海南全面推进自贸港新型工业化 奋力打造新质生产力重要实践地

海南省工业和信息化厅

2024年，海南工信系统深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，认真落实全国新型工业化推进大会精神，扎实推进海南自贸港建设重点工作，全省工信高质量发展取得新成效。1—11月，全省规上工业增加值同比增长7.2%，工业投资同比增长10.8%。信息基础设施建设提质升级，全省20户及以上自然村千兆光纤网络通达率100%。

图为海南澳斯卡国际粮油有限公司原料预处理数字化车间

- 1—11月，海南规上工业增加值同比增长**7.2%**，工业投资同比增长**10.8%**。
- 预计2024年海南数字经济核心产业同比增长**10%**左右。

海南自贸港新型工业化稳步推进

（一）加快推进自贸港核心政策落地

扎实开展封关运作压力测试工作。一是开展加工增值内销免关税政策和自用生产设备零关税政策应用攻坚行动。加工增值政策试点申报企业数量增长339%，获批试点资格企业数量增长166%，享惠企业数量增长94.7%，累计内销货值增长48.5%，免关税额增长41.6%。享受自用生产设备零关税政策的企事业单位数量增长32%。二是推动数据安全有序流动政策落地。基础设施不断夯实，连接东南亚、中国香港等地的亚太5号、亚洲快链两条海缆开工建设，配套登陆站基本建成；获批开展增值电信业务扩大对外开放试点，全国第四个全业务国际通信出入口局项目启动建设。应用场景不断丰富，游戏出海公共服务平台正式上线运营，部署上线186款出海游戏，分布地区覆盖六大洲、148个国家和地区；开展跨境电商、远程医疗和来数加工等业务，短剧出海基地项目加快建设；文昌超算中心探索开展境外遥感数据加工和服务业务。三是推进国家生态文明试验区标志工程。围绕落实“海南2030年禁售燃油车”目标，新能源汽车市场渗透率继续保持全国第一，保有量占比全国第二。新增车辆中新能源汽车占比57.2%，高出全国平均水平约17个百分点。连续6年成功举办世界新能源汽车大会。制定实施智能网联汽车“车路云一体化”应用试点三年行动计划，加快推进国家级智能网联汽车“车路云一体化”应用试点。

（二）加快推进重点产业补链强链

持续落实“三度一色”“五个图强”的部署，打造先进制造业集群。一是石化新材料产业集群迈上新台阶。京博石化新材料项目获批原油进口“三定”管理，洋浦石化新材料产业入选工信部中小企业特色产业集群。二是生物医药产业集群转型升级进一步加快。海口生物医药产业集群入选工信部中小企业特色产业集群。1—11月医药工业出口额同比增长25.1%，连续6年两位数增长。三是装备制造业加快发展。海上风电装备方面，获批工信部海上风电制氢技术研究及示范工程项目，4个风电总装厂建成，全球最大风轮直径叶片下线。游艇产业方面，一批外资油服装备企业和游艇修造项目顺利落地，海荃首艘63英尺豪华休闲观光游艇下水。新能源车制造方面，平野新能源车研发生产项目竣工，吉利远程新能源商用车投产。保税维修和再制造方面，实现境外飞机、电子设备等多个首单业务。落地全国首单暂时进境修理内销业务、全省首单再制造产品进口试点业务。四是商业航天产业坚实起步。海南商业航天发射场首发成功，实现历史性突破。坚持“以场带产”，卫星总装测试厂房、卫星研发中心等重点项目投入使用，卫星超级工厂等项目加快建设，火箭链、卫星链、数据链加速布局，初步形成以航天科技、中国星网等龙头为支撑，以星际荣耀等龙头民企为补充的发展格局，集聚航天相关企业超700家。

（三）加快推进区域合作产业发展

着力打造国内国际双循环重要交汇点，加强同粤港澳大湾区、长江经济带联动发展。一是推进琼湘先进制造业共建产业园建设。重点聚焦工程机械制造、非洲非资源性产品精深加工等产业，联合长沙自贸区管委会举办中国（长沙）—阿联酋工程机械产业推介会等各类招商推介活动15场，签约落地26个项目。二是推进琼粤先进制造业合作产业园建设。落实“广东海南相向而行”要求，10个项目落地，22个项目签约。发起设立琼粤产业基金。

（四）加快推进数字经济特色化发展

努力释放自贸港数据安全有序流动政策优势。一是加强制度保障。出台实施《海南自由贸易港数字经济促进条例》，进一步规范引导产业健康持续发展。二是建强园区载体。指导推动海南生态软件园、海口复兴城互联网产业园两大园区，进一步扩大产业空间布局和深化业务领域创新，着力打造优质产业平台载体。三是强化精准招商。紧紧围绕跨境直播、跨境电商、来数加工等领域，联合市县和园区开展专题招商、特色招商、以商招商。四是加快人工智能算力产业。推动海南国资与社会资本合作成立海南算力集团，发起设立国资母基金、算力基础设施投资基金和智算科创股权投资基金三只基金，重点投资AI企业，提升涵盖算力硬件投入、算力中心运营、算力消纳、AI生态的全体系能力。预计全省数字经济核心产业全年同比增长10%左右。

（五）加快推进服务企业能力提升

持续优化“有求必应、无事不扰、有诺必践”服务体系。一是探索完善惠企政策直达快享机制。建设“海易兑”惠企服务系统，构建“全省覆盖、全流程一站式、多层级多部门协同”的惠企政策全链条、全要素、全周期集成服务，累计发布惠企政策3124项，申报事项办件量超17万件。二是探索财政资金政策“免申即享、免申快享”制度集成创新实践。推行用电成本支持政策“免申即享”，综合采用“信用+”“智慧监管+”等方法，完成779家企业3.3亿元财政资金快速兑付。启动新能源汽车应用奖励政策个人充电补贴兑付“免申快享”试点，已完成4.1万辆快速审核，显著提升群众获得感。三是加强企业梯度培育。开展专精特新中小企业“雏鹰行动”，新增培育“小升规”企业915家、国家专精特新“小巨人”企业2家、省级专精特新中小企业101家、创新型中小企业336家；新增培育认定7个省级中小企业特色产业集群、国家级中小企业特色产业集群1个。四是全力推进中小企业清欠。紧盯专项行动任务目标，加强分类处置，分阶段有序推进清欠工作，清偿化解率100%。五是推动中小企业数字化转型和制造业数字化转型。编制重点细分行业中小企业数字化转型路线图，在库企业启动数字化转型的比例达到74.9%。开展制造业数字化转型政策宣贯、标杆案例分享、数字化转型诊断等工作，全省大型工业企业5G渗透率46.7%。

因地制宜打造独具海南特色海南优势的现代化产业体系

认真落实中央经济工作会议、全国工业和信息化工作会议精神以及省委省政府工作部署，充分发挥“三度一色”优势，坚持“五个图强”，以推进新型工业化为主线，重点打造石化新材料、装备制造、商业航天、生物医药、数字经济等产业集群，积极打造具有海南特色的新质生产力，全力构建海南自贸港现代化产业体系。

（一）着力推进海南自贸港核心政策落地

高质量高标准落实好封关运作准备工作任务，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地。一是深化自贸港加工增值政策应用攻坚行动。加强政策宣贯、企业服务、专题招商，推动更多企业参与加工增值试点、扩大享惠规模，变首单为多单，为封关运作提供压力测试“产业大样本”。二是推动数据安全有序流动政策加快落地。加快新建国际海缆项目进度，推进全业务国际通信出入口局建设，推进增值电信业务扩大对外开放试点落地首单、多单。三是加快发展车联网。推进《海南省促进车联网发展规定》立法，落实智能网联汽车三年行动计划，加快创建智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，加快建设省级车联网先导区，谋划智能网联产业生态聚集。四是推进琼湘先进制造业等共建产业园建设。充分发挥区域联合工作机制，统筹推动产业园要素保障、基础设施、融资模式、制度创新等重点工作。

（二）着力推进落实“五个图强”部署

充分发挥自贸港“两个15%”税收优惠、加工增值内销免关税、自用生产设备“零关税”等政策优势，加快推动重点产业链补链强链。

一是“向海图强”。加快装备制造产业向高端化发展，重点围绕海上风电、海洋工程装备以及游艇修造产业等持续发力。依托琼湘先进制造业共建产业园建设，推动工程机械维修和再制造产业发展。推进海上风电制氢氨醇项目，培育发展下游绿氢应用产业。

二是“向绿图强”。推动石化新材料产业迈向精细化、绿色化，重点围绕上游油气勘探开发、中游油气加工及综合利用、下游高端新材料生产应用一体化构建综合产业集群。推动生物医药产业高质量发展，充分利用自贸港政策、乐城先行先试政策的叠加效应，瞄准创新药、医疗器械、南药饮片、医药服务等培育创新型、外向型企业。利用加工增值政策，培育特色高端食品产业。围绕海南清洁能源岛建设目标，加快新能源汽车推广应用，发展电动汽车、氢燃料电池汽车、智能汽车产业链。建设世界新能源汽车体验中心项目，打造“研、设、造、展、销、游、赛、会”发展业态。

三是“向天图强”。培育壮大商业航天产业，保障商业航天发射场形成常态化发射能力，加快建设火箭和卫星超级工厂，按照“以场带产”思路大力发展火箭、卫星、数据产业链和“航天+”产业。

四是“向数图强”。加快数字新基建，实施算力网络基础设施能力提升行动，加快5G、千兆光纤宽带网络建设，建设全业务国际通信出入口局，实施增值电信业务扩大对外开放试点。创新发展数字产业，培育半导体为主的电子信息制造产业，促进软件和互联网相关服务业根植壮大，发挥自贸港优势发展国际数据产业，以应用导向支持人工智能企业落地。支持生态软件园、复兴城等园区差异化发展，吸引头部企业加大布局。推进产业数字化，支持制造业数字化转型。

五是“向种图强”。服务南繁产业，加大育种全产业链工业化生产设施设备的研发制造，重点发展生物育种检测试验设备、育种育苗机械化智能化设备制造。

（三）着力促进中小企业高质量发展

建立健全服务企业长效机制，扎实开展高质量发展大调研大服务专项行动，进一步优化营商环境。一是深入贯彻落实惠企政策，充分应用“海易兑”系统做好政策服务，让“人找政策”转为“政策找人”。二是持续抓好中小企业公共服务，构建完善省市县中小企业发展服务中心、社会各类服务机构服务体系，推动服务直达企业。三是支持引导中小企业数字化转型发展，充分用好海口市成为全国中小企业数字化转型试点城市的契机，着力打造一批制造业数字化转型“小灯塔”企业。四是全力做好拖欠民营企业中小企业账款化解工作。

（四）着力谋划编制高新技术产业“十五五”规划

围绕构建海南自贸港现代化产业体系，聚焦科技创新引领、传统产业转型升级、未来产业特色集聚发展、打造大中小企业融通创新发展格局，强化产业研究，深化产业链图谱研究和重点项目谋划，全面系统开展全省高新技术产业“十五五”规划编制工作。

全国工业和信息化工作会议在京召开

（上接第1版）

会议强调，2025年要围绕高质量发展，突出重点、把握关键，扎扎实实做好各项工作。**一是全力促进工业经济平稳增长。**实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，加强对工业大省运行调度和督促指导，引导各地因地制宜发挥优势、奋勇争先。深入实施消费品“三品”行动，分级打造中国消费名品方阵。研究制定建立保持制造业合理比重投入机制的方案，加力推进大规模设备更新和消费品以旧换新支持政策落实。纵深推进产融合作，充分发挥产业投资基金和国家产融合作平台作用。启动世界级先进制造业集群培育工程。继续保持烟草行业稳健发展。**二是深入实施制造业重点产业链高质量发展行动。**着力补短板、锻长板、防风险，抓紧打造自主可控的产业链供应链。推动完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，办好产业转移发展对接系列活动。**三是推进科技创新和产业创新融合发展。**深入实施国家科技重大项目，创新攻关组织模式，尽快形成一批带动产业发展的核心技术。建立完善高新技术企业、科技和创新型中小企业、瞪羚企业、独角兽企业等优质企业梯度培育体系。加强国家制造业创新中心建设，布局建设一批国家制造业中试平台、产业技术基础公共服务平台。实施国家高新区新赛道培育行动，推动一批省级开发区升级为国家高新区。加快科技服务业高质量发展，推进国家统一技术交易服务平台建设，建设一批高水平科技型企业孵化器。**四是加强传统产业改造升级。**启动实施标准提升引领传统产业优化升级行动。加强重点行业企业技术改造，推进重点行业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。深入实施制造业卓越质量工程，加强制造业品牌培育推广。提升民爆行业安全生产水平。进一步加强电动自行车安全隐患全链条专项整治。**五是培育壮大新兴产业和未来产业。**实施培育新兴产业打造新动能行动，推进制造业新技术新产品新场景大规模应用示范。推动智能网联汽车发展，扩大北斗应用规模。因地制宜建设低空信息基础设施。开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”，制定出台生物制造、量子产业、具身智能、原子级制造等领域创新发展政策。推进服务型制造等新业态新模式发展，提升工业设计水平。**六是推进信息化和工业化深度融合。**探索建立工业数据流通和交易机制。坚持“点、线、面”协同，加快规上工业企业、专精特新中小企业数字化转型全覆盖，面向重点行业“一业一策”制定数字化转型指南，用三年时间建设200个高标准数字园区。分行业分区域布局一批制造业数字化转型促进中心。推进工业5G独立专网建设，壮大多层次系统化工业互联网平台体系。实施“人工智能+制造”行动，加强通用大模型和行业大模型研发布局和重点场景应用。全链条推进基础软件、工业软件技术攻关和成果应用，加快建设先进计算产业体系。**七是推动信息通信业高质量发展。**完善“双千兆”网络发展政策措施，试点部署万兆光网，力争累计建成5G基站450万座以上。有序推进算力中心建设布局优化，加快网络升级“联算成网”。推动5G演进和6G技术创新发展。强化互联网基础资源管理，完善APP全链条治理长效机制。提升无线电频谱技术创新能力和频谱资源开发利用水平。加强细分行业领域数据安全管理，推动网络和数据安全产业创新发展。提升极端场景应急通信保障能力。**八是推动工业绿色低碳发展。**优化绿色制造和服务体系，新培育一批绿色工厂、绿色供应链。加大工业节能降碳攻坚力度，探索推进零碳工厂、零碳工业园区建设。提升工业资源节约集约循环利用水平，培育壮大绿色低碳产业。**九是深入推进中小企业专精特新发展。**研究修订中小企业划型标准，推行中小企业专精特新发展评价，开展新一轮中央财政支持专精特新中小企业高质量发展行动，推进中小企业数字化转型城市试点。再培育100个国家级中小企业特色产业集群。提升公共服务质效，建好用好全国中小企业服务“一张网”。加大清欠等帮扶力度，建设国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台，推动解决拖欠中小企业账款长效机制落地见效。**十是优化国防科技工业布局。**深化国防科技工业体制改革，巩固提高一体化国家战略体系和能力。**十一是支持部属高校“双一流”建设。**坚持立德树人根本任务，打造特色“大思政课”，建设高素质专业化教师人才队伍，加强拔尖创新人才培养，打造卓越工程师教育工信品牌。**十二是提升行业治理现代化水平。**扎实推进工业和信息化领域改革任务落地见效，尽快推出一批示范性、带动性强的改革措施。加强对部分行业发展的规范引导，鼓励龙头企业兼并重组，推动行业自律，促进有序竞争和良性发展。强化产业政策与财政、金融、贸易、人才等政策协同，加快推进重点领域立法，深入推进依法行政。强化标准支撑牵引作用。加强人才队伍建设。扩大制造业、电信等领域高水平对外开放，推动数字经济、新能源汽车、绿色发展、中小企业等领域国际交流与合作。支持通信管理局全面提升履职能力，更好服务地方经济社会发展。支持部属企事业单位聚焦主责主业，增强核心竞争力。充分发挥协会、学会等社团中介组织桥梁纽带和支撑作用。

会议强调，要以高质量党建促进高质量发展，持续深化党的创新理论武装，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要深入推进全面从严治党，巩固深化党纪学习教育成果，持续强化中央巡视整改，着力纠治“四风”问题，充分发挥审计监督、财会监督效能，牢牢守住廉洁、保密、安全、质量“四条红线”。要营造干事创业的良好氛围，加强部系统宣传思想文化建设，大力发展工业文化，弘扬“两弹一星”精神等伟大精神和哈军工优良传统，践行严慎细实、雷厉风行、团结协作、敬业规范的工作作风，想干事的给机会、能干事的给舞台、干成事的给激励，教育引导全系统干部职工奋发进取、埋头苦干，大力推进新型工业化、建设制造强国和网络强国，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

会议要求，岁末年初之际，要扎实做好企业帮扶、重点物资生产供应、通信服务、网络和数据安全保障、无线电管理、值班值守等各项工作。始终绷紧安全这根弦，加强隐患排查处理。全力维护部属高校师生健康安全和校园稳定。扎实推进信访工作法治化，及时化解矛盾纠纷。加强政策宣传解读，有效回应企业和群众关切。组织做好对离退休干部、老职工的慰问。坚持不懈正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，确保节日期间风清气正。

会上，安徽省、北京市、四川省、浙江省、湖南省、河北省工业和信息化主管部门及江苏省通信管理局主要负责同志先后作交流发言。中央和国家机关有关部门同志应邀出席会议。中央纪委国家监委驻部纪检监察组负责同志，国家国防科技工业局、国家烟草专卖局负责同志，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责同志，部分国家高新技术产业开发区管理委员会负责同志，各省、自治区、直辖市通信管理局主要负责同志，部属各单位、部属各高校党政主要负责同志，部代管各基金公司主要负责同志，部机关各司局主要负责同志参加会议。