

强化极限思维 加强关键能力

——《关于加强极端场景应急通信能力建设的意见》解读



工业和信息化部信息通信管理局

近日，工信部等14个部门联合印发《关于加强极端场景应急通信能力建设的意见》（以下简称《意见》）。为更好地理解 and 实施《意见》，现就有关政策要点解读如下：

《意见》出台的背景是什么？

我国信息通信业发展迅速，是支撑经济社会发展的战略性、基础性、先导性行业。应急通信作为保障通信网络稳定畅通的重要手段，是信息通信业服务社会发展的重要内容，也是国家应急管理体系和国家安全体系的重要组成部分，在提升应急防灾减灾救灾效能、维护人民群众生命财产安全等方面具有重要作用。提升应急通信能力，筑牢防灾减灾救灾应急通信“生命线、指挥线、保障线”，是贯彻落实党的二十大和二十届三中全会提高公共安全治理水平精神的具体举措，也是坚持人民至上、生命至上的具体体现。

近年来，我国应急通信工作取得了显著发展，高效应对了甘肃积石山地震等灾害，有力保障了抢险救灾指挥救援通信畅通，有效满足了灾区公众通信需求。但面对极端灾害场景，也暴露出应急通信能力还存在机制体制有待健全、通信网络韧性有待增强、基层保底通信手段欠缺、保障队伍装备水平不高等短板弱项。为切实解决当前应急通信面临的难点问题，工信部会同有关部门和单位联合制定出台《意见》，以尽快形成强韧有效的极端场景应急通信能力。

出台《意见》的总体考虑是什么？

《意见》立足应急通信工作现实需求和实

际情况，旨在解决重点问题、提升关键能力，总体上有三方面考虑：一是突出部门协同，由14个部门联合印发，强化部门协作，强调建立跨部门供需对接、信息共享、协同保障机制，形成应急通信工作合力；二是坚持问题导向，以创新突破技术装备为基础，以改革完善工作机制为保障，以夯实网络基础为抓手，加快推动补强应急通信短板弱项；三是强化极限思维，重点加强指挥预警、物资装备、保障队伍、基层保底等关键能力，有效提升极端场景应急通信保障效能。

《意见》的主要目标有哪些？

《意见》围绕补强应急通信保障工作中的短板弱项，提出到2027年，应急通信技术装备实现有效供给，机制改革取得明显成效，网络抗毁韧性切实增强，极端场景保障能力大幅跃升，引导应急通信步入高质量发展快车道。

一是空地海一体关键技术创新突破，极端条件适用装备有效供给，应急通信特色服务持续拓展。

二是应急通信供需对接清晰顺畅，部门间衔接协同更加高效，电信企业应急管理改革加快推进。

三是灾害易发地区通信网络覆盖水平显著提升，通信网络抗毁韧性切实增强，公网专网协同格局基本形成。

四是指挥预警智能高效，队伍力量体系健全有力，跨区域保障能力显著提升，基层保底通信能力基本建立。

《意见》部署了哪些重点任务？

《意见》部署了四个方面的重点任务。

一是推动应急通信创新突破。通过推进应急通信技术突破应用，研发推广新型应急通信装备，构建应急通信创新发展平台、推动应急通信产业生态繁荣，促进大应急通信走创新驱动的可持续健康发展之路。

二是加快应急通信机制改革。通过构建应急通信供需对接机制，健全应急通信协同保障机制，完善资源统筹信息共享机制，推进电信企业制度改革四方面举措，形成衔接顺畅、协同高效、规范有序大应急通信发展新局面。

三是夯实应急通信网络基础。通过增强重点地区通信网络覆盖，提高通信网络抗毁韧性水平，建设专网通信支撑服务能力，筑牢更广覆盖、更高标准、公专协同的大应急通信网络支撑基础。

四是强化极端场景保障能力。通过增强指挥预警、区域保障、队伍实战、基层保底等应急通信关键能力，形成应急决策精准智慧、物资装备跨境投送敏捷、保障队伍战力卓越和基层韧性不断联的极端场景大应急通信保障能力。

如何保障《意见》落地实施？

为确保相关任务举措落地见效，《意见》提出了四方面的保障措施。

一是强化组织实施，有关部门要强化工作协同，电信企业要强化任务落实。二是强化制度建设，完善应急通信预案体系，各部门加强政策协同，加大对易灾地区政策倾斜。三是强化资金投入，充分利用现有资金渠道，积极支持应急通信重大项目，电信企业保障资金投入。四是强化监督考核，加大考核力度，健全评价机制，积极奖励先进。

2025年汽车以旧换新 进一步扩大支持范围

本报讯 近日，商务部、工信部等8个部门办公厅联合印发《关于做好2025年汽车以旧换新工作的通知》（以下简称《通知》），进一步扩大了汽车报废更新支持范围。

《通知》提出，在《商务部等7部门关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知》基础上，将符合条件的国四排放标准燃油乘用车纳入可申请报废更新补贴的旧车范围。2025年，对个人消费者报废2012年6月30日（含当日，下同）前注册登记的汽油乘用车、2014年6月30日前注册登记的柴油及其他燃料乘用车，或2018年12月31日前注册登记的的新能源乘用车，并购买纳入工业和信息化部《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源乘用车或2.0升及以下排量燃油乘用车，给予一次性定额补贴。对报废上述符合条件旧车并购买新能源乘用车的，补贴2万元；对报废上述符合条件燃油乘用车并购买2.0升及以

下排量燃油乘用车的，补贴1.5万元。在一个自然年度内，每位个人消费者最多享受一次汽车报废更新补贴。

在汽车置换更新补贴方面，2025年，对个人消费者转让登记在本人名下的乘用车，并购买乘用车新车的，给予一次性补贴支持，购买新能源乘用车补贴最高不超过1.5万元，购买燃油乘用车补贴最高不超过1.3万元。个人消费者申请汽车置换更新补贴，转让的既有乘用车登记在本人名下，时间最迟不得晚于2025年1月8日。每位个人消费者在一个自然年度内最多可享受一次汽车置换更新补贴，就同一辆新车只能选择申领汽车报废更新补贴或者置换更新补贴。各地商务主管部门要加快制定汽车置换更新实施方案，合理确定补贴标准和实施方式，细化操作流程，压实各方责任，并参照汽车报废更新有关要求，做好跨年度工作衔接，确保有序平稳过渡。

（换讯）

六部门发文

完善数据流通安全治理

本报讯 近日，由国家发展改革委、国家数据局、中央网信办等6个部门联合印发的《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》（以下简称《实施方案》）公布。《实施方案》旨在更好统筹发展和安全，建立健全数据流通安全治理机制，提升数据安全治理能力，促进数据要素合规高效流通利用，释放数据价值。

《实施方案》提出，将安全贯穿数据供给、流通、使用全过程，明晰数据流通中的安全治理规则，加强数据流通安全技术应用和产业培育，提升安全治理能力，防范数据滥用风险，坚决维护国家安全，保护个人信息和商业秘密，推动数据高质量发展和高水平安全良性互动，充分释放数据价值，促进数据开发利用。

《实施方案》提出，到2027年年底，规则明晰、产业繁荣、多方协同的数据流通安全治理体系基本构建，数据合规高效流通机制更加完善，治理效能显著提升，为繁荣数据市场、释放数据价值提供坚强保障。

《实施方案》围绕明晰企业数据流通安全规则，加强公共数据流通安全管理，强化个人信息数据流通保障、完善数据流通安全责任界定机制，加强数据流通安全技术应用、丰富数据流通安全服务供给，防范数据滥用风险部署了7项主要任务。

在明晰企业数据流通安全规则方面，《实施方案》明确，支持企业通过编制数据

资源目录、分析流通过程安全风险，制定分类分级保护措施等方式，提升数据治理能力。鼓励企事业单位设立首席数据官，加强数据治理和数据开发利用。数据处理器应按照国家有关规定识别、申报重要数据，并依法接受监管部门的监督检查。

为强化个人数据流通保障，《实施方案》要求，完善个人数据权益保障机制。对于个人数据流通，应当依法依规取得个人同意或经过匿名化处理，不得通过强迫、欺瞒、误导等方式取得个人同意。制定个人信息匿名化相关标准规范，明确匿名化操作规范、技术指标和流通环境要求。健全个人信息保护投诉、举报、受理、处置渠道。

关于加强数据流通安全技术应用，《实施方案》提出，支持数据流通安全技术创新，完善数据流通安全标准，引导企业按照数据分类分级保护要求，采取不同的安全技术开展数据流通。对重要数据，在保护国家安全、个人隐私和确保公共安全的前提下，鼓励通过“原始数据不出域、数据可用不可见、数据可控可计量”等方式，依法依规实现数据价值开发。

《实施方案》还强调，防范数据滥用风险。依法严厉打击非法获取、出售或提供数据的黑灰产业，加强敏感个人信息保护，限制超出授权范围使用个人信息。依法依规惩处利用数据开展垄断、不正当竞争等行为，维护各方主体权益和市场公平竞争秩序。

（数讯）

工信部解读2024年工业和信息化发展亮点

（上接第2版）

记者：2024年工信部在通信、信息服务民生方面采取了很多措施，比如对网站和APP进行适老化和无障碍改造等，这些措施现在取得了什么样的成果？下一步还将在哪些方向发力？

谢存：信息通信业坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，努力让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感和安全感。2024年，工信部深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实履行信息通信行业主管部门职责，积极为行业发展营造良好环境，在便民利民惠民、应急通信保障、用户权益保护、网络安全保障等四个方面取得了明显成效。

在便民利民惠民方面，工信部推动基础电信企业进一步提升电信业务线上办、异地办的能力，APP和客服热线等线上渠道业务办理量占比超过90%，同比提升10个百分点。全国3万家营业厅支持跨省通办，覆盖所有的区县。开展“数字适老中国行”活动，3000余家网站和APP完成适老化及无障碍改造，助力老年群体跨越“数字鸿沟”、乐享“数智生活”。

在应急通信保障方面，工信部联合13个部门制定出台加强极端场景应急通信能力建设的意见，在灾害易发多发地区改建超级基站1200多个，配置应急通信无人机87架。针对洪涝、台风以及地震等重大突发事件，广大行业企业闻“汛”而动，迎“震”而上，向险而行，累计出动人员152万人次，车辆53万辆次，油机85万台次，全力保障抢险救灾“生命线、保障线、指挥线”。

在用户权益保护方面，工信部建成全国APP检测及认证公共服务平台，常态化开展APP检测，着力整治弹窗关不掉、“摇一摇”

乱跳转等突出问题，全年责令整改和通报下架5200余款APP，在架APP抽检合格率同比提升5个百分点。加大非应邀商业电子信息治理力度，“来电来信免打扰”服务9.7亿用户，用心守护人民群众安宁生活。

在保障网络和数据安全方面，工信部深化关键信息基础设施安全保护，及时发现并消除各类公共互联网安全威胁1.5万余个。健全电信领域数据安全保护制度，切实加强重点业务场景数据安全和个人信息保护。“一证通查”服务再迎重磅升级，实现主流互联网应用全覆盖，累计接受用户查询2亿余次。

下一步，工信部将着眼更好满足人民对美好生活生活的向往，进一步全面深化改革，不断提升信息通信业治理水平。加快数字技术与居民消费场景深度融合，助力政务、教育、医疗等公共服务公平可及。完善电信和互联网服务标准规范，2025年力争全面实现电信业务线上办。深入推进网站和APP适老化改造，引导行业企业推出更多的便民惠民服务。完善APP全链条治理长效机制，筑牢开发运营、应用分发、终端运行“三道防线”。

提升产业科技创新体系效能

加快培育新质生产力

记者：中央经济工作会议强调，以科技创新引领新质生产力发展。请问，工信部在推动产业科技创新方面做了哪些工作？进展如何？2025年还有哪些规划和安排？

张云明：习近平总书记多次就“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”作出重要指示，强调要推动科技创新和产业

创新深度融合，培育发展新质生产力。2024年，工信部大力推动产业科技创新，重点做了四方面工作。

一是加强关键核心技术攻关。深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，组织实施国家科技重大专项和国家重点研发计划，统筹推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，着力补短板、锻长板、强基础，取得一批标志性成果。比如，碳纤维复合材料全球首次应用于商业化运营地铁列车关键承载部件，高温超导材料支撑世界首条35千伏公里级超导电缆连续稳定供电超1000天，工业母机、仪器仪表、工业软件等领域突破一批创新性和产品。可以说，推进产业科技创新，做到“顶天有重器，立地有基础”。

二是强化企业创新主体地位。积极落实研发费用加计扣除政策，扩大实施“科技产业金融一体化”专项，推动在企业布局建设更多国家级创新平台，鼓励支持有条件的企业承担国家科技创新项目。目前，有效期内的高新技术企业总数已达46.3万家，规模以上工业高新技术企业达到16.9万家。我国已有570多家工业企业入围全球研发投入2500强，占比近1/4，科技领军企业在产业科技创新中的“出题人”“答题人”“阅卷人”作用更加凸显。

三是完善制造业创新体系。2024年在新型储能、微纳制造、分子药物、人形机器人、具身智能机器人等领域新布局5家国家级制造业创新中心，累计达到33家，突破关键共性技术672项，实现技术成果转化690项，孵化企业182家。为更好支撑技术迭代、工艺改进、产品创新，工信部还加快布局建设制造业中试平台，全国建设制造业中试平台超过2400个，已有超过15万家规上工业

企业开展中试活动。

四是做优做强科技服务业。健全孵化器管理体系，已累计培育1606家国家级科技企业孵化器，2024年新增在孵企业超1.2万家。加快建设全国一体化技术市场，2024年全国技术合同成交额突破6.8万亿元，同比增长约11.2%。同时，深入实施新产业标准化领航工程，2024年工信部组织制定71项强制性国家标准，批准发布2259项行业标准，支持我国企事业单位牵头制定144项国际标准，标准引领产业升级作用明显提升。

下一步，工信部将加强与有关部门协同配合，以产业发展需求为牵引，以企业为主体，深入推进科技创新和产业创新深度融合，提升创新体系整体效能，把科技创新这个关键变量转化为发展新质生产力、推进新型工业化的最大增量，推动现代化产业体系建设取得更多重大标志性成果。

记者：国家高新区已经成为我国高端产业集聚的重要载体。2024年，国家高新区发展取得了哪些新的成绩？下一步将如何加力支持国家高新区发展？

陶青：发展高科技、实现产业化是高新区的初心使命。我国目前已经有178家国家高新区，在创新能力、企业实力、产业竞争力等方面具有独特优势。面对新形势新要求，2024年，工信部把“发展高科技、实现产业化、加快形成新质生产力”作为新时期推动高新区发展主线，加快建设一流高科技产业园区，打造产业科技创新高地。在各方共同努力下，高新区发展取得了新成效，可以用“三个高”来概括。

第一，高质量发展引领示范效应显著。2024年1—11月，全部国家高新区规上

工业企业实现工业总产值28.7万亿元，同比增长4.4%，利润总额1.9万亿元，占全国比重约30%。

第二，高水平科技创新成果加速涌现。目前，全部国家高新区聚集了70%的国家制造业创新中心，80%的全国重点实验室，区内企业研发经费投入、拥有发明专利数均占全国的50%左右。凭借创新优势，国家高新区积极布局了人工智能、量子信息、生物医药等战略性方向，取得一批重大突破。例如，世界首个具身通用人工智能系统原型等原创技术、首发产品都在不断涌现。

第三，高新区产业竞争力持续提升。全部国家高新区汇聚了全国约30%的高新技术企业、40%的专精特新“小巨人”企业，60%的独角兽企业和科创板上市企业等，培育形成了新一代信息技术、科技服务业等万亿级产业集群，六大类高技术制造业主营业务收入中，国家高新区有五类在全国的占比超过30%，已成为国家先进制造业集群的核心承载地。

下一步，工信部将指导国家高新区继续做实做好“高”和“新”两篇文章，努力建设成为创新驱动发展示范区、新质生产力引领区和高质量发展先行区。围绕提升产业科技创新能力，实施国家高新区新赛道培育行动，支持国家高新区布局建设一批中试验证平台和高能级孵化器，做强做大主导产业，支持区内企业积极承担国家重大科技项目。围绕国家重大区域战略，推动一批符合条件的省级开发区升级为国家高新区，支持有条件的国家高新区建设世界一流高科技产业园区，在成果转化、产业发展、企业创新、开放合作等方面，积极开展政策试点。