

# 上海持续强化高端产业引领 为“十五五”良好开局打牢坚实基础

上海市经济和信息化委员会

今年以来，上海市经济信息化部门全面贯彻党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在工信部指导下，以部市战略合作为引领，以新型工业化为主线，产业经济稳中向好、产业创新加速推进、产业生态不断优化，现代化产业体系建设取得新成效。

## 聚焦重点、协同推进

### 坚定不移落实全年目标任务

紧扣强化高端产业引领功能，统筹推进先导产业培育壮大、传统产业改造升级、未来产业前瞻布局，加快发展新质生产力。

**(一)新型工业化加快推进。**加强顶层设计，召开全市新型工业化推进大会，市委、市政府主要领导作工作部署；制定出台《上海市加快推进新型工业化的实施方案》，开展新质生产力培育、经济能级跃升、产业生态优化、企业服务升级、开放合作携手等五大行动20项任务。创新工作体系，建立市区重点特色产业协同机制，发布首批11个区级千亿元级产业集群；实施大飞机、新型储能、低空经济、卫星互联网、商业航天、无线电赋能、核电、工业降本增效、工业AEO等产业新政策，推动创新要素加速向新型工业化集聚。

**(二)重大战略任务加快落实。**深化新一轮部市合作，落地国家地方共建人形机器人创新中心，创建船舶海工、大飞机国家级先进制造业集群，启动增值电信业务扩大对外开放试点，举办2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议、专精特新中小企业发展大会、世界设计之都大会、中国国际工业博览会。落实重点产业链高质量发展行动，深入实施产业基础再造工程，布局航空发动机、重型燃气轮机联合创新中心；加强长三角大飞机、大型邮轮等重点产业协同，建设长三角国家算力枢纽节点、车联网先导区，推动制定未来产业标准。

**(三)现代化产业体系加快构建。**聚力打造先导产业世界级产业集群，集成电路加快创新发展，人工智能一体布局智能算力、语料



图为我国自主研发的300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线并成功点火

数据、底座模型等底层能力，60款大模型通过备案，打造大模型生态集聚区“模速空间”，发布全尺寸通用人形机器人版机“青龙”。推进重点产业能级提升，300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机成功点火，C919累计交付13架；完成1200辆燃料电池汽车示范应用，累计推广新能源汽车超150万辆；打造材料智能引擎，建设超高清产业集群区。培育未来产业新优势，布局优化“先导区一加速器一试验场”产业链条，加快张江、临港、大零号湾3个未来产业先导区建设，布局原子级制造、绿色燃料等20个重点领域，建设28个未来产业试验场。

**(四)重点产业转型加快发力。**数智化转型深入推进，在线新经济蓬勃发展，平台企业加速成长，带动软件和信息技术服务业两位数增长；发布工业企业数智化方案，打造45家工业互联网“工赋链主”，深化国家中小企业数字化转型试点城市建设，推广链式转型、集群转型；实施“智能机器人+”行动，新增70家市级智能工厂；成立市级智能算力公共服务平台，累计建设超8万个5G室外基站。绿色化步伐持续加快，完善绿色制造体系，新培育48家绿色工厂、2家零碳

示范企业，加快汽车、电子、船舶等绿色供应链建设，推进绿色低碳先进技术示范应用。融合化赋能提质增效，出台工业服务业赋能产业升级行动方案，推进服务型制造、工业设计、共享制造等新模式发展。

**(五)产业生态持续优化。**丰富梯度培育体系，常态化开展大企业“发榜”、中小企业“揭榜”融通发展活动，累计培育国家级专精特新“小巨人”企业857家、市级专精特新中小企业1.1万家，新增5个国家级中小企业特色产业集群；推出重点企业“服务包”2.0版，累计解决重点企业诉求超1.4万件；在全国中小企业发展环境评估中，上海3次荣获全国第一。加强产业空间保障，打造53个特色产业园区，建设“智造空间”，新增工业上楼项目151个，优化“零增地”技改政策。推动工业文化发展，启动建设上海工业博物馆，打造工业文明和工业发展的对外窗口。

## 坚定信心、深化改革

### 推动产业经济和信息化高质量发展

明年是“十四五”规划收官之年。上海市

经济信息化部门将按照习近平总书记对上海发展的战略定位，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，落实全国新型工业化推进大会部署，按照工信部要求，锚定实现新型工业化总目标，扎实推进重点任务落实，为建设制造强国、网络强国、数字中国作出新贡献。

做好明年产业经济工作，我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，更加注重服务大局、深化改革，更加注重创新引领、战略敏捷，更加注重开放合作、安全发展，持续强化高端产业引领功能，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

**一是全力推动产业经济回升向好。**建立制造业合理比重投入机制，聚焦重点行业、重点区域、重点企业，提升工业经济发展质效，加快用能降本、智能提升、减碳纾困。以精准服务、平台赋能等举措，持续扩大软件和信息技术服务业、工业服务业发展规模，深化在线新经济生态园建设，培育柔性制造、个性化定制、创意设计、绿色供应链等专业服务商，支持平台企业拓展市场。

**二是加快建设现代化产业体系。**以“模型申城”工程牵引人工智能垂类模型应用，

优化智算、语料供给，形成“基础模型+行业模型+场景模型”赋能体系，打造一批垂类模型应用示范基地，高质量办好2025世界人工智能大会，优化开源开放创新生态。加快智能终端、智能网联新能源汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品等产出值、出新品、出效应。建立未来产业投入增长机制，加快卫星互联网、6G、新型储能、低空经济等新赛道布局落地，发展原子级制造、生物制造、极限制造等新范式。

**三是构建新型产业创新网络。**深入实施重点产业链高质量发展行动，支持大企业实施开放创新中心计划，完善“链主”企业和用户企业“双牵头”攻关模式，开展产业链上下游协同攻关、示范应用。健全产业创新工作机制，推进企业技术中心改革，创新重大项目推进方式。完善“平台+产业链”“平台+集群”布局，统筹用好揭榜挂帅、赛马制、链主制等支持方式，打造一批制造业中试平台、未来产业试验场。

**四是加快产业数智绿碳转型。**深化“5G+工业互联网”融合创新，坚持“点”“线”“面”协同发力，推动新一代信息技术全方位全链条普及应用；开展“人工智能+”行动，加快工业大模型创新应用，建设国家领航级和卓越级智能工厂。支持中小企业数字化转型，培育“链式”转型标杆企业，做强150个“小快轻准”数智化产品和解决方案。深化全球“双万兆”城市建设。优化绿色制造体系培育机制，试点开展产品碳足迹核算，实施工业和通信业节能降碳“百一”行动，创建绿色制造示范单位60家。

**五是优化完善产业创新生态。**依托重点企业“服务包”，强化创新型企业服务的主动性、专业性，发布专精特新企业专属政策，制定瞪羚企业、独角兽企业培育方案。健全中小企业服务机制，推进惠企政策“免申即享”试点，加大新型要素、超级场景、融资贷款等供给。健全产业园区管理制度，提升工业园区发展能级。推行工业领域AEO试点，加强产业标准建设。开展增值电信业务对外开放试点。加快建设上海工业博物馆，聚力打造弘扬工业精神的窗口和名片。

# 江苏打造新质生产力重要阵地 推进新型工业化走在前做示范

江苏省工业和信息化厅

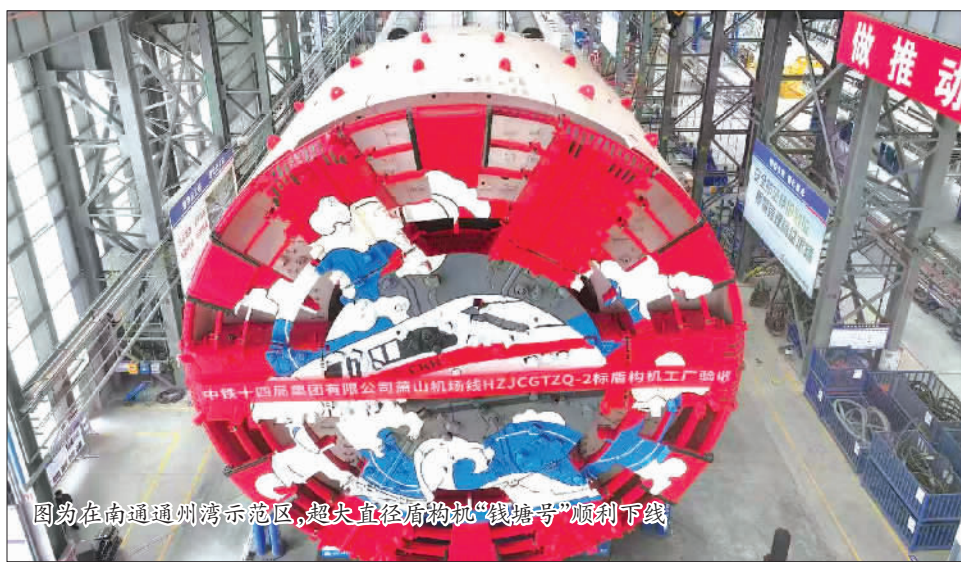
2024年，江苏坚决贯彻党中央、国务院关于推进新型工业化的重大决策部署，全面落实工信部工作要求，以持续构建“1650”产业体系为总抓手，坚持打造具有全球影响力的产业科技创新中心引领新质生产力发展，深入实施“八大行动”，制造强省建设稳步推进，制造业高质量发展指数连续四年保持全国第一，两化融合发展水平连续九年保持全国第一。

## 2024年重点工作

**一是全面加快集群筑峰行动。**结合国家、省最新部署要求和产业发展实际需要，调整优化“1650”产业体系，着力构建新能源等5个国际一流、物联网等5个国际先进、航空航天等6个全国领先的“556”集群培育方阵。针对10个国家级集群，“一群一策”制定培育提升三年行动计划及年度工作要点，“一群一品”常态化开展产业链专场对接活动，推动更多优势集群加快向世界级迈进。苏州高端科技仪器集群、盐城宿淮光伏集群、苏南特钢材料集群，以及参与上海牵头的长三角大飞机集群成功入围新一批国家先进制造业集群，总数保持全国领先。

**二是深入推进创新强基行动。**围绕工业软件、动力电池、新能源等重点领域完善省级制造业创新中心培育库，有关国家级制造业创新中心成功突破先进封装、新型碳纤维材料等关键技术。支持龙头骨干企业牵头、整合产业链上下游创新资源，组织实施一批重大技术难题协同攻关项目。组建人才工作专班，聚焦“1650”产业体系，组织实施工信领域国家重大人才工程，遴选推荐一批创新企业家、先进制造技术人才和先进基础工艺人才。首次赴京举办江苏重点产业校地合作对接会，促进全省重点产业、龙头企业与知名高校院所深化合作。

**三是积极实施高端跃升行动。**加快推动大规模设备更新与技术改造，印发工业领域推动设备更新实施方案，省市联动、分行业精准开展设备更新供需对接、银企对接等活动92场，覆盖企业超8100家次。实施制造业贷款贴息政策，对企业购置设备的贷款，省、市财政分别给予1个百分点贴息。苏州入选国家制造业新型技术改造城市试点专项，获得切块奖补资金。大力推进传统产业焕新工



图为在南通通州湾示范区，超大直径盾构机“钱塘号”顺利下线

程，深入推进六大行业27项重点任务，支持淘汰落后改造、绿色制造、服务型制造示范升级项目91个。

**四是纵深推进智能升级行动。**深入实施制造业“智改数转网联”三年行动计划，提请省委省政府将“智改数转网联”纳入设区市高质量发展绩效评价考核指标，更大力度更深层次推进“智改数转网联”。全省新增智能制造工厂207家、工业互联网平台112个；累计完成企业免费诊断约5.9万家，已实现全覆盖的三年行动计划目标。加快推进信息基础设施建设，新建5G基站4.7万座、10G PON端口25.8万个，全省13个设区市全部建成“千兆城市”。18个项目入围国家未来产业创新揭榜任务、数量居全国前列。

**五是持续推进绿色转型行动。**加强能耗强度目标管理，上半年全省能耗强度同比下降3.9%。持续完善绿色制造体系，编制江苏省零碳工厂建设及评价要求，研究制定绿色工厂梯度培育及管理实施细则，建立2024年度省级绿色制造名单培育库。持续开展能效对标活动，8家企业入选国家2023年度重点行业能效“领跑者”企业名单。推动电动自行车全链条整治，6家企业入选工信部电动自行车行业规范公告，占全国近1/5。

**六是加力实施壮企强企行动。**实施“筑峰强链”企业培育支持计划，动态建立包含链主企业、骨干企业的重点企业库，发布

115家省级制造业领航企业名单，新增国家制造业单项冠军企业54家，全省超百亿元工业企业达200家、超千亿元企业17家。实施专精特新企业培育三年行动计划，新增省级专精特新中小企业2657家，争创第六批国家专精特新“小巨人”企业711家。

**七是扎实开展布局优化行动。**印发实施“1650”产业体系强链补链延链行动方案，明确16个集群重点发展方向以及各集群重点承载区域，引导各地合理布局、错位竞争。指导推动泰连锡生物医药、苏锡通高端纺织、通泰扬船舶海工等国家级集群跨区域合作，加快政府跨区域共建、产业链跨区域对接、企业跨区域布局。引导石化、钢铁等产业布局调整，加快推动通州湾绿色化工拓展区建设，指导连云港石化基地、扬州化工园等园区扩区，承接沿江化工项目转移和化工新材料项目布局。

**八是统筹推进治理创优行动。**优化全省制造业高质量发展评价体系，科学衡量各地制造业高质量发展水平，引导“比学赶超”。开展制造强省建设改革创新案例遴选，公布22个典型案例，其中近1/4属全国首创。实现省中小企业公共服务平台智能化升级，加快构建“一网四库三级机构”中小企业公共服务体系。巩固深化中小企业高质量发展巡诊、“三走进”公益服务行、“一起益企”等特色服务品牌，服务中小企业超75万家。

工程，以创新企业家、先进制造业技术人才、先进基础工艺人才等培育为抓手，打造高质量产业科技人才队伍。

**三是加快推动产业结构优化。**印发实施传统产业焕新工程三年行动方案，制定传统产业焕新升级具体举措，着力推动传统产业设备更新和绿色化转型。加大工业领域设备更新和技术改造推进力度，用足用好超长期特别国债项目、专项再贷款等国家政策，持续推进制造业贷款贴息、贷款担保等政策落地见效。着力打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，用好省战略性新兴产业母基金，培育形成一批竞争力、整合力强的优势产业。深入实施未来产业三年行动计划，组织开展未来产业方向的技术攻关项目，积极推动未来技术场景应用，培育未来发展新优势。

**四是深入推进“智改数转网联”。**提请省政府召开全省制造业智改数转网联推进会，宣贯和推进新一轮三年计划，普及推广智能车间，分层分级推进智能工厂建设，择优培育新质数智企业，促进智能装备推广应用和工业软件更新换代。大力推进“人工智能+”行动，引导人工智能企业与制造业企业开展协同创新。加强算力基础设施建设发展专项规划落地实施，大力推动算网城市建设，统筹算力中心与网络设施协同发展，一体化推进算力、运力、存力建设。

**五是梯度培育优质企业。**强化优质中小企业梯度培育管理措施，不断完善小微企业、创新型中小企业、专精特新企业、制造业单项冠军、制造业领航企业的优质企业梯度培育体系。实施新一轮专精特新企业培育行动，优化完善“专精特新贷”产品，深入开展“金融赋能制造强省”“一月一链”专精特新中小企业投融资路演等活动，积极为优质中小企业搭建产融深度合作平台。持续健全“一网四库三级机构”的企业服务体系，加快推进省中小企业公共服务平台建设应用。

**六是提升绿色安全发展水平。**进一步强化能耗强度目标管理，完善常态化督促推进工作机制，确保完成“十四五”能耗强度下降目标任务。落实工业领域碳达峰实施方案，重点推进节能降碳改造项目，探索开展零碳（近零碳）工厂建设。落实绿色制造梯度培育工作机制，指导企业和园区从产品全生命周期和生产制造全过程全面提升绿色制造水平。

## 2025年工作思路

2025年，全省工信系统将深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化重要论述和对江苏工作重要指示批示精神，深入落实工信部工作部署，进一步优化“1650”产业体系，全力以赴稳增长、抓创新、调结构、促转型、强主体，为江苏打造发展新质生产力的重要阵地、推进新型工业化走在前做示范作出积极贡献。

**一是更大力度促进工业经济平稳运行。**持续抓好国家和省稳增长一揽子政策和接续政策措施落地见效，切实提振企业信心、稳定发展预期。把促进工业稳增长作为全年工作的重中之重，大力推动省级工业经济稳增长点稳产达产，夯实发展后劲。以数字信平台为依托，强化省市县协同联动和省级部门间衔接合作，进一步拓展运行监测分析维度和数据来源。制定贯彻落实国家健全解决企业账款拖欠问题长效机制意见的具体举措，着力构建清欠工作长效机制。

**二是着力提升产业科技创新水平。**深入推进“点一链一面”结合的产业创新载体建设，优化省级制造业创新中心建设流程，引导更多企业建设各类研发载体。研究制定新技术新产品认定管理办法，探索制定新技术新产品评价体系，加大“三首一”产品推广应用力度。深入实施制造业人才培养