

中共工业和信息化部党组 工业和信息化部关于2021年度法治政府建设工作情况的报告

2021年,工业和信息化部党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,按照《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(中发[2021]33号)部署,落实党全面领导法治建设要求,加快转变政府职能,持续完善规范体系,坚持严格依法行政,自觉接受各项监督,推动法治政府建设取得积极成效,为工业和信息化高质量发展提供有力法治保障。有关情况报告如下:

充分发挥部党组在法治政府建设中的领导作用

工业和信息化部党组始终坚持党对法治政府建设的领导,将推进法治政府建设摆在工业和信息化工作全局的重要位置,认真履行法治建设工作职责,扎实有序推进各项任务落实。一是深入学习贯彻习近平法治思想。组织召开党组会议、专题会议及时传达学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、更好推进中国特色社会主义法治体系建设等重要讲话精神,研究贯彻落实举措。将习近平法治思想列为普法宣传、干部培训等各项工作的重点内容,推动依法行政观念入脑入心。二是切实履行领导职责。部党组书记、部长肖亚庆认真履行推进法治建设第一责任人职责,多次主持召开党组会议、部依法行政领导小组会议,对加快立法、严格执法、加强普法等法治政府建设任务进行部署,带头做到运用法治思维和法治方式推动工业和信息化改革发展。部领导班子成员在分管工作范围内认真履行推进法治建设职责,切实做到法治政府建设工作与业务工作同部署、同落实。三是周密部署各项工作。坚持将法治政府建设列为部年度重点工作,细化分解任务,加强统筹谋划,及时协调解决重大问题,扎实推进电信法等重大立法、部权责清

单编制等各项任务落实,有效发挥法治对工业和信息化发展固根本、稳预期、利长远的作用。

持续深化改革 政府职能加快转变

认真贯彻全国深化“放管服”改革电视电话会议精神,统筹推进重点改革任务落实,推动有效市场和有为政府更好结合,充分激发市场活力和发展内生动力。一是扎实推进“证照分离”改革等任务落实。对18项涉企经营许可事项实行直接取消审批、优化审批服务等改革举措,在自由贸易试验区对第二类增值电信业务经营许可实行告知承诺审批试点。二是重点领域监管不断加强。组织对重点行业和领域开展“双随机一公开”执法检查。深入开展电信网络诈骗防范治理、APP治理等专项整治活动,开屏弹窗信息“关不掉”“乱跳转”和链接屏蔽等问题得到有效解决。三是提升电信服务供给质量。开展“双千兆”网络协同发展、推动电信精准降费行动,全国累计建成开通5G基站142.5万个,千兆光网具备覆盖超3亿户家庭的能力,中小企业宽带和专线平均资费较2020年底分别下降33.4%和14.8%,农村通信难点问题得到历史性解决。四是数字法治政府建设成效明显。始终坚持以人民为中心,印发一体化政务服务平台运行管理办法,深化“一网一门一次一号”改革,高频政务服务事项实现100%全程网办。完成在线政务服务平台适老化、无障碍改造。做好数据汇聚工作,推动8项政务服务应用接入国家平台,持续向国家平台推送办件数据。五是帮助中小企业纾困解难。出台加大中小企业纾困帮扶、提升中小企业竞争力等政策措施,发布为“专精特新”中小企业办实事清单,制定保障中小企业款项支付投诉处理办法,促进大中小企业融通创新发展,中小企业发展活力不断增强,“专精特新”发展水平持续提升。

加强制度建设 依法行政法律规范体系进一步完善

针对工业和信息化领域存在的矛盾和问题,深入推进科学民主依法立法,为行业管理提供有力支撑。一是重点领域立法步伐加快。推进电信法等立法取得积极进展,数据安全法、个人信息保护法、关键信息基础设施安全保护条例、烟草专卖法实施条例(修订)等重要法律法规相继出台。二是部门规章立法扎实推进。加强立法工作统筹,印发年度规章制定工作计划,铁路无线电管理办法出台,部专业标准化技术委员会管理办法、短信息和语音呼叫服务管理规定等规章制定加快推进。三是规范性文件制定监督管理得到加强。进一步健全审核机制、严格审核标准,全年完成政策文件公平竞争审查87件、规范性文件合法性审核35件。集中开展5次法规规章和规范性文件清理工作。

坚持依法行政 行业管理法治化水平不断提升

牢固树立依法决策意识,严格规范行政执法行为,党员干部依法行政意识和能力持续提升。一是严格执行决策程序制度。严格落实党组工作规则、部工作规则,按照《重大行政决策程序暂行条例》要求,认真履行风险评估、征求意见、合法性审核等决策程序,“三重一大”事项、行政法规草案、部门规章、行政规范性文件等必须经党组会议、部务会议集体审议。二是进一步规范行政执法行为。全面落实行政执法“三项制度”,主动及时向社会公开执法信息。组织行政执法人员专项培训,完成部系统执法人员资格审核和执法证换发。开展行政执法案卷评查,对23个省级通信管理局反馈审查意见。三是深入开展法治宣传教育。印发工业和信息化系统“八五”普法规划,完善普法责任清单,加强党内法规宣传,开展“宪法宣传周”“美好生活·民法典相

伴”等专题普法宣传活动,党员干部尊法学法守法用法的行动自觉进一步增强。

健全制度机制 依法预防和应对突发事件成效明显

坚持依法防范、依法处置,深入推进制度机制建设,疫情防控支撑、应急保障有力有效。一是做好常态化疫情防控重点医疗物资保障。认真贯彻落实国务院联防联控机制工作部署,做好疫情防控常态化重要医疗物资保障工作,以疫苗为重点的医疗物资生产稳定、供给充足。二是依法运用通信大数据支撑常态化疫情防控。充分发挥区域协查牵头作用,统筹部省两级专班高效运用通信大数据,建立健全每日会商、专家论证等工作机制,从严从紧开展涉疫风险人员协查,不断完善“通信行程卡”服务,累计为人民群众提供查询服务超过360亿次。三是做好突发事件应急保障工作。加强应急通信体系建设,开展应急综合演练,全力做好河南、陕西、山西暴雨洪涝,以及云南、青海地震等100余起突发事件应急通信保障工作。加强统筹协调,加快安全应急产业发展,工业紧急品保障防灾减灾能力稳步提升。

自觉接受监督 确保行政权力规范透明运行

坚持把权力运行置于监督之下,突出党内监督主导地位,推动各类监督有机贯通、相互协调,确保权力制约和监督全覆盖、无缝隙。一是从严加强党内监督。制定加强对“一把手”和领导班子监督的实施方案和责任清单,形成一级抓一级、层层抓落实的监督工作格局。稳步推进公务员绩效管理试点,完善干部考核评价指标体系,公务员日常管理和经常性监督持续强化。二是自觉接受人大监督、民主监督。配合全国人大专门委员会开展执法检查,按要求及时报告有关工作。按时高质量办结人大议案、建议和政

协提案1717件,在部门门户网站公开复文162件,及时回应代表委员关切。三是畅通社会监督渠道。围绕疫苗供应保障、产业链供应链稳定、中小企业帮扶政策落地等热点问题,通过多种形式进行重点解读,全年发布政策解读88件。加大政务公开力度,积极推进现行规章集中公开。坚持开门问策,全年共有75项事项通过门户网站向社会公开征求意见。制定信访工作督查督办工作办法。四是充分发挥行政复议行政应诉监督功能。全年办理行政复议案件827件、行政应诉案件173件。支持配合人民法院、人民检察院依法审理涉部行政诉讼案件、办理检察监督案件,落实行政机关出庭应诉规定。五是统筹加强审计监督。印发贯彻落实建立健全审计查出问题整改长效机制实施意见,制定4个方面11项具体措施。2020年度预算执行等情况审计整改工作全部完成。

同时,工业和信息化部在推进法治政府建设方面仍然存在一些问题和不足,主要是:监管效能有待进一步提升,重点领域立法亟需加快推进,运用法治化的方式和手段破解难题、推动工作做得不够,干部职工法治思维和依法行政能力有待进一步提高。2022年,工业和信息化部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持系统思维,认真落实党对法治政府建设全面领导的要求,坚持目标引领、问题导向,统筹推进“放管服”改革、重点领域立法、行政执法规范化和法治宣传教育等工作,按照“三严三实”的要求,扎扎实实抓好各项任务落实,为工业和信息化平稳运行和提质升级提供有力法治保障,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

特此报告。

中共工业和信息化部党组
工业和信息化部
2022年3月24日

(上接第1版)

“28纳米是许多应用的最佳选择,而且更多需求会陆续转用28纳米制程,因此28纳米需求会持续成长。我们有扎实的28纳米在线产品,且已与制程同步,更基于市场大趋势,已与世界领导厂商签订长约。我们八成订单(指28纳米的扩充产能)已得到保障。同时,我们很乐观,对于28纳米的成长确实有很高的期望。”王石说。

扩产动力来自长期增长预期

近期,多家市场调研机构和券商指出,由于俄乌局势和全球疫情,消费电子品牌的备货动力下降,半导体企业将面临库存修正甚至砍单。

据CINNO Research统计,2月中国智能手机销量约2348万部,同比下滑了20.5%,环比下滑24.0%。CINNO Research表示,由于受到宏观环境影响,手机厂商开始

降低市场预期和着手削减手机供应链订单。

群智咨询在研报中表示,俄乌局势持续升级,加剧全球通货膨胀水平,发达国家开启加息周期,种种因素为未来的消费电子市场需求埋下不确定性,影响着终端品牌的市场信心。从彩电市场来看,头部品牌备货信心不足。

有企业及分析机构认为,终端市场的缺芯情况将在今明两年有所缓解。有报道称,小米总裁王翔在3月22日的财报问答会上表示,今年芯片供应将恢复正常,全年来看,甚至会出现供大于求的情况,但是第一季度的挑战仍然非常大。摩根大通亚太TMT研究部联合主管Gokul Hariharan曾表示,半导体供需将在2023年重新达到平衡,甚至出现产能过剩。

但业界人士认为,仅凭消费端判断半导体市场景气的视角过于单一。

据媒体报道,力积电董事长黄崇仁表示,外资机构仅凭手机、PC等单一产品线看市况,并未考虑车用等不同用途市场。虽然

现在不像去年一样,大家(客户)都来敲门要产能,但晶圆代工厂产能还是满载,价格呈现稳定的态势。他强调,需求面不是只看单一产品来决定,也要综合服务器、车用等多元化市场。

同样值得注意的是,数字经济的发展将持续提升电子产品的芯片含量,为半导体带来结构性的增长动力。

芯谋研究高级分析师张彬磊向《中国电子报》记者指出,未来几年半导体增长的动力可以归结为两个提升。一方面是数量的提升,生活中各种产品都在电子化并不断提升含硅量;另一方面是质量的提升,各种芯片的性能都在不断提升,价值量也会随之增加。

“汽车、市政基础设施、工业设施等IC含量都将大幅提升,尤其是智能化加速了所有产业电子化程度,只有电子化的产品才能与世界互动。”张彬磊说。

CINNO Research半导体事业部总经理Elvis Hsu向记者指出,各国政府积极推

动区域半导体供应链发展,在晶圆厂积极扩建产能的形势下,预期2022年下半年至2023年供需紧张情况有机会趋缓,但晶圆厂扩产的主要动力是半导体的长期增长态势。

“5G渗透率的提升,高速运算与传输在数据中心及伺服器的应用,汽车产业朝向电动化与智慧化,以及万物相连的互联网发展等等,这些产业长期正面的发展趋势促使头部晶圆厂不惜撒下重金继续扩产,以取得有利的战略位置。”Elvis Hsu表示。

设备缺货有可能带来扩产挑战

虽然代工厂商的扩产计划紧锣密鼓,但设备交期有可能影响代工厂的扩产节奏。根据高盛调查,因半导体设备产能吃紧,晶圆厂采购的设备平均出现三至六个月的延迟(特别是二线晶圆代工厂),高盛因而调降晶圆代工厂近两年产能扩张幅度,亦下修2022年资本支出预期。

ASML首席执行官Peter Wennink近期表示,由于供应链跟不上增产脚步,未来两年关键芯片制造设备可能短缺,从而阻碍半导体业规模数十亿美元的扩产计划。从需求曲线来看,ASML必须大幅提高产能达50%以上。

Elvis Hsu向记者表示,ASML是全球最大半导体光刻机供应商,其生产的极紫外光(EUV)机台,是台积电、英特尔、三星发展先进制程必备的设备,同时也提供联电、格芯、中芯等成熟制程所需的深紫外光(DUV)机台。若设备出现短缺,势必会影响晶圆厂扩产的速度并延缓供应的时间。另外市场增长是否持续、先进制程技术进展是否顺利、重大的自然灾害,以及地缘政治对总体经济的影响等,也会对代工厂的扩产造成影响。

张彬磊也表示,设备产能不足是影响扩产速度的主要原因之一。此外,对国内企业而言,资金到位情况、研发团队稳定性等,也会对扩产进度造成影响。

中国电子报

一报在手 行业在握

中国电子报社是工业和信息化部主管的传媒机构,创建于1984年。

目前,中国电子报社拥有集报刊、图书、网站、微信、微博、音视频等融媒体传播,会议活动、展览展示、专业大赛、定制服务等会赛展训服务于一体的立体化、多介质产品,成为凝聚行业力量、服务行业发展的重要平台。

《中国电子报》(国内统一连续出版物号:CN 11-0005 邮发代号:1-29)是具有机关报职能的行业报,主要报道内容包括:产业要闻、政策解读、集成电路、新型显示、智能终端、家用电器、5G、人工智能、物联网、工业互联网、移动互联网、大数据、云计算、区块链、VR/AR等。

融媒体服务

● 报纸出版

● 官方网站 (电子信息产业网www.cena.com.cn)

● 官方微信 (公众号cena1984)

● 官方微博(http://weibo.com/cena1984)

● 视频平台 (抖音、快手、央视网、人民视频等)

● 视频服务 (视频制作、在线直播、在线会议等)

● 平台推广(学习强国、今日头条、百度百家等)

● 内参专报

● 行业报告

● 图书出版

会赛展服务

● 会议活动

● 专业大赛

● 展览展示

● 专业培训

● 政府服务

● 企业定制

● 产品评测

● 舆情监测

● 数据营销

● 招商引资

官方微信

官方网站

在这里 让我们一起把握行业脉动

www.cena.com.cn

地址:北京市海淀区紫竹院路66号赛迪大厦18层

电话:010-88558808/8838/9779/8853

传真:010-88558805

广告