

走中国特色新型工业化之路

——访中国电子信息产业发展研究院院长张立

习近平总书记近日就推进新型工业化作出重要指示强调，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。当前新型工业化有哪些新内涵？对实现中国式现代化有怎样的意义？怎样推进新型工业化？记者就上述问题采访了中国电子信息产业发展研究院院长张立。

记者：新型工业化有哪些新内涵？

张立：习近平总书记关于新型工业化的重要指示，对我们理解把握新型工业化内涵具有重要指导意义。新型工业化既要遵循世界工业化的一般规律，更要立足国情，走中国特色新型工业化道路，具有一系列鲜明特征。

新型工业化是以新发展理念为引领的工业化。与以往单纯追求规模扩张的工业化不同，新型工业化追求高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，推动制造业实现质的有效提升和量的合理增长。

新型工业化是统筹发展和安全的工业化。与以往相比，新型工业化更加重视发展与安全的有效平衡。要统筹兼顾科技自立自强和产业安全，既要积极吸收国外先进科学技术，又要打造自主可控、安全可靠的产业链供应链，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

新型工业化是智能化、绿色化、融合化的工业化。与以往更强调要素驱动的工业化不同，新型工业化更强调创新驱动的引领作用。要以智能化、绿色化、融合化为发展方向，推动制造业规模不断扩大、技术水平不断提升、国际竞争力不断提高、全球价值

链掌控力不断增强。

记者：推进新型工业化对实现中国式现代化有怎样的意义？

张立：当前，推进新型工业化，是增强制造业韧性、提振发展信心的关键之举。当前制造业发展运行出现了一些困难，迫切需要凝聚新型工业化共识，增强全社会重视制造业、发展制造业的信心，形成全社会共同推动新型工业化的强大合力。

从长远来看，推进新型工业化是巩固提升百年发展成就、推进社会主义现代化强国建设的必由之路。必须充分抓住新一轮科技革命和产业变革带来的历史契机，聚力实现新型工业化这个关键任务，为社会主义现代化强国建设构筑强大物质技术基础。

记者：我国发展新型工业化有哪些优势和难点？

张立：党的十八大以来，我国新型工业化取得一系列历史性成就，形成独具特色的发展优势。一是拥有完备的产业体系。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，能为推进新型工业化提供扎实的产业基础。二是拥有完善的基础设施。交通、物流等传统基础设施及配套服务不断完善提升，能为推进新型工业化提供必要的基础保障。三是拥有超大市场规模。市场规模越大则分工越细，分工越细意味着产业链专业化程度越高。我国拥有14亿多规模人口能为推进新型工业化创造丰富的需求市场。四是拥有集中力量办大事的新型举国体制。通过发挥新型举国体制优势，能为推进新型工业化创造更丰富的创新资源。

同时，我们也要清醒认识到新型工业化面临的新挑战。从内部看，有重点产业链脆

弱等老问题，又面临人口老龄化加重等新约束。从外部看，发达国家加速制造业回流、新兴经济体加速工业化，形成双重压力。总之，旧的生产函数组合方式已经难以持续，必须加快深入推进新型工业化。

记者：怎样推进新型工业化？

张立：一是着力提升产业链供应链韧性和安全水平，夯实现代化产业体系基石。大力实施产业基础再造工程，巩固优势产业领先地位；推动战略性新兴产业发展，前瞻谋划未来产业，确保现代产业体系的先进性、完整性和安全性。

二是推动产业智能化绿色化融合化，培育工业发展新动能。推进智能制造，强化产业体系新动能；推动制造业绿色化转型，加快构建绿色制造和服务体系；推动现代服务业同先进制造业深度融合，提升制造业服务水平。

三是加快提升产业创新能力，打通“科技—创新—产业”良性循环。高质量建设一批国家制造业创新中心和中试、应用验证平台，形成支持政策完备、多元投资有力、创新主体活跃、创新环境优良的产业创新格局。

四是培育一批优质企业主体，激发经营主体活力。打造大中小企业融通发展生态，加大对中小企业发展支持力度，鼓励培育“专精特新”企业，加快建设一批世界一流企业。

五是提升产业治理能力，做好新型工业化的重要保障。加强与财税、金融、科技等部门的政策联动；强化产业政策评估，健全政策全生命周期管理机制；加强新技术新业态新应用领域立法前瞻性储备性研究。

（本文转载自10月30日《经济日报》第3版）

强化装备供给水平 全力提升保障灾害事故防控能力

——《安全应急装备重点领域发展行动计划（2023—2025年）》解读

赛迪智库安全产业研究所 黄鑫 黄玉鑫

近日，工业和信息化部、国家发展改革委、科技部、财政部、应急管理部等五部门联合印发了《安全应急装备重点领域发展行动计划（2023—2025年）》（以下简称《行动计划》），提出力争到2025年，安全应急装备产业规模、产品质量、应用深度和广度显著提升，对防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障的支撑作用明显增强，并聚焦十大场景应用重点产品，明确了强化重点领域安全应急装备供给能力任务，为推进灾害事故防控能力建设、安全应急装备高质量发展提供有力支持。

我国安全应急装备重点领域 产品需求潜力巨大

（一）降低重点领域安全风险要求有效释放刚需

提升安全应急装备供给和应用水平是通过增加高质量产品供给，满足人民群众安全应急需要，推动在更高水平上实现安全发展的重要途径。近年来，我国安全形势总体持续向好，但受气候变化和新旧风险交织等因素影响，仍然存在一些薄弱环节和突出问题，给人民群众的生命和财产造成严重损失。为此，《行动计划》特别聚焦重大自然灾害与生产安全事故十大重点场景需要，明确了各领域核心技术攻关与推广应用的重点方向和领域，加强先进适用安全应急装备供给。先进安全应急装备能够替代或辅助人从事工作量大、操作重工序烦琐的工作，在矿山、危化品、隧道等重点危险环境，以及水下、地震、洪涝、冰冻、火灾等重点应急救援场景中，都可以实现“机械化换人、自动化减人”，并有效提升救援处置效率，有效释放了巨大刚需。

（二）消费升级、产业升级和应急管理体系建设有效拉动装备市场需求

一是消费升级释放个人和家用市场空间。伴随人民消费需求从基本温饱到安全绿色的持续升级，个人和家用安全应急市场空间巨大。例如，我国目前有4.9亿户家庭，配备家庭应急产品的仅有5%，若覆盖率能达到50%，市场发展将超过1000亿元。二是产业高质量发展加速专用安全应急装备需求增长。以化工行业为例，随着各地化工安全整治力度不断加大，行业规范和安全要求不断趋严，带动化学品安全检测监控装备、储存运输安全装备、个人防护装备、安全生产信息化系统、防爆电器装备等快速发展。仅防爆电器装备，近年来平均增速在20%左右。三是各级应急管理体系建设带动政府采购需求庞大。据相关机构不完全统计，我国2022年安全应急相关装备产品招标项目数超过4万项，涉及金额超过2000亿元。

我国安全应急装备重点领域 产品供给水平亟须提升

（一）核心技术和关键零部件仍有短板

市场上装备多集成、少自主，在关键的自动化、智能遥控等技术上还不完善，装备的可靠性、安全性等还有待提高，在整体设计的合理性上仍有待改进，在关键技术参数、视觉感知、压力传感、远程通信、自主决策、复杂地形移动等多项技术融合等方面仍需提升。例如消防车工作环境更加复杂，对车辆及其底盘的耐腐蚀、抗冲击等性能和稳定性有着更高的要求。相比而言，大部分国产底盘在应急救援领域应用时，其产品性能、稳定性与可靠性等与国外知名品牌差距较大，国内消防救援整车企业更青睐使用曼恩、奔驰、沃尔沃等国外品牌底盘。

（二）安全应急装备应用的便利性和适用性仍需加强

安全应急装备不仅需要具备感知、决策、执行等功能，还需要适应不同行业、各类特殊场景的要求，如矿山的防尘防爆、消

防的防水防火耐高温、化学品的防腐蚀等，装备能否在满足个性化功能要求的基础上应对复杂且不断变化的环境，决定了其市场推广的可能性。国内安全应急装备应用需求和研发制造之间沟通合作不畅，作业能力和智能化水平与安全应急领域结合的方式及应用场景还有待创新。

（三）整体配套服务能力有待提升

制造企业质量管理能力，特别是装备的配套服务能力仍需提升。安全应急装备融合多种高新技术，对操控、维护要求极高，尤其是内部重要零部件在特殊环境中较易损坏，需要操作培训、维护保养、部件更换、系统升级、数据分析、租赁融资等多种服务作为支撑，装备配套服务发展滞后，在一定程度上影响了市场应用的积极性。同时，安全应急装备涉及行业多，供需信息共享不及时，部分装备制造商会对外部需求信息掌握较少。比如在生命探测仪领域，北方夜视的高性能微光像增强器在核心技术方面已取得重大突破，对开拓应急领域也具有强烈意愿，但由于信息的不畅通，不掌握国内应急救援队伍配备需求，影响其业务拓展。

建议从三方面提升

安全应急装备有效供给水平

《行动计划》从加强技术创新、加强推广应用、繁荣产业生态三个方面提出了十项重点任务，还明确了构建重点安全应急装备产业链和提升供给水平的要求，对打通安全应急装备供需循环链条、推动形成“需求引导供给、供给创造需求”的高水平动态平衡体系有着重要的促进作用。根据《行动计划》要求和安全应急装备发展现状，建议从以下三个方面开展工作，提升装备有效供给水平：

（一）打破制度障碍，凝聚产业发展共识

安全应急装备及其产业具有很强的综合性，既要加强战略布局和系统谋划，又要调动方面资源力量广泛参与，整体推进、重点突破。建议在当前各地高度重视发展安全应急产业的共识基础上，加强安全应急装备发展和应用的顶层设计，研究构建新发展格局下安全应急装备国内大循环体系；综合工信、发改、科技等供给管理部门，以及应急、卫健、公安等需求侧应用部门力量，构建部门间协作机制，破除装备研发、生产和应用的制度性障碍。

（二）实施协同创新工程，加快技术攻关突破

综合运用揭榜挂帅、联合攻关、采购目录、应用示范等方式构建协同创新体系，以畅通的供需关系提供可持续的创新动力。一是结合安全生产和应急管理实战需求，组织多领域安全应急装备研发揭榜挂帅技术攻关。二是布局安全应急装备制造制造业创新中心，一方面在已建成的轻量化材料、机器人、先进轨道交通装备等创新中心中增加安全应急装备攻关任务，另一方面筹备组建安全应急装备集成应用方面的创新中心。三是综合运用政府优先采购、订购、首台（套）补贴、编制进口负面清单等方式支持产业化、国产化应用。四是持续开展安全应急装备示范工程，将应用成效显著、技术水平先进、推广模式创新的安全应急装备树立为行业示范，带动装备推广和品牌提升。

（三）完善公共服务体系，营造良好发展环境

加快构建国家、省、市多级联动的安全应急产业公共服务体系，创造有利于市场主体发挥的良好环境。建立安全应急装备供需平台，发挥协会、联盟、商会、金融机构和其他第三方机构作用，提供供需对接、成果转化和金融服务等专业服务；完善检测认证服务体系，建设安全应急装备整机性能、安全可靠、稳定性检测平台及公共服务平台；完善安全应急装备的综合标准化体系，实现国内标准与国际标准体系的衔接对应，推动提升国产安全应急装备的竞争力。

新疆自贸区总体方案发布 利好新疆制造业转型升级

本报讯 记者徐恒报道：近日，国务院印发了《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》），旨在努力打造促进中西部地区高质量发展的示范样板，构建新疆融入国内国际双循环的重要枢纽，服务“一带一路”核心区建设，助力创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡。

根据《方案》，我国将赋予新疆自贸试验区更大的改革自主权，充分发挥新疆“五口通八国、一路连欧亚”的区位优势，深入开展差异化探索，培育壮大新疆特色优势产业。经过三至五年的改革探索，努力建成营商环境优良、投资贸易便利、优势产业集聚、要素资源共享、管理协同高效、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区。

新疆自贸试验区涵盖三个片区：乌鲁

木齐片区依托陆港空港联动发展区位优势，加强陆港型国家物流枢纽建设，重点发展国际贸易、现代物流、先进制造业、纺织服装业及生物医药、新能源、新材料、软件和信息技术服务等新兴产业，积极发展科技教育、文化创意、金融创新、会展经济等现代服务业，打造与中亚等周边国家交流合作的重要平台。喀什片区依托国际贸易物流通道优势，做大做强外向型经济，重点发展农副产品精深加工、纺织服装制造、电子产品组装等劳动密集型产业，大力推动进口资源落地加工，积极培育国际物流、跨境电商等现代服务业，打造联通中亚、南亚等市场的商品加工集散基地。霍尔果斯片区依托跨境合作及陆上边境口岸型国家物流枢纽等优势，重点发展跨境物流、跨境旅

游、金融服务、展览展示等现代服务业，做大做强特色医药、电子信息、新材料等产业，打造跨境经贸投资合作新样板。

推动新疆数字经济创新发展。加快数字基础设施建设，构建综合数字服务平台，支持自贸试验区充分发挥新疆能源和气候优势建设数据中心，带动数据中心相关产业向新疆转移，推动新疆积极参与“东数西算”工程建设，融入国家算力网络体系。加快国际通信设施建设，助力数字丝绸之路建设。支持新疆面向中亚国家，加快布局软件及信息技术服务类企业。为中小企业数字化转型提供政策支持，加快企业数字化转型。支持乌鲁木齐片区与中亚国家依法有序开展数据信息交流合作，推动实现数据信息服务、互联网业务等领域互联互通。

（上接第1版）

辽宁省将把学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要指示精神与贯彻党的二十大精神，与总书记对东北、辽宁振兴系列重要讲话和指示批示精神，特别是在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神结合起来，一体学习贯彻、一体推进落实，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，持续做好结构调整“三篇大文章”，扎实推进新型工业化，加快构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。

（一）稳定工业经济基本盘。我们将把稳增长摆在突出位置，抓住运行和投资两条主线，推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长。稳定工业运行，加强运行监测调度，做好企业服务，强化电力等生产要素保障，协调做好关键原材料、关键零部件供给，推进产运需衔接、银企保对接，推动企业稳定生产。扩大有效投资，加强高质量项目谋划，紧盯“开工率、复工率、竣工投产率”，围绕规划设计、土地供应、基础设施配套和项目审批等方面，抓好项目跟踪推进、服务保障和要素支持。强化政策支持，提振企业发展信心。

（二）提升产业链供应链韧性和安全水平。辽宁承担着维护国家“五大安全”的重要使命，提升产业链供应链安全水平，是国家推进新型工业化赋予辽宁的重要任务。我们将聚焦国家所需、辽宁所能，不断增强服务国家战略支撑能力。实施产业基础再造工程，突破一批基础零部件、基础元器件、基础工艺、基础材料等短板，加快首台（套）技术装备、首批次新材料、首版次软件推广应用，大力推进本土化。实施重大技术装备攻关工程，改造提升工业机器人等传统优势装备，创新发展数控机床、集成电路装备等高端装备，加快布局核电、储能等战略前沿装备。实施“基石计划”，推进国家重点铁矿项目开发建设，提高铁矿资源战略保障能力。

（三）提高产业创新能力。创新是推进新型工业化的根本动力。我们将强化企业创新主体地位，以科技创新推动产业创新。聚焦高性能膜及膜材料、高端轴承等重点领域，培育一批制造业创新中心等创新平台，为全行业提供共性关键技术服务。以产学研合作、产品质量技术攻关等为重点，组织实施技术创新重点项目，开展关键工艺及核心装备“揭榜”攻关，系统布局一批中试和应用验证平台，支持重大新产品规模化生产。推动工业质量标准品牌建设，加强先进标准供给，着力增品种、提品质、创品牌，提高产品档次和质量。

（四）持续推动产业结构优化。产业体系优化升级是推进新型工业化的必然要求。我们将坚持推动传统产业改造升级和培育壮大战略性新兴产业两手抓，加快建设具有国际影响力的先进装备制造产业基地、世界级石化和精细化工产业基地、世界级冶金新材料产业基地，做强做大航空装备、数控机床等12个有影响力的优势产业集群，培育壮大集成电路装备、生物医药等10个战略性新兴产业集群，建设特色园区、专业园区、配套产业园区及小微园区。推动轻工业向万亿元级迈进，提升产品结构，推动轻工业高端化、品牌化提质升级。加大技术改造支持力度，推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。发展航空制造、新材料、集成电路装备、机器人等战略性新兴产业，前瞻布局量子科技、储能材料等未来产业，大力发展风光核储产业，形成新质生产力。

（五）推动数字技术和实体经济深度融合。数字技术快速发展、广泛渗透是新型工业化的重要推动力。我们将以数字技术创新应用为牵引，以实施智能制造为主攻方向，推进传统制造业数字化、网络化、智能化改造。加强数字基础设施建设，推进“5G+工业互联网”融合应用，建设5G工厂、“5G+工业互联网”融合应用先导区，加

强工业互联网平台体系建设，扩大标识解析和“星火·链网”应用规模。推动人工智能创新应用，加快制造业数字化转型，树立一批数字化转型标杆企业，建设一批数字化车间、智能工厂和智慧化工园区。实施中小企业数字化赋能专项行动，加快中小企业“智改数转”。

（六）推进工业绿色低碳循环发展。绿色低碳是实现高质量发展的要求，是新型工业化的生态底色。我们将大力实施工业领域碳达峰行动，鼓励绿色低碳技术装备应用，扩大绿电交易规模。完善绿色制造服务体系，加快重点行业绿色化改造，培育绿色工厂、绿色供应链管理企业，打造绿色工业园区。推动钢铁、炼油等领域企业节能降耗改造，加强工业节水增效，全面实施钢铁行业超低排放改造，加强废钢等再生资源规范管理，建设国家工业资源综合利用基地。

（七）着力提高企业竞争力。工业发展归根到底要靠企业，企业强才能工业强。我们将坚持“两个毫不动摇”，促进各类企业优势互补、竞相发展，形成大企业顶天立地，小企业铺天盖地的好局面。支持国有企业深化改革，促进民营经济发展壮大，做好外资企业服务保障。扩大规上工业规模，强化大型企业培育，完善中小企业公共服务体系，推广精益管理理念，壮大创新型中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军，推动大中小企业融通发展。

推进新型工业化是一个系统工程。辽宁省将贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把党的全面领导贯穿于推进新型工业化的全过程各方面，树牢系统观念、发扬斗争精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，用好国内国际两个市场两种资源，打造一流营商环境，加强政策支持和人才保障，在全社会汇聚起推进新型工业化的强大力量，为全面建设社会主义现代化国家贡献辽宁力量。

