

工信部解读2024年国家高新区发展情况

本报记者 路铁晨

综合实力稳步提升 开放合作成效明显

记者:请问国家高新区在2024年整体发展态势如何?是否有具体的经济指标或数据可以分享?

姚瑛:一年来,在外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势下,国家高新区坚持以科技创新引领新质生产力发展,加大对实体经济支持力度,不断深化开放合作,为我国经济发展持续注入“高新”动力。

第一,综合实力稳步提升。2024年,国家高新区园区生产总值(GDP)突破19.3万亿元,同比名义增长7.6%,占全国比重为14.3%。一般公共预算收入8921.9亿元,同比增长6.5%;税收收入2万亿元,同比增长5.9%。2024年,国家高新区固定资产投资(不含农户)6.4万亿元,其中工业固定资产投资3万亿元,同比增长6%。

第二,工业经济持续向好。2024年,国家高新区实现工业增加值9.8万亿元,占全国比重为24.1%,同比名义增长5.8%。实现规模以上工业总产值34.8万亿元,同比增长6.2%。规模以上工业企业利润总额约2.4万亿元,占全国比重32.5%,同比增长2.2%,增速较全国平均水平高5.5个百分点。

第三,开放合作成效明显。2024年,国家高新区货物和服务贸易进出口总额约9.5万亿元,同比增长2.5%,其中出口总额6万亿元,同比增长10.1%,占全国比重21%。国家高新区持续加大吸引和利用外资力度,全年新注册外资(含港澳台)企业同比增长24.6%,实际利用外资占全国比重约40%。

记者:中央经济工作会议提出,以科技创新引领新质生产力发展。下一步国家高新区将从哪些方面着重发力,加快建设新质生产力引领区?

吴家喜:中央经济工作会议提出,以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。国家高新区集聚了大量高端创新资源,产出了一批新技术、新产品、新业态、新模式,是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体,在形成新质生产力方面具有显著优势。

下一步,我们将支持国家高新区发展高科技,实现产业化,加快形成新质生产力,进一步发挥示范引领和辐射带动作用。重点强化四方面工作。

一是强化技术策源功能。建立国家高新区与国家战略科技力量的深度对接机制,推动在国家高新区布局更多高能级创新平台,集聚培育一大批领军人才和创新团队。聚焦国家战略需求,瞄准新一轮科技革命和产业变革方向,支持高新区各类创新主体牵头或参与国家科技重大专项、国家重点研发计划重点专项等,实施制造业重点产业链高质量发展行动,加强原创性颠覆性科技创新,突破一批关键核心技术。

二是强化企业主体地位。健全国家高新区优质企业梯度培育体系,从制度上落实企业科技创新主体地位,加强全周期全链条服务,打造更多世界一流企业和科技领军企业,加大瞪羚企业、独角兽企业培育力度,壮大高新技术企业 and 专精特新中小企业。持续优化高新区营商环境,促进各类所有制企业公平竞争,推动大中小企业融通发展。

三是强化科技成果转化。鼓励国家高新区建设一批概念验证、中试验证、检验检测、技术转移等服务机构,打造高能级孵化载体,推广“中试+投资+孵化”运营模式,建强技术经理人队伍。深入实施“百园百校万企”创新合作行动,加快推动高校科技成果在高新区落地转化。引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

四是强化高新技术产业培育。推动国家高新区围绕特色优势进一步做优做强主导产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业。深入推进强链延链补链,促进跨区域产业协同,深化“一带一路”科技园区合作,实施新赛道培育行动,积极发展首发经济,推动产业高端化智能化绿色化发展,打造具有全球竞争力的高新技术产业集群。

记者:《国家高新区创新能力评价报告》已连续发布11年,今年的报告反映了高新区创新发展的哪些特征?

何年初:《国家高新区创新能力评价报告》(以下简称《报告》)是加强国家高新区创新发展监测评估的重要工具,是国家创新调查制度的重要组成部分。《报告》以创新发展



指数的形式全面展示国家高新区的创新能力水平。《报告》显示,自2010年以来,国家高新区创新能力总指数持续攀升,从最初的100点增长至505.7点,年均增长31点,呈现“研发资源多、创新生态优、产业绩效佳、开放协同强”的特征。

研发资源多表现在研发资源集聚指数保持平稳增长,年复合增长率为10%。国家高新区聚集了全国25%的研发人员,企业R&D经费内部支出约1.2万亿元,同比增长4.3%;省级及以上各类研发机构数量3.5万余家,是2010年的5倍。

创新生态优表现在科技创新生态指数增长最快,年复合增长率达20%。各类创新服务机构达7130家,同比增长9.7%;当年新注册企业100万家,当年新增优质企业数6万家,分别是2010年的20.2倍和12.9倍。

产业绩效佳表现在产业创新绩效指数近几年提升显著,年复合增长率为11.4%。万人授权发明专利数122.9件,是全国同期近10倍;高技术制造业增加值占制造业比重达到36.3%,比全国平均水平高20.6个百分点。

开放协同强表现在开放协同创新指数增长至697.9点,年复合增长率为16.1%。企业设立的境外研发机构数达1600余家,是2010年的15.8倍;PCT国际专利申请量占全国比重约50%。

下一步,我们将持续加强国家高新区创新能力监测和分析,为社会各界了解国家高新区提供重要窗口,为相关部门和国家高新区的重大决策提供及时精准的支撑。

记者:新技术、新赛道的发展一直备受市场关注。工信部正在组织国家高新区新赛道培育工作。近年来,国家高新区在新赛道培育方面有哪些成效?下一步推动国家高新区培育新赛道,工信部有哪些部署?

吴家喜:党的二十届三中全会对加强新领域新赛道制度供给作出明确部署。近年来,国家高新区超前谋划布局,强化技术策源,优化创新生态,引导资源集聚,成为培育新赛道的重要载体。成效体现在三个方面。

一是赛道布局更加多元。国家高新区通过面向传统产业升级衍生新赛道、面向新兴产业拓展新赛道、面向未来产业前瞻布局新赛道,培育了氢冶金、智能织物、人形机器人、量子信息、新型储能、合成生物等一批具有发展潜力的新赛道。

二是培育模式各具特色。国家高新区结合实际探索形成了应用场景牵引、科学家与企业家联合创业、大企业内部创业等各具特色的新赛道培育模式,形成了集科技引领、人才驱动、金融赋能、载体支撑等为一体的新赛道培育生态。

三是治理机制加快探索。国家高新区率先探索了药品上市许可持有人制度、数据要素“改革沙盒”、多元主体参与的业界共治等适应新赛道发展的政策试点和新型治理模式。

今年1月,我们编制印发了《国家高新区新赛道培育行动方案》,明确了推进国家高新区新赛道培育的总体要求、重点方向、培育路径等。下一步,我们将加强统筹协调,优化赛道布局,强化制度供给,促进协同联动,打造一批新赛道策源地和集聚区。重点做好三方面工作。

条件与标准,面向所有国家高新区,组织省级主管部门按年度推荐符合条件的新赛道,搭建新赛道培育库,建立动态更新与监测机制。

二是开展高标准选拔。按照战略性、领先性、成长性、带动性等标准,建立重点新赛道评价体系。分领域分赛道优选一批发展潜力较大、示范引领作用突出的园区,形成重点新赛道园区榜单。

三是实施精准性培育。充分发挥国家高新区培育新赛道的重要载体作用,重点围绕增强技术策源、完善孵化服务链条、培育壮大高成长企业、深化金融精准支持、打造标杆应用场景、完善治理机制、举办品牌活动、推广典型模式等方面采取针对性举措,促进新赛道加速成长。

推进建设

高标准数字园区

记者:党的二十届三中全会提出健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,国家高新区在数字化智能化发展方面具有较好基础,请谈谈下一步将如何落实?

姚瑛:促进实体经济和数字经济深度融合是建设现代化产业体系的必然要求,也是推进新型工业化的重要路径。国家高新区强化数字技术策源,推动数字产业集聚,加快产业数字化转型,促进实体经济和数字经济深度融合取得积极进展。主要表现为三个方面。

一是数字经济规模持续壮大。国家高新区大力推动物联网、云计算、大数据、集成电路和虚拟现实等数字产业发展,数字经济核心产业营业收入约18万亿元,同比增长6.3%,占国家高新区总营业收入的比重为33%,占全国数字经济总量的比重为38%。

二是人工智能赋能成效显著。国家高新区聚集了全国约60%的人工智能上市企业和50%的人工智能独角兽企业,成为人工智能发展的重要载体和主要聚集区。高新区通过发布场景清单、组织场景对接活动等方式,加大重点领域应用场景开放力度,支持人工智能大模型等技术创新应用。

三是产业数字化转型加速推进。国家高新区将产业数字化转型作为数字园区建设的重点任务,打造了一批数字化车间、数字领航企业,推广“小快轻准”解决方案和产品服务,标准化、低成本推动中小企业实施数字化改造。

2024年5月,国务院常务会议审议通过了《制造业数字化转型行动方案》,为系统推进制造业数字化转型明确了工作目标和实施路径。下一步,我们将抓好《制造业数字化转型行动方案》落实,以高标准数字园区建设为抓手,形成“一个指南、一套体系、一批经验”。一个指南,即研究编制高标准数字园区建设指南,明确数字园区核心特征与重点建设内容。一套体系,即推动制定高标准数字园区评价体系,提出数字园区建设关键技术要求,引导不同类型园区探索数字化整体提升路径。一批经验,即开展高标准数字园区培育,探索形成特色鲜明的园区数字化转型模式,积累一批可复制可推广的先进经验。

记者:近期,工业和信息化部公布了依据新版《国家高新技术产业开发区综合评价指标体系》形成的综合评价结果。请问新版评价指标体系有什么特点,如何更好发挥评

价工作对高新区的引导作用?

何年初:国家高新区综合评价工作是指导国家高新区建设的重要手段,在引导高新区贯彻落实国家战略、实现高质量发展方面发挥了重要作用。在国家高新区30多年的发展过程中,根据不同阶段发展重点,先后制定发布了6版评价指标体系,这次新版评价指标体系是第7版。立足新形势新要求,新版评价指标体系坚持战略导向、继承创新、科学公正,充分体现促进科技创新和产业创新深度融合、推动新型工业化、发展新质生产力的“指挥棒”作用,主要有四个“更加突出”特点。

一是更加突出科技创新与产业创新深度融合,不断增强高质量科技供给,强化企业科技创新主体地位,促进科技成果转化应用。二是更加突出产业高端化发展,坚持巩固提升优势产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业。三是更加突出智能化绿色化发展,不断强化数字赋能和绿色低碳发展。四是更加突出管理制度改革和高水平开放,持续优化营商环境,激发创新创业创造活力。

工业和信息化部2024年12月底发布了2024年综合评价结果,并首次公布了综合评价前50榜单和单项榜单。从榜单的分布结果看,呈现三方面特点。第一个特点是头部园区示范引领作用突出。中关村、深圳、上海张江等在综合评价、工业总产值、高技术产业营业收入、优质企业数等榜单中排名均位居前列。第二个特点是区域集聚效应显著。京津冀、长三角和粤港澳大湾区共计26家高新区入围综合评价前50榜单,合计占比52%。东部地区共计31家高新区入围前50榜单,占比62%。第三个特点是中西部园区追赶势头强劲。中西部共有15家高新区入围综合评价前50榜单,占比30%,其中西安、武汉东湖、成都位居前10。

下一步,我们将进一步健全评价、督导、服务一体化工作机制,引导高新区加快高质量发展步伐。一方面将强化结果运用。将评价结果与高新区管理服务等工作紧密结合,对排名前列的高新区在相关资源政策上给予倾斜,对排名靠后的高新区加强指导服务、结对帮扶和动态调整。另一方面将完善评价机制。探索发布重点产业领域单项评价榜单,贯通园区评价、统计体系,引导高新区统筹推进科技创新和产业创新,突出特色优势,不断提升发展质效。

加快打造世界级 光电子信息产业集群

记者:国家高新区作为我国先进制造业集群的核心承载地,下一步如何提升产业核心竞争力,打造世界级先进制造业集群?

周光勇:东湖高新区始终坚持把产业集群培育作为重点工作常抓不懈,不断推动以光电子信息产业为核心的集群蝶变升级,助力“中国光谷”加快迈向“世界光谷”。光电子信息产业是应用广泛的战略高技术产业,也是东湖高新区的主导产业。2024年,东湖高新区光电子信息产业营收规模突破6000亿元,助推全区GDP同比增长7.1%,成为支撑经济发展的重要力量。围绕产业集群培育方面我们主要做了以下工作,可以用“三个着力”来概括。

一是着力推进关键核心技术攻关。

打造世界一流科创平台集聚区,构建国家实验室、国家重大科技基础设施等高水平科创平台矩阵。深入实施“揭榜挂帅”工程,国际国内领先的创新成果竞相涌现,空芯光纤创下多项光通信传输记录,全球首片8英寸硅光薄膜铌酸锂光电集成晶圆下线,这是目前全球硅基化合物光电集成的领先技术。

二是着力推动产业集聚发展。聚焦集成电路、光通信等细分领域培育和引进了一批优质企业,推动强链补链延链,国家级专精特新企业达到173家,科技型中小企业达到5827家,连续三年保持10%以上增长,光电子信息产业入选国家先进制造业集群。

三是着力构建现代化供应链体系。在全国率先搭建以“用”为导向的科创供应链平台,推动“政产学研服”深度融合,实施科技创新与产业创新深度融合,目前平台用户超过6.3万户,完成供需对接超过1.2万项。搭建长江光电子等产业供应链平台,实现中小企业协同发展。

下一步,我们将围绕加快打造世界级光电子信息产业集群,重点做好以下三方面工作。

一是持续壮大富有活力的企业群体。深化科技成果转化“高校产生一周边孵化—大学园成长—专业园区规模发展”的“四级跳”模式,推动“政产学研服”深度融合,实施培育优质中小企业“雁阵行动”,支持产业龙头企业规模化发展,通过设立产业投资基金、组建产业创新联合实验室等,推动大中小企业融通发展,打造有韧性、有发展潜力、搬不走的产业集群。

二是持续实施产业创新突破行动。坚持以“用”为导向,推动国家级创新中心及各类创新平台深度融入湖北科创供应链。持续实施“尖刀”技术攻关和“揭榜挂帅”工程,支持突破关键核心技术,把握产业未来发展主动权。

三是持续构建多层次开放合作网络。强化“光博会”及东湖论坛的国际影响力,建设光电子产业协同创新网络,联合攻克一批关键核心技术,抢滩布局一批前沿引领技术,加速形成要素聚集、富有活力、安全韧性的产业生态。

记者:党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出总部署,请介绍一下工业和信息化部如何着力推动国家高新区体制机制改革和政策先行先试?

姚瑛:党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署,对深化开发区管理制度改革提出明确要求。国家高新区因改革而生,也必须依改革而兴。为了推动体制机制改革和政策先行先试,依托66家国家高新区创立了23家国家自主创新示范区,围绕关键核心技术攻关、高端人才引进、财税金融、管理制度等方面,积极探索适应本地区科技创新和产业发展需求的改革举措,持续创新体制机制,出台各类政策近1000项,其中30余项首创新型突破性政策在全国范围内复制推广。中关村新一轮先行先试改革的24项重大改革措施全面落地,财税、人才等大部分试点成熟的改革措施已在中关村全域乃至更大范围推广实施。

下一步,我们将落实落细党的二十届三中全会部署要求,坚持系统观念、问题导向,结合实际谋划好改革的切入点,加大先行先试力度,纵深推进园区体制机制改革,为推动园区高质量发展增动力、添活力。

一是开展“一区一策”政策探索。选取发展基础好、改革意愿强的自创区,“一区一策”制定进一步深化自创区改革创新的实施方案。建立自创区与自贸试验区“双自联动”工作机制,强化政策叠加效应。

二是实施政策试点“揭榜挂帅”。重点围绕制约科技创新与产业创新深度融合等方面的痛点难点问题,聚焦科技成果转化、强化企业科技创新主体地位、产业发展和新业态监管等方面,推动自创区试点一批政策。后续还将梳理凝练中关村先行先试政策,按程序在全国国家高新区复制推广。

三是深化管理体制试点改革。推动有条件的国家高新区围绕法定机构改革、人事薪酬制度、市场化运营等方面因地制宜开展改革试点,加快建立权责清晰、规范高效的管理制度。

四是营造良好产业发展生态。健全国家高新区政策体系,推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜。创新金融服务机制,推动国家集成电路产业投资基金、国家制造业转型升级基金、中小企业发展基金等产业基金加强与国家高新区对接合作,引导金融机构围绕园区发展推出一批特色金融产品。支持高新区企业积极申报制造业人才支持计划,优化人才培养、引进、使用、评价、流动工作机制。