

# 我国加力推出一揽子增量政策 推动经济持续回升向好

**本报讯** 记者齐旭报道：10月8日，国新办举行新闻发布会，介绍“系统落实一揽子增量政策扎实推动经济向上结构向好、发展态势持续向好”有关情况。会上，国家发展改革委主任郑栅洁用“稳”和“进”两个关键词概括了我国经济运行特点。

“稳”主要体现在经济大盘上。生产供给方面，工业增长较快，前8个月规模以上工业增加值同比增长5.8%，其中带动性强的新能源汽车、集成电路产量分别增长31.3%和26.6%；服务业增势平稳，服务业生产指数增长4.9%，其中信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长11.9%和7.7%。市场需求方面，投资消费持续增长，事关长远、支撑可持续发展、有利可持续发展的制造业投资增长9.1%，比整体投资高5.7个百分点，“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）工作成效明显，近期汽车、家电产品销量回升较快，预计9月份主要厂商乘用车零售量比上月增长10%。前8个月，以人民币计价的出口增长6.9%。“进”主要体现在结构优化上。新动能加快成长壮大，前8个月高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%和7.6%，三大需求结构更趋优化，一些重点领域也在不断优化、不断突破，新型城镇化、区域协调发展深入推进，经济大省有效发挥挑大梁作用。

郑栅洁表示，在看到经济发展的成效、成绩、亮点的同时，也要正视存在的困难和问题。一方面，外部环境更趋复杂严峻，据国际货币基金组织（IMF）最新预测，今年全球经济增长3.2%，低于去年。主要经济体增长动能弱、债务负担重，近期普遍实施降息，国际市场波动明显，全球贸易保



护加剧，不确定不稳定因素增多，这些都会通过贸易、投资、金融等渠道对我国产生不利影响。国内经济下行压力有所加大，今年第三季度以来工业、投资消费等主要经济指标出现波动，有些行业“内卷式”竞争，有些企业还不适应优化升级或转型发展变化，有的增产不增收不增利，有的生产经营比较困难，一些领域的风险隐患仍然较大。

郑栅洁指出，针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节，扩大国内有效需求，加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。

据了解，一揽子增量政策体现了三个“更加注重”——更加注重提高经济发展质量、更加注重支持实体经济和经营主体健康发展、更加注重统筹高质量发展和高水平安全。这些政策的谋划制定，也体现了四个“坚持”。一是坚持目标导向，锚定全年目标任务，用好用足政策空间，努力激发更大发展潜能。二是坚持问题导向，聚焦经营主体和社会关切，紧扣经济社会发展和企业生产经营中的困难问题，采取针对性更强的措施。三是坚持系统施策，统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业、民生等各领域政策，增强宏观政策取向一致性，强化政策合力。四是坚持长短结合，统筹做好今明两年政策的衔接，推动经济持续平稳健康发展，确保“十

四五”顺利收官。

贯彻落实一揽子增量政策，是项综合性、系统性工作，要提高针对性和精准性，增强有效性和可持续性。具体来说有五个“针对”。一是针对经济运行中的下行压力，强化宏观政策逆周期调节，各方面都要持续用力、更加给力。二是针对国内有效需求不足等问题，把扩内需增量政策重点更多放在惠民生、促消费上，积极发挥投资有效带动作用。三是针对当前一些企业生产经营困难，加大助企帮扶力度，切实优化营商环境，帮助企业渡过难关。四是针对楼市持续偏弱，采取综合性政策措施，促进房地产市场止跌回稳。五是针对前期股市震荡下行等问题，出台有力有效系列举措，努力提振资本市场。

## 国庆假期全国通信网络运行平稳 保障服务有力

**本报讯** 工业和信息化部高度重视国庆假期和新中国成立75周年相关活动通信保障服务工作，全力营造良好通信网络环境，保障人民群众平安祥和过节，实现“零重大网络故障、零重大网络运行安全事件、零重要用户投诉”服务保障目标。

一是强化组织领导，统筹工作部署。提前印发专项通知，节前召开信息通信行业电视电话会议，全面部署国庆假期和新中国成立75周年相关活动网络运行安全和通信服务保障工作。信息通信管理局赴中国铁塔华北应急储备物资库检查通信服务准备工作，要求充分发挥技术优势，保障各类应急通信需求。各地通信管理局加强对属地通信行业的统筹协调和指导监督，实地开展工作检查，督促企业进一步细化工作落实。各基础电信企业集团落实工业和信息化部要求，专项部署和检查网络运行和安全生产工作，落实落细通信保障举措。

二是强化隐患排查，做好保障准备。在高铁高速沿线、大型商场、旅游景区等重点场所，全面细致开展机房、线路等巡查巡检，发现安全隐患立行立改，确保问题隐患清零。对国庆重要通信保障站址进行专项隐患排查及整治，全面完成188.3万个站址隐患排查，发现3.3万处隐患问题并完成整治。科学分析双节期间网络负荷趋势，对8460余个交通枢纽、旅游景区和商业中心等重点保障区域，按照“一地一案”制定专项通信保障方案和应急预案，为民航、铁路、银行等重要客户提供“一户一册”专项通信保障。

三是强化网络调优，提升服务能力。针对假期人员密集、流动性大等特点，在重点场所提前开展网络负荷评估和软硬件优化扩容，动态调整网络资源配置，开展分钟级网络运行监控，及时发现并解决突发问题，有效满足人民群众高清视频直播、高清语音通话等业务需求。首次将5G-A融合AI、智能天线调整等创新技术规模应用于节假日保障，网络总流量、总话务量和用户感知提升显著。国庆期间，省际漫游用户日均2.66亿，同比增长5.6%；国际及港澳台地区漫游用户日均696万，同比增长20.7%；5G/4G流量日均978PB，同比增长13.0%。

四是强化重点保障，圆满完成任务。加强重要庆祝活动保障，制定针对性保障方案，优化部署保障力量，科学、安全、高效保障88路专用视频线路畅通，圆满完成中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式、向人民英雄纪念碑敬献仪式、国庆升旗仪式、航天城天地对话视频转播等重要任务。加强重要用户部门保障，加强客户沟通，合理调配通信资源，确保关键系统稳定运行，保障重要用户855条电路畅通。加强前期受灾地区保障，提前部署应急资源，在海口美兰机场、陵水黎安海洋公园、儋州梅花岛等地开通应急通信车13辆。确保大型活动现场、景区、交通枢纽通信畅通。

国庆假期，全行业严格执行领导带班和7×24小时值班值守，累计出动保障人员33.5万人次、保障车辆8.6万辆次，确保全国通信网络整体运行平稳，交通枢纽和旅游景区等重点区域业务感知良好。

（耀文）

## 国家数据局将加快 公共数据资源开发利用

**本报讯** 记者齐旭报道：10月10日，国新办举行新闻发布会，国家数据局局长刘烈宏就10月9日公开发布的《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》（以下简称《意见》）以及公共数据资源开发利用有关情况展开详细介绍，并答记者问。

刘烈宏指出，《意见》出台后，预期产生四个方面的效果。第一，将大幅扩大公共数据资源供给。国家数据局正会同有关部门，在气象、交通、社保、自然资源等领域，深入谋划数据开发利用工作，一大批高质量公共数据将陆续供给出来。第二，将进一步激发全社会用数活力。用好公共数据可以更好地建设数字中国，对政府治理、经济发展、科技创新都很重要。第三，将扩大社会有效投资。公共数据资源开发利用离不开基础设施保障，离不开各方力量的共同参与。第四，将促进数据产业发展。《意见》有关措施与企业数据资源开发利用、促进数据产业高质量发展的政策一起，相继出台实施，有利于培育一大批数据企业，促进数据产业加快发展，更好构建以数据为关键要素的数字经济。

刘烈宏介绍，下一步，国家数据局将重点从以下几个方面抓好文件的贯彻落实。

一是加快制定配套政策。一些具体的工作还需要更加细化明确的配套政策。已经起草完成《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范》，两个配套政策一周内将面向社会公开征求意见。同时，国家数据局也正会同国家发展改革委，研究制定相关价格政策文件，近期即将出台。这就形成了公共数据资源开发利用的“1+3”政策规则体系。

二是将加紧建立工作机制。目前，地方层面，各地数据管理机构陆续到位，大部分省（区、市）配套建设了数据发展促进中心，省市两级已有111个地方组建了数据集团，进一步理顺数据管理、资源整合和开发利用的关系。部委层面，不少部门也在陆续调整优化数据管理工作的职能和力量。下一步，国家数据局将加快构建权责清

晰、上下联动、紧密协作的公共数据资源开发利用工作体系。

三是将协同推动重点领域先行突破。在市场需求大、数据资源多的行业和地区，加强数据资源的汇聚治理，推动供需对接、部省协同和区域协作，拓展应用场景，打造一批有影响力的项目，形成一批可复制、可推广的开发利用模式，发挥示范带动作用，以点带面，推动公共数据资源开发利用水平整体提升。

四是将围绕公共数据资源“供得出、流得动、用得好、保安全”，强化政策保障，加大项目和经费支持力度，提高技术能力和安全水平，加快释放公共数据的要素价值。

此外，针对受到普遍关注的数据安全，特别是个人信息保护问题，国家数据局数据资源司司长张望在发布会上表示，数据资源开发利用程度越深，数据安全和个人信息保护就越要强化。《意见》强调了要在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密的前提下，推动有序开发利用。特别是重申了应当对公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，严禁运营机构未经授权超范围使用数据。运营机构要切实履行数据安全的主体责任，采取必要措施，保障数据安全。特别是对于其中涉及个人信息的公共数据，要严格落《个人信息保护法》，进行脱敏和匿名化处理，避免侵犯个人的信息权益。在提高技术能力方面，随着数据技术发展，公共数据开发利用方式更加多元，也会伴生安全风险。《意见》鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等形式的数据产品，实现“原始数据不出域，数据可用不可见”，既保障数据安全，也能有效保护个人信息。

张望表示，国家数据局将支持数据加密、可信流通、安全治理等技术创新和运用，更好地解决数据利用中的安全问题。在强化全过程管理方面，要求加强公共数据资源的供给、加工处理、运营管理等各环节的安全保障能力建设，确保开发利用过程可管、可控、可追溯，特别是要提升数据汇聚关联风险识别和管控水平，切实保障数据安全。

## 工业和信息化部举行庆祝中华人民共和国成立75周年升国旗仪式

（上接第1版）

新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。部系统全体干部职工将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全

面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实全国新型工业化推进大会部署，围绕推进新型工业化、发展新质生产力、保持制造业合理比重，全力促进工业经济平稳增长，抓好重点产业链高质量发展行动实施，着力提升产业科技创新能力，扎实推进制造业数字化转型

，积极布局新领域新赛道，促进中小企业高质量发展，全面推动工业绿色低碳发展，巩固提升信息通信业竞争优势和领先地位，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，凝心聚力、奋发进取，奋力开创工业和信息化事

业发展新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组，审计署工信建设审计局，部机关各司局，有关部属单位干部职工代表共500余人参加升国旗仪式。（耀文）

## 加快推进新型工业化

（上接第1版）

我们将紧抓数字技术变革机遇，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，提升产业体系现代化水平。

一是加快制造业数字化转型。围绕加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，“点”“线”“面”协同发力，推动规模以上工业企业和专精特新中小企业率先完成数字化改造，分行业制定数字化转型场景图谱，力争到2027年建成200个左右高标准数字园区。

二是推动人工智能赋能新型工业化。以智能制造为主攻方向，以场景应用为牵引，夯实算力、算法、数据等技术底座，培育若干通用大模型和行业大模型。开展“人工智能+制造”行动，打造100个应用场景、1000家标杆企业。大力发展智能产品，发展壮大机器人产业，推广智能化软件应用，促进消费终端向强智能升级。

三是大力发展新一代信息技术产业。聚焦新一代移动通信、先进计算、区块链等领域，强化自主创新，着力突破一批战略性、基础性、先导性技术和产品，培育造就一批生态主导型企业，发展一批关键环节和细分领域的专精特新中小企业，打造一批具有国际竞争力的数字产业集群。

四是推动信息通信业高质量发展。巩固提升基础网络、产业体系、融合应用等领域的竞争优势和领先地位。持续推进5G、千兆光网、移动物联网、IPv6等规模部署和应用，

加快工业互联网体系化发展，建设全国一体化算力体系。强化网络基础设施安全防护能力建设，增强车联网等新型融合领域安全保障能力。大力发展开源基础设施。

### 加快提升产业链供应链韧性和安全水平，牢牢把握发展自主权

**记者：**《决定》提出健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，如何理解和把握这一任务？

**金壮龙：**产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。必须坚持底线思维，加快提升产业链供应链韧性和安全水平，牢牢把握发展自主权。

一是健全强化重点产业链发展的体制机制。实施制造业重点产业链高质量发展行动，集中优质资源，抓紧打造自主可控的产业链供应链。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，完善链主企业和用户企业“双牵头”攻关模式，全链条推进技术攻关和成果应用。完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，促进创新产品规模应用和迭代升级。

二是推动科技创新和产业创新融合发展。抓好重大科技专项和重点研发计划实施，在企业布局建设更多国家级创新平台。构建高水平产业科技创新平台体系，优化布局国家制造业创新中心，建设一批中试验证平台。指导国家高新区实施

新一轮体制机制改革和政策先行先试，发展高科技、实现产业化，加快形成新质生产力。完善科技服务业发展政策，培育全国一体化技术和数据市场，打造“火炬”品牌升级版。

三是建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。发挥链主企业引领带动作用，增强上下游企业协同监测和应对能力。围绕战略性矿产资源保障和产品保供，着力建设安全可控的原材料产业链。建设国家战略腹地 and 关键产业备份。

四是完善产业在国内梯度有序转移的协作机制。鼓励转出地与承接地建立产值、收益、用地等指标的分享机制。深化东中西部产业协作，办好产业转移对接活动。建设高质量承接载体，提升东北和中西部地区承接产业转移能力。

### 强化助企扶企，激发涌现更多专精特新中小企业

**记者：**《决定》提出构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，工业和信息化部将采取哪些具体的改革措施？

**金壮龙：**中小企业能办大事。目前，我国已累计培育专精特新中小企业超过1.2万家，专精特新“小巨人”企业1.2万家。工业和信息化部将坚持服务和管理并重、发展和帮扶并举，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，推动中小企业高质量发展实现新突破。