

# 聚焦重点攻克难点打通堵点 促进工业经济平稳运行和高质量发展

## ——《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》解读

中国电子信息产业发展研究院副院长  
刘文强

### 工业经济是国民经济持续稳定恢复的“压舱石”

工业为中华民族伟大复兴奠定物质基础、锻造大国重器、增进民生福祉。新冠肺炎疫情发生以来，党中央、国务院统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，我国工业率先复工复产，工业经济持续稳定恢复，2020 年我国规模以上工业增加值增长 2.8%，高于 GDP 增速 0.5 个百分点，支撑我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。今年以来工业经济努力克服国内外不利因素影响，总体延续稳定复苏态势，1—10 月份规模以上工业增加值同比增长 10.9%，两年平均增长 6.3%，增速在主要经济体中继续保持领先，产业链韧性和优势得到提升，为稳定宏观经济增长、保障社会正常运转提供了强大的支撑。

与此同时，也要看到受短期性、周期性和结构性因素叠加影响，三季度以来工业经济下行压力有所加大，居民消费和投资恢复滞后，大宗原材料价格维持高位，能源要素约束趋紧，疫情导致产业链循环多环节受阻，芯片短缺对汽车等行业生产造成较大制约，部分中小企业生产经营面临较大困难，市场预期趋弱。

工业是国民经济的主体，工业稳则经济稳。近期刘鹤副总理指出，在世界面临百年未有之大变局、全球经济充满不确定性的条件下，宏观稳定成为稀缺的资源。面对各类风险挑战，要更加坚定不移将经济发展着力点放在实体经济上，更加注重政策协调联动，更加注重部门工作合力，统筹跨周期调节和逆周期调节，推动工业经济持续恢复，在高质量发展中行稳致远。

### 《方案》出台对推动工业经济平稳运行意义重大

面对工业经济出现的新的下行压力，发

- *政策扶持引导是工业高质量发展的驱动力，精准护航对工业行稳致远至关重要。*

- *《方案》有利于提振市场信心，稳定工业增长预期。*

- *《方案》从供给、需求、政策等方面多措并举，打出稳定工业增长“组合拳”。*

- *要以抓好《方案》落实为统领做好工业稳增长工作。*

展改革委与工业和信息化部及时联合出台《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》（以下简称《方案》），对提振市场信心、提高运行质量、加快工业高质量发展具有重要现实意义。

《方案》有利于提振市场信心，稳定工业增长预期。受疫情冲击影响，许多国家经济出现反复波动，经济脆弱性上升，我国经济顶住巨大压力实现持续增长，表现出强大韧性，为有效应对各种风险挑战提供了强有力保障。经济增长往往呈现周期性波动，但大起大落会破坏生产要素和社会稳定。及时出台《方案》，将有助于积极化解当前面临的各种突出问题和潜在风险，提振市场信心，稳定工业增长预期。

《方案》有利于提高运行质量，推动工业高质量发展。现阶段，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，还面临一系列发展不平衡不充分问题，要在发展中解决这些问题，还必须要保持一个合理区间的经济增长速度。与此同时，我国经济发展面临的要素条件、组合方式、配置效率等都在发生变化，面临的资源环境等硬约束明显增多，高质量发展成为突破重重约束、实现发展方式转型的必然选择。工业高质量要以经济平稳运行为前提，加快转型升级和创新发展，推动产业迈向中高端。《方案》一系列措施的落地有助于稳定工业经济增速，提高发展质量，推动实现质的稳

步提升和量的合理增长。

《方案》有利于做好今明两年政策衔接，实现“十四五”良好开局。党的十九届五中全会提出，到 2035 年我国基本实现社会主义现代化，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大。要实现这一目标，意味着未来十五年，我国 GDP 总量和人均 GDP 要翻一番。“十四五”开好局，对实现 2035 年远景目标具有重大意义。今年前三季度，我国 GDP 增长 9.8%，两年平均增长 5.2%，增速较疫情前 6%以上的增速有所回落。稳住今年四季度，对巩固疫情以来的发展成果、争取明年一季度“开门红”、尽快回归常态化发展至关重要。《方案》立足今年，谋划明年，承前启后，将为工业平稳运行和高质量发展营造更加良好的政策环境。

### 坚持多措并举 推动工业经济行稳致远

《方案》从供给、需求、政策等方面多措并举，在精准打通产业链供应链堵点卡点、挖掘市场需求潜力、强化政策扶持、优化发展环境等方面推出“一揽子”政策举措，打出稳定工业增长“组合拳”。

供给重在“稳”上发力。供给侧结构性改革是高质量发展的主线，供给稳定也是今后稳固经济基本盘的关键。面对发达

国家不断出台刺激政策、国际大宗商品价格高位运行、全球产业链供应链深度调整等新情况新问题，《方案》从三方面入手稳定工业生产：一是稳供应。重点聚焦能源安全保供、保障民生和重点用户用能需求、保障工业发展合理用能三个方面，缓解前期限电限产造成的震荡。二是稳价格。通过增加大宗原材料有效供给、完善国家储备调节机制、强化大宗商品现货市场监管等手段，遏制过度投机炒作，稳定价格预期。三是稳产业链供应链。一方面建立苗头性问题预警机制，及时处置潜在风险；另一方面重点保障产业链供应链重点环节、重点企业平稳运行，减少突发事件对产业链供应链冲击，保障产业链供应链循环畅通。

需求重在“振”上发力。扩大有效需求是构建新发展格局的关键环节，是拓展供给空间的重要手段。疫情的持续反复对需求侧恢复产生了较大抑制，市场产生一定观望情绪。《方案》从提振需求、挖掘需求潜力等方面采取多项措施：一是提振投资。一方面加快实施“十四五”规划重大工程、重大项目，加快推进新型基础设施建设，加快推动重大外资项目落地，通过大项目大投资来提振需求；另一方面大力推进重点领域企业技术改造，开展智能制造业工厂建设，促进传统产业数字化转型，通过转型升级来提升增强潜力、增强发展后劲。二是提振消费。加快培育新业态新

模式，引领新型消费加快发展；加快新能源汽车应用，鼓励家电以旧换新、提升品牌消费和线上消费等促进高端消费发展，深挖消费潜力。三是提振外贸外资。以外资准入负面清单、外商投资产业目录等为引领，进一步增强制造业对外资吸引力；通过出口信贷政策、构建全球物流网络等措施，着力降低企业出口成本，巩固外贸持续稳定向好势头。

政策重在“准”上发力。政策扶持引导是工业高质量发展的驱动力，精准护航对工业行稳致远至关重要。疫情突发以来，我国果断出台系列宏观对冲政策，为有效遏制疫情冲击、加快经济恢复起到了积极作用。《方案》延续宏观政策预调微调和跨周期调节的总基调，在结构调整、精准发力方面提出一揽子政策：一是聚焦重点。重点产业既关注钢铁、汽车、石化、船舶等产业结构调整，也关注 5G、两业融合等新产业新业态培育；重点地区既关注粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀、黄河流域等区域发展部署，也关注产业转移示范区的缓冲作用；重点企业主要聚焦多重压力下的中小企业，在财税金融等方面做出系列部署，力求政策精准滴灌，效果事半功倍。二是聚焦要素提质增效。技术方面，强化能效标准引领，提升传统产业节能降碳水平，适应我国“双碳”发展需求；资本方面，加大制造业融资支持，通过完善制造业中长期融资机制、创新“银担”合作、“补贷保”联动试点等配套支持政策、深化产融合作等手段，引导金融资源向制造业、绿色低碳领域汇聚；人才方面，围绕开展职业技能培训、完善劳动力供需对接、完善中西部和东北地区基础设施等方面，破解企业用工难题，为工业发展提供人才保障。

政策之要，重在落实。中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策。要以抓好《方案》落实为统领做好工业稳增长工作，调动各类主体积极性和主动性，提振发展信心，形成强大合力，有力有效推进工业经济平稳运行和高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 提振工业经济为稳定经济大盘提供有力支撑

(上接第 1 版)

改革开放以来，我国制造业领域投资始终保持较高增速，带动了制造业快速成长，多种产品产量位居世界第一，制造业产值全球第一。但我国制造业仍大而不强，处于价值链中下游环节，制造业投资仍然有着巨大的市场潜力和拓展空间。当前既要多措并举稳定制造业投资，更要将稳投资与优结构、增动能结合起来，推动制造业高质量发展。一方面，要做大增量，大力支持先进制造业投资，鼓励企业瞄准未来产业变革方向，持续扩大对新型基础设施以及核心基础零部件（元器件）基础软件等产业基础能力建设的有效投资，加快重大技术创新成果产业化步伐，培育新技术、新产品、新业态、新模式，增强全产业链核心竞争力。另一方面，要盘活存量，引导企业加快设备更新和技术改造投资，加快向高端化、智能化、绿色化转型。

**提振工业经济，要有效畅通工业经济循环。**产业链、供应链在关键时刻不掉链子，是大国经济必须具备的重要特征。近年来，地缘政治冲突、全球化重塑、新冠疫情等引发工业“断链”风险加大，打通重点产品供给堵点卡点，保持产业链供应链顺畅成为确保工业稳定运行的头等大事。“打通堵点卡点、确保工业经济循环畅通”也是《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》首要任务部署。打通重点产品供给堵点卡点，有效畅通工业经济循环，需要 we 不断强化对重点行业的运行监测，建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制，加强问题分析研判，积极应对突发情况，及时处置潜在风险。需要我们加快关键核心技术创

新和迭代应用，加大“首台套”“首批次”应用政策支持力度。需要我们发挥“链主”企业作用，优化产业链资源配置。

与此同时，数字经济蓬勃发展，对产业链供应链畅通和重塑的作用日益凸显。新一代信息技术可以实现全链条泛在互联互通，有效减少信息摩擦，实现供需对接，助力产业链供应链上下游企业动态调整产品品类、优化产能，对市场需求变化做出敏捷反应。疫情期间，数字技术在帮助企业打通供应链堵点中发挥的作用更是有目共睹。我们必须抓住机遇，更好发挥数字经济对畅通工业经济内外循环的作用。

**提振工业经济，要充分挖掘内需潜力。**内需是我国经济发展的基本动力。“坚持扩大内需是实现经济持续稳定增长、增强发展活力和韧性的迫切需要。进一步发挥消费的基础作用和投资的关键作用，有利于畅通国内大循环，有利于增强发展韧性和扩大回旋余地。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示。

工业是实体经济的基础，是国民经济增长的核心引擎。当前，我国是全球唯一拥有联合国产业分类全部工业门类的国家，“十三五”时期在多个行业进一步形成规模庞大、技术领先的生产实力，在世界 500 种主要工业品中超过四成的产品产量居世界第一。值得注意的是，进入新世纪以来，我国制造业占国内生产总值比重在 2006 年达到 32.45%的峰值，此后呈现波动下降趋势，至 2020 年回落到 26.2%。

专家指出，我国已处于工业化中后期，制造业比重下降符合客观规律，但如果制造业占比下降过早、过快，不仅会拖累当期经济增长，影

响城镇就业，还可能导致产业“空心化”，削弱我国经济抗风险能力和国际竞争力。因此，我们要牢牢把握扩大内需这个战略基点，着力提升制造业供给体系质量和韧性，保持制造业比重基本稳定。

随着我国碳达峰碳中和目标提出，工业绿色发展步伐加快，新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材消费持续攀升，对扩大内需，提升工业发展质量，起到了积极的推动作用。1—11 月，新能源汽车产销分别完成 302.3 万辆和 299 万辆，同比均增长 1.7 倍。市场渗透率达到 12.7%，高于前 10 月。

在充分挖掘内需潜力方面，我们要着力增强制造业供给能力，深入开展质量提升行动，实施“增品种、提品质、创品牌”战略，扩大新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材消费。多管齐下有效促进企业技术创新能力进一步增强，服务型制造水平进一步提高，工匠精神进一步弘扬，工业消费品品种丰富度、品质满意度、品牌认可度进一步提升，从而提高工业有效供给能力，增强工业供给结构变化对需求变化的适应性和灵活性，不断满足居民消费升级的需要，增强百姓获得感幸福感。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。当前，我国进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。我们要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，大力弘扬伟大建党精神，深入贯彻落实中央经济工作会议精神和党中央、国务院决策部署，认真贯彻稳字当头、稳中求进的工作要求，把工业稳增长摆在最重要的位置，促进工业经济平稳运行和提质升级，认真做实做细各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(上接第 1 版)由“永恒之蓝”改造而成的 wannacry 勒索病毒，致使美国、英国、俄罗斯、中国等在内的至少 150 个国家、30 万名用户中招，包括政府、银行、电力系统、通信系统、能源企业、机场等在内的诸多重要基础设施被波及。

### 漏洞带来的影响将持续较长时间

腾讯安全专家李铁军在接受《中国电子报》记者采访时表示：“该漏洞之所以影响范围如此广泛，主要是由于 Apache log4j 组件的涉及面很广，大量网络业务系统构建在其基础上，就像一栋建筑，如果基础出现问题，可能影响全局。同时，也正是因为涉及面广，漏洞修复起来需要大量时间，而该组件又暴露了相关联的其他高危漏洞，所以此次漏洞带来的影响将持续较长时间。”

阿帕奇 Log4j2 组件本身是一个开源项目。开源软件提高了开发效率，加速了互联网应用的普及，但同时也引入较多的安全风险。“业内之前对于开源组件的漏洞关注度远远不够，需要加强审计。”李铁军指出。

公开数据显示，84%的攻击发生在应用程序，其中又有 70%源于各种开源软件。根据国家计算机网络应急中心的统计数据，开源软件的漏洞数呈逐年递增趋势。

传统的漏洞扫描引擎仅依据软件名称及版本号来确定是否存在漏洞。而实际上，开源软件通常会有多个版本分支同时并行，比如 Git-Lab（用于仓库管理系统的开源项目）有社区版和企业版，Jenkins（开源的持续集成工具）有每周更新版和长期支持版，同一个漏洞在不同的版本分支中实际的受影响状态也不同。研究人员在实际验证中发现，大多数镜像都有漏洞，有些镜像漏洞数多达几百个。可见，精准识别漏洞并有针对性地对其进行修复并非易事。

李铁军认为：“用了开源组件，

就需要特别关注版本升级，防范供应链被攻击。官方组件自身有可能出现漏洞，官方仓库也有可能被不法分子上传‘加工过’的版本，通常这两种情况非安全专家都很难发现，需要依赖安全厂商的服务来检测风险。”

“各机构安全团队需要克服诸多挑战修复该漏洞，包括确定暴露的全部资产范围、针对无法修补的系统寻求变通方法等。此外，攻击者也不断探索新的漏洞利用模式，目前该漏洞已经出现 3 个变体。因此，阿帕奇漏洞的影响可能会持续数十年时间。”王伟洁分析称。

### 国内多家企业发布安全方案

遭遇阿帕奇漏洞后，应该采用哪些措施降低安全风险？王伟洁指出，一是需尽快将使用了阿帕奇工具的程序更新至官方最新安全版本，不能及时升级的用户需根据官方提示手工修改阿帕奇和 Java 参数配置；二是使用杀毒软件对攻击流量进行拦截；三是禁止所有不必要的外连数据。奇安信安全专家提醒，Log4j 作为日志组件，位于软件供应关系的较底层。因此供应链对此漏洞的放大效应将逐渐显现，相关厂商、用户需密切关注其威胁发展情况。

李铁军指出：“尤其是政企机构需要尽快在网络各个节点和应用环境分级部署完整的解决方案，对服务器、终端、网络流量等各层面进行漏洞检测和防御，消除安全短板，排除安全死角，防止黑客利用漏洞对网络进行攻击破坏行动。”另外，还有专家建议，广大普通用户也应尽快对个人电脑进行加固。

令人欣慰的是，针对此次漏洞，国内多家安全企业已经采取措施，积极提供相关安全解决方案。阿里云第一时间开始修复自家的相关受影响系统，并发布了安全公告。奇安信也迅速推出了“一揽子”Log4j2 漏洞防护方案，从底层代码、网络传输到上层应用，全面

覆盖漏洞的发现、监测、检测和响应处置等全生命周期。腾讯安全将该漏洞收录至腾讯安全漏洞特征库中，对引用了受影响版本的 Log4j 2 制品进行了精准定位，并给出修复建议，同时禁止下载含有该安全漏洞的制品，最大程度减少漏洞蔓延。华为、新华三、安恒信息、绿盟科技、360 等众厂商也相继发布安全方案。

### 网络安全仍需警钟长鸣

实际上，阿帕奇漏洞的出现并非偶然。根据 Gartner 的相关统计，到 2025 年，30%的关键信息基础设施组织将遇到安全漏洞。安全漏洞总会出现，无法从根本上杜绝。在被发现之前，谁也不能推测其存在，也无法预料其后果。李铁军建议：“对于一般客户而言，需要特别关注相关威胁情报信息；企业最好有专业安全运维队伍来做保障；政企机构需要建设具有弹性的完整安全解决方案，去实时检测、响应、处置各类安全威胁；运维人员更要高度关注高危漏洞信息，及时修补漏洞或采取相应的缓解措施控制风险。”

防患于未然，做好前期预防工作非常重要。王伟洁认为：“一方面，企业需要提高安全意识，未雨绸缪，定期全面检查企业办公系统和应用，发现该漏洞及相关变体后及时修复，并且应该主动建立、严格实施完整的数据备份方案；另一方面，普通用户需培养良好的网络使用习惯，包括及时更新防病毒产品、定期进行病毒扫描等。”

此外，国内现有大量的系统、软件都是基于开源架构（不仅仅是阿帕奇），此次安全事件也为我们敲响了警钟。业内资深专家指出，未来在基于开源架构打造软件、构建系统的同时，应该如何更好地保障系统安全、防范和控制软件风险，如何更好地利用和使用开源架构，这些问题需要产业链上的各参与方深入思考。