

编者按

近日，国务院办公厅和国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室连续发布了《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》，构成促进中小企业发展的“1+2”系列政策，推动我国中小企业步入高质量发展。《中国电子报》约请赛迪智库相关专家就三个政策文件进行深度解读。

“1+2”组合政策护航中小企业健康发展

赛迪智库中小企业研究所 彭超

11月6日，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发了《提升中小企业竞争力若干措施》和《为“专精特新”中小企业办实事清单》，从财政、金融、创新等方面提出具体措施及正面清单，以帮助中小企业健康发展。同月10日，国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，进一步明确了对中小企业的助企目标及纾困力度。至此，“1+2”长短政策“组合拳”形成，助力中小企业健康发展成为当前重中之重。

政策出台的
背景

从市场地位来看，中小企业是

市场良性发展的晴雨表。中小企业是国民经济和社会发展的主力军，在促增长、保就业、提升创新能力等方面具有至关重要的作用。因此，中小企业是否健康发展可直接影响市场的好坏。

从发展现状来看，中小企业健康发展困难重重，急需针对性强、操作性高、效果好的扶持措施。一是宏观经济增长乏力叠加新冠肺炎疫情影响，加之国外市场开拓受阻，宏观经济增长基础仍不稳固，企业发展内外部环境严峻。二是经营成本上升叠加产业脱实向虚，企业投资信心受挫。受商品供需矛盾、成本上涨、突发事件等影响，CPI与PPI持续背离，企业经营压力不断上升。三是中小企业创新能力弱，叠加人才引进难度大，企业核心竞争力仍有待提高。受自身特性影响，相较于大型企业，中小企业在研发投入、研发成果、研发人

才等方面处于弱势，产业链短板和弱项较多，高质量发展难度较大。

政策出台对中小企业的重要意义

从顶层设计入手，完善中小企业经营环境。《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》从创新层面出发，为中小企业走“专精特新”道路，提高核心竞争力提供政策扶持；《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》着眼于中小企业发展现状，以帮助企业纾困为切入点，既深化落实了以往政策的实施，也针对企业遇到的新问题提出新举措。

从实操层面切入，切实解决中小企业发展的难点和痛点。与市场准入负面清单类似，《为“专精特

政策“组合拳”为中小企业发展再添良方

赛迪智库中小企业研究所 陈宇峰

为帮助中小企业纾困解难，进一步激发中小企业“专精特新”发展活力，国务院办公厅近日出台了《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，同时，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发了《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》。三个文件凝聚多方力量，既利当前、又惠长远，打出了支持中小企业发展的“1+2”长短政策“组合拳”。融资问题一直是中小企业专精特新发展道路上的绊脚石，“1+2”政策组合多措并举，为有效缓解中小企业融资难融资贵问题再添良方。

亟须疏通中小企业
难点、堵点和痛点

中小企业作为中国经济的“毛细血管”，是国民经济和社会发展的主力军。今年以来，国家对中小企业政策支持力度持续加大，发展环境持续优化，中小企业专精特新发展态势良好。中央财政新增支持

“专精特新”高质量发展资金，目前已安排35亿元支持1300余家专精特新“小巨人”企业高质量发展。培育第三批国家级专精特新“小巨人”企业2930家，带动各地培育省级“专精特新”中小企业4万余家，入库培育11.7万家。11月15日，北京证券交易所开市，81家首批上市企业中“专精特新”中小企业占比过半，其中有16家专精特新“小巨人”企业。

当前，国内外经济形势依然复杂严峻，不稳定性不确定性明显增多，中小企业普遍面临成本压力加大、经营困难加剧的局面。在中小企业融资方面，依然存在企业自身融资硬实力亟待提升、融资渠道有待进一步丰富与拓宽、精准化金融服务供给有待增强、融资服务方式创新性有待突破、部门间融资政策协同有待加强、金融产品针对性有待提高等难点、堵点和痛点。

“1+2”政策为中小企业
注入强心针

针对中小企业融资难题，国办

印发的《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》(以下简称《通知》)指示财政部、工信部、人社部、中国人民银行等部门及各地区加大纾困资金支持力度，用好小微企业融资担保降费奖补资金，支持扩大小微企业融资担保业务规模，降低融资担保成本；指示中国人民银行和中国银保监会灵活精准运用多种金融政策工具，加强再贷款再贴现政策工具精准“滴灌”中小企业，加大信用贷款投放，实施普惠小微企业信用贷款支持政策，加强流动资金贷款支持。《通知》多策并举、部门协同、上下联动，共同纾解中小企业融资难题，助力企业“专精特新”发展。

《为“专精特新”中小企业办实事清单》(以下简称《清单》)以进一步支持“专精特新”中小企业高质量发展、带动更多中小企业走“专精特新”发展之路为目标，提出了10项实事、31条具体任务。针对“专精特新”中小企业融资难题，《清单》将畅通市场化融资渠道列为一大实事，提出涵盖了优化再融资机制、加强培育指导与咨询服务、支持“专精特新”中小企业开展债券融资、支持“专精特新”

新”中小企业办实事清单》以清单的模式明确了助力中小企业走“专精特新”发展道路的具体条款；《提升中小企业竞争力若干措施》从落实落细财税扶持政策、加大融资支持力度、加强创新创业支持、提升数字化发展水平、提升工业设计附加值等11个方面提出了具体的措施；《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》就加大纾困资金支持力度、进一步推进减税降费、灵活精准运用多种金融政策工具、推动缓解成本上涨压力等共9个方面做出了详细规定。此外，政策对各部门具体分工也做出了详细的安排，明确责任主体，避免了“九龙治水”的局面。可见，“1+2”长短政策不仅力图解决中小企业高质量发展的各方面困难，还将统筹各部门力量，形成扶持合力，以切实可行的措施进一步支持中小企业高质量发展。

中小企业上市和挂牌融资等多方面内容的4项具体任务，扫除中小企业“专精特新”发展道路上的融资障碍。

《提升中小企业竞争力若干措施》(以下简称《措施》)以提升中小企业竞争力为目标，提出了11个方面、34项举措，进一步激发中小企业创新活力和发展动力。其中，在加大融资支持力度方面，《措施》提出了加强信贷支持、创新金融服务模式、加强直接融资支持、加强融资配套体系建设4项具体措施。再次强调深化新三板改革，发挥北京证券交易所服务中小企业作用，打造服务创新型中小企业主阵地，彰显了北交所为中小企业“专精特新”发展提供直接融资平台的重要地位。

中小企业好，中国经济才会好。“1+2”政策组合不仅为缓解中小企业融资“难且贵”的顽疾开出良方，更围绕有效纾困中小企业提出了全方位的举措，为广大中小企业注入了强心针。期待广大中小企业在“1+2”政策“组合拳”的指引下渡过难关，走快走稳“专精特新”发展之路，为中国经济积蓄强劲力量。

干措施》为夯实我国中小企业高质量发展的核心竞争力做系统性安排部署。中小企业竞争力是国家产业竞争力的重要组成，提升中小企业竞争力，以此增强中小企业内生动力，使企业具备走出舒适区应对各种困难挑战的实力与信心，是构建新发展格局、实现高质量发展的重要手段。近年来，全球经济面临着产业链国际合作遭遇阻碍的困扰，国际经济环境复杂多变。为应对国际环境的种种不确定性，进一步激发中小企业创新活力和发展动力，实现中小企业高质量发展，提升企业竞争力成为关键之匙。

在此背景下，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室出台了《提升中小企业竞争力若干措施》，围绕落实落细财税扶持政策，加大融资支持力度，加强创新创业支持，提升数字化发展水平，提升工业设计附加值，提升知识产权创造、运用、保护和管理能力，助力开拓国内外市场，提升绿色发展能力，提升质量和管理水平，提升人才队伍素质，加强服务体系建设等11个重要措施，坚持问题导向、需求导向，着力构建中小企业活力迸发的良好发展环境，全方位提升中小企业核心竞争力，为实现中小企业高质量发展提供务实举措。

助力北交所 服务“专精特新”中小企业

赛迪智库中小企业研究所 房旭平

创新是国家和企业发展的必由之路，惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜。随着2021年7月中央政治局会议专门讨论中小企业“专精特新”发展议题后，中央和地方都更加重视中小企业“专精特新”发展，尤其是北交所的设立，进一步激发了全国中小企业走“专精特新”发展之路的热情和信心。但是，受原材料价格上涨、订单不足、用工难用工贵、应收账款回款慢、新冠肺炎疫情散发、部分地区停电电费等影响，“专精特新”中小企业成本压力加大、经营困难加剧。

党中央、国务院对此非常关心并进行了政策部署。2021年10月20日，国务院常务会议研究部署多策并举有针对性地加大助企纾困力度。近日，《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》三个文件相继印发，助企纾困与激发活力并举，既利当前、又惠长远，形成了支持中小企业发展的“1+2”长短政策“组合拳”。“1+2”长短政策“组合拳”的重要着眼点就是助力北交所服务“专精特新”中小企业。

一是完善北交所服务“专精特新”中小企业的政策支持体系。“1+2”长短政策“组合拳”中的“1”是指国务院办公厅印发的《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，“2”是指以国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发的《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》。这些政策再加上工信部等六部门发布的《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》、财政部出台的《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的通知》等，进一步加强了“专精特新”中小企业政策支持力度，“专精特新”中小企业政策支持体系正加快形成。“专精特新”中小企业政策支持体系既是“专精特新”中小企业发展的政策依据，更是北交所加快服务“专精特新”中小

中小企业迎来 高质量发展黄金机遇

赛迪智库中小企业研究所 黄喜

近日，国务院办公厅出台了《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》(简称《纾困通知》)，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发了《提升中小企业竞争力若干措施》(简称《若干措施》)和《为“专精特新”中小企业办实事清单》(简称《实事清单》)，3个文件形成了支持中小企业发展“1+2”政策组合拳，多举措、多部门发力支持中小企业，为中小企业高质量发展带来了黄金机遇。

一是多举措支持。“1+2”组合政策从财税金融、资金成本、营商环境、公共服务、款项支付等一系列政策举措加大力度支持中小企业，但又各有侧重，其中《纾困通知》从加大纾困资金支持力度、进一步推进减税降费、灵活精准运用多种金融政策工具、推动缓解成本上涨压力、加强用电保障、支持企业稳岗扩岗、保障中小企业款项支付、着力扩大市场需求、全面压实责任等9个方面提出政策措施。《若干措施》聚焦创新引领、融资支持、数字化发展、绿色发展、质量和管理、人才素质等，提出了11个方面、34项举措。《实事清单》提出了财税支持、信贷支持、直接融资支持、产业链协同创新、创新能力提升、数字化转型、人才智力支持、助力开拓市场、精准对接服务、万人助万企活动等在内的10大实事、31条具体任务。

二是多部门负责落实。“1+2”组合政策对每个事项、举措和清单

企业、提高中小企业创新能力和专业化水平的基本抓手和关键指南。

二是加强北交所对“专精特新”中小企业直接融资支持力度。2021年11月15日，北交所开市，81家首批上市企业中有一半以上是“专精特新”中小企业，其中16家专精特新“小巨人”企业。但是，我国“专精特新”中小企业的潜力还未充分发掘，北交所服务“专精特新”中小企业的效能还未充分发挥，需要持续发力、久久为功。“1+2”长短政策“组合拳”中的《提升中小企业竞争力若干措施》明确提出，深化新三板改革，发挥北京证券交易所服务中小企业作用，打造服务创新型中小企业主阵地。《为“专精特新”中小企业办实事清单》也明确规定证券交易所、新三板为有上市或挂牌意向的“专精特新”中小企业提供全流程、全周期咨询服务。在区域性股权市场推广设立“专精特新”专板。这为北交所支持“专精特新”中小企业直接融资提供了新动力和新指引。

三是发挥北交所对“专精特新”中小企业梯度培育的纽带促进作用。工信部提出，力争到2025年带动孵化百万家创新型中小企业、培育10万家省级“专精特新”中小企业和1万家专精特新“小巨人”企业，以及1000家左右的制造业单项冠军。培育目标的实现需要资本市场的深度参与，北交所将会有更多机会参与到“专精特新”中小企业的培育、成长和发展过程中，从解决中小企业融资难、融资贵等核心问题倒逼促进更多的创新型中小企业走“专精特新”发展之路。随着国家和地方政府对专精特新“小巨人”企业培育工作提速，北交所服务“专精特新”中小企业梯度培育的作用和能力也将进一步提升。

随着“1+2”长短政策“组合拳”的落地生效，北交所将立足更加完善的政策支持体系服务“专精特新”中小企业，直接融资支持力度作用也将持续发挥，北交所也将发挥多层次资本市场纽带促进作用，培育更多的“专精特新”中小企业。

多策并举打通中小企业高质量发展通道

赛迪智库中小企业研究所 李恺

近日国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室接连发布《为“专精特新”中小企业办实事清单》和《提升中小企业竞争力若干措施》，构成促进中小企业高质量发展的“1+2”系列政策，从财税支持、融资促进、创业政策、市场开拓、数字化转型、绿色发展、减压降费、权益保护、政策落实等方面进一步加大对中小企业支持力度，为中小企业高质量发展保驾护航。

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，做好中小企业工作，对稳就业、稳金融、稳投资、稳外资、稳外贸、稳预期、增强经济长期竞争力具有重要意义。

近年来，党中央、国务院高度重视中小企业发展，各项支持政策举措和工作机制深入推进，现已形成“一法、一条例、两意见”中小企业政策体系与“321”工作体系，支持中小企业发展工作的“四梁八柱”已基本建立，政策红利正逐步释放，成效显著。

在此背景下，《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《为“专精特新”中小企业办实事清

单》《提升中小企业竞争力若干措施》等3个文件形成一套长短政策“组合拳”，为中小企业健康发展带来诸多切实利好，全面打通中小企业高质量发展高速通道。

其一，《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》切实解决了当下中小企业的核心诉求。近期，中小企业发展多有受阻，其中，因受原材料价格上涨、用工难用工贵、物流成本高等导致经营成本压力加剧，因订单不足、应收账款回款慢导致市场开拓、资金回笼乏力，以及因新冠肺炎疫情散发、部分地区停电电导致其正常经营秩序受到冲击，难以维系良好发展势头。

在此情况下，国办及时出台了《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，以加大纾困资金支持力度、进一步推进减税降费、灵活精准运用多种金融政策工具、推动缓解成本上涨压力、加强用电保障、支持企业稳岗扩岗、保障中小企业款项支付、着力扩大市场需求、全面压实责任等9大方面举措，进一步加大助企纾困力度，减轻企业负担，切实帮助中小企业走出当前困局，着力解决中小企业当前面临的核心问题。

其二，《为“专精特新”中小企业办实事清单》为促进中小企业做专、

做精、做特、做强提出务实举措。习近平总书记强调，中小企业能办大事，要培育一批“专精特新”中小企业。近年来，工业和信息化部已培育三批国家级专精特新“小巨人”企业共4762家，带动省级“专精特新”中小企业4万多家，入库企业11.7万家。“专精特新”企业以专业化、精细化、新颖化与创新能力为特点，成为中小企业中的佼佼者。因此，如何引领中小企业“专精特新”发展，如何支持“专精特新”中小企业发展成为支持中小企业发展工作的顺承逻辑。

在此背景下，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室发布了《为“专精特新”中小企业办实事清单》，以加大财税支持力度、完善信贷支持政策、畅通市场化融资渠道、推动产业链协同创新、提升企业创新能力、推动数字化转型、加强人才智力支持、助力企业开拓市场、提供精准对接服务、开展万人助万企活动等10大举措为发力点，政策、服务“双管齐下”，切实增强和提升“专精特新”中小企业获得感、满意度，不仅为如何支持“专精特新”中小企业发展交出满分答卷，更为中小企业向“专精特新”发展打通绿色通道。

其三，《提升中小企业竞争力若