着力提升对APP监管效能 促进互联网行业高质量发展

《工业和信息化部关于开展移动互联网应用程序备案工作的通知》解读



工信部信息通信管理局

近日,工业和信息化部印发了 《工业和信息化部关于开展移动互 联网应用程序备案工作的通知》(以 下简称《通知》)。现就《通知》有关 内容解读如下:

《通知》出台的背景是什么?

为贯彻落实习近平总书记关于 网络强国的重要思想、习近平总书 记关于打击治理电信网络诈骗犯罪 工作的重要指示批示精神,落实《中 华人民共和国反电信网络诈骗法》 第二十三条"设立移动互联网应用 程序应当按照国家有关规定向电信 主管部门办理许可或者备案手续" 有关要求,制定印发《通知》。

工业和信息化部全面调研我国 移动互联网应用程序(以下简称 "APP")有关情况,在广泛征集APP 主办者等互联网信息服务提供者、 网络接入服务提供者、应用分发平

台、智能终端生产企业等各方意见的基 础上,组织开展APP的备案工作,着力 提升对APP监管效能,促进互联网行业 高质量发展,助力网络强国和数字中国

APP备案是指什么?

自2000年起,依据《互联网信 息服务管理办法》规定, 电信主管部 门对从事互联网信息服务的网站开展 备案核准工作(即ICP备案)。经过 20多年的持续优化完善,已形成 "电信主管部门-网络接入服务提供 者-互联网信息服务提供者"三级架 构的ICP备案核准管理体系,运行机 制成熟稳定高效,对促进互联网行业 规范健康发展发挥了积极作用。

随着移动互联网快速发展, APP 已成为互联网信息服务的重要载体, APP与网站同属于提供互联网信息服 务,应按照国家法律法规要求,向电 信主管部门参照网站备案的方式履行 备案手续,登记实名、网络资源和业

怎样办理APP备案?

为方便APP主办者办理备案, APP主办者在填写有关备案材料并 实名核验后,由其网络接入服务提 供者或应用分发平台通过"国家互 联网基础资源管理系统"(即ICP/ IP地址/域名信息备案管理系统,以 下简称"备案系统"),向APP主办 者住所所在地通信管理局在线提交 备案申请,APP主办者无须到通信 管理局窗口排队办理。

同时,为降低主办者负担,减少 信息填报量,APP备案信息沿用了 原有网站备案信息,对于已履行网 站备案手续的主办者,不需要重新 填报主体身份信息,仅需补充APP 有关信息即可。

如何获取备案结果?

省级通信管理局在收到 APP

主办者提交的备案材料后,材料齐全 并准确的,在20个工作日内予以备 案,发放备案编号,并通过短信、邮 件形式告知,另外,主办者也可以通 过备案系统网站 http://beian.miit. gov.cn 自行查询。材料不齐全或不准 确的,省级通信管理局不予备案,并

此外,APP主办者应在显著位 置标注其备案编号,分发平台应在 显著位置标注其分发的 APP 备案 编号。

APP需要何时完成备案?

综合考虑APP主办者、网络接入 服务提供者、应用分发平台、智能终端 生产企业实际业务情况,《通知》中预 留了10个月时间作为APP备案工作 的过渡期。

2023年9月至2024年3月底,《通 知》发布前开展业务的APP向其住所 所在地省级通信管理局履行备案手 续。2024年4月至2024年6月底,电 信主管部门将组织对 APP 备案情况 开展监督检查,对仍未履行备案手续 的APP依法进行处置。

《通知》发布后拟开展业务的 APP, 应先履行备案手续后再开展 业务。

有关单位还须遵守的其他要求

网络接入服务提供者、应用分发 平台、智能终端生产企业不得为未履 行备案手续的APP提供网络接入、分 发、预置等服务。

APP主办者、网络接入服务提供 者、应用分发平台、智能终端生产企业 应当建立健全违法违规信息监测和处 置机制,发现法律、行政法规禁止发布 或者传输的信息,应当立即停止传输 该信息,采取消除等处置措施,防止信 息扩散,保存有关记录,并向电信主管 部门报告,依据电信主管部门要求进 行处置。

卫星通信架起防汛救灾"空中生命线"

7月31日晚,中国联通卫星应急 通信产品三网便携基站进入门头沟 灾区,为落坡岭、妙峰山、王平镇等多 处受灾严重的地区提供公网信号,保 障灾区前指通信。

事实上,面对洪水导致的电力及 光缆受损,三大运营商的轻便一体式 卫星基站都投入了现场救灾抢修。

中国移动相关负责人告诉记者, 轻便一体式卫星基站,将高通量卫星 站、基站和WiFi融为一体,自备大容 量电池,具有易运输、自开通、高速率 特点,特别适用于"断路、断网、断电" 三断极端条件下的应急通信保障。

防汛救灾中的 "千里眼""顺风耳"

7月30日下午,持续暴雨导致北 京市房山区部分区域沟道涨水明显, 发生山洪,坡面汇水沿乡村公路下 泄。北京电信第一时间奔赴现场,在 当晚紧急送达第一批50部天通卫星 电话。次日下午,在17个小时内完 成全部180部卫星电话号码的开通

作为防汛救灾中的"千里眼""顺 风耳",卫星电话在救灾应急指挥中 起着至关重要的作用。"它既可以作 为普通智能手机使用,也能作为卫星 通信系统使用,只需要开机后搜索天 通卫星信号即可实现通话。不受自 然灾害影响,全天候在网,抢险工作 人员可通过天通卫星电话实现零障 碍通信。"中国电信相关负责人表示。

据了解,天通卫星民用系统是我 国首个自主研制的卫星移动电话系 统,由中国电信负责系统的建设运 营,已在多次抢险救灾行动中"担当 大任",为应急通信调度搭建起稳定、 顺畅的通道。

截至8月8日9时,中国电信已 向北京、天津、河北、黑龙江等受灾地 区调配天通卫星电话近1900部,为 上述地区共14985户用户提供卫星 通信服务;累计投入各型卫星通信车 14辆次、便携基站5套、天通猫和天 通精灵两型卫星通信终端5个,开 通天通号卡1566张。

"卫星电话真是帮了大忙!"与 家人失联数日的北京市房山区北 石门村村民感叹道。当村民纷纷 拿起卫星电话与亲人取得联系,泪 花和笑容在村民的脸上交织,一句 句"平安""我没事",成为彼时最动 听的声音。

高通量卫星 让网络信号满格

随着救援工作的展开,卫星站 点数量还在持续增加。

"我们在应急救援中使用了 '高通量卫星资源+轻便一体式卫 星基站'的黄金组合。"中国移动 相关负责人说道。这种配置了专用 于应急通信保障的512M高通量卫 星,信号强度相比传统卫星提升1 倍、单星容量提升10倍、单站速

率提升10倍,让单站通信速率达到 50M, 在支持 96 路基本通话的同 时,还能有效保障现场人员视频和互 联网接入能力。

灾害发生后的第一时间,上述"黄 金组合"便通过人工背负和空中投递 相结合的方式来到受灾现场,在北京、 河北等地投入了27套该设备进行现

在灾区网络信号满格的背后,是 Ka高通量卫星搭建的"空天地"三路 并进的应急通信"高速天路"。

8月3日上午,工信部、应急管理 部统筹指挥调度1架中型无人机赶赴 河北涿州灾区。无人机上搭载着中国 卫通联合中航国际开发的Ka高通量 卫星网络相控阵终端、中国移动公网 基站,可以实现超过30平方千米的有 效信号覆盖,支持200个受灾用户并 发通话。

次日,工信部又紧急调度1架无人 直升机,再次搭载Ka高通量卫星网络 相控阵终端,以及中国电信、中国移 动、中国联通高空基站,对王平镇、 潭柘寺镇周边区域进行应急通信保障, 在近80平方千米的范围实现连续6个 小时的5G信号覆盖,同时为约2400 名用户提供语音、短信和上网服务。

有可能突破,现在我们的企业已经在 例如国内科技企业也推出了"非

> 前行,已经成为发展中国工业软件 的中流砥柱。今后我们要乘势而 上、再接再厉、接续奋斗, 做好发 展中国工业软件的顶层设计,协同 努力、开拓创新。这样,我们一定 能构建起中国自己的工业软件体 系,通过国家政策引导,政府支 持,以及丰富的市场场景和应用实 践不断迭代推广,尽快补齐中国工 业软件的短板, 使我国早日从世界 制造大国走向世界制造强国。

国家网信办

就"规范人脸识别技术应用"拟新规

本报讯 记者齐旭报道:为 规范人脸识别技术应用,8月8 日,国家互联网信息办公室就 《人脸识别技术应用安全管理规 定(试行)(征求意见稿)》 (以下简称《规定》) 公开征求 意见。

其中提到,实现相同目的或 者达到同等业务要求,存在其他 非生物特征识别技术方案的,应 当优先选择非生物特征识别技术 方案。个人自愿选择使用人脸识 别技术验证个人身份的,应当确 保个人充分知情并在个人主动参 与的情况下进行,在验证过程中 应当以清晰易懂的语音或者文字 等方式即时明确提示身份验证的 目的。除法定条件或者取得个人 单独同意外,人脸识别技术使用 者不得保存人脸原始图像、图 片、视频,经过匿名化处理的人 脸信息除外。

针对可能存在的风险,《规 定》要求人脸识别技术使用者处 理人脸信息应当事前进行个人信 息保护影响评估,比如是否限于 实现目的所必需的准度、精度及 距离要求,发生或者可能发生人 脸信息泄露、篡改、丢失、毁损 或者被非法获取、非法利用的风 险以及可能造成的危害。人脸识 别技术使用者应当每年对图像采 集设备、个人身份识别设备的安 全性和可能存在的风险进行检测 评估,并根据检测评估情况改进 安全策略,调整置信度阈值,采 取有效措施保护图像采集设备、 个人身份识别设备免受攻击、侵 入、干扰和破坏。

《规定》还提到, 宾馆、银 行、车站、机场、体育场馆、展 览馆、博物馆、美术馆、图书馆 等经营场所,除法律、行政法规 规定应当使用人脸识别技术验证 个人身份的,不得以办理业务、 提升服务质量等为由强制、误 导、欺诈、胁迫个人接受人脸识 别技术验证个人身份。除法定条 件或者取得个人单独同意外,人 脸识别技术使用者不得保存人脸 原始图像、图片、视频,经过匿 名化处理的人脸信息除外。面向 社会公众提供人脸识别技术服务 的,相关技术系统应当符合网络 安全等级保护第三级以上保护要 求,并采取数据加密、安全审 计、访问控制、授权管理、入侵 检测和防御等措施保护人脸信息 安全。

据了解,网信部门将会同电 信主管部门、公安机关、市场监 管部门等有关部门依据职责,加 强对人脸识别技术使用的监督检 查,指导督促人脸识别技术使用 者履行备案手续,及时发现安全 隐患并督促限期整改。任何组织 和个人发现有违反本规定行为 的,可以向网信、电信、公安、 市场监管等有关部门投诉、举 报。网信、电信、公安、市场监 管等有关部门收到相关投诉、举 报的,应当依据职责依法作出处 理。《规定》由国家互联网信息 办公室会同工业和信息化部、公 安部、国家市场监督管理总局负 责解释。

中国中小企业发展指数继续回升 企业投资意愿有所增强

本报讯 记者徐恒报道:中 国中小企业协会最新数据显示, 中小企业信心逐步回升,中小企 业发展指数继续上升。7月份中 小企业发展指数(SMEDI)为 89.3,比上月上升0.2点,连续两 个月回升,且高于2022年同期水 平,但低于2021年同期水平,仍 处在景气临界值100以下。

中小企业开工率有所改善, 完全开工的企业占比上升。对样 本企业开工率调查显示,7月份, 完全开工的企业占43.75%,比上 月上升6.90个百分点;开工率在 75%~100%之间的占12.30%,比 上月下降1.40个百分点;开工率 在50%~75%之间的占20.50%, 比上月下降0.95个百分点;开工 率小于50%的占15.65%,比上月 下降4.30个百分点;未开工的占 7.80%,下降0.25个百分点。总体 看,中小企业复工达产状况有较 大幅度的改善。

分行业指数6升2降。其 中,7月份,工业、信息传输计 算机服务软件业指数分别比上月 上升0.2点、0.1点。虽然分行业 指数升多降少,但从景气状况来 看,8个分行业指数仍处于景气 临界值100以下,尚未恢复到景 气区间。工业生产和国内需求同 步上升, 国外需求有所下降。其 中, 生产指数上升0.5点, 国内 订单指数上升0.3点,国外订单 指数下降0.4点。

从中小企业发展指数来看, 中国中小企业协会认为,当前中 小企业运行呈现以下主要特点: 企业发展信心得到提振。7月 份,反映企业信心状况的宏观经 济感受指数为98.8,比上月上升 0.4点。从细项看,宏观感受指数 为103.5,比上月上升0.5点,高于 景气临界值100;行业运行指数 为94.2,比上月上升0.3点。

市场预期有所增强。随着生 产、分配、流通、消费等经济循环 逐步畅通,市场预期逐步好转。 但也要看到经济恢复是一个波浪 式发展、曲折式前进的过程,预期 完全恢复尚需时日。数据显示,7 月份,市场指数为80.9,环比上升 0.1点。在所调查的8个行业中, 5个行业国内订单、7个行业销售 量指数上升。

企业投资意愿有所增强。促 进民间投资17条措施的出台,有 利于营造敢投会投能投的良好环 境,助力中小企业投资信心有所 恢复,投资意愿有所增强。7月 份,投入指数为83.3,比上月上升 0.3点。在所调查的8个行业中, 6个行业投入指数上升。

企业效益状况仍未有效改 善。市场需求不足导致价格低 迷,企业增产不增收,压缩企业 利润空间。7月份,效益指数为 74.3,与上月持平,仍处于历史 较低位。此外,企业成本仍处 高位。

王金城同志逝世

新华社北京8月5日电 原中国电子信息产业集团公司 董事长、总经理、党组书记王 金城同志(副部级),因病于 2023年7月23日在北京逝世,

王金城同志逝世后, 中央 有关领导同志以不同方式表示 哀悼并向其亲属表示慰问。

享年86岁。

王金城,1936年7月生于 山东宁津。1962年10月参加 工作,1973年9月加入中国共 产党。1962年10月至1985年 4月先后任四川780厂技术员、 车间副主任、副厂长、厂长 1985年4月至1991年4月先后 任四川省绵阳市委常委、市委 副书记,市委副书记、市长。 1991年4月至2001年11月先 后任中国电子工业总公司副总 经理、党组成员, 电子工业部 军工总监、党组成员(副部 级),中国联合通信有限公司 董事长、党组书记,中国电子 信息产业集团公司董事长、总 经理、党组书记。

王金城是政协第九届、十 届全国委员会委员。

(上接第1版)联盟提出:以中国丰富 的工业场景为磨刀石,以新制造业的 有效市场需求为导向,以云计算架构 为中心,更换工业软件切入策略和竞 争逻辑,重新定义新一代工业软件架 构、标准体系,充分利用云、AI、大数 据、先进网络等新技术,引入数据驱 动和模型驱动等新方法,更换科技 竞争的赛道和规则,结合有为政府 领导下新型举国体制的政策优势, 设计新的生态化和体系化推进模 式,由产业牵头组建创新联合体,聚 心、聚智、聚力,共建新一代工业软件 云体系,壮大中国工业软件产业连续 供应能力,助力中国工业数字化转型 升级,实现工业软件的崛起,助力中 国制造业高质量发展。

显然,他们的方案突破了传统工 业软件体系的框架,是要用新一代工 业软件云/工业云平台体系替代传统 的CAX类(包括CAD、CAE、CAM,

即计算机辅助设计、计算机辅助工 程、计算机辅助制造)工业软件体 系,这不仅在技术上有创新,同时还 将新一代信息技术融入传统工业软 件当中。他们提出的新一代工业软 件体系架构设计,包括一套架构(新 一代工业软件体系架构)、两大驱动 (元数据驱动,模型驱动)、三重使 能(云、大数据、AI)、X新应用:系 统设计仿真,结构设计仿真自动化, 单板电子设计自动化,仿真中心,设 计与制造融合等。目前联盟广大成 员正集思广益,团结奋斗,为构建这 一工业软件云而努力奋战,争分夺 秒,夺取最终的胜利。

鉴于以新一代工业软件云替代 传统的CAX类工业软件,不可能一 蹴而就,眼下,为了应对发达国家在 工业软件领域对我国实施禁运、断 供、停服之类的制裁,我们需要立即 行动起来,实施"补短板",这方面已

有了不少进展。

线性多物理场耦合仿真云平台"。该 平台代码本土化率达100%。基于有 限元分析(FEA)方法,能满足大量应 用场景的仿真分析需求,在计算精度 和计算速度方面达到了国际同类软 件水平。目前他们正在将CAE仿真 与AI模型联合,推出新的CAE+AI 计算平台。上述FEA属于CAE软件 的核心算法,而在另一种CAE核心 算法——计算流体力学(CFD)方 面,国内的企业在汽车行业 CAE 应 用中也做出了重大突破,他们在一系 列车型上的计算机仿真数据与风洞 的实测数据相比,误差均在3%以内, 与进口 CAE 软件相当,该国产算法 在其他一些行业中也得到了成功应 用。大家知道,FEA、CFD等核心算 法是工业软件中的难点,一般认为需 要花费很大人力物力和很长时间才

这些核心算法方面基本上达到了国 际同行的水平,这无疑大大提高了我 们在工业软件方面赶上发达国家的 信心。还有一国内科技企业以他们 的AI+AR(增强现实)多人协同技术 赋能设备运维、人员培训、设计评审、 项目交付等场景,成功地扩展了工业 软件的应用领域。 目前国内企业踔厉奋进, 砥砺