

促进工业资源协同利用 助力如期实现“双碳”目标

——《关于加快推动工业资源综合利用的实施方案》解读

工信部节能与综合利用司

制定《实施方案》的背景和意义

习近平总书记多次提出要推动资源节约集约循环利用。2021年中央经济工作会议提出要实施全面节约战略,加快构建废弃物循环利用体系。开展工业资源综合利用,提高资源利用效率,是推进工业绿色低碳循环发展、保障资源供给安全的重要内容,对于缓解资源环境对经济社会发展约束具有重要现实意义。

“十三五”期间,我国工业资源综合利用取得显著成效。一是技术装备水平不断提升。固废废生产胶凝材料、钢渣超音速蒸汽粉磨、工业副产石膏生产高强石膏、报废汽车智能化拆解、废旧动力电池高值化利用等先进适用技术得到了产业化应用和推广。二是综合利用产品日益丰富。以尾矿、废石等固废为原料生产的砂石骨料、微晶材料、陶瓷材料、合成分子筛、水处理剂、滤料、装配式墙板等新型建筑材料及再生金属、再生塑料制品等综合利用产品种类越来越丰富,市场认可度越来越高。三是发展模式日渐成熟。涌现出贵州省“以渣定产”、承德市产学研联合集群式发展、互联网+再生资源回收利用、京津冀跨区域协同等多种基于地方特点的成熟可推广产业发展模式,带动产业规模不断壮大。

据行业估算,2020年我国大宗工业固废综合利用量20亿吨,再生资源回收利用量约3.8亿吨,资源综合利用已经成为保障我国资源供应安全的重要力量。

我国工业资源综合利用产业发展虽然取得积极成效,要实现高质量发展,还面临一些问题。一是固体废物产生量大、堆存量多,废玻璃等低值化废旧物资回收率低。二是企业创新能力不强,技术装备水平不高,部分关键技术尚未突破,高附加值、规模化利用能力不足。三是报废可再生资源设备、快递包装废物等新兴固废大量产生,缺乏有效的利用途径和技术路线,综合利用难度大。为进一步夯实工业资源综合利用发展成效,解决当前制约行业发展的共性关键问题,提升资源利用效率,我们组织研究制定本《实施方案》。

《实施方案》的主要编制思路

《实施方案》按照资源利用全生命周期管理理念,以产业发展能力提升为支撑,推动资源高效利用、减少工业固废产生,推动工业生产过程产生的工业固废综合利用,推动废旧产品资源循环再生利用的资源利用,构建资源循环利用管理闭环,着力提升资源利用效率和水平。

在《实施方案》编制过程中,主要遵循三大原则。一是突出问题导向,聚焦制约工业资源综合利用产业发展的重大问题和关键环节,凝聚各方力量,实施重点工程,积极引导企业开展工业资源综合利用。二是着重强化发展基础能力,从法规、政策、技术、标准、数字化、试点示范等方面着手,进一步加大工作力度,提高对行业发展的支撑作用。三是要充分发挥市场主体作用,深入开展工业资源综合利用基地建设,培育行业龙头骨

干企业,促进资源要素向优势企业集聚,不断壮大产业规模。

《实施方案》的总体思路

《实施方案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,以技术创新为引领,以供给侧结构性改革为主线,大力推动重点行业工业固废源头减量和规模化高效综合利用,加快推进再生资源高值化循环利用,促进工业资源协同利用,着力提升工业资源利用效率,促进经济社会发展全面绿色转型,助力如期实现碳达峰碳中和目标。

一是坚持统筹发展。围绕资源利用效率提升与工业绿色转型需求,结合工业固废和再生资源产业结构、空间分布特点,统筹构建跨产业协同、上下游协同、区域间协同的工业资源综合利用格局。

二是坚持问题导向。聚焦重点固废品种和产业链薄弱环节,瞄准工业固废减量化痛点、再生资源高值化难点、工业资源协同利用堵点,精准施策、靶向发力,切实提高工业资源综合利用产业发展的质量和效益。

三是坚持创新引领。强化企业创新主体地位,拓展产学研用融合通道,着力突破工业固废和再生资源综合利用的关键共性技术,加快先进适用技术装备的产业化应用推广,提高数字化水平,推动政策、管理等体制机制创新。

四是坚持市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以需求、供给、价格等市场手段为主,以规划、政策等行政手段为辅,激发产废企业、综合利用企业等各类市场主体对固废减量和利用、再生资源增值增效的积极性。

《实施方案》的目标

《实施方案》提出,到2025年,钢铁、有色、化工等重点行业工业固废产生强度下降,大宗工业固废的综合利用水平显著提升,再生资源行业持续健康发展,工业资源综合利用效率明显提升。力争大宗工业固废综合利用率达到57%,其中,冶炼渣达到73%,工业副产石膏达到73%,赤泥综合利用水平有效提高。主要再生资源品种利用量超过4.8亿吨,其中废钢铁3.2亿吨,废有色金属2000万吨,废纸6000万吨。

实施方案的主要内容

《实施方案》围绕构建资源高效循环利用闭环管理,提出三大工程。

一是工业固废综合利用提质增效工程。在巩固“十三五”发展成效基础上,进一步加快推动工业固废规模化高效利用。瞄准工业固废综合利用水平提高的薄弱环节和产业堵点,着力提升复杂难用固废综合利用能力,重点推动磷石膏综合利用量效齐增、提高赤泥综合利用水平。同时,从推动技术升级和优化产业结构两方面减少工业固废产生。

二是再生资源高效循环利用工程。持续

推进再生资源规范化利用,着力推动再生资源高值化利用。聚焦当前社会关注热点难点问题,完善废旧动力电池回收利用体系,深化废塑料循环利用,探索新兴固废综合利用路径。

三是工业资源综合利用能力提升工程。从强化跨产业、跨地区协同利用,推动工业装置协同处理城镇固废,推进关键技术研发示范推广,加强数字化赋能和示范引领等方面,持续提升行业发展能力,为工业资源综合利用持续健康发展提供强有力支撑。

推动《实施方案》落实

为推进《实施方案》贯彻落实,将重点做好四方面工作:

一是加强组织领导。工业和信息化系统要建立责任明确、上下一体、协同推进的工作机制。地方要研究制定工作推进方案,明确目标、任务及措施,抓实抓好方案落实。

二是完善法规标准体系。研究制定工业资源综合利用管理办法,鼓励地方出台地方性法规,建立激励和约束机制。设立工业资源综合利用行业标准化技术组织,加快标准制修订。

三是加大政策支持力度。充分利用国家和地方现有资金、金融渠道和社会资本,支持工业资源综合利用项目建设,强化用地保障。落实资源综合利用税收优惠政策。

四是深化合作交流和宣传引导。加强国内外交流合作,加强宣传,总结推广经验做法、典型模式。引导促进绿色消费,努力营造全社会共同参与的良好氛围。

(上接第1版)中国中小企业协会日前发布的2022年1月中小企业发展指数(SMEDI)显示,今年1月中小企业发展指数为89.4,按可比口径环比上升0.2点,连续3个月上升。反映企业信心的宏观经济感受指数为98.6,比上月上升0.5点,所调查的8个行业中,5个行业宏观经济感受指数上升,2个行业持平,企业信心有所恢复。1月劳动力指数为105.6,比上月上升0.1点,其中,劳动力需求指数为98.8,上升0.4点,供应指数为112.4,下降0.3点,高于景气临界值,劳动力市场总体稳定。

中国电子信息产业发展研究院副院长刘文强在接受《中国电子报》记者采访时表示,2021年,全国中小企业经受住了原材料价格高企、订单不足、疫情汛情等复杂严峻形势考验,生产经营保持稳定恢复态势,规模以上工业中小企业主要指标两年平均增速高于疫情前水平,营业收入、利润总额同比分别增长19.9%、25.6%,两年平均分别增长9.9%、16.8%,比2019年同期增速分别高5.8个、15.4个百分点。电力大数据监测显示,2021年小微企业用电量增长7.6%,进一步体现了中小企业的韧性和活力。

历经近10年的发展与培育,我国中小企业专精特新发展取得显著成效,特别是专精特新“小巨人”企业的表现更加优异。2021年11月,北交所首批上市企业中“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业分别占58%和20%。2021年,中小企业专精特新“小巨人”企业经营情况良好。根据工业和信息化部对“小巨人”企业调查显示,“小巨人”企业营业收入利润率为10.6%,比规模以上工业中小企业高4.4个百分点。

目前,国内4762家专精特新“小巨人”企业中,超5成企业研发投入在1000万元以上,超6成企业属于工业基础领域,超7成企业深耕行业10年以上,超8成企业居本省细分市场首位,很多企业在强链补链方面发挥了重要作用,成为增强发展活力、支撑高质量发展的重要力量。

纾困创新并举 中小企业活力焕发

纾困创新并举 中小企业活力焕发

纾困创新并举 中小企业活力焕发

助企纾困

打出“1+2”政策“组合拳”

当前,新冠肺炎疫情和百年变局交织叠加,外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,工业经济特别是中小企业稳定运行和高质量发展面临着巨大压力。

刘文强表示,在经济发展整体承压的同时,我国工业经济稳定恢复的总体态势和长期向好的基本面没有改变,实现平稳健康发展还有许多积极向好因素。我国疫情防控走在世界前列,动态清零的疫情防控策略为我国经济社会秩序恢复创造了良好的条件,有助于供给和需求之间的循环畅通。“党中央、国务院高度重视中小企业健康发展,针对当前中小企业面临的突出困难,国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》,按照务实、精准、短期可见效的原则,提出了一系列的具体举措,部门协同、上下联动,共同为中小企业纾困解难。国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发了《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》。以上三个文件,构成‘1+2’政策‘组合拳’,助企纾困与激发活力并举,既有利当前又惠及长远。随着政策效果的陆续显现,我国中小企业将步入高质量发展的快车道。”刘文强说。

浙江省近日出台了《关于减负强企激发企业发展活力的意见》,浙江省经信厅一级巡视员诸葛建说,在减负方面,主要包括降低融资、用能、用工、物流、涉企减费五个方

面,预计全年能为企业减负400亿元。“在纾困方面,省级财政首次专门设立中小企业纾困帮扶资金3亿元,对生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业,以及劳动密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业,进行纾困帮扶,增强市场主体竞争力。”他强调说。浙江鼓励市、县(市、区)设立或统筹安排中小企业纾困资金,采用专项扶助、贷款贴息、融资担保等方式给予针对性纾困支持;鼓励各地对中小企业运用期货套期保值工具应对原材料价格大幅波动风险给予支持;提高政府采购项目预留中小企业份额、采购预付款比例,降低政府采购合同履行约保证金比例。通过系列纾困举措,进一步帮助中小企业缓解面临的困难。

中国中小企业协会负责人告诉《中国电子报》记者,我国统筹疫情防控和经济社会发展,疫情防控取得积极成效,经济持续恢复的基础没有改变,主要宏观指标处于合理区间,经济发展的韧性持续显现,发展质量不断提升。面对疫情多点散发、原材料价格高位、海外订单不足、用工难用工贵、融资难融资贵、人民币汇率升值、应收账款增长较快、被拖欠情况增多、物流成本偏高等因素影响,要密切跟踪中小企业运行态势,围绕市场主体需求制定政策,加强政策研究和储备,适时出台组合式惠企政策到期的接续政策。优化营商环境,加大对实体经济特别是中小微企业的支持力度,落实好国家减税降费、市场保供稳价等政策,运用多种货币工具,促进综合融资成本稳中有降,采取措施清理拖欠中小企业应收账款,帮助市场主体降成本、解难题,提高中小微企业应对

困难挑战的能力,推动中小企业走“专精特新”发展之路。

强化创新

培育专精特新“小巨人”

我国产业链体系完整丰富,分工精细,中小企业围绕产业链形成了环环相扣的产业生态,成为保持和提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键。工业和信息化部中小企业局一级巡视员叶定达说,“十四五”期间,工信部将支持中小企业聚焦产业链细分领域做专做精,在产学研协同、大中小企业融通创新、知识产权创造与运用等方面持续发力,不断培育发展新业态、新模式,逐步提升中小企业集聚化、专业化水平,激发中小企业的创新动力和活力。

2021年,湖南新培育省级专精特新“小巨人”企业344家,累计达到1301家;新培育国家级专精特新“小巨人”企业162家,累计达到232家,数量居全国第七,中部地区第一。下一步,湖南将围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,聚焦中小企业发展质量齐升目标,实施优质中小企业培育、技术创新“破零倍增”、“两上三化”、绿色转型、品牌能力提升五大重点行动,全面推动中小企业专精特新发展。坚持主体数量、发展质量双提升,通过深入实施《关于优化营商环境促进市场主体高质量发展的意见》,培育壮大中小企业市场主体数量,力争“十四五”末企业达到220万户;通过大力实施产业发展“万千百”工程,新增规模以上工业企业2.5万家;为“专精特新”中小企业

办实事,积极培育优质中小企业,提升中小企业关键能力,力争“十四五”末,培育形成5万家创新型中小企业,5000家专精特新中小企业,500家国家级专精特新“小巨人”企业、50家国家制造业单项冠军企业和50家产业链领航企业(链主企业),示范引领中小企业专精特新发展。

中国纺织工业联合会负责人告诉《中国电子报》记者,纺织行业中小微企业数量占比超过99%,就业人数占87%。他们开展了纺织行业“专精特新”中小企业培育入库工作,选择具有一定的专业化生产或协作配套能力,装备管理水平优于同行业一般水平,拥有特色化的产品、技术、工艺、配方,在研发设计、生产制造、市场营销、信息化等领域有一定的创新投入的企业优先入库,在创新引领、质量与品牌、数字化转型、能力建设、知识产权、产融合作等领域加大扶植创新力度,目前,已经有171家企业入库,产生了良好的创新示范效果。

中国机械工业联合会负责人在接受《中国电子报》记者采访时表示,目前,我国从事各类机械装备生产制造的企业超过91.5万户,占工业企业比重为27%;从业人员2850万人,占工业的比重为25%,是工业部门中企业市场主体和吸纳就业最广的产业部门。中小企业是机械行业主体,是推动产业基础高级化、产业链现代化的关键环节,中国机械工业联合会专门成立了中小企业分会,进一步构建主配携手、上中下游联动的产业生态圈,激发中小企业活力,助力培养更多的专精特新中小企业,在强链补链价值链中发挥支撑作用。

“到2025年,工信部将通过中小企业‘双创’带动孵化100万家创新型中小企业,培育10万家省级‘专精特新’中小企业、1万家专精特新‘小巨人’企业,1000家制造业单项冠军企业,逐步构建起‘百十万千’的优质中小企业梯度培育体系,示范引领更多中小企业‘专精特新’发展,不断做优做强,真正形成中小企业万马奔腾的繁荣景象。”工业和信息化部中小企业局局长梁志峰说。

中国电子报

一报在手 行业在握

融媒体服务

- 报纸出版
- 官方网站 (电子信息产业网www.cena.com.cn)
- 官方微信 (公众号cena1984)
- 官方微博(http://weibo.com/cena1984)
- 视频平台 (抖音、快手、央视频、人民视频等)

- 视频服务 (视频制作、在线直播、在线会议等)
- 平台推广 (学习强国、今日头条、百度百家等)
- 内参专报
- 行业报告
- 图书出版

会展服务

2019虚拟显示产业创新大会

第二届全球中小企业大会

- 会议活动
- 专业大赛
- 展览展示
- 专业培训
- 政府服务

- 企业定制
- 产品评测
- 舆情监测
- 数据营销
- 招商引资

官方微信

官方网站

在这里 让我们一起把握行业脉动

www.cena.com.cn

地址：北京市海淀区紫竹院路66号赛迪大厦18层

电话：010-88558808/8838/9779/8853

传真：010-88558805

广告