

工信厅长谈减负

编者按:减轻企业负担为保市场主体、推动经济持续恢复发挥着重要作用。今年以来,国家层面陆续出台一系列助企纾困政策,取得了一定的成效。为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境、进一步加大助企纾困力度的决策部署,很多地方结合实际,持续破解民营经济经济发展中的难题。本报特开辟“工信厅长谈减负”专栏,刊发地方典型做法和成功经验。

持续推进惠企减负 助力实体经济高质量发展

广东省工信厅厅长 涂高坤

今年以来,广东省在做好疫情常态化防控的同时,积极克服困难和挑战,工业经济持续稳定增长,主要经济指标运行在合理区间。但是受大宗商品价格高企、物流费用大幅上涨等因素影响,中下游行业 and 中小微企业经营成本持续上升,能源供应遇到新的挑战,疫情散发导致消费市场、生活服务业等恢复受限,部分市场主体经营困难加大。面对不稳定不确定复杂外部环境,广东立足自身实际,把持续推进企业减负作为稳定工业增长、推动实体经济特别是制造业高质量发展的关键一招,多措并举,综合施策,切实减轻企业负担。

把减轻企业负担、优化营商环境贯穿于推进实体经济高质量发展始终。广东坚持制造业立省不动摇,把发展实体经济特别是制造业摆在更加突出的位置,在研究部署相关工作时,注重把减轻企业负担、优化企业发展环境与之一体安排部署、一体推动落实。近年来,广东率先出台省促进中小企业发展条例,实施“实体经济十条”“民营经济十条”“制造业十九条”等系列政策,把惠企、减轻企业负担作为重要内容进行统筹考虑和安排。如“实体经济十条”把降低企业税费负担、用地成本、社会保障成本、用电成本、运输成本、融资成本、制度性交易成本等作为支持实体经济发展的主要政策措施,“制造业十九条”把“培土工程”作为推动制造业高质量发展的“六大工程”之一,要求全面对接国际高标准市场规则体系,营造稳定公平透明可预期的一流营商环境。

加减结合,以企业实实在在的获得检验企业减负工作成效。以增强企业获得感,实现高质量发展为目标,广东在推进企业减负工作

中,既把“加法”做好,又把“减法”做足,加减并举,持续减轻企业负担。所谓“加法”,就是充分汇集各类资源要素,加大对实体经济的支持力度。在资金方面,设立先进制造业发展专项资金,计划在“十四五”期间安排约500亿元用于支持先进制造业项目建设;在用地方面,今年全省预安排8万亩用地指标中,4万亩优先用于保障稳产业链供应链等产业项目;在融资方面,开展战略性新兴产业集群专属融资服务,未来五年将向战略性新兴产业集群企业新增2.45万亿元融资服务支持,截至9月末,累计为3.74万家次企业(项目)提供新增融资支持6748.57亿元。所谓“减法”,就是多管齐下,把企业各项负担减下来。减税降费方面,去年以来全省累计新增减税降费超6000亿元,1—8月累计新增减税降费4458亿元;涉企收费方面,完善涉企收费目录清单制度,聚焦中介机构、行业协会商会、交通物流、水电气暖等公用事业、商业银行等五大重点领域开展“治理涉企收费 减轻企业负担”专项行动,上半年查出涉嫌违规收费2139万元,已责令退还1622万元;放管服方面,“十三五”期间共压减80项省级行政职权,压减率达83%。

突出重点领域和薄弱环节,着力减轻民营经济中小企业负担。民营经济、中小企业是广东经济中的重要组成部分,在规模以上工业中,民营经济的工业增加值占比超过80%,中小企业的工业增加值占比也超过50%。广东省结合民营经济、中小企业发展特点,针对难点问题和薄弱环节,全力推进民营经济、中小企业的减负工作。一是加大政策支持。健全支持中小企业发展制度,聚焦完善支持中小企业发展的基础性制度、财税支持制度、融资促进制度等,建立具有广

东特色的支持中小企业发展长效机制;继续延续实施失业保险稳岗返还政策,对中小微企业返还60%。二是持续推进清欠工作,保障中小企业款项支付。积极跟进各类拖欠投诉问题线索,逐一认真核实处理。广东省中小企业款项支付投诉平台收到投诉216宗,已办结165宗;强化政府投资项目和预算审核,从源头防范和化解拖欠中小企业账款问题。三是着力化解融资难融资贵问题,建立完善中小微企业信贷风险补偿机制,完善中小微企业政府性融资担保和再担保体系,积极推动应收账款融资服务,引导全省金融机构加大对中小微企业的融资支持力度;全国首创助力“专精特新”企业融资服务,累计为6598多家“小升规”企业和“专精特新”企业提供融资超过418亿元。

依托“数字政府”改革成果,以“一站式”服务打通服务最后一公里。广东持续深化“数字政府”改革,降低制度性交易成本。“粤省事”平台累计上线服务达1000项左右;开通“粤商通”APP,数千家中介服务机构和万余家项目业主进驻网上中介服务超市。着力破解涉企政策分散不好找、看不懂、用不上难题,建设涉企政策“一站式”网上发布平台(简称“粤企政策通”),实现涉企政策发布解读、智能推送、咨询问答等功能。截至目前,共发布国家、省、市各类涉企惠企政策2.42万余条,政策解读9587条,项目申报2463条,公示信息1.55万条。企业访问量达284万以上,点击量达9055万次以上。

下一步,广东将继续聚焦制造业高质量发展,持续深化减轻企业负担工作,把普惠减负与精准支持相结合,推动资源要素向优质企业 and 产品集中,为实体经济高质量发展营造更加优良的发展环境。

湖北省经信厅厅长 刘海军

湖北省深入贯彻落实中央决策部署,狠抓政策落实,提升服务质效。围绕“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强”的工作目标,加快建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,为减轻企业负担和促进工业经济高质量发展提供有力支撑。

开展“降收费”专项行动,动态调整收费目录清单。深入开展“降收费”专项行动,多次组织召开企业家座谈会,聚焦企业反映的转供电违法违规加价、融资难融资贵等痛点、难点、堵点问题,动态调整《湖北省及省直部门和单位涉企行政事业性收费项目清单》《湖北省政府性基金项目清单》和《湖北省政府定价的涉企经营服务性收费目录清单》,将全省行政事业性收费项目减少至56项,其中涉企收费项目由92项减少为27项,政府性基金项目由20项减少为19项(停止征收“港口建设费”)。当前,湖北省现行27项涉企行政事业性收费项目和19项政府性基金项目全部为中央设立,实现省定涉企行政事业性收费“零项目”“零收费”。截至9月底,中小企业宽带资费、中小企业互联网专线资费较去年底分别下降12.79%、10.56%,累计向中小企业让利3941.25万元。自2021年1月1日起停止征收“港口建设费”;4月1日起将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。

抓好涉企保证金清理,全面减少收费项目。制定印发《省减负办关于清理规范涉企保证金的通知》,认真抓好本系统清理,全面减少收费项目,降低收费标准,全面推行用银行保函等非现金方式替代现金缴纳保证金。6月29日,发布新版《湖北省涉企保证金目录清

单》,其中涉企保证金收费项目由23项减少至12项,即取消政府采购投标保证金、保险代理机构和保险经纪人保证金、保险公司资本保证金等11项;降低收费标准2项,即投标保证金征收标准由不得超过招标项目估算价的2%降为1%,工程质量保证金征收标准由保证金预留比例不得高于工程价款结算总额的3%降为1.5%,成为全国涉企保证金收费项目最少的省份之一。将清理规范涉企保证金工作纳入营商环境专项督查内容和“我为群众办实事”实践活动内容,加大对自设项目、应退未退等违规行为整治查处、通报曝光力度。截至10月底,已清退工资保证金179.5万元,公积金贷款保证金23.26亿元。

出台20项具体措施,降低小微企业成本。为解决中小微企业反映较为突出的问题,优化中小微企业发展环境,及时出台了《中小微企业降成本若干措施》,从降低经营成本、原材料成本、融资成本、中小微企业服务保障等方面,制定了20项具有含金量的具体举措。为加快解决转供电违法违规加价问题,进一步降低用电成本,及时制定了《关于深入推进转供电改革持续优化营商环境的实施方案》。针对全国人大代表反映的农村小型建设项目审批环节多、时间长、费用高等问题,制定了《关于简化优化湖北省农村小型建设项目的实施意见》。截至9月底,全省新增减税降费103.8亿元,其中减税79.2亿元,降费24.6亿元。

狠抓督办整改,推动拖欠问题有效解决。加强对投诉举报问题线索逐项核实整改,及时关注春节、两会等重要时间节点舆情,截至10月底,已核实处理各类问题线索、举报信息48条。针对审计署报告指出的荆门市“高标准农田整治项目”拖欠账款问题,先后两次

给荆门市政府下发催办函督促,并于9月再次赴荆门国土部门实地督办,确保问题整改到位。对审计发现问题,及时督促拖欠主体举一反三、认真核查整改,形成“发现问题—整改落实—督办问效”工作闭环。对剩余难以通过行政手段有效解决的有分歧欠款,推动运用法律手段加快解决。针对涉诉欠款,密切跟踪,做好台账管理。

当好服务企业“店小二”,着力培育重点行业企业。组织开展“双联双百”工作。组织厅领导联系市州、处室联系百家重大增长点和重点企业,针对当前存在的问题,实行“一企一策”帮扶,全力保障企业稳产扩产、提质增效,当好金牌“店小二”。实施领军企业培育计划和中小企业成长工程。推进《加快培育发展制造业优质企业的指导意见》落实,争取国家支持“专精特新”中小企业高质量发展专项资金6503万元、省级制造业高质量发展专项资金规模15亿元,以提升专精特新“小巨人”企业数量和质量。实施缓解中小微企业融资难融资贵信用培植工程。瞄准一批县域骨干中小微企业融资的难点、痛点,建设中小企业融资信用平台,解决银企信息不对称及融资渠道不畅等问题。截至9月底,湖北省各市州中小企业信用信息平台入驻金融机构(含分支机构)756家,发布金融产品1290项,累计授信8万多笔,授信金额达2100多亿元。

下一步,湖北省将聚焦市场主体反映的突出问题和重点关切,出台一批针对性准、操作性强、务实管用 的具体政策措施,进一步落实落细企业降本减负各项政策措施,聚力突出问题整改和第三方评估,倒逼营商环境优化,确保减负降本成效市场主体“看得见、摸得着、能感受、得实惠”。

以减负担、优环境为抓手 助力经济稳中向好

湖南省工信厅总工程师 黄学工

2021年,湖南把减轻企业负担作为推进“三高四新”战略的重要举措,以落实减税降费政策措施、清理拖欠民营企业中小企业账款、整治涉企违规行为、优化企业营商环境为抓手,着力破解企业融资难、收款难、成本高等问题,减轻企业负担工作成效逐步显现,经济呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质态势。

加快账款清偿,减少对企业资金的占用。在2020年顺利完成无分歧欠款清偿任务的基础上,今年围绕杜绝新增欠款和剩余有分歧欠款“清零”两大任务,深入开展清欠工作攻坚行动,各级减负办联合财政、国资、发改、住建等部门,督促有关拖欠主体认真分析台账上的“硬骨头”,研究制定切实可行的问题解决方案和账款清偿方案,对欠款清偿滞后的通过问题通报、审计监督、政府约谈等形式强化督促,全面压实责任。截至10月底,全省累计清偿拖欠账款103.47亿元。

强化部门联动,构建清欠工作长效机制。一是落实《政府投资条例》,在项目可行性研究阶段充分论证资金筹备方案,严禁未落实资金来源项目开工。二是严禁工程领域垫资施工,印发《湖南省房屋建筑和市政基础设施工程施工及监理招标投标评价管理暂行办法》,构建统一招投标市场,持续推动保证保险、保函代替保证金,遏制要求施工方垫资施工的现象,今年以来全省保函代替各类保证金37.5亿元。

三是明确奖惩措施,连续三年将清欠工作纳入全省真抓实干激励事项,对获评的各市州、县市区分别给予200万元、100万元专项资金奖励;对未完成清欠任务的地区和部门,从压缩一般性支出和“三公”经费、降低公务出行标准、加强办公用房管理等方面实施综合惩戒。

优化金融服务,缓解民营企业融资难窘境。推动金融机构持续优化服务质量和信贷投向结构,引导信贷投放向科技创新、先进制造业、小微企业等重点领域倾斜。据不完全统计,2021年全省银行业机构已累计取消收费项目427项,精简收费项目71项,降低收费标准78项,为68.7万户企业减免收费6.13亿元,为7.39万户企业减免利息25.69亿元,为5790户企业清退收费2.05亿元;在全国率先建立产融合作制造业企业“白名单”制度,截至目前已发布四批共3695家“白名单”企业,助力企业获得贷款超过1000亿元。首创建立“一链一行”的主办银行机制,解决企业融资需求超过700亿元。省中小企业服务平台帮助找服务、找机构、找政策、找资金、找人才,1—10月,累计服务企业超10万家公司。

强化税收便企,提升广大企业获得感。充分利用税收大数据对制造业企业涉税事项进行精准“画像”,提供“一企一策、一事一策”服务,通过“清单式”“容缺式”“远程式”办理,确保“研发费用加计扣除”“先进制造业增值税留抵退税”等优惠政策直达快享。截至9月底,全省纳入税务管理的工业市

场主体13.97万户,比2019年同期增长17.3%,共计新增工业涉税市场主体1.94万户,比2019年同期增长50.5%。前三季度全省工业开票销售收入1.63万亿元,比2019年同期增长30.5%,两年平均增长14.2%。加快推进自贸试验区建设,出台《推进中国(湖南)自由贸易试验区高质量发展税收创新举措》,成为全国各省支持自贸试验区发展的首份综合性税收文件。落实国家支持科技创新的政策,实现214个涉税事项“非接触式”办理,覆盖纳税人端业务事项的90%以上,涉税事项平均法定办理时限提速达90%以上,让科技企业“在最短时间内最便捷办税、最高效享受税收红利”。

狠抓监督落实,不断优化企业营商环境。将减税降费、“放管服”改革、拖欠民营企业中小企业账款等政策落实情况作为重点审计内容,对违规问题重点查处,督促整改,严肃追责。在复工复产和减税降费方面,重点审计查处减免政策资金、奖补资金、违规收费等情况;在“放管服”改革方面,重点审计服务事项入驻政务服务大厅、行政审批服务事项下放、逾期行政审批项目等情况;在清理拖欠账款方面,重点查处漏报拖欠款项、欠付民营企业账款、未完成项目结算工程款、垫付资金等情况,通过审计倒逼相关主体及时完成整改落实。

下阶段,湖南将进一步减轻企业负担,激发市场主体活力,营造稳定公平透明的经济发展环境,推动经济高质量可持续健康发展。

四川省经信厅副厅长 敬茂明

今年以来,四川省认真贯彻落实党中央、国务院部署,紧扣减负工作重点领域,全力以赴推动各项政策措施落地见效,助力企业“轻装前行”,为市场主体和促进经济高质量发展提供有力支撑。1—9月,全省规模以上工业增加值同比增长10.7%,两年平均增长6.9%、较全国平均水平高0.5个百分点;41个工业大类行业中有32个保持增长,其中前十大行业全部实现增长。

着眼降本增效,落实落细惠企助企政策。聚焦企业成本负担突出领域,细化落实各项降成本政策措施,推动政策红利直达市场主体。及时将延长小规模纳税人增值税优惠政策执行期限等减税政策落实到位,确保市场主体应享尽享,截至目前,降低企业纳税成本超80亿元。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策,前三季度合计降费61.2亿元,有力减轻企业人工成本。全省中小企业宽带和专线平均资费降低11.4%,累计为中小企业减负降本超1亿元,惠及中小企业90余万家。推行工业用地“标准地”改革,出台电煤电力保障供应九条措施,协调推进铁路运输量价互保,切实加强企业要素保障。持续提升电力市场化程度,平稳执行新核定的2021年输配电价和销售电价,降低企业用电成本;1—9月,省内市场化交易水电电量达811.44亿千瓦时,同比增长27.8%。深入实施财政金融互动政

策,分行业分地区组织产融对接活动,综合运用再贷款、再贴现等政策工具,推动金融支持实体经济发展,引导金融资源精准“滴灌”小微企业等市场主体,截至9月末,全省制造业中长期贷款余额1771.4亿元,同比增长29.3%;9月全省小微企业贷款加权平均利率为5.26%,较去年同期下降18个基点。

着眼规范管理,严格涉企事项监督整治。坚持将严格涉企事项监督、整治涉企违规行为作为基础性、长期性工作抓实抓好,大力清除企业不合理负担。建立和实施涉企收费目录清单常态化公示制度,自觉接受企业和社会监督,巩固省定涉企行政事业性收费零收费政策成果,涉企行政事业性收费只保留了国家层面设立的23项,政府性基金减至17项。精心组织开展“治理涉企收费 减轻企业负担”专项行动,制定清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费、促进行业高质量发展实施方案,聚焦中介机构、行业协会商会、供水供电供气供暖企业等重点领域,严肃查处不合理收费、转嫁收费等违法违规行为,打通降费减负等政策红利传导“最后一公里”。截至9月底,全省共出动检查人员超万人次,检查单位8420家、责令退款2711.18万元、整改规范50.28万元。持之以恒做好清欠工作,多形式开展《保障中小企业款项支付条例》宣传解读,加快完善预防化解拖欠长效机制,畅通违约拖欠中小企业款项投诉电话等渠道,推动欠

款及时清偿。

着眼激发活力,持续发力优化营商环境。对标国内一流、国际先进,坚持破立并举、改革创新,持续深化“放管服”改革,促进营商环境不断优化,激发市场主体活力。出台《四川省优化营商环境条例》并推动施行,从地方性法规层面引领、规范和促进全省营商环境持续改善。印发深化“放管服”改革优化营商环境年度工作要点,细化形成195项重点工作任务“限时完成”。开展“一网通办”前提下“最多跑一次”改革工作,实现电子营业执照、食品经营许可证等48类电子证照共享和亮证应用,夯实高效服务企业的网办基础,让企业“少跑路”甚至“零跑路”。建设并不断优化全省企业开办“一窗通”“营商通”平台,实现企业登记、公章刻制、申领发票等“一网通办”,全面实现企业开办“一日办结”。在全省范围内实施“证照分离”改革全覆盖,直接取消涉企经营许可事项69项、改为备案16项、实行告知承诺38项、优化审批服务403项,推进涉企审批减环节、减材料、减时间、减费用。稳步推进“双随机、一公开”监管,推广使用省级监管平台开展部门联合抽查,切实达到“进一次门、查多事项”,提高监管质效。

下一步,四川省将按照党中央、国务院决策部署,加强新发展阶段减负工作特点研究,进一步强化措施、创新方法,不断巩固拓展清欠长效机制,畅通违约拖欠中小企业款项投诉电话等渠道,推动欠