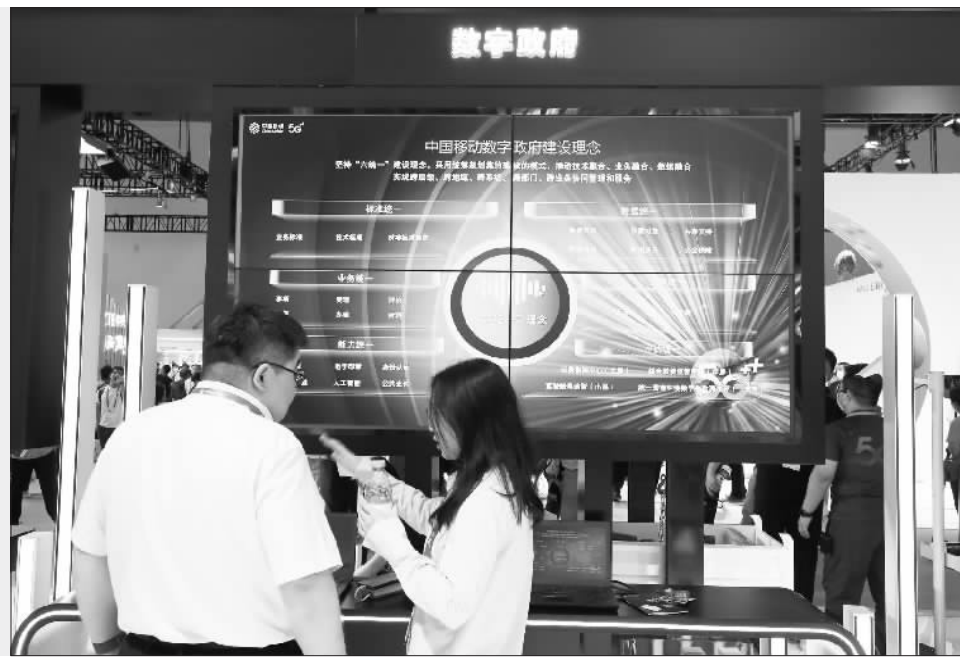


# 海南加快培育数据要素市场

本报记者 吴丽琳

近日，海南印发了《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024—2026)》(以下简称《行动计划》)，提出到2026年末，海南省数据要素基础制度体系建立完善，达到国内领先水平的数据要素市场培育基础设施基本建成；数据要素市场高效规范有序发展，跨境数据安全保障体系、分级分类管理机制和监管机制形成，在医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、金融等领域形成一批全国领先的跨境数据创新应用和产品，成为全国数据要素市场化配置改革示范省；将海南自由贸易港打造成为国际国内数据交汇、出入的枢纽节点，数据要素市场国际化、场景化水平明显提升。



为实现上述目标，《行动计划》明确了实施数据要素基础制度创新行动、数据供给能力提升行动、数据开发能力提升行动、数据交易能力提升行动、数据基础设施提升行动、数据产业孵化创新行动、数据产业人才孵化培养行动、数据安全治理行动和实施数据跨境应用创新行动等九大具体任务。

## 构建“一网共享”体系

在实施数据要素基础制度创新行动中，《行动计划》从保障权益、合规高效、公平和安全可控等角度考量，制定了四项具体行动。

一是建立保障权益、合规使用的数据产权制度行动。建立健全数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权分置的产权运行制度。推进数据分级分类确权授权使用，健全市场主体数据要素权益保护制度。围绕数据资产会计核算的全过程，探索数据资产入表管理机制和可行路径，促进数据要素价值释放。

二是建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度行动。强化市场主体数据全流程合规治理，探索建立市场化运作的价格形成机制。制定全省统一的数据交易所管理办法，探索构建多层次的市场交易体系，争取实现与国内国际数据交易所互联互通。

三是建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度行动。探索个人、企业、公共机构数据分享价值收益方式，建立与自贸港相适应的市场评价机制和数据价值分配机制，强化数据价值创造和价值实现的激励政策。探索建立公共数据资源开放收益合理分

享机制，鼓励各类企业依法依规依托公共数据提供公益服务。

四是建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度行动。探索创新政府数据治理机制，建立数据联管共治机制和容错纠错机制。建立数据要素生产流通使用全过程的合规认证、安全审查、算法审查、监测预警等制度。

在实施数据供给能力提升行动中，《行动计划》包括了三项目标行动。

首先是公共数据质量提升行动。构建涵盖公共数据资源组织管理、数据汇聚、数据共享以及安全保障的“一网共享”体系。完善数据共享制度规范体系，推动建设数据资源一本账体系，实现数据共享开放自动化审核，促进公共数据跨部门跨层级互联互通。优化公共数据开放制度，有序扩充公共数据开放清单。

其次是企业数据汇聚与个人数据保护行动。鼓励各市场主体在生产经营活动中产生的数据参与数据要素市场化流通，与全省统一的数据开发利用平台建立可信互通的双向授权流通机制。建立企业数据开放供给激励机制，发展数据产业并赋能中小微企业数字化转型。

最后是多元数据服务供给站打造行动。探索建立各方广泛参与、共享收益的数据服务供给新机制。打造安全可信、合规开放的公共、企业、个人等多元数据服务供给站，有效赋能政务服务和生产经营活动。

## 搭建统一数据开发利用平台

在实施数据开发能力提升行动中，《行

动计划》共提出三项行动。

一是全省统一开发利用平台搭建行动。依托省数据产品交易平台，搭建安全保障、高效开发和流通交易为一体的全省统一数据开发利用平台，打通党政机关、企事业单位及第三方社会数据汇聚接入渠道，为数据处理者提供安全开放的可信计算环境。推动全省数据、技术、资本、政策、市场等资源汇聚。

二是典型场景赛道机制策划行动。围绕医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、交通、金融等领域开展赛道活动，提出应用提升需求和数据资源清单，面向社会征求优秀解决方案，鼓励各级党政机关、企事业单位依法依规将信息化项目需求策划为赛道方案，通过赛道机制遴选合作方。建立数据开发利用赛道机制定期评估、通报、奖惩机制，建立年度优秀赛道方案评选机制，面向社会公布评选结果。

三是数据产品研发推动行动。支持大型工业企业、互联网平台企业、电信运营商等行业龙头企业与公共数据运营机构开展合作，开展数据汇聚与融合应用开发试点。鼓励企业和个人自主研发多元数据融合的数据产品，研究探索对企业开发使用的云资源、数据资源、开发席位等成本进行合理补贴，研发成果按价值贡献参与分配。

在实施数据交易能力提升行动中，《行动计划》强调，一方面实施规范高效数据交易体系打造行动。构建集约高效的数据流通基础设施，在公共数据资源开发利用试点基础上，整合优势资源，将省数据产品交易平台打造为线上线下结合，覆盖全省、连通国内、面向国际的规范高效数据交易场所，

为场内集中交易和场外分散交易提供低成本、高效率、可信赖的流通环境。建立“1+N+X”互联互通的市场交易体系，鼓励进场交易、规范场外交易，推动行业性数据流通使用，逐步形成1个省级数据交易场所、N个交易所节点、X个行业版主协同发展的数据要素市场交易体系。

另一方面，实施数据要素服务商培育行动。鼓励各类数据商入场登记，探索建立数据商登记、审核、认定等资质认证服务，建立场内数据资源贡献评价机制。探索鼓励服务商入场交易机制，建立服务商进场交易的标准服务流程。探索建立数据云服务标准目录及计费模式，引导政府部门依法依规通过合规、安全的数据产品交易平台采购社会化数据产品及数据服务，制定企业购买数据产品及服务的交易优惠政策。

## 打造国际数据枢纽节点

在实施数据基础设施提升行动中，《行动计划》指出，一方面实施算力网络基础设施能力提升行动。推动建设国家云资源池，构建分布式云网融合资源池，形成全岛算力“一张网”。推进数据中心、人工智能、海底光缆等新型基础设施建设，将海南打造成国际数据枢纽节点。以数据中心建设为重点，加快推进以千兆光网、5G为代表的“双千兆”网络建设。推动数据中心、云平台、网络之间的协同联动，探索建设新型国际数据中心。

另一方面，实施数据流通交易基础设施能力提升行动。推动建设全省统一数据交易基础设施，提供数据产品开发、交易、结

算、安全保障等综合服务，推进数据交易全过程上链存证。探索构建联盟链，建立国际、国内、省内互联互通的交易流通新体系。

在实施数据产业孵化创新行动中，《行动计划》要求，一是实施自贸港特色数据产业打造行动。创建中国国际数据服务外包基地，大力发展数据清洗、数据挖掘、数据审计、数据托管等数据新业态，推动发展国际数据服务产业。创建数据知识转化研究胜地，创建数据智慧产业应用创新高地，引进一批人工智能重点企业。

二是实施数据要素招财引智行动。吸引一批大数据企业入驻园区，在数字基础设施建设、大数据产业发展、场景化应用等方面加强合作。积极培育数据要素型企业，扩大全省数字经济比重。出台和完善促进大数据产业发展的优惠政策和配套措施，推进海南省大数据产业升级。

三是实施举办中国国际数据要素产业服务大会行动。积极申办与数据要素相关的国际合作高峰论坛等重大交流活动。

值得一提的是，为推动海南自由贸易港数字经济高质量发展，《行动计划》提出了实施数据跨境应用创新行动和跨境应用场景试点行动。要求积极参与数据流动、数据安全、认证评估等国际规则和数字技术标准制定。主动对接CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则，探索构建区域性数据流动规则。积极争取国家支持海南在DEPA等规则方面先行先试。在贸易、航天、深海、医疗、旅游、教育等领域形成一批数据跨境典型应用案例。利用国际光缆、国际数据中心、海底数据中心、智算中心等基础设施，探索培育游戏出海、跨境直播、跨境贸易等典型应用。

# 奋力谱写新型工业化发展新篇章