

2022年地方重点工作解读

江苏：3年实现
规上工业企业“智改数转”全覆盖



深化16个重点先进制造业
集群培育

2022年，江苏将突出“稳”字当头，保持工业经济运行在合理区间，把稳增长摆在突出重要位置，充分估计困难，提前做好预判，用足用好各类惠企政策，围绕稳运行、稳投资和稳供应链，谋划好全省稳增长的对举措。

稳运行。按照省政府要求，牵头建立全省工业经济运行监测分析机制。依托涉企服务平台，及时向企业发布工业经济运行形势和趋势，稳定企业预期。稳投资，研究制定推进企业技术改造的政策措施，编制全省产业地图，进一步加强投向引导。组织实施2022年省重大工业项目，以重大项目为抓手优化调整产业布局。稳供应链。对产业规模大、处于国内领先水平的工程机械、光伏风电、特高压装备等优势产业链，要主动融入国内国际产业大循环、拓市场、强特色、提升品牌价值，确保关键时刻不掉链子。对未来增长较快、迅速形成规模效应的集成电路、节能环保、车联网等新兴产业链，要作为稳供应链的重点，加快关键环节短板技术攻关，打通产业链供应链“堵点”“断点”。

进入“十四五”，江苏省先进制造业集群和产业链培育的内涵、任务、目标都有新的变化。2022年，江苏要在“十三五”取得显著成效的基础上，对标世界级集群和卓越产业链标准，继

续深化16个重点先进制造业集群培育和50条重点产业链建设，以制造业高质量发展示范区培育为引领，落实“十四五”规划重大工程、重点任务，推动重点集群和产业链核心竞争力迈上新台阶，16个集群规上营业收入占比超过65%。

具体来说，江苏将从细化培育举措、强化培育合力、加强载体支撑和促进布局优化等方面对标国际一流，持续深化重点集群和产业链培育、细化培育举措。对6个国家级集群，从规模、技术、企业、品牌、治理模式等方面制定年度工作计划，落实到具体板块和人员。强化培育合力。细化16个集群3万家规模以上企业库，优化50项监测指标，探索建设集群观测站、国际产业链信息平台。加强载体支撑。通过梳理和优化158个开发区和92个示范基地的特色产业定位，促进集群产业链培育和开发区载体建设深度融合，建设一批国家五星级产业示范基地。促进布局优化。结合重点集群和产业链培育，加强对全省产业布局的系统谋划，加强产业、企业和项目布局指导，实行差异化的资金支持和要素保障政策。

今年5000家规上工业
企业完成“智改数转”

2022年，江苏将聚焦自主可

控，构建以企业为主体的产业创新体系。进一步强化企业创新主体地位，推动企业自主创新提档升级，支持和引导有条件的企业集聚整合创新资源、提升创新能力、多出创新成果，特别是要鼓励支持龙头企业攻克一批“卡脖子”难题。

在持续推进核心技术攻关方面，围绕优势产业链短板清单，探索“链主”企业出题机制，建立攻关项目库，重点在高端芯片、传感器、关键材料、核心软件等领域，组织实施50项左右关键核心技术攻关项目，增强产业链供应链自主可控能力。在提升创新中心建设水平方面，以16个集群和50条产业链为重点，上下联动试点建设一批制造业创新中心，逐步实现16个集群全覆盖，力争全年再创建1~2家国家制造业创新中心、国家地方共建中心。在加快新技术场景化应用方面，加强对人工智能、区块链等新技术的跟踪研究，通过建设应用先导区、产业集聚区等，加快新技术应用场景落地，以应用为牵引带动新技术新产业不断壮大。

值得一提的是，江苏省制造业智能化改造数字化转型进入了全面普及、向纵深拓展的新阶段。2022年，江苏将推动“智改数转”，增强产业发展新优势新动能。落实好《江苏省制造业智能化改造数字化转型三年行动计划》，实施10大工程，每年集中安排12亿元专项资金，采取免费诊断、贷款贴息、绩效(设备)补助等方

式给予支持，力争用3年时间实现全省规上工业企业“智改数转”全覆盖。各地要结合实际制定具体的实施方案，确保今年5000家规上工业企业完成“智改数转”。

一是分类推进企业“智改数转”。实施龙头骨干企业引领工程，对标世界智能制造领先水平，分行业分领域制定智能制造示范标准，支持行业龙头骨干企业开展集成应用创新，建设省级智能制造示范工厂50个、示范车间300家、工业互联网标杆工厂20个，打造5G全连接工厂3个。实施中小企业“智改数转”推进工程，建设全省中小企业“智改数转”云服务平台，发布“上云用平台”产品目录，推动工业企业业务流程和设备上云上平台，新增星级上云企业1000家，带动企业上云累计超过45万家。推动“智改数转”，增强产业发展新优势新动能。

二是增强“智改数转”基础能力。实施工业互联网创新发展工程，完善综合型、特色型和专业型工业互联网平台体系，依托平台汇聚行业资源、工业APP和数字化转型解决方案，提升赋能企业数字化转型能力，新增省级重点工业互联网平台20个，推广优秀场景解决方案100个、工业APP2500个。促进“5G+工业互联网”融合应用，培育3个省级融合应用先导区。实施工业互联网网络支撑工程，组织制造企业与网络运营商对接合作，推动企业内网改造升级，推进无线专网和5G公网建设应用，加强无线电安全保障和监测执法，新建5G基站3.5万座、基本实现全省城乡地区5G网络普遍覆盖，加快建成覆盖重点产业集群集聚区域的“双千兆”高速网络，推动数据中心机架规模增速保持在20%左右。推进工业互联网标识应用产业园建设，建设10个标识解析二级节点、服务全国企业新增3万家以上，推动工业互联网标识数据资源综合开发利用。实施智慧江苏新一轮三年行动计划，打造重点工程30项、行业示范工程30项、标志性工程10项，以及星级信息消费体验中心30家，创建国家信息消费示范城市，力争全年信息消费规模达到6500亿元。

三是全面实施数字经济核心产业加速行动，做强做优电子信息、软件服务等基础产业。培育省级工业大数据应用示范区2个、工业大数据典型应用场景3~5个、工业大数据应用示范项目40个。

培育大数据交易市场，促进大数据市场化流通交易。

深化大数据融合应用

黑龙江将强化农业大数据应用基础支撑。夯实工业大数据发展基础。构建多层次工业互联网平台体系，引进国家级跨行业跨领域综合型工业互联网平台企业，培育一批面向区域和重点行业的特色型工业互联网平台，引导大型企业建设企业级工业互联网平台，丰富平台数据库、算法库和知识库，形成工业数据采集、数据集成、数据分析、应用开发等服务能力。加快推动工业知识、技术、经验的数据化，开发一批面向需求分析与自主设计、个性化定制与柔性生产、设备健康管理与远程运维、产品全生命周期管理等工业场景的工业大数据模型和产品。建设国家工业互联网大数据区域分中心和行业分中心。

培育数据驱动的制造新模式。鼓励装备制造、食品加工、生物医药等企业综合运用数据采集、集成应用、建模分析与优化等技术，实现制造系统各层级优化，以及产品和服务的全流程优化，完成企业生产模式创新。此外，还将提升工业数据分类分级管理能力。

2021年元宇宙概念在各大科技公司的推波助澜下持续火热，日韩等发达国家政府也相继出台了建设元宇宙实施细则，意图建立新的国家优势。元宇宙在中国的发展，离不开政策的支持。无论是近日各地方的政府工作报告，还是产业规划，从中可以看出，各地方在“元宇宙”新赛场上的角力已经拉开序幕。

多地释放布局元宇宙
积极信号

本报记者 齐旭

“长三角”
抢先布局元宇宙

岁末年初，全国多个城市陆续表态布局元宇宙赛道，其中“长三角”地区的“抢跑”动作最为抢眼。

2021年11月，浙江省经信厅就组织召开“元宇宙”产业发展座谈会。12月底，杭州宣布成立元宇宙专委会。日前印发的《关于浙江省未来产业先导区建设的指导意见》进一步明确，将构建以人工智能、区块链、第三代半导体、量子信息、空天一体化、先进装备制造以及元宇宙等领域为重点的未来产业发展体系。

自2021年12月，上海布局元宇宙的“先手棋”动作开始频繁起来。12月21日，上海市委经济工作会议提出：“引导企业加紧研究未来虚拟世界与现实社会相交互的重要平台，适时布局切入。”该动作被业内称为“我国地方政府对元宇宙相关产业发展的第一次正面表态”；12月30日，《上海市电子信息产业发展“十四五”规划》出台，该规划提出，加强元宇宙底层核心技术基础能力的前瞻研发，推进深化感知交互的新型终端研制和系统化的虚拟内容建设，探索行业应用。这也是元宇宙首次被写入地方“十四五”产业规划。

在同期出台的电子信息制造业专项规划中，上海更是细化了推广元宇宙应用的范围，明确支持满足元宇宙要求的图像引擎、区块链等技术攻关；鼓励元宇宙在公共服务、商务办公、社交娱乐等领域的应用等。

江苏也紧跟步伐，1月5日，无锡市滨湖区发布的《太湖湾科创带引领区元宇宙生态产业发展规划》指出，要注重应用引领和场景驱动相融合，推动元宇宙技术在多领域深度应用；推动元宇宙产业上下游各环节、各主体协同发展，加快元宇宙与集成电路、区块链、人工智能、云计算等技术融合创新发展。

据悉，下阶段无锡市滨湖区将打造元宇宙核心产业区、元宇宙创新孵化园、元宇宙先进智造地，提升资源配置质效，构建元宇宙空间布局。到2025年，无锡市滨湖区将通过元宇宙生态产业集聚发展等手段，基本形成技术引领、企业集聚、示范应用、标准完备的元宇宙产业生态，成为国内元宇宙产业发展的典范。

地方两会期间涌现
多个元宇宙提案建议

“元宇宙”不仅频繁地出现在全国多地的产业发展规划中，还在近期各地陆续开展的“两会”中成了热词。

在日前闭幕的北京两会上，“元宇宙”也相继在多位人大代表、政协委员的建议提案中出现。

北京市政协委员、拉卡拉支付股份有限公司董事长孙陶然带来了两份与“元宇宙”相关的提案，分别是《关于抢占“元宇宙”发展先机，打造首都经济增长新引擎的建议》和《关于将首钢园建设成为北京“元宇宙”发展试点产业园的建议》；北京市政协委员、元宇宙概念上市公司利亚德光电股份有限公司总经理李军指出，北京当前具备全面推动“元宇宙”落地的技术储备，同时也有必要抓住这一新科技产业更新迭代的机会。他建议可由政府牵头成立专班，组织相关科研院所和产业单位共同组建“元宇宙”发展联盟，同时在联盟下成立元宇宙技术研究中心。

1月10日、11日，合肥、武汉相继召开人大会议，均把元宇宙写入《政府工作报告》中。1月11日合肥市发布的《政府工作报告》指出，未来五年，合肥将前瞻布局未来产业，瞄准元宇宙、超导技术、精准医疗等前沿领域，打造一批领航企业、尖端技术、高端产品，用未来产业赢得城市未来；武汉市在《政府工作报告》中提出，要加快壮大数字产业，推动元宇宙、大数据、云计算、区块链等与实体经济融合，建设国家新一代人工智能创新发展试验区。

“地方政府接连的积极表态体现了其对前沿领域的重视程度，元宇宙不是单一的技术，而是多项技术，代表着一场社会性的变革。”鲸平台智库专家、中关村大数据产业联盟秘书长赵国栋表示，“这也是产业变革的机会，推动元宇宙发展的过程对地方经济结构升级有着巨大作用”。

标准规范与监管体系
有待完善

目前，日韩等国家均已展开元宇宙相关领域的动态布局和发展细则。

2021年5月，韩国科学技术信息通信部发起成立了包括现代、SK集团等200多家韩国本土企业和机构的“元宇宙联盟”，旨在通过政府和企业的合作，在民间主导下构建元宇宙生态系统，在现实和虚拟的多个领域实现开放型元宇宙平台。11月，首尔市政府公布了到2026年的“元宇宙首尔推进基本计划”，包含元宇宙政策的中长期方向和战略，以及元宇宙平台的建立。

日本也不例外。2021年7月，日本经济产业省发布了《关于虚拟空间行业未来可能性与课题的调查报告》，将元宇宙定义为“在一个特定的虚拟空间内，各领域的生产者向消费者提供各种服务和内容”。报告认为，政府应着重防范和解决“虚拟空间”的法律问题，并对跨国、跨平台业务法律适用条款加以完善；政府应与业内人士制定行业标准和指导方针，并向全球输出此类规范。

关于元宇宙的应用落地，国内外的土壤和路径不尽相同。业内专家告诉记者，元宇宙在中国的发展，离不开政策的支持。

中国人民大学副教授王鹏对记者表示，未来元宇宙在教育、医疗、政府服务等实体经济场景下将有所应用，在政策支持下，在促进应用场景多元化的同时，也能促进相关企业的发展，形成良性循环。

发展元宇宙不是“脱实向虚”，而是实现数字经济与实体经济深度融合，从而切实赋能实体经济全面升级，让各行各业都能找到“第二条增长曲线”。

天眼查APP数据显示，截至2021年12月31日，中国境内已有超1.2万枚名称中含“元宇宙”的商标申请，名称含“Meta”“METaverse”的商标申请量也分别有1700余枚、1000余枚。相关商标申请人除了阿里巴巴、腾讯、网易、百度等互联网大厂外，还包括车企、家电企业、餐饮企业等更多行业的公司。

“元宇宙或将成为数字经济下一个新增长点。”深圳市信息服务业区块链协会会长郑定向表示。我国各大城市参与元宇宙赛道，元宇宙标准规范与监管体系的空白有望得到补充，加速元宇宙应用场景的搭建，并带动VR、AR、物联网、人工智能以及区块链等相关产业的发展。

黑龙江：到2025年大数据产业测算规模达到140亿元

本报记者 诸玲珍

黑龙江省工信厅日前印发《黑龙江省大数据产业发展规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）。《规划》指出，到2025年，大数据产业测算规模达到140亿元，产业生态更加繁荣，融合应用更加深入广泛。建成哈尔滨全国大数据中心重要基地，打造大数据新型工业化产业示范基地，融入全国一体化大数据中心协同创新体系，全省现代化大数据产业体系基本形成。

强化大数据产业支撑

根据《规划》，黑龙江将强化数据中心基础设施。将哈尔滨建设成为全国大数据中心重要基地，形成以哈尔滨为引领，其他市地协同的大数据中心空间布局，为黑龙江省大数据产业发展提供算力支撑。

优化网络基础条件。推动哈尔滨建成国家级互联网骨干直联点，提高网间流量疏导能力和互通效率，提升互联网通信质量。结合行业数字化转型和智能化发展，加快工业互联网、智能管网、智能电网等布局，促进数据高效采集和传输。

加强共性技术研究。支持高等院校、科研院所和企业开展协同创新。

重点加强高性能数据采集、大容量存储、大规模数据智能检索、多模海量数据处理、异构数据管理等共性技术研究。推进技术融合创新。

优化大数据产业生态

根据《规划》，黑龙江将培育壮大本地企业。加快科技成果就地转化，培育一批大数据技术研究、产品开发和应用服务的大数据骨干企业，扶植一批创新型大数据中小企业。通过数字化赋能培育一批“专精特新”中小企业和“小巨人”企业，打造一批中小企业数字化示范标杆企业。逐步建立完善大中小企业协调发展的大数据产业体系。

引进行业领军企业。加大大数据产业招商力度，配套优惠支持政策，重点引进大数据行业领军企业在龙江设立分、子公司和区域总部，与龙江企业形成上下游协同发展格局。

打造大数据产品服务链。梳理数据生成、采集、存储、加工、分析、服务、安全等关键环节大数据产品，建立大数据产品图谱。在数据生成采集环节，着重提升产品的异构数据源兼容性、大规模数据采集与加工效率。在数据存储加工

环节，着重推动高性能存算系统和边缘计算系统研发。在数据分析服务环节，推动多模数据管理、大数据分析分析与治理等系统研发和应用。

加快建设大数据产业园区。加快建设大数据主题园区，培育和引进一批大数据信息采集、感知设备、共性软件开发以及农业、工业、医疗等大数据应用服务供应商，开展上下游协同合作，推动形成产业集聚。

推进政务数据开放共享。打破政务数据信息孤岛，推动交通、教育、气象、安防、城市管理、公共资源交易等领域数据资源加快融入政务大数据平台。

提升社会数据资源价值。深入挖掘社会数据资源的价值，重点推动电信、金融、电力、消费、娱乐等社会数据资源的开发利用，支持市场主体合规开拓社会数据采集渠道，扩大数据资源市场规模。建立全省大数据企业名录，推动建设行业主题数据库，推动社会数据资源规模化推广利用。

探索数据流通交易机制。研究制定数据要素市场规则，推动建立数据开放流通、监督管理、数据产权、隐私保护和安全保护等相关标准规范，以及数据资产登记制度和数据资产交易规则，强化大数据交易监管，推动建立大数据交易机构，