

优化营商环境 提振发展信心

——国务院减轻企业负担部际联席会议办公室有关负责人就减轻企业负担工作答记者问

工信部运行监测协调局

近日，国务院减轻企业负担部际联席会议组织举办第十三届全国减轻企业负担政策宣传周。宣传周期间，国务院减轻企业负担部际联席会议办公室有关负责人就减轻企业负担工作答记者问。

国务院减轻企业负担部际联席会议今年主要开展了哪些工作，取得了什么成效？

党中央、国务院高度重视减轻企业负担工作。今年以来，面对复杂多变的外部环境，国务院减轻企业负担部际联席会议认真贯彻落实党中央决策部署，按照国务院具体要求，扎实推动惠企政策落实、整治涉企违规行为、优化营商环境等重点工作，为进一步减轻企业负担、激发经营主体活力、稳定经济增长提供有力支撑。

一是聚焦降低企业成本负担，各项惠企减负政策实施取得新成效。联席会议各成员单位加大助企纾困政策落实力度，实施结构性减税降费，推动降低融资成本和全社会物流成本等，充分发挥政策措施“组合拳”作用。今年前三季度，现行政策中支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超2万亿元。截至9月末，普惠型小微贷款和制造业中长期贷款同比分别增长14.5%和14.8%，均超过全部贷款增速。9月新发放企业贷款加权平均利率为3.51%，较上年同期下降0.31个百分点。最新数据显示，前10个月全国规模以上工业增加值增长5.8%，与上半年增速持平，工业生产保持稳定增长；全国经营主体总量1.88亿户，较去年同期增长3.9%，市场活力不断激发，为稳住就业和经济基本盘发挥了积极作用。

二是聚焦完善涉企行政法规制度，优化企业发展环境取得新进展。工业和信息化部、财政部会同有关部门对国务院部门涉企保证金进行优化调整，公布2024版涉企保证金目录清单；工业和信息化部会同司法部等有关部门推动修订保障中小企业款项支付条例，完善整治账款拖欠的系列法规制度；市场监管总局出台《关于牢固树立监管为民理念、推行服务型执法的指导意见》和《市场监管执法行为规范》，进一步规范执法监管行为。加快修订完善各领域涉企收费执法指南、合规指南，夯实收费监管的法制基础。前期，联席会议办公室组织对8500家

工业企业的负担调查，90%以上的企业对涉企收费清单等制度实施情况给予了积极评价。

三是聚焦提升企业服务水平，助企帮扶工作实现新提升。工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委和商务部等部门建立健全与企业的常态化沟通交流机制，主要负责同志多次召开企业座谈会或圆桌会，听取企业发展情况和相关意见建议，协调帮助企业解决实际困难。工业和信息化部组织开展2024年度“一起益企”中小企业服务行动，正式上线运行中小企业服务网，为中小企业提供“7×24”全天候、一站式的智能服务。各地聚焦强化企业服务，结合实际，创造性地实施了大量便民利民工作举措，形成了上下联动的工作格局。

本次宣传周发布了企业负担调查评价报告，请问调查中企业关注的各类负担情况如何？企业还存在什么发展问题？

近期，国务院减轻企业负担部际联席会议（以下简称“联席会议”）委托第三方机构对工业企业负担情况进行了调查评估。调查反映，各有关部门和地区强化企业服务，进一步落实减税降费等惠企政策，加强行政法规事项规范执行力度，积极改善营商环境，多个领域负担较上年有所减轻，对降低企业生产成本、提振发展信心发挥了积极作用，但受国际政治经济形势复杂严峻、国内有效需求不足、部分行业“内卷式”竞争加剧等因素影响，一些地方和行业企业反映对负担主观感受依然较强，企业呼吁国家持续加大减负纾困力度，帮助经营主体渡过难关。

一是税费优惠政策成效持续显现，企业税费负担感受总体适度。国家相关

部门着力提升减税降费政策的精准性和有效性，确保税收政策红利精准直达经营主体，继续落实研发费用税前加计扣除、科技成果转化税收减免等结构性减税降费政策，总体落实成效较好。调查显示，超七成企业认为税费负担总体适度或有所减轻。

二是各地加强政策供给、优化企业服务，行政行为总体规范。各地区聚焦精准助企纾困、提速工业经济、强化投资拉动、提振扩大消费、加快绿色转型等重点领域，接续推出政策清单，有力提振市场信心、稳定社会预期。调查显示，九成企业认为在行政审批及监督检查等制度性交易成本等方面的负担与上年基本一致，企业对涉企收费等清单制度给予积极评价。

三是部分企业经营压力较大，对一些成本负担问题的反映仍较突出。调查显示，有些企业认为原材料成本负担明显，水、电、气、土地、人工等要素成本依然偏高；一些企业反映行业内卷加剧，产品价格持续走低，企业亏损面、应收账款增速处于高位；个别企业反映少数地区奖补资金拖延支付，涉企乱检查乱罚款以及拖欠中小企业账款问题时有发生。针对这些调查评估中发现的问题，联席会议将会同有关部门积极推动协调解决，不断提升企业的获得感。

这次宣传周活动主要内容是什么，具体安排上有哪些特点？

本届宣传周通过组织信息发布、开展在线访谈、举办现场咨询、组织政策宣讲、地方集中宣传等多种形式开展全面宣传，同时利用电视、报刊、网络、广播以及微博、微信等扩大传播面和影响力。

本届宣传周的重点：一是突出问题导向，帮助企业解决实际困难。针对今年国

务院推动高质量发展综合督查和全国减负督查以及上述调查评估中发现的问题，还有近期部分企业反映强烈的乱检查、乱罚款、乱查封等加重企业负担、扰乱企业生产经营等突出问题，联席会议办公室将会同各地区各成员单位分门别类帮助企业协调解决，推动进一步降低企业综合成本，督促有关部门清理规范涉企行政执法行为，对情节恶劣的违规问题，要坚决曝光，加大震慑。

二是突出强化企业服务，推动惠企政策落实到位。本届宣传周活动上首次发布了《2024年“强化企业服务 提升减负成效”典型案例集》，收录了各地区、各部门围绕优化营商环境、协调生产要素保障、畅通产业链供应链等服务企业的63个典型案例，将对这些典型案例的工作成效进行全面宣传，营造全社会服务企业发展的良好氛围。联席会议办公室还将按税收、收费、融资、人工、用能、融资等多个领域梳理一系列政策清单，印发《减轻企业负担政策汇编（2024）》，组织各地方向企业、园区免费发放，扩大政策知晓度，特别是对于新出台的增量政策将加大宣传力度，推动政策落实落地。

三是突出部省互动，组织“服务企业在基层”活动。弘扬“四下基层”优良传统，采取有力措施推动涉企政策在基层落实落细落地。由地方减轻企业负担工作机构负责同志和强化企业服务、提升减负成效典型案例的基层单位代表介绍地方减轻企业负担特色做法、政策措施和具体成效，促进区域间交流互鉴，营造共同推动减轻企业负担的良好氛围。

今年以来，一些要素成本上升，企业特别是中小微企业面临不少困难问题，请

问国务院减轻企业负担部际联席会议下一步还有什么工作安排和考虑？

当前国内外形势较为复杂，稳定经济增长的基础仍不牢固，企业生产经营仍面临不少困难问题。党中央、国务院对此高度重视，多次作出部署，联席会议将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，坚持问题导向，切实采取有针对性的措施回应企业的关切：

一是围绕服务中心大局，持续推动惠企减负政策落地见效。目前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措正在加快落地，联席会议将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，有效落实存量政策，加力推出增量政策，推动各项政策协同发力，打好组合拳。大力推进大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实，组织各方面出台实施，努力以“两新”政策激发产业新动能、市场新活力。加强财税、金融、投资、科技、土地等各类政策的协调联动，优化实施方式，形成叠加放大效应。

二是围绕涉企法规制度的实施，持续优化企业发展环境。下一步联席会议各成员单位将进一步督促相关部门、地方规范涉企行政执法行为，推动更多采取包容审慎监管和柔性执法方式。将规范行政执法行为作为明年减轻企业负担督查和发展环境评估的重要内容。针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题，尽快研究提出切实有效措施，回应经营主体关切。健全涉企收费长效监管机制，探索建立涉企收费政策文件合规审查制度。完善常态化问题线索收集机制，建立全国统一的违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台，抓好相关法规制度的落地实施。

三是围绕提升服务能力的要求，进一步健全完善帮扶企业的工作体系。联席会议有关成员单位将按照国务院的统一部署，健全完善常态化沟通交流机制，针对企业反映的问题诉求形成清单台账并逐项推动解决，积极回应企业的“急难愁盼”。联席会议办公室将结合新形势继续做好企业负担调查和第三方评估工作，针对反映的问题分类推动解决，并通过综合督查和实地检查形成工作闭环。持续开展企业服务典型案例征集工作，推动地区间、部门间有针对性地开展对标学习，促进相互交流借鉴，形成帮扶企业的良好氛

四部门部署开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动

本报讯 近日，中央网络安全和信息化委员会办公室、工业和信息化部等四部门联合印发《关于开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动的通知》（以下简称《通知》）。

据了解，自《关于加强互联网信息服务算法综合治理的指导意见》《互联网信息服务算法推荐管理规定》等政策文件印发以来，各部门各地区加强组织推进，网络平台积极落实有关管理要求，算法应用生态日益规范，但仍存在一些需要持续加强治理的典型问题。为进一步深化互联网信息服务算法综合治理，现决定自即日起至2025年2月14日开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动。

《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》下月起施行

本报讯 公安部11月26日召开新闻发布会，介绍公安部会同国家发展和改革委员会、工业和信息化部、中国人民银行联合印发《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》（以下简称《惩戒办法》）。据悉，《惩戒办法》将于2024年12月1日起正式施行。

《惩戒办法》明确惩戒对象为因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人；经认定具有非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等行为的单位、个人或相关组织者。惩戒措施包括：综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒等惩戒措施，同时保留被惩戒对

《通知》从五方面明确了工作目标，包括算法导向正确、算法公平公正、算法公开透明、算法自主可控和算法责任落实。其中，在算法导向正确方面，提出健全完善正能量优质内容池，优化算法推荐服务机制；建立健全用于识别违法和不良信息的特征库，积极探索应用于识别违法和不良信息的算法、技术，防范和抵制传播不良信息。不得设置诱导用户沉迷、过度消费等的算法模型。不得利用算法干预信息呈现，实施影响网络舆论或者规避监督管理行为。

《通知》布置了六项主要任务，分别是：深入整治“信息茧房”、诱导沉迷问题；提升榜单透明度打击操纵榜单行为；防范盲目追求利益

侵害新就业形态劳动者权益；严禁利用算法实施大数据“杀熟”；增强算法向上向善服务保护网民合法权益；落实算法安全主体责任。

《通知》明确将分阶段开展工作：即日起至2024年12月31日组织企业自查自纠，部署属地重点网站平台对照重点任务，举一反三排查安全风险问题，简单问题立即整改，复杂问题明确整改举措和期限；2025年1月1日至2025年1月31日，实施核验企业自查情况，积极落实属地管理责任，对企业自查自纠情况进行深入评估。在2025年2月14日前完成深入评估治理成效，结合专项行动开展情况，全面评估《指导意见》印发以来的算法治理举措及取得的积极成效。（文 编）

被惩戒对象名下存量业务的使用，二是不得为被惩戒对象办理新业务。

刘伯超强调，这些惩戒措施，“惩”只是手段，“戒”才是目的。一方面提高被惩戒对象的违法成本，在信息通信行业对被惩戒对象形成强大约束，促使被惩戒对象自身“戒除”失信行为，有效防范更多违法行为的发生；另一方面能够对社会产生警示、震慑效应，引导各类主体合法合规使用电信及互联网业务，促进行业健康发展。最终，通过与其他相关部门相互配合、各司其职、形成合力，推动构建“一处违法，处处受限”的长效监督体系，更好地服务打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作。（耀 文）

我国将取消跨境电商出口海外仓企业备案

本报讯 记者日前从海关总署官网获悉，为进一步促进跨境电商高质量发展，海关总署就优化跨境电商出口监管措施发布公告，明确自2024年12月15日起，取消跨境电商出口海外仓企业备案。

根据公告，自12月15日起，开展跨境电商出口海外仓业务的企业，无须向海关办理出口海外仓业务模式备案，不再执行海关总署公告2020年第75号中“三、企业管理”项下“开展出口海外仓业务的跨境电商企业，还应当在海关开展出口海外仓业务模式备案”的要求。但在申报环节，企业仍需向海关传输订仓单电子数据，并对真实性负责。

公告指出，将简化出口单证申

《低空经济产业链图谱》发布

本报讯 记者路轶晨报道：近日，“新产业标准化领航论坛——低空经济标准化创新发展分论坛”在北京举办，《低空经济产业链图谱》在论坛上发布。

中国电子技术标准化研究院副院长陈大纪在论坛上指出，低空经济具有广泛的应用前景，正逐步成为推动经济社会发展的新引擎。市场规模方面，低空经济未来几年内将成为经济增长的重要一极，低空技术将持续推动低空经济产业高水平发展，低空产业能够辅助区域经济结构优化升级。中国电子技术标准化研究院举办此次论坛，旨在聚焦低空产业与标准化融合发展，通过加强产学研用之间的交流与合作，共同促进技术创新与标准化工作的深度融合，为低空产业发展注入新的动力和活力；后续，中国电

报手续，跨境电商零售出口和企业对企业出口清单申报前，跨境电商企业或其代理人、物流企业应当分别通过国际贸易“单一窗口”或跨境电商通关服务平台向海关传输交易、物流等电子信息，无须传输收款单电子信息，并对数据真实性承担相应法律责任。

公告还明确，在上海、杭州、宁波、厦门、青岛、郑州、武汉、长沙海关等12个直属海关开展出口拼箱货物“先查验后装运”监管模式试点，允许跨境电商出口货物以散货形式进入海关监管作业场所（场地），先行接受海关查验，然后再根据实际需求灵活拼箱装运。海关监管作业场所（场地）需建立货物人场、上架、装箱以及海关监管作业场

《低空经济产业链图谱》发布

子技术标准化研究院将立足标准化主责主业，加快推进低空产业相关标准的研制以及配套资源建设，提升测试服务水平，为低空经济产业实现数字化、智能化、网联化提供坚实的标准化支撑。

国家市场监督管理总局标准技术管理司调研员王宇指出，当前我国低空经济发展呈现出蓬勃的态势。在政策层面，国家和地方政府相继出台一系列政策，为低空经济发展营造了良好的政策环境。在技术层面，信息通信、北斗导航、高精度定位等新技术应用，为低空经济的发展提供了强大的技术支撑。标准化工作是低空经济健康、有序、快速发展的关键支撑和重要保障。当前，标准体系尚不完善，在信息通信、基础设施、安全、低空应用等方面，标准制定还相对滞后，后续需紧

密结合低空经济发展需求，加快制定各环节标准；同时，低空经济标准化工作涉及多个部门，也涉及航空、信息技术、通信、地理信息等多个领域，后续要加强部门间的协调合作，保证不同领域标准的协调与衔接，促进产业的深度融合。

此外，论坛还举行了《低空经济产业链图谱》发布仪式。来自中国电子技术标准化研究院、国研新经济研究院、中国电子集团二十八研究所、中国移动（成都）产业研究院、深圳市道通智能航空技术股份有限公司、中国民航干部管理学院的专家在论坛上就低空经济标准体系、低空智能网联、低空交通管理、安全体系建设、低空飞行服务保障、工业级无人驾驶航空器应用、三维网格码等方面进行了分享。