

落实落细稳经济一揽子政策和接续政策措施——国务院减轻企业负担部际联席会议办公室有关负责人就减轻企业负担工作答记者问

工业和信息化部运行监测协调局

近日，国务院减轻企业负担部际联席会议组织举办第十届全国减轻企业负担政策宣传周。宣传周期间，国务院减轻企业负担部际联席会议办公室有关负责人就减轻企业负担工作接受新闻媒体采访。

问题一：请问国务院减轻企业负担部际联席会议今年主要开展了哪些工作，取得了什么成效？

答：党中央、国务院高度重视减轻企业负担工作，今年以来，面对复杂多变的内外部环境，国家密集出台了一系列惠企减负政策举措，巩固经济恢复基础，稳住宏观经济大盘。各地结合实际，在保障物流畅通、支持复工复产、降低经营成本、优化助企服务、助力开拓市场等方面采取了一系列配套措施，帮助企业渡过难关。国务院减轻企业负担部际联席会议认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，始终坚持以人民为中心的发展思想，落实落细稳经济一揽子政策和接续政策措施，把解决企业“急难愁盼”问题作为工作着力点，帮助企业渡过难关、缓缴部分行政事业性收费和保证金等方面加大对企业发展支持力度。截至11月10日，全国累计新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元，政策红利加快释放，为帮助市场主体恢复元气、增强活力发挥积极作用。其中，财政部等部门加快实施增值税留抵退税，小规模纳税人免征增值税、阶段性降低工伤和失业保险费率等政策；国家发展改革委、财政部、工业和信息化部印发公告，对14项行政事业性收费和工程项目质量保证金等实施缓缴；银保监会会同有关单位推动金融机构进一步向实体经济合理让利，

一是持续强化政策联动，进一步推进减税降费取得积极成效。今年以来，联席会议相关成员单位从实施组合式税收优惠、加大对中小微企业纾困帮扶、缓缴部分行政事业性收费和保证金等方面加大对企业发展支持力度。截至11月10日，全国累计新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元，政策红利加快释放，为帮助市场主体恢复元气、增强活力发挥积极作用。其中，财政部等部门加快实施增值税留抵退税，小规模纳税人免征增值税、阶段性降低工伤和失业保险费率等政策；国家发展改革委、财政部、工业和信息化部印发公告，对14项行政事业性收费和工程项目质量保证金等实施缓缴；银保监会会同有关单位推动金融机构进一步向实体经济合理让利，

(上接第1版)我们将深刻领会其重大意义和科学内涵，坚持走中国特色新型工业化道路，锚定新目标新任务，加强顶层设计和前瞻部署，推动产业规模化、集聚化转型升级，带动产业基础高级化、产业链现代化、产业体系绿色化低碳化。

在实际工作中，我们要全面实施“一主六双”高质量发展战略，深入落实中央推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局要求，立足吉林区域特点、资源禀赋、产业基础、市场容量和技术路线等条件，重构战略布局，重塑发展优势。要加快构建现代产业体系，把握新一轮科技革命和产业变革趋势，聚焦产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，坚持以发展新能源、新装备、新材料、新农业、新旅游、新电商“六新产业”为方向，以建设新基建、新环境、新生活、新消费“四新设施”为重点，着力打造现代新型汽车和零部件、农产品和食品深加工、冰雪和避暑休闲生态旅游3个万亿元级产业、新能源、医药健康、石化新材料、装备制造、电子信息、现代服务业等若干亿元级规模产业，以及卫星互联网、生物医药、通用航空等一批百亿元级规模战略性新兴产业。要加快创新型省份建设，深入实施创新驱动发展战略，打造良好创新生态，加快推进新兴技术突破、新兴产业壮大和新兴模式引领，促进创新链和产业链深度耦合，打造科技创新驱动经济高质量发展新样板。要加快“数字吉林”建设，加快推进数字产业化、产业数字化步伐，持续赋能“硬产业”、积聚“软实力”。

面对新时代新征程，吉林工信系统在新的道路上整装出发，我们将把学习贯彻党的二十大精神成果体现到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上来，运用“五化”闭环工作法，推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署及时全面精准体现到各项工作中，切实做到思想上高度信赖核心、政治上紧紧追随核心、情感上衷心爱戴核心、行动上坚定捍卫核心。我们将把学习贯彻党的二十大精神成果体现到深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想上来，与学习贯彻习近平总书记对吉林工作重要讲话重要指示批示精神紧密结合起来，与研究部署推动全省工信系统工作紧密结合起来，集中力量抓产业、抓企业、抓项目、抓机制、抓融合，确保习近平新时代中国特色社会主义思想在吉林大地落地生根、开花结果。我们将深入贯彻党的二十大精神于全面从严治党的战略部署，落实新时代党的建设总要求，牢记“国之大者”，全面增强本领，增强斗争精神，保持清正廉洁，全面打造忠诚干净担当的工信队伍，接续奋斗谱写老工业基地振兴发展新篇章，推动吉林工业经济高质量发展实现新的更大突破。

2021年以来企业贷款加权平均利率为4.61%，今年又在此基础上还进一步降低，达到改革开放四十多年来最低水平；工业和信息化部、国资委组织相关中央企业持续降低中小企业宽带和专线平均资费，2021年同比分别下降33.4%和14.8%，今年在此基础上进一步降低10%。

二是持续推进问题整改，进一步清理规范涉企违规收费。联席会议聚焦交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会等重点领域，开展涉企违规收费专项整治行动，具体由国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、国家市场监督管理总局组织相关部门在各领域开展自查自纠并及时整改清退，并通过12381、12315等服务热线，受理企业对于违规收费问题的投诉举报，建立完善问题清单台账和督办制度。国家市场监管总局牵头组织对7个省份开展实地联合检查，推动解决前期发现的违规收费问题。开展防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，缓解企业资金压力，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。

三是持续优化营商环境，进一步激发市场主体活力。联席会议成员单位以深化“放管服”改革为抓手，推进更多服务事项网上办理，为市场主体提供更多便利，降低制度性交易成本。交通运输部联合相关部门制定完善物流保通保畅措施，保障产业链供应链稳定运行；国家市场监管总局出台措施，进一步规范市场监督管理行政处罚裁量权。联席会议办公室连续多年组织开展全国企业负担调查，并委托第三方机构开展评估，跟踪分析减轻企业负担政策落实情况、涉企违规收费问题整治和营商环境等堵点痛点问题，了解企业面临的负担问题和政策诉求，督促相关地区和部门分类协调解决调查发现的问题，在各方面共同努力下，我国营商环境持续改善，企业活力进一步显现，目前全国市场主体数量超过1.6亿户。

问题二：这次宣传周活动总体考虑是什么，在具体安排上有哪些特点？

今年以来，江苏省认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委省政府推动经济高质量发展工作要求，全面推进落实减税降费政策，持续优化营商环境，坚持问题导向和目标引领，创新工作举措，着力为企业纾困解难，为稳经济大局和保市场主体作出积极贡献。截至10月末，全省新增减税降费及退税缓税缓费4120.7亿元，其中已退到纳税人账户的增值税留抵退税款达2228.9亿元；落实各类减税降费764.9亿元；落实各类缓缴税费1126.8亿元。此外，减免国有房屋租金78.51亿元，降低企业物流成本39.45亿元，减免涉企保证金36亿元，减免处罚22.37亿元等，合计约4300亿元。

抓好减负重点工作统筹部署和协调推进。一是强化政策引领，为帮助市场主体纾困解难着力稳定经济增长，省政府、省政府办精准施策及时出台“苏政40条”“苏政办22条”“促消费23条”等一系列政策。二是强化统筹部署，及时制定印发《“稳定经济运行，减负在行动”2022年全省减轻企业负担工作实施方案》，明确工作重点和职责分工；组织召开《涉企违规收费专项整治》视频会议和省减

答：党的二十大指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，要降低物流成本，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。本届宣传周以“学习贯彻党的二十大精神，减负在行动”为主题，把减轻企业负担、优化营商环境作为推动高质量发展的重要内容，聚焦前期惠企减负政策落实、涉企违规收费整治及清理拖欠中小企业账款等专项行动成效，通过组织信息发布、开展在线访谈、举办现场咨询、组织政策巡讲、地方集中宣传等多种形式开展全面宣传和政策解读，加大协调服务工作力度，营造支持企业加快发展的良好氛围。

本届宣传周的重点：一是坚持突出重点，推动政策落地。聚焦党中央、国务院关于减轻企业负担的决策部署，特别是稳经济一揽子政策中退税减税降费等惠企减负措施，以及专项整治行动部署安排，通过实地调研、现场办公等多种方式，及时协调解决政策落实中的堵点卡点问题，持续推动各项政策效应加快释放。二是坚持广泛宣传，提振企业信心。组织有关成员单位、协会及专家，加强政策解读，让更多企业知晓政策、享受政策。促进区域间交流借鉴，及时宣传推广各地、各部门减轻企业负担、优化营商环境的经验做法，政策落实效果以及各专项整治行动的实际成效，帮助市场主体提振发展信心。三是坚持问题导向，回应企业关切。针对国务院大督查、全国减轻企业负担和促进中小企业发展专项督查、涉企收费联合检查、全国企业负担调查发现的问题，强化跟踪问效，切实推动整改，坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派，坚决维护企业合法权益。

问题三：本次宣传周发布了企业负担调查评价报告，请问调查中企业反映如何，是否真正享受了政策红利？企业有哪些诉求？

答：近期，国务院减轻企业负担部际联席会议办公室委托第三方机构对制造业企业负担情况进行了调查评估。调查显示，随着国家

轻企业负担领导小组工作会议，推进工作部署落实。三是强化协同配合，省发改等17个部门联合出台促进服务业领域困难行业恢复发展措施，省发改委、工信厅、市场监督管理局会同8个部门联合部署涉企违规收费专项整治工作，省人社厅联合财政厅、税务局协同推进落实稳岗及阶段性缓缴社保等政策。

优化减税降费工作机制确保落实落细。一是完善税费工作机制，省政府牵头建立税务、财政、人民银行紧密协同配合的高效协调工作机制，省市县三级税务机关成立133个退税减税领导小组，编制退税减税工作任务职责清单。二是优化办税渠道，持续优化办税流程，提升办税缴费的便利度和满意度。聚焦办税缴费“零跑动”，改进和提升电子税务局等系统功能，让广大纳税人更加直观快速地享受优惠政策。三是加强惠企政策宣传，充分利用官网和各类网络平台开展政策宣传，确保政策应知尽知。完善税费优惠政策宣传辅导体系，分级分类开展纳税人缴费人培训辅导。实现税费优惠政策系统集成、精准推送、智能推送，实现政策推送的“一对一”和辅导提醒的“点对点”。

年以来，江西省减负工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，聚焦市场主体的“生存之难”和“发展之困”，多措并举、精准发力，切实减轻市场主体负担，维护市场主体合法权益，不断激发市场活力。

聚焦“获得感”提升，为企纾困解难再发力。一是政策供给再加强。按照“政策发力适度靠前”要求，围绕贯彻国家大规模留抵退税、稳住经济大盘系列政策举措，因时因势出台降本增效“30条”、助企纾困“28条”、稳经济“43条”、接续措施“24条”，为市场主体送上及时雨，用“真金白银”为市场主体增实力。二是政策兑现再加速。开通全省统一的“惠企通”政策兑现平台，搭建“线上一网、线下一窗”惠企政策快速兑现服务体系，建立每周监测调度服务机制，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。平台自5月底上线以来，已兑现31.34亿元，惠及企业1.9万户。三是入企帮扶再深入。各地推出企业家早餐会、政企圆桌会、恳谈会等政企沟通活动，省市县三级领导干部进园入企“挂点帮扶”，实现103个开发区全覆盖。全省为1.5万户规上工业企业派出特派员10349人，及时为企业解决复工复产、要素保障等急难愁盼问题。1—9月，全省驻企特派员大走访行动共办结问题4905个。四是要素保障再强化。支持95个县(市、区)和赣江新区预支部分规划建设用地规模，全力保障项目建设。清理规范城镇供水供电供气供热等行业收费，全面实施“欠费不停供”。召开省、市多场产融对接会，建立江西省产融合作主导产业重点企业“白名单”制度，推广“财园信贷通”，设立“工信通”“专精特新贷”等融资产品，落实银行抽贷断贷定期报告制度。10月末，全省贷款余额5.25万亿元，同比增长12.52%。

聚焦“放管服”改革，营商环境优化再深入。一是全链条精简审批。聚焦国家营商环境18个评价指标，开展对标提升行动。在全国率先推行准入准营“一照通办”改革，企业开办实现全程网办、一日办结、零成本。大力推广“容缺审批+承诺制”“六多合一”“不见面开标”“拿地即开工、交房即交证”等改革，工程建设项目审批平均用时由去年79个工作日压减至55个工作日，多测

出台的多项惠企政策以及减负举措逐步落实，企业生产经营得到改善，市场活力加快恢复，认为相关举措为应对疫情反复等超预期因素冲击、助力企业发展发挥了重要作用。

一是企业对惠企减负政策欢迎度高。调查显示，国家出台的一系列惠企减负政策落实效果较好，减税降费成效显著，企业对涉企行政事项清单制度、涉企收费减免、税收缓减免退方面的各项政策措施满意度超九成。

二是涉企收费治理效果明显。调查显示，九成以上的企业表示治理“乱收费、乱摊派”等相关问题成效比较明显。98%的企业反映没有遇到过涉企违规收费或相关问题有所减轻。

三是营商环境优化取得积极成效。94%的企业反映知晓各项惠企相关政策。其中，税收缓缴减免政策落实效果最好，近五成企业认为相关政策得到完全落实。超过90%的企业对工商注册登记信息变更和开办企业、办理不动产权登记便利度等感到满意。

在经济下行压力下，企业对总体成本负担主观感受有所增强，调查评估中企业也反映了一些问题和建议，比如个别地方监管“一刀切”做法干扰企业正常生产经营、加大企业成本上升压力等，企业期盼进一步延续惠企纾困的政策举措，一些地区房租减免、转供电政策落实还不是很到位，能源保供稳价还有待加强等。对此，我们将协调督促有关部门和地方分类施策，及时研究解决政策落实中的困难问题。

问题四：今年以来，国家层面陆续出台一系列助企纾困政策，各地也采取了不少配套措施，请问其中有哪些好经验好做法？

答：为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境、推进助企纾困的决策部署，各地结合实际，持续破解经济发展和企业经营面临的难题，涌现出一批典型做法和成功经验。比如服务企业方面，浙江省在全国首创企业减负降本数字化改革“一指减负”场景应用。企业在手机上点一点即可与减负工

领域工作方案和联合检查方案。二是强化面上政策宣贯，抓好点上精准指导，坚持对涉企违规收费问题“零容忍”。

持续推进深化改革不断优化营商环境。一是深化推进试点改革，印发《全省或部分设区市实施的国家试点改革事项清单》《全省或部分设区市实施的自主改革事项清单》，推出140项改革创新举措，13个设区市出台年度任务事项清单、提出1456项工作任务，并组织对改革创新事项落实情况进行督促检查。二是开展优化营商环境提升行动，省委常委会议审议通过《江苏省优化营商环境行动计划》，省有关部门先后出台优化营商环境具体政策举措，形成全省“1+5+13+N”优化营商环境制度体系，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境。

下一步，江苏省将认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的二十大精神为指引，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推进企业减负工作。一是大力抓好各项惠企减负政策的落实，细化工作举措，加大宣贯力度，强化监督检查，确保政策落实落地，企业应享尽享。二是着力优化营商环境，继续推行精准执法审慎监管，扎实开展涉企违规收费专项整治，进一步优化政务服务。三是持续关注企业负担，跟踪开展调查评估，及时回应企业诉求，不断提升企业满意度和获得感。

益强大合力。一是大力开展涉企违规收费专项整治。省发改委、省工信厅、省财政厅、省市场监管局等部门联合开展交通物流、水电气暖、地方财经、金融领域和行业协会商会领域涉企违规收费专项整治，取得了阶段性成效。专项整治活动开展以来，查处涉企违规收费问题275个，涉及金额10.45亿元。推动全省行业协会商会共取消或减免收费5514.95万元，对81个收费项目作出缓缴安排，缓缴收费1142.83万元，通过为行业争取帮扶政策措施减轻企业负担3.37亿余元，推动本行业企业为其他市场主体让利减轻企业负担5697.12万元。二是开展营商环境对标整治。采取公开征集和全面自查方式，发力整治“新官不理旧账”、行政审批中介服务、招标投标领域、营商环境领域腐败和作风问题等顽瘴痼疾。截至10月中旬，全省共受理问题线索1097件，办结率92.1%，维护企业合法权益案22.75亿元，公开通报一批负面典型案例，向全社会释放较真碰硬、护航企业的强烈信号。

企业减负工作永远在路上。下一步，江西省将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神，以问题为导向，对标一流，勇毅前行、开拓创新，用为企服务的“真心”换企业的“舒心”，不断增强企业获得感和满意度，为江西省高质量跨越式发展作出新的更大贡献。

聚焦“全方位”服务，联手助企维权再加力。依托减轻企业负担联席会议机制，统筹协调各有关成员单位，当好服务企业的“娘家人”，形成维护企业合法权

作互动，所有减负政策实现了“一指查询”“一指评估”和“一指办理”。福建省出台《减轻企业负担工作细则》，健全完善减轻企业负担工作机制，明确目录清单、问题处理、调研评估、宣传交流等制度，进一步规范助企减负方式。安徽省基于“皖事通办”平台，建设7×24小时政务服务地图，创出7×24小时不打烊“随时办”服务品牌，并对省级涉企收费清单进行动态调整，进一步减少涉企收费项目。比如优化环境方面，湖南省狠抓监督落实，将“放管服”改革政策落实情况作为重点审计内容，重点审计服务事项入驻政务服务大厅、行政审批服务事项下放、逾期行政审批项目等情况。江苏省深化商事制度改革，推动涉企开办事项全链条“一网通办”，打造公平有序的市场环境。比如稳定产业链供应链方面，广东省率先出台《工业企业加强疫情防控工作指引》，从压实企业、地方政府、行业管理部门、卫生健康和疾控部门等四方责任提出指导意见，织密织牢企业疫情防控的安全防线，为保障企业正常生产经营提供指导。四川省探索“防疫泡泡”闭环管理模式，企业即是最小的防疫单元，生产生活物资都在一个“泡泡”中循环流动，支持企业在静态管理下非必要不停产。江西省通过“建链、畅链、保链、强链、护链”“五链合一”，全力保障产业链供应链循环畅通。比如清理拖欠方面，山东省在严格执行国家《保障中小企业款项支付条例》的基础上，先后颁布《山东省优化营商环境条例》《山东省民营经济发展促进条例》两部地方性法规，均对防止拖欠作出明确规定，进一步强化对企业合法权益的法治保障；黑龙江省通过“诚信中国”网站公布典型失信案件；福建省制定推动金融机构面向工程领域项目资金全链条监管办法。

联席会议办公室将梳理总结这些好经验好做法，通过多种方式，把这些典型做法推广到全国，树立标杆充分发挥示范带动作用，形成部门协同、上下联动的工作合力。