

持续释放政策红利 为促进工业经济平稳增长保驾护航

——《促进工业经济平稳增长的若干政策》解读

中国电子信息产业发展研究院院长 张立

工业是国民经济的主体和增长引擎，工业稳则经济稳。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，近日国家发展改革委、工业和信息化部会同有关部门联合出台了《促进工业经济平稳增长的若干政策》（以下简称《若干政策》），从减税降费、金融支持、投资外贸等方面提出了18条稳定工业增长政策举措，这是在2021年12月份两部门联合印发《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》基础上的“升级版”和进一步促进工业经济平稳运行的“加强针”，对于提振市场信心、稳定工业增长具有重要意义，需要准确把握政策要点，加快各项政策落实落地，推动工业经济平稳运行和提质升级，筑牢经济“压舱石”。

稳增长政策持续发力

工业经济实现提振回升

2021年，全球疫情持续反复，世界经济复苏势头放缓，供应链不畅、通胀高企等问题加剧。国内上半年经济恢复态势较好，主要指标符合预期，下半年受疫情汛情交织、大宗商品价格上涨、能源要素保障不足等因素影响，经济运行面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，在工业领域尤为凸显。面对复杂严峻的国内外形势和不断加大的经济下行压力，中央经济工作会议提出要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。按照党中央、国务院部署要求，2021年12月，国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》，聚焦重点攻难点打通堵点，打出工业稳增长“组合拳”。各部门加强跨周期调节，聚焦稳字当头出台降准降息、加快专项债发行、促进外贸稳定等政策措施；各地区加大落实力度，因地制宜制定奋战2021年第四季度、促进今年第一季度平稳的配套政策举措，上下联动全力稳定工业增长。

在多项政策协同发力下，去年第四季度以来我国工业经济主要指标稳中向好，振作

- *工业是经济发展的“压舱石”，稳定宏观经济大盘，工业肩负的责任重大。*
- *在多项政策协同发力下，振作工业经济运行取得初步成效。*
- *应聚焦供给制约、成本高企、需求不足等难点痛点卡点，坚持长短结合、标本兼治、精准施策。*
- *应加快推动各项政策举措落实到位，以政策红利对冲下行压力。*

工业经济运行取得初步成效。

一是工业生产持续回升。2021年全年规模以上工业增加值同比增长9.6%，两年平均增长6.1%，增速接近正常年份平均水平。第四季度各月规模以上工业增加值分别同比增长3.5%、3.8%和4.3%，连续3个月保持回升态势。

二是价格上涨势头有所放缓。随着一系列保供稳价、助企纾困政策加快落地，煤炭等大宗商品价格明显回落，PPI同比涨幅已连续2个月回落，工业品出厂价格与购进价格之间的“剪刀差”有所收窄，企业成本压力有所缓解。

三是经济发展预期有所改善。去年11月份以来制造业采购经理指数（PMI）已连续3个月回升至荣枯线上方；今年1月份中小企业发展指数反弹至89.4，连续3个月保持小幅回升态势。今年开年以来，各地区各部门政策靠前发力，企业铆足干劲赶工，奋力实现“开门红”。专项问卷调查显示，今年大部分工业企业春节后复工复产早于正常年份水平，多地企业陆续进入满负荷生产状态。整体上看，在各项政策带动下，我国工业经济克服重重困难，实现了“十四五”良好开局和今年第一季度平稳接续。

工业平稳增长仍面临多重挑战

亟需政策继续保驾护航

当前国内外环境依然复杂多变，工业

经济稳定恢复仍面临多重挑战。从国际看，全球疫情持续变异扩散，奥密克戎等变异毒株快速蔓延，未来走势仍不明朗。全球通胀延续高位，产业链供应链“滞堵断”短期难缓解，美国等主要经济体货币政策转向外溢效应不容忽视。从国内看，国内疫情散发持续制约消费和投资恢复，有效需求长期不足不利于供需循环畅通，影响经济发展预期。大宗商品价格短期内恐将保持高位，叠加市场环境变化以及疫情不确定性等因素，中小企业生产经营仍面临较大压力。

中央经济工作会议提出，要着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。工业是经济发展的“压舱石”，稳定宏观经济大盘，工业肩负的责任重大。疫情发生以来，在服务业持续低迷的情况下，我国工业扛起“稳增长”重任，2020年和2021年对GDP增长的贡献率一直保持在36.5%以上，较2019年大幅提升9.6个点，成为推动经济稳定恢复的重要支撑。需要充分认识把握面临的形势，增强稳定工业增长的责任感和紧迫感，加强预调微调和跨周期调节，按照政策发力要适度靠前的要求，在已出台各项政策措施的基础上，聚焦供给制约、成本高企、需求不足等制约工业平稳增长的难点痛点卡点，坚持长短结合、标本兼治、精准施策、全面发力，进一步提升政策能级，把握好政策时度效，全力以赴巩固工业经济企稳回升势头，确保全年工业经济稳定运行。

发挥宏观政策调节作用

推动工业经济平稳增长

按照党中央、国务院决策部署，按照短期可见效的原则，近期国家发展改革委、工业和信息化部会同相关部门制定出台了《若干政策》，强化财税金融支持、挖掘投资外贸潜能、破解供给瓶颈制约、激发市场主体活力，实招硬招多，政策含金量高，在已出台各项振作工业经济运行政策基础上进一步加力扩围提效并形成叠加倍增效应，将为工业平稳运行和高质量发展营造出更加良好的政策环境。

财税金融精准施策，加强供给保障。中央经济工作会议提出，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。《若干政策》一方面精准施策，围绕制造业、中小微企业、绿色转型、科技创新等关键领域，在延续实施部分到期的减税降费政策的基础上，提出新的更大力度结构性措施和量化指标，为稳定市场主体、夯实工业发展基础保驾护航；另一方面，《若干政策》在保障工业用地、用能和环境治理等方面强调跨期考核，避免“一刀切”，进一步增强政策弹性，有利于促进资源要素向实体经济聚集，激发工业增长潜力。

保供稳价持续发力，稳定市场预期。在经历2021年大宗产品价格持续上涨、能源要素保障不足带来生产中断等“灰犀牛

上海：加快培育数据要素市场 抢抓数字经济新赛道

上海市经济和信息化委员会副主任 张英

2021年11月，工信部印发了《“十四五”大数据产业发展规划》，聚焦推动产业高质量发展、重构数据价值体系、夯实产业基础、促进产业链稳链强链、营造良好生态等五个方面目标，提出了六个方面主要任务和六个专项行动。

上海积极贯彻落实国家规划，不断推进大数据创新发展，在数据要素市场发展方面一直处于全国第一梯队。一是数据产业量质齐增，全市数据核心企业突破1000家，核心产业规模达2300亿元，年复合增长率高于全国平均水平。二是数据流通创新活跃，累计向社会开放政务数据近6000项，普惠金融等应用成果显著；流通交易规模全国领先，交易规则和机制持续探索创新。三是数据价值转化成效显著，自2021年全面推进城市数字化转型以来，数据要素全方位赋能经济、生活、治理三大领域，以数据为主要驱动力的数字城市基本框架初步形成。

站在新起点，面对新趋势，上海将积极贯彻落实国家规划，立足培育数据要素市场，抢抓数字经济新赛道，重点从四个方面展开。

把握数据发展规律

加强政策制度保障

当前大数据领域正在加快从资源化向要素化、资产化转变，加快数据领域的法律、规则、标准的高质量供给已经成为全社会共识。2021年，上海出台《上海市数据条例》，作为一部综合性、基础性法规，为上海市大数据产业发展奠定了法治基础。其中“数据要素市场”专章明确提出培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场，鼓励和引导市场主体依法开展数据流通利用，鼓励研发数据技术、推进数据应用形成数据产品和服务。同时提出了建立数据资产评估制度、开展数据资产

- *上海将积极贯彻落实国家规划，立足培育数据要素市场，抢抓数字经济新赛道。*
- *上海新一代信息基础设施发展将聚焦五个新城等一批重点发展区域持续发力。*
- *上海将实施国际数据港和数据交易所两项重点工程。*

凭证试点、建立健全数据要素配置的统计指标体系和评估指南等创新举措。2022年，上海将加快开展数据条例的细化落地，围绕7方面37项配套措施任务，出台一系列支持数据领域高水平发展的鼓励政策，加快开展首席数据官等创新制度试点，加快构建数据加工、数据流通等标准体系，加快开展数据资产化、数据要素统计等创新探索。此外，我们还将按照国家数字经济“十四五”规划和国办《要素市场化配置综合改革试点总体方案》的总体要求，着力研究建立数据要素市场化配置的“上海方案”，形成与上海数字经济发展“并跑”的制度框架。

建设完善基础设施

提升数据创造能力

“十三五”期间，上海围绕“连接、枢纽、计算、感知”四大支柱体系，以“双千兆”建设为引领，推动本市信息基础设施能级和服务水平提升，上海互联网数据中心标准机架可用规模11万架，数据中心算力4600PFlops，物联网数据卡终端6000万个，建成5G室外基站3.20万个，5G室内小站5.16万个，国际通信海缆容量达22Tbps，互联网国际出口带宽超过6.9Tbps。面向“十四五”的新要求、新趋势，“十四五”期间，上海新一代信息基

培育数据要素市场

推动数据高效供给

加快数据要素市场建设，把握好中央赋予上海建设国际数据港和数据交易所的重大战略机遇，以市场决定、有序流动、价值引领、融合创新，探索先行、系统推进，开放合作、安全发展为主线，构建数据要素市场。具体从三方面重点推进：一是构建市场运行机制，加大政策支持力度，进一步发挥市场

在数据资源配置中的决定性作用，加快构建数据创造、流动、交易、消费的市场体系，推动数据更好赋能数字经济发展；

二是繁荣市场主体，加大全社会数据供给。培育一批标杆企业，鼓励开展数据的实质性加工和创造性劳动，打造高质量、知识型、品牌化的数据产品和数据服务，加大全社会有效数据供给；细化完善公共数据开放规则体系，组织实施一批公共数据开放的示范性项目；大力发展涵盖数据合规评估、数据资产评估、数据经纪、数据交付等流通全过程的数据服务新业态。

三是实施国际数据港和数据交易所两项重点工程。进一步完善国际数据港规划，推动建设临港国际数据港先导区、虹桥全球数字贸易港等重点区域，建设完善数据交易生态体系，打造数据资源开发应用标杆载体，强化生态支撑，同时推进长三角一体化数据合作；推动上海数据交易所能级提升，持续优化“全时全域全程”的数据交易系统，深化“不合规不挂牌、无场景不交易”的“上海交易模式”。

深化数据资源开发应用

全方位赋能数字化转型

推动数据创新融合应用，充分发挥应

用场景优势，持续深化数据赋能经济、生活、治理的数字化转型“三位一体”布局，提升经济发展质量、城市生活品质、现代化治理效能。

在数据赋能经济数字化转型方面，聚焦上海城市定位和优势产业门类，加快推进重点领域的数据资源开发应用，打造卓越的资源配置、全球链接、算法创新和算力调度能力。推动数据与行业知识创新融合，服务产业迭代演进和能级提升。加强多点布局和因业施策，建设一批大数据实验室、产业创新中心、技术创新中心等数据创新载体，积极探索数据新产品、产业新模式。

在数据赋能生活的数字化转型方面，聚焦民生体验获得，加强场景驱动，持续提升基本民生、质量民生、底线民生的数字化服务能级。面向健康、教育等领域，加强数据的汇聚融通、灵活调配、按需共享、有序开放，推动关键领域、关键流程、关键环节的全链数据贯通，推动基本民生普遍便捷。面向出行、文旅、消费等领域，加强数据平台化集聚、网络化协同、个性化定制、服务化延伸，推动质量民生体验升级。面向扶助、无障碍等领域，加强数据对特定弱势群体的精准识别、动态感知、主动服务，驱动服务设施科学布局、精细管理、智能运行，推动底线民生更具温度。

在数据赋能治理的数字化转型方面，聚焦城市管理和社会治理智能化，助力打造数据底座健全、共享赋能充分、场景应用丰富的上海城市治理范式。推动“一网通办”、“一网统管”两网数据深度融合，打造一体化数据底座，实现政务服务智慧精细和城市运行安全可靠。推动公共数据更广范围、更深层次共享，完善目录体系和“三清单”机制，畅通公共数据市区街镇的双向流动机制，实现“上得来、下得去”。创新治理综合性场景，优化数据在企业全生命周期服务、经济运行、综合监管、基层治理与法治建设等领域的深度应用。

政策落地上下联动，增强发展韧性。制造业是振兴实体经济的主战场，各地区各部门大力重视和支持实体经济发展，推动制造业比重从2020年的26.2%提升至2021年的27.4%，为有效应对疫情、确保产业链供应链安全夯实了基础。《若干政策》进一步聚焦产业链供应链韧性，不仅从强链补链、绿色低碳转型、新型基础设施建设、数字化改造升级、中小企业纾难解困等方面布局各项政策，更从监测调度、评估评价、发挥合力等方面做出系统部署，为政策精准实施和落地见效提供了制度保障。

为者常成，行者常至。我们要深入贯彻中央经济工作会议精神和党中央、国务院决策部署，认真贯彻稳字当头、稳中求进的工作要求，加强各部门协同配合，加快推动各项政策举措落实到位，以政策红利对冲下行压力，确保工业经济运行在合理区间，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。