

强化高端产业引领 上海全面推进数字化转型

上海市经济和信息化委员会

2021年，上海市经济和信息化委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院和上海市委、市政府决策部署，按照工信部要求，聚焦稳增长、促投资、抓创新、调结构、优生态，加快推动产业经济和信息化高质量发展。

2021年重点工作有力有序推进

（一）着力增强高端产业引领功能。发布先进制造业发展“十四五”规划，制定实施全力打响“上海制造”品牌新一轮三年行动计划，加快构建“3+6”新型产业体系，集成电路、生物医药、人工智能三大产业集群加快建设，产业总规模超过1.2万亿元；电子信息等六大重点产业集群化、生态化发展。

三大先导产业加快创新发展。集成电路：聚焦“全链发展+芯机联动”，先进工艺产能、核心芯片能级、关键设备和基础材料配套支撑能力不断提升。生物医药：聚焦“张江研发+上海制造”，出台生物医药产业高质量发展若干意见；成功举办首届“上海国际生物医药产业周”，推进生物医药浦东立法工作。人工智能：聚焦“算法创新+场景赋能”，发布新一代人工智能算法创新行动计划和全国首个人工智能标准体系建设意见，GPGPU芯片进入量产阶段，成功举办2021世界人工智能大会。

六大重点产业竞相发展。8K超高清芯片、5G模组技术达到国际领先水平。国家燃料电池汽车示范应用上海城市群获批，新能源汽车推广量达62万辆。推进智能网联汽车测试示范工作，累计向25家企业发放了295张道路测试和示范应用牌照；新增开放372条729.96公里道路，累计达到615条1289.83公里。工业机器人产业规模超200亿元；智能制造5种新模式引领全国，重点行业机器人密度达383台/万人。发布北斗产业发展三年行动计划，建成北斗地基增强系统，制定发布民用航空产业链建设三年行动计划，C919大型客机签署全球首单。实施先进材料产业三年行动计划，世界首条35千伏公里级高温超导电缆示范工程通电运行。制定发布化妆品产业三年行动计划。



图为中国(上海)自由贸易试验区临港新片区生物医药特色产业园区——“生命蓝湾”

- 1-11月，上海市规上工业总产值**3.55**万亿元，可比增长**11%**；规上工业增加值可比增长**12.3%**，高于全国**2.2**个百分点。
- 上海产业数字化加速推进，建成**2**家国家级标杆性智能工厂、**5**家市级标杆性智能工厂、**40**家市级智能工厂。

（二）着力促进产业经济高质量发展。成立全市海运协调专班，推动“上海号”中欧班列开行；发挥稳增长工作专班机制作用，聚焦重点区域、重点行业、重点集团、重点企业，着力抓调度、抓稳链、抓服务，市、区联动，协调解决重要零部件进口、企业用工等问题，保障产业链供应链稳定，推动经济平稳运行。1—11月，全市规上工业总产值3.55万亿元，可比增长11%；规上工业增加值可比增长12.3%，高于全国2.2个百分点；规上工业增加值两年平均增长5.5%。

投资促进和重大项目建设提速。举办全市重大项目集中开工活动，52个重大产业项目总投资2492亿元；举办全球投资促进大会，总投资4898亿元的216个重大产业项目签约。中国国际进口博览会期间，举办65场招商投资推介活动，签约190个重大产业项目。集中推出五个新城“一城一名园”，全力打响嘉定“国际汽车智慧城”、青浦“长三角数字干线”；发布第二批14个特色产业园区，推出2900万方产业发展新空间。

促进产业绿色融合协同发展。加快构建绿色制造体系，新增42家绿色工厂、1个绿色园区、17项绿色产品，编制重点领域碳达

峰实施方案。发布推进先进制造业和现代服务业深度融合发展实施意见，服务型制造试点示范深入推进。成立长三角集成电路等产业链联盟，联合开展机器人等产业链补链固链强链行动。

（三）着力推进城市数字化转型。政策规划逐步完善，形成全面推进城市数字化转型的“1+1+3+3”政策体系。新一代信息基础设施加快建设。累计建设5万个5G室外基站，推进600余项5G创新应用。产业数字化加速推进。建成2家国家级标杆性智能工厂；形成20个具有影响力的工业互联网平台。推动5个新城数字化转型，加快首批7个市级数字化转型示范区建设。数字产业化蓬勃发展。加快发展在线新经济，打响新生代互联网品牌，建设长阳秀带、张江在线等在线新经济生态园，全年软件和信息服务业营收预计超过1.26万亿元，同比增长15%以上；制定网络安全产业创新高地行动计划、工业软件高质量发展三年行动计划，上海数据交易所挂牌成立。加快国际数据港建设，发布全国首个智能网联汽车数据跨境流动操作指引和正面清单。

（四）着力提升企业服务效能。深化“上海市企业服务云”建设，打造“惠企政策一窗

通”平台，推出“线上帮办”服务。完善中小企业服务体系，建立中小企业服务专员机制。加强重点企业培育力度。加快南虹桥、张江、市北高新3个民营经济总部集聚区建设。累计培育3000多家专精特新企业，5条产业链开展供应链金融试点，110多家链上企业获得授信和融资。推动中船集团总部、中国电气装备集团总部及海工装备创新平台落户。上海市政府与中国电信、中国联通、中国移动、中海油、国家电网等签约。

2022年总体思路和重点任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，按照把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，坚持聚焦重点、创新引领、多元赋能，着力增强产业经济活力韧性和城市数字化转型效能。

（一）以三大先导产业为重要引擎，着力构建创新型产业体系。加强集成电路、生物医药、人工智能等产业链建设，推进制造业创新中心工程，实施创新联合计划，强化重点产业链链主企业培育；加快发展创新型产

积蓄新动能 江苏建设制造业高质量发展示范区

江苏省工业和信息化厅

今年以来，江苏坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，按照工信部工作部署，系统推进“十四五”谋篇开局，扎实推进年度各项重点工作落实落地，工业经济实现稳中加固、稳中有进、稳中向好，取得了“十四五”良好开局。预计全年规上工业增加值增长13%左右，制造业增加值占地区生产总值比重达35%左右。

2021年重点工作及成效

一、工业经济主要指标再上新台阶。认真落实“六稳”“六保”工作要求，统筹疫情防控和工业经济发展，全力以赴稳增长。预计2021年全省工业增加值有望突破4万亿元，规上工业企业营业收入有望突破14万亿元，实现利润总额有望突破9000亿元，制造业增加值占地区生产总值比重保持全国首位。一方面，通过加强集装箱协调调度等创新举措，有效应对国际货运“缺柜”等突出问题，全力保障产业链供应链稳定。另一方面，深入落实国家和省各项惠企政策，持续清理拖欠民营企业中小企业账款，认真谋划和推进一批“十四五”重大工业项目。

二、先进制造业集群培育取得新成效。坚持先进制造业集群培育为总抓手，扎实推进产业技术创新、重大技术改造和优强企业培育等重点工作，重点集群规模占全省规上工业比重提高至近六成。技术创新方面，省级以上制造业创新中心累计达12家。技术改造方面，支持重点集群企业实施一批重大技术改造升级项目，提升企业发展质态和效益。企业培育方面，深入实施“百企领航”“千企升级”行动计划，修订完善《江苏省中小企业促进条例》，建立98家领航企业培育库、400多家企业上市培育库和超1.3万家“千企升级”企业库，年营收超百亿、千亿元企业数分别达148家、12家，新增国家制造业单项冠军34家、国家专精特新“小巨人”企业172家。

三、产业基础高级化和产业链现代化实现新突破。实施产业基础再造工程和产业强链行动计划，锻造一批产业长板，补齐一批“卡脖子”短板。聚焦关键共性技术问题，



图为苏州生物医药产业园，是苏州培育生物医药产业发展的创新基地

持续开展重点产业链技术评估，梳理完善关键技术短板清单，实施60个关键核心技术攻关项目。聚焦缺芯少核弱基问题，累计承担国家强基项目75项、数量全国第一，超高压管线用焊接材料等一批关键基础材料、核心基础零部件和先进基础工艺取得新的突破。聚焦优势产业链培育，发挥省领导挂钩联系制度优势和产业强链专班作用，编制完成30条优势产业链“五图六清单”。制定“强链十条”，推进一批重点任务落地。推动三省一市协同推进集成电路等产业补链固链强链工作。

四、数字经济快速发展蓄积新动能。聚焦建设网络强省、数字江苏，加快推动数字产业化、产业数字化，江苏数字经济规模超4.6万亿元，两化融合发展水平连续7年全国第一。突出智能制造主攻方向，新建省级智能制造示范工厂10家、示范车间332家；新培育12个国家级特色专业型工业互联网平台，新增行业级工业互联网标杆企业40家、两化融合贯标企业816家、星级上云企业4532家，全省上云企业累计超过40万家。推动数字产业创新发展。积极探索数据要素价值化，在全国率先推行企业首席数据官制度，成为全国首批数据管理能力成熟度评估

试点地区，工业数据分类分级试点成果全国第一。全年软件和信息服务业务收入预计超1.2万亿元。新建5G基站超6万座，基本实现市县主城区及省级以上开发区全覆盖；新签约5G行业应用项目超千项；上线标识解析二级节点28个，标识注册量约440亿、解析量约250亿，接入企业数约2万家。

五、制造业绿色发展迈上新台阶。支持企业围绕现有生产系统实施节能节水节水等绿色化改造，建立超500家企业的绿色制造示范创建企业库，新培育省绿色工厂188家；新增国家绿色工厂25家，国家绿色园区3家，工业产品绿色设计示范企业8家。落实碳达峰碳中和部署，探索推进工业领域重点行业碳达峰；排查梳理形成“两高”技改项目拟建、在建、2020年以来投产3张清单，坚决遏制“两高”项目盲目发展；推进钢铁、水泥熟料、玻璃、造纸、数据中心单位产品能耗限额标准执行情况专项监察全覆盖，重点用能单位能耗在线监测系统累计接入重点用能单位近千家，前三季度单位工业增加值能耗同比下降7.4%。在安全生产上做“除法”，认真落实安全生产专项整治“三年大灶”部署，持续做好重点行业风险辨识、隐患排查整改、技术改造提升等工作，切实加强

民爆、民机安全生产监管和船舶制造安全生产管理，安全生产形势明显好转。

2022年工作思路

2022年是党的二十大召开之年，也是落实“十四五”制造业高质量发展规划的关键之年。江苏将坚持以先进制造业集群和重点产业链培育为引领，聚焦卓越产业链打造、重点产业焕新、企业自主创新升级、智能制造、绿色制造、壮企强企等6大工程，以制造业高质量发展示范区建设为抓手，扎实推进各项任务落实落地，保障工业经济平稳运行、制造业比重基本稳定。

一是持续深化集群和产业链培育。实施先进制造业集群引领计划，促进头雁集群引领启航、优势产业链卓越升级。深化已入围的6个国家先进制造业集群培育，参与第二轮国家先进制造业集群竞赛，探索开展国家先进制造业集群发展模型评估。组建江苏省先进制造业集群和产业链发展联盟，组织开展重点集群和产业链自主创新、数字化转型、企业培育等专题对接活动，建设一批五星级集群产业示范基地。持续抓好“强链10条”286项重点任务，深化531产业链递进培

业，打造世界级产业集群，加快提升产业基础高级化、产业链现代化水平。

（二）以项目投资建设为重要支撑，增强产业发展新动能。组织策划活动，利用中国国际进口博览会等活动，引进一批具有影响力的产业项目。全力推进重大项目落地建设，组织召开重大项目集中开工活动。加快产业园区转型升级，培育一批园区发展平台，滚动推进特色产业园区发布和建设，完善准入、评估和动态调整机制，提升园区集群发展能级。

（三）以城市数字化转型为战略牵引，建设国际数字之都。推进综合性、城市级场景建设，打造一批数字化转型试点示范，发展数字新业态。深化数字经济和实体经济融合，着力建设灯塔工厂，培育智能制造整体方案解决商，强化工业互联网供需对接、能力共享、产业链协同。培育壮大在线新经济企业，聚力建设标杆在线新经济生态园；推动信息技术应用创新，加快工业软件产品和服务示范应用。强化数字底座、数据中枢、公共赋能平台、数字安全保障，加大数据共享、业务协同、流程优化力度，扩大数字化公共服务供给，高标准建设国际数据港、上海数据交易所。

（四）以绿色协同融合为重要方向，着力推动产业高质量发展。加快新能源、碳捕集及资源化利用等绿色低碳循环产业发展。促进工业低碳新技术、新工艺、新设备和新材料的示范应用，打造一批零碳工厂、零碳园区和零碳供应链。加快服务型制造、总集成总承包、供应链管理等重点领域发展，推动生产性服务业功能区建设。发布时尚消费品产业高质量发展三年行动计划，推进东方美谷等特色产业集聚区建设；举办首届世界设计之都大会，加快打造全球创意设计产业高地。

（五）以优质服务供给为重要标准，着力营造企业创新发展良好生态。深化“上海市企业服务云”建设，完善企业服务专员制度，推动企业服务专员服务范围扩大到全市各类所有制重点企业，完善企业诉求“1515”快速协调解决机制。综合运用供应链金融、融资担保支持、中小企业信用贷款、直接融资等方式，优化企业融资服务。开展全市中小企业发展环境第三方评估，改进企业权益保护等重点事项，持续提升企业满意度和获得感。