

两部门出台16条举措振作工业经济运行 推动工业高质量发展

本报讯 近日，国家发展和改革委员会、工业和信息化部两部门发布了《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案的通知》(以下简称《实施方案》),提出16条举措振作工业经济运行,推动工业高质量发展。

《实施方案》指出,要打通堵点卡点,确保工业经济循环畅通。扎实推进能源安全保供,多措并举有效增强能源消费总量管理弹性;保障工业发展合理用能。做好大宗原材料保供稳价,大力增加大宗原材料市场有效供给,灵活运用国家储备开展市场调节。保持重点产业链供应链顺畅,强化对重点行业的运行监测,建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制,加强问题分析研判,积极应对突发情况,及时处置潜在风险;加快关键核心技术创新和迭代应用,加大“首台套”“首批次”应用政策支持力度;发挥“链主”企业作用,优化产业链资源配置;聚焦新能源汽车、医疗装备等重点领域,实施重点领域“1+N”产业链供应链贯通工程,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,促进产业

链供应链贯通发展;深入开展全国供应链创新与应用示范创建;完善国家质量基础设施,推行一站式服务,深入开展质量提升行动。

《实施方案》明确,要挖掘需求潜力,拓展工业经济市场空间。促进重大项目落地见效,加快“十四五”规划重大工程、区域重大战略规划及年度工作安排明确的重大项目实施,在5G、千兆光网等领域布局一批新型基础设施项目,尽快启动一体化大数据中心枢纽节点建设工程和中西部中小城市基础网络完善工程。大力推动企业技术改造,推动智能制造示范工厂建设,实施生产线和工业母机改造,补齐关键技术短板,提高产品供给质量。加快工业互联网建设和普及应用,促进传统产业企业依托工业互联网开展数字化转型。培育新业态新模式,深入推进国家战略性新兴产业集群发展工程,构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎;前瞻谋划未来产业,组织实施未来产业孵化与加速计划,推动建设一批国家未来产业先

导试验区;深化新一代信息技术与制造业融合应用。释放重点领域消费潜力,加快新能源汽车推广应用,加快充电桩、换电站等配套设施建设;鼓励有条件的地方在家电等领域推出新一轮以旧换新行动;鼓励开展新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡行动;面向北京冬奥会转播等重大场景促进超高清视频落地推广。提高外资利用水平。推动外贸稳定发展,推动构建支撑“全球采购、全球生产、全球销售”的国际物流服务网络。

《实施方案》强调,要强化政策扶持,健全工业经济保障措施。完善重点行业发展政策,完善汽车产业投资管理,支持新能源汽车加快发展;实施5G应用“扬帆”行动计划(2021—2023年);组织开展先进制造业和现代服务业融合发展试点,探索推广“两业融合”新路径新模式。优化重点区域政策体系,聚焦粤港澳大湾区、长三角、京津冀等重点区域产业发展重大任务,落实长江经济带、黄河流域等区域发展有关重大部署,结合区域特点制定完善当地发展规划、产业政

策以及优化营商环境行动方案,加大精准支持力度,提升产业支撑能力;鼓励地方立足自身特色和优势,打造战略性新兴产业集群,培育发展先进制造业集群,构建各具特色、优势互补、结构合理的集群发展格局。强化能效标准引领,组织一批节能降碳技术改造项目,开展节能降碳技术示范应用,提高行业节能降碳水平。加大制造业融资支持,紧密结合制造业企业生产经营周期,合理确定融资期限,增加制造业中长期贷款投放,提升融资支持的精准性和有效性。破解企业用工难题,开展大规模多层次职业技能培训,促进产业用工需求和职业技能培训有效衔接,提高劳动者适应产业转型升级能力。

根据《实施方案》,要优化发展环境,促进工业经济行稳致远。一是减轻中小企业负担,落实好支持制造业中小企业的助企纾困政策,加大对涉企违规收费的整治力度。加大保障中小企业款项支付条例落实力度,运用市场化法治化手段规范款项支付秩序,健全防范和化解拖欠账款长效机制。鼓励

地方安排中小企业纾困专项资金,对符合条件的中小企业给予资金等支持。用好直达实体经济货币政策工具和支小再贷款,加大普惠小微企业信用贷款投放。鼓励有条件的地方建立支持小微企业的贷款风险分担补偿机制。用好小微企业融资担保降费奖补资金,促进扩大小微企业担保业务规模,降低融资担保成本。落实减税降费政策,对制造业中小微企业延缓缴纳今年第四季度部分税费。研究并适时出台部分惠企政策到期后的接续政策,鼓励地方有针对性出台帮扶措施。二是优化市场环境。建立完善《优化营商环境条例》专项执法检查常态化机制,督促各地区严格落实条例规定。建立健全制度化的政企互动机制,落实好企业家参与涉企政策制定机制,推动构建亲清政商关系。加强制定政策的事先评估和事后评价。鼓励和支持各地区结合本地产业发展特点,在保护市场主体权益、完善政务服务等方面出台更为有力有效的改革举措,分批复制推广。大力弘扬工业经济优秀企业家精神。

(耀 文)

(上接第1版) 产业区域布局不断优化,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的龙头带动作用进一步提升,电子信息、轨道交通、工程机械、汽车等领域形成一大批先进制造业集群。

创新能力大幅攀升。重大工程捷报频传,嫦娥揽月、神舟飞天,北斗组网、天问巡火,C919大型客机成功试飞,航空航天装备技术水平大幅提高。海斗深海、蓝鲸钻井、双龙探极、航母列装,深远海海洋工程装备和高技术船舶快速发展。特高压输变电装备、大型掘进装备、煤化工大型成套装备等跻身世界前列。2020年,规模以上工业企业研究与试验发展机构总数、研发经费支出均比2012年翻了一番,有效发明专利申请数增长两倍多,产业创新能力加快从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变。

数字经济发展势头强劲。网络基础设施加快升级,固定宽带从百兆提升到千兆,光城市全面建成,移动通信技术从4G演进到5G,实现网络、产业、应用全球领先优势。电子信息制造业、软件和信息服务业、电信业快速发展,业务收入分别比2012年的8.46万亿元、2.48万亿元和1.08万亿元,增加到2020年的12.1万亿元、8.17万亿元和1.36万亿元。网络应用从消费向生产拓展,移动支付广泛普及,网络购物、在线学习、远程办公等成为工作生活新方式。5G、工业互联网等与制造业加速融合,制造业重点领域关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率2020年分别达到52.1%、73.0%,分别比2012年提高27.5%、24.2%,协同研发设计、无人智能巡检、数字工厂、智慧矿山等新场景、新模式、新业态蓬勃兴起。

企业实力显著增强。制造业骨干龙头企业加快发展壮大,中国制造业企业500强资产总额、营业收入分别从2012年的19.7万亿元、21.7万亿元,增长到2020年的39.19万亿元、37.4万亿元。最新发布的世界500强企业榜单中,我国工业和信息化领域企业有82家人围,比2012年增加33家。进入全球上市互联网企业市值前30强的企业由2012年的7家增加到2020年的11家,单个企业的平均市值由150亿美元增加到1800亿美元,增长11倍。中小企业茁壮成长,专业化水平持续提高,4万多家“专精特新”企业、4700多家“小巨人”企业、800多家制造业单项冠军企业脱颖而出,成为所在细分行业和领域的标杆。

二、新发展阶段对工业和信息化提出新要求

当前和今后一个时期,我国工业和信息化发展环境面临深刻复杂变化。从国际看,全球新一轮科技革命和产业变革深入发展,新冠肺炎疫情持续深入,世界经济深度调整,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升,世界贸易和投资活动持续低迷,全球产业链供应链面临重构,国际竞争更趋激烈。从国内看,我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,随着构建新发展格局战略部署加速落地,全面深化改革和高水平对外开放持续推进,工业和信息化发展潜力巨大、空间广阔。同时,产业发展不平衡不充分问题仍然突出,企业生产经营困难增多,发展环境亟待优化。我们必须统筹国内国际两个大局,科学研判大势,增强历史主动,深刻把握新发展阶段对工业和信息化提出的新要求。

聚力壮大实体经济。实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱。工业是实体经济的基础,是国民经济增长的核心引擎。实现到2035年经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶、基本实现新型工业化信息化、全体

人民共同富裕取得更为明显的实质性进展等目标,离不开工业和信息化发展的有力支撑。要牢牢把握扩大内需这个战略基点,着力扩大工业有效投资需求,着力提升制造业供给体系质量和韧性,着力优化制造业发展环境,充分激发市场主体活力和创造力,确保工业经济稳定增长、运行在合理区间,保持制造业比重基本稳定。

突出高质量发展主题。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。工业和信息化发展必须顺应我国社会主要矛盾的深刻变化,坚持高质量发展主题不动摇,坚持以人民为中心,完整、准确、全面贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,加快产业结构调整和 development 方式转变,提升产业链供应链现代化水平,推进工业领域碳达峰、碳中和,促进传统产业改造提升和战略性新兴产业发展壮大,努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展,不断提高发展质量效益和竞争力,支撑服务构建新发展格局。

注重加快转换增长动力。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,传统竞争优势和增长动力逐步削弱,加快发展动力转换十分迫切。当前,世界经济正加速数字化转型,数字经济发展速度快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,日益成为经济社会发展的重要驱动力。工业和信息化发展更要进一步深化改革、扩大开放,创新体制机制,深入实施创新驱动发展战略,推进科技成果转化和产业化,把科技创新真正落到产业发展上,持续强化改革的动力、创新的活力,又要加快数字经济发展,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济与实体经济融合发展,促进制造业数字化网络化智能化,为产业发展注入强劲动力。

牢牢守住安全这条底线。安全是发展的前提,发展是安全的保障。面对复杂多变的形势,工业和信息化领域各种可以预见和难以预见的风险挑战明显增多,特别是关键核心技术受制于人、产业链供应链安全稳定、网络与数据安全,以及传统领域的安全生产和产品质量等方面的风险加大。要坚持统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,着力解决关键核心技术“卡脖子”问题,保障重要产业安全可控,增强产业体系抗冲击能力,完善网络安全管理制度措施,健全风险应对预案,有效防范化解各类风险挑战,牢牢守住安全这条底线。

(上接第1版)

明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事。我们要弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

做好明年工业和信息化工作,要持续深

三、续写工业和信息化发展新篇章

面对新形势新任务新要求,我们要全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,以史为鉴,开创未来,坚持走新型工业化道路,不断推进工业和信息化发展迈上新台阶,以咬定青山不放松的执着奋力推进制造强国和网络强国建设。

保持制造业比重基本稳定。进入新世纪以来,我国制造业占国内生产总值比重在2006年达到32.45%的峰值,此后呈现波动下降趋势,至2020年回落到26.2%。我国已处于工业化中后期,制造业比重下降符合客观规律,但如果制造业占比下降过早、过快,不仅会拖累当期经济增长,影响城镇就业,还可能导致产业“空心化”,削弱我国经济抗风险能力和国际竞争力。要贯彻落实“六稳”“六保”任务,充分挖掘超大规模市场潜力,发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用,促进工业经济平稳运行,保持制造业比重基本稳定。着力增强制造业供给能力,深入开展质量提升行动,努力增品种、提品质、创品牌,促进新能源汽车、超高清视频等产业发展,支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人、虚拟现实等产品创新。积极营造良好投资环境,加强要素协调保障,深化产融合作,推动企业设备更新和技术改造。加强规划政策引导,全面实施工业和信息化“十四五”系列规划,布局实施一批重大工程、重点项目。推动制造业在国内有序转移,促进区域协调发展。

大力提升产业创新能力。习近平总书记强调,“制造业的核心就是创新,就是掌握关键核心技术”。当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,科技创新广度显著加大、深度显著加深、速度显著加快,新一代信息技术、量子信息、生命科学、先进制造、新能源、新材料等领域技术实现群体突破,颠覆性技术不断涌现,对产业发展模式、竞争格局等带来深刻变革,在外部冲击下,我国关键核心技术“卡脖子”风险凸显。要坚持科技自立自强,深入实施创新驱动发展战略,加快提升产业创新能力,不断强化创新对产业发展的战略支撑。加大关键核心技术和产品攻关力度,聚焦集成电路、关键软件、关键新材料、重大短板装备、工业互联网等重点领域,增强关键领域、关键环节、关键产品的保障能力。适应技术创新模式的深刻变化,深入推进制造业协同创新体系建设,加快构建以国家制造业创新中心为核心节点、以省级制造业创新中心为重要支撑的

入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和中央工作会议精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党中央对当前形势判断和明年经济工作的决策部署上来,紧密结合工业和信息化发展实际,不折不扣落实好党中央关于明年经济工作的重点任务部署。

做好明年工业和信息化工作,要正确认识我国发展面临的许多新的重大理论和实践问题,持续积累对做好经济工作的重要规律性认识,更加沉着应对重大挑战,更加自觉做到步调一致向前进。要在深刻

制造业创新中心网络体系,强化共性基础技术供给。着力增强企业创新能力,促进各类创新要素向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体,推进产学研用深度融合,促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。

增强产业链供应链稳定性和竞争力。习近平总书记强调:“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征。”近年来,全球产业链供应链加速重构,本土化、区域化、多元化特征日趋明显,制约和影响产业链供应链安全稳定的因素增多。要坚持自主可控、安全高效,打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,打造产业发展和竞争新优势。组织对制造业产业链进行全面系统梳理,建设涵盖31个制造业大类的产业基础大数据平台,全面弄清“家底”,找准薄弱环节和风险点。开展制造业强链补链行动,实施产业基础再造工程,着力实现“点”上的突破,增强“线”上的韧性,加快“面”上的升级,培育“系统”上的优势,加快补齐关系国计民生、国家经济命脉和国家安全的重点领域产业链供应链短板,持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势,培育一批世界级先进制造业集群。切实防范化解产业链供应链安全风险,实施产业竞争力调查和评价工程,推动产业链供应链多元化。

加快推进产业结构优化升级。习近平总书记强调,“产业结构优化升级是提高我国经济综合竞争力的关键举措”。经过多年不懈努力,我国产业结构调整取得显著成效,但随着我国经济进入高质量发展阶段,一些长期积累的矛盾和问题凸显,低端供给过剩与高端供给不足并存,资源环境约束加大,全要素生产率亟待提高。要大力推进供给侧结构性改革,在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫,全面优化升级产业结构。务实推进碳达峰、碳中和工作,实施工业领域碳达峰行动和绿色制造工程,推动钢铁、有色、建材、石化等行业节能降碳改造,突破一批绿色制造技术和装备,发展绿色低碳产业,建设绿色制造体系,坚决遏制“两高”项目盲目发展。加快传统产业改造提升和战略性新兴产业发展壮大,健全市场化法治化化解过剩产能长效机制,深入实施重大技术改造升级工程,增强新技术新产品开发能力,完善促进新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保、航空航天、海洋装备等产业发展的政策措施。

加快培育壮大优质企业。企业是产业发展的微观主体。企业强,产业才能强。与世界制造强国相比,我国大企业存在“大而不强”现象,在质量效益、创新能力、品牌影响力、生态控制力和国际化水平等方面有待提高;中

小企业创新能力、盈利能力、抗风险能力弱,生产经营面临的困难问题增多,发展方式亟待转变。要支持企业做强做优做大,优化企业兼并重组环境,支持企业通过战略合作和跨行业跨区域兼并重组,提高规模化、集约化经营水平,培育一批具有国际竞争力和生态控制力的大企业。加大对中小企业的政策支持和公共服务,鼓励支持中小企业专注主业、深耕细作、强化创新,走“专精特新”发展道路,做到专业化、精细化、特色化、梯度培育“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。促进大中小企业融通发展,引导大企业在资本、品牌和产供销体系等方面的资源优势,与中小企业深度融合、相互嵌入式发展,形成创新协同、产能共享、供应链互通的融通发展生态,带动产业创新、制造、服务能力提升。

务实推动数字经济持续健康发展。习近平总书记强调,要不断做强做优做大我国数字经济。当前,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,日益融入经济社会发展各领域全过程,数字经济迅猛发展,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要进一步发挥制造大国和网络大国叠加优势,做好信息化和工业化融合这篇大文章,推动制造业数字化、网络化、智能化发展,促进数字经济做强做优做大。建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施,加快5G网络规模化部署,加强工业互联网网络、平台、安全三大体系建设。实施制造业数字化转型行动计划、智能制造工程、中小企业数字化赋能专项行动,促进互联网、大数据、人工智能同制造业深度融合,利用互联网新技术对制造业进行全方位、全角度、全链条改造,提高全要素生产率,促进制造业产业模式和企业形态根本性转变。进一步培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴产业,提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平。

进一步深化改革和扩大开放。过去几十年,改革开放推动工业和信息化实现了跨越式发展;面向未来,实现制造强国和网络强国建设目标,再创工业和信息化发展新辉煌,依然要靠深化改革开放。要进一步深化改革,纵深推进“放管服”改革,加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管,推动产业政策向普惠化、功能性转变,深化要素市场化配置改革,强化科技创新、现代金融、人力资本与制造业高质量发展的有效协同。推动制造业全方位开放,有序扩大电信领域开放,全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,加强知识产权保护,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。依托高质量共建“一带一路”,更好利用国际国内两个市场、两种资源,深化产业链供应链国际合作,深度融入全球产业链、供应链、创新链,积极参与国际经贸规则 and 标准制定,加快构筑互利共赢的全球产业链供应链分工合作体系。

(来源:《求是》杂志)

济“压舱石”。要着力提升制造业核心竞争力,坚持高质量发展不动摇,紧紧扭住深化供给侧结构性改革这条主线,统筹推进强链补链、技术攻关、绿色低碳转型、数字化转型和信息通信服务供给能力提升等重点工作。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉践行初心使命,坚定信心、提振精神、扎实工作,全力以赴促进工业和信息化量的稳定增长和质的稳步提升,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。