检测、认证认可、知识产权等一站式综合服务平台。

在壮主体方面，强化企业科技创新主体地位，大力培育优质企业，构建涵盖科技领军企业、科技和创新型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业、制造业单项冠军企业、独角兽企业等在内的优质企业梯度培育体系。动态更新各类企业认定标准，提高研发强度、研发人员规模等指标权重。

在育市场方面，培育一体化技术市场，高水平建设国家统一技术交易服务平台，聚焦打通各地技术交易市场和交易平台，促进技术、数据、人才、资本等要素自由流动与优化配置，形成全国互联互通的技术大市场，加速技术研发、转化和产业化。

在优生态方面，健全科技服务业发展的政策、标准和机制，促进科技服务资源集聚，聚焦科技成果转化全过程，汇聚科技供给、概念验证、中试验证、企业孵化、技术推广等全链条服务。强化科技金融服务，引导金融

资本投早、投小、投长期、投硬科技。

## 打造一支高素质

### 技术经理人队伍

记者：近年来，我国技术经理人生态加快构建，请问目前技术经理人队伍建设取得了哪些进展？工业和信息化部将如何规范技术经理人队伍培养，完善技术经理人生态体系，推动科技成果转化？

吕先志：技术经理人在科技成果转化中发挥着“牵线搭桥”“精准服务”的关键作用。党的二十届三中全会提出要加强技术经理人队伍建设。工信部在原有工作基础上加大技术经理人队伍建设力度。一方面在加强供给上下功夫，提升36家技术转移人才培养基地能力。2021—2024年共组织培训1275场，培训10.6万人次。另一方面，在使用上拓渠道，发展专业化技术转移机构，培育高水平科技型孵化器，使其成为技术经理人稳定就业渠道；搭建技术经理人业务平台，进一步拓展就业场景。

下一步，工信部将坚持系统思维、市场手段和改革办法，按照“需求创造市场、市场创造岗位、岗位带动队伍”的思路，制定加强技术经理人队伍建设的政策文件，推进市场培育、能力提升、激励保障等重点改革，构建“技术经理人+”生态，在科技服务业中打造一支高素质技术经理人队伍。

首先是通过培育市场把需求做大。培育全国统一、互联互通的技术交易大市场，推动技术全国流动、跨区域交易，持续壮大市场规模；推动高校、科研机构、科技型企业、医疗机构等设立技术经理人岗位，扩大技术经理人的使用。

其次是通过提升能力把基础打牢。加强技术转移学历教育和通识教育，健全社会培训体系，优化升级国家技术转移人才培养基地，鼓励合作开展实践训练，提高实战能力，将技术经理人打造成为科技服务人才的主力军。

再次是通过激励保障把人留住。健全股权激励、收益分成和佣金提取等制度，推动技术经理人以股权投资收益、孵化服务费、咨询费等方式增加服务收入；完善职称评审和聘用制度，提升技术经理人职业获得感。

最后是通过协同发力把生态建优。构建以技术经理人为枢纽，高校、科研院所、企业、园区、金融机构、孵化器 etc 协同合作的成果转化服务生态。

## 实施

### “科技产业金融一体化”专项

记者：引导长期资本、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技是科技服务业的一项重要任务，请问工业和信息化部做了哪些工作？下一步还将有哪些举措？

魏巍：工信部实施“科技产业金融一体化”专项，推动金融赋能科技创新和产业发展。主要体现在三个方面：

搭建一个平台、创新金融产品、完善企业评价。一个平台即国家产融合作平台，汇聚了38.1万家优质企业、3090家金融机构、800余项金融产品。建立科技、产业、金融三方信息共享机制，联合150多家头部金融机构，支持早期硬科技项目、先进制造业集群企业等融资5400亿元。金融产品即针对制造企业的融资需求，推动与工信部合作的银行、保险、基金、证券等各类金融机构，推出“中试险+研发贷”、专精特新贷、科技成果转化贷、工信数转贷等一批特色金融产品。同时，还建成了17家区域性股权市场“专精特新”专板，为企业提供融资服务。企业评价即企业创新积分制。测算完成52万家企业创新积分，与人民银行建立“总对总”合作机制，推送5.6万家科技创新再贷款备选企业，支撑银行业金融机构开发“创新积分贷”专项科技金融产品，助力企业签订贷款合同金额773亿元。

下一步，工信部将持续深化产融合作，深入实施“科技产业金融一体化”专项。在优质项目培育方面，聚焦生物制造、人工智能、数字技术、低空经济等领域挖掘早期硬科技项目，对接全国创新资源和金融力量，推动一批优质项目落地。在企业融资保障方面，充分发挥科技型企业上市融资、并购重组、债券发行“绿色通道”机制，引导社会资本为重点领域和关键环节提供多渠道、可持续的资金保障。在金融工具创新方面，与金融机构加强战略合作，推动优化金融工具组合，推广应用“中试险+研发贷”组合模式，增强中试项目方和投资人市场信心。在企业创新能力评价方面，深化企业创新积分制推广应用，推动与优质企业培育、科技成果转化等工作协同，引导金融机构完善金融产品和服务，精准赋能科技型企业创新发展。

(本版文字由本报记者齐旭整理)