

出“实招” 打好减负“组合拳”

江西省工信厅厅长 杨贵平

今年以来,江西省积极应对复杂外部环境,扎实做好“六稳”“六保”工作,大力实施减税降费减租减息减支和纾困行动,有效减轻市场主体负担,激发了市场主体活力。1—9月,江西为企业减税、减费、减租、减息、减支等约1300亿元。全省贷款余额4.65万亿元,同比增长13.8%。查处各类不正当竞争和垄断案件94件,罚没金额2.92亿元;对100项市场监管领域轻微违法行为实行免罚。以真金白银的政策红利,持续惠企纾困增活力,为实现经济稳中加固、稳中向好发挥了重要作用。

坚持成效从“好”,切实增强市场主体获得感。一是融资难得到缓解。截至2021年9月末,“交银产业通”服务全省14条重点产业链,累计为产业链相关企业提供融资621.3亿元。融资担保体系建设不断加快,支小支农担保业务排名全国第二、中部第一。前三季度,“财园信贷通”新增发放贷款近300亿元,惠及中小微企业超1万户。二是市场信心得到提振。1—9月,江西省固定资产投资同比增长13.5%,高于全国平均水平6.2个百分点。规上工业营业收入30073.8亿元,同比增长31.6%。三是办事效率明显提升。在全国率先推行“一照全证”改革,大力推广“告知承诺制”“一件事一次办”“六多合一”集成审批等改革,企业开办压至1.5个工作日以内,不动产登记、抵押登记分别在3个、1个工作日内办结,工程建设项目审批平均压缩至79个工作日;9月,进口整体通关时间(扣除国内运输段)14.27小时,出口0.37小时。

坚持落地从“实”,打通政策惠企最后一公里。一是广泛宣传推介。组织开展惠企政策新闻发布会、便民办税春风行动、知识产权宣传周、“政策必达”云直播等活动,在门户网站、微信公众号开设“减税降费”“就业创业”等专栏,及时开展政策解读、精准推送,让广大市场主体听得懂、记得住、用得上。二是高位协调推动。完善领导挂点帮扶园区机制,书记、省长以身作则,省市县三级领导干部深入园区开展“企企走访连心”活动。同时,将实施减税降费减租减息减支行动纳入“我为群众办实事”省领导领题推进的重点民生实

编者按:减轻企业负担为保市场主体、推动经济持续恢复发挥着重要作用。今年以来,国家层面陆续出台一系列助企纾困政策,取得了一定的成效。为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境、进一步加大助企纾困力度的决策部署,很多地方结合实际,持续破解民营经济经济发展中的难题。本报特开辟“工信厅长谈减负”专栏,刊发地方典型做法和成功经验。

事,推动政策及时高效落落实地。三是创新政策兑现方式。发布全省惠企政策服务事项办事指南,汇编各类惠企政策2871条。完善“赣服通”惠企政策兑现管理平台,强化政务服务中心政策兑现窗口帮办代办服务机制,推进线上线下融合办理;为企业提供代办服务123万次,惠及企业158万家。运用大数据推动“优惠政策直达”,在财政奖补、稳岗返还、人才扶持等方面试行政策“免申即享”“免批秒兑”。

坚持纾困从“细”,大力开展“双清”专项行动。一是持续抓好清欠专项行动。一方面,抓好长效机制建设。3月,江西将拖欠账款治理情况纳入全省营商环境评价指标体系,并对各地区2020年拖欠账款治理情况实施考核。8月,发布《江西省政府投资管理办法》,对政府投资项目资金来源、验收与决算时限,以及项目工程款支付等作出明确规定。另一方面,持续帮助企业纾难解困。整合清欠投诉方式,完善问题线索办理台账,督促指导解决问题,并不定期开展办理情况回访和实地核查。1—10月,办理投诉问题线索85个,推动偿还账款约1.25亿元。二是大力开展清理涉企保证金专项整治。一方面,从搭台子建机制入手。6月份,省政府办公厅印发《关于开展全省涉企保证金专项整治工作的通知》,明确涉企保证金专项整治目标、范围、内容、责任分工、进度安排和工作要求。建立工作机制、报表制度和投诉机制。另一方面,从“督”字上下功夫。先后3次开展专项整治督导调研,督促、协调解决发现的难点、热点、疑点问题;对整改推进缓慢的地区、单位,先后2次下发11份督办函,要求限期整改;组成4个督导检查组,对各地区专项整治工作情况进行督导检查。截至10月底,完成整改审计发现的4类500余个问题,涉及金额170余万元;自查自纠发现问题100余个,涉及金额5200余万元。

下一步,江西省将以市场主体需求为导向,对标一流、追求卓越,用行政权力的“减法”换取市场活力的“加法”,用为企业服务的“真心”换企业办事的“费心”,把该减的事项彻底减下来,把该降的费用彻底降到底,不断增强企业获得感和满意度。

深入开展“万人助万企”活动 助企轻装上阵 提质提速

展税务六大攻坚行动。通过攻坚“提速发票领用”“优化清税注销”“加快退税办理”“精简资料报送”“提效案件办理”“增进数据共享”等6大堵点问题,进一步优化办税流程。二是用活“银税智通车”线上平台。通过平台帮助企业将纳税信用转化为信贷“活钱”,破解民营和小微企业融资难题、助企解难纾困。三是继续执行制度性减税政策。执行将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元,对小微企业和个体工商户年度纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上再减半征收所得税,将制造业企业研发加计扣除比例提高到100%等政策,预计全年可为企业减免税费110.7亿元。

全面实施降费,减轻缴费负担。一是对省级及以上园区、电动汽车充电设施、电能替代三类用户,居民和小微企业投资用户规划红线,全省工商业用户低压接入容量标准由100千瓦提高至160千瓦,共减免电费30亿元。二是将原定执行至2021年4月30日的失业保险总费率1%的政策延长至2022年4月30日,同时继续执行阶段性降低工伤保险费率政策,为企业减免缓社保费15.2亿元。三是通过减、降、免各级协会商会会费,为企业减负6274.8万元,惠及企业37044家。四是针对承租省管企业经营用房且受灾情影响不能正常经营的中小微企业和个体工商户,免收1个月房租,减半收取2个月房租,共减免房租2724.8万元。五是通过对中介机构、行业协会商会、交通物流、水电气暖等公用事业、商业银行重点领域集中开展违规收费专项治理行动,为企业减负1408.5万元。预计全年可为企业减免缴费负担46.2亿元。

下一步,河南省将通过打好“三场战役”,助力企业发展提质增速。一是打好诉求响应解决“歼灭战”,确保企业问题全部协调解决到位;二是打好企业自强做强优“持久战”,构建企业全生命周期服务机制;三是打好支撑服务全局“系统战”,围绕30个重点产业链图谱和招商路线图,实现优势再造、换道领跑。

山东省工信厅副厅长 王曉

近年来,山东省认真贯彻落实党中央、国务院有关决策部署,坚持把清欠工作作为落实“六稳”“六保”任务的重要举措,强化担当、主动作为,在2020年全面实现台账分歧欠款、非涉诉有分歧欠款“双清零”的基础上,今年又将其作为党史学习教育“我为群众办实事”的重要抓手,进一步攻坚克难、创新机制、强化措施,建立健全防范和化解拖欠长效机制,切实为企业纾难解困、降本减负。主要工作举措如下:

一是抓组织领导,促责任落实。山东省委、省政府对清欠工作高度重视,始终作为“一把手”工程顶格推进,及时成立领导小组和工作专班,认真制定工作方案,压紧压实责任链条,定期听取工作汇报,研究解决重大问题。省委、省政府主要领导多次强调,对发现的问题线索立即整改到位,并要形成硬制度、硬措施,让拖欠者及时被发现、及时被处置。山东连续三年将清欠写入政府工作报告,要求加大专项整治力度,保护企业合法权益。各级各有关部门将清欠工作列入重要议事日程,设立专门机构,主要领导亲自部署、亲自推动,真正凝聚起思想共识和行动自觉,建立信息共享、线索移送、联动会商、整改落实的闭环协作机制,形成强大工作合力。

二是抓督办督查,促问题整改。各级清欠专班设立并全面公开举报电话和邮箱,打通12345热线接诉转办机制,实行清欠投诉7个工作日核查反馈制度措施,创新“一件双办、一件双督”工作举措,即根据问题线索涉及的属地和行业领域,将问题线索分别转交至对应的市级清欠工作专班及省级业务主管部门,通过双渠道核实办理问题线索。开展清欠投诉“集中处理月”活动,对经核实确认的欠款实施挂牌督办、

发挥省减负联席会议作用 着力推进“降本减负提升年”建设

安徽省经信厅总工程师 徐文章

今年以来,安徽省充分发挥省减负联席会议作用,推进各项降本减负政策措施落实,企业成本有效降低,营商环境进一步优化,市场活力不断激发。截至9月底,规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为85.09元,同比减少0.28元。

多方联动发挥联席会议优势。着力推进“降本减负提升年”建设,重落实,抓调度,强联动,建立多方联动合作机制,与行业处室、成员单位、中科院、安策智库等加强合作,开展行业成本调查、企业负担形势分析、实地解决企业困难、实时评估政策实施效果,企业反映良好,调研走访企业100余家,实地解决企业困难20余件。充分发挥联席会议成员单位积极性,加大政策宣传力度,举办安徽省惠企政策知识竞赛活动、开展“处长宣讲政策”活动;结合“便民办税春风行动”,分类编制税费优惠政策指引,利用门户网站、“两微一端”等媒介,加大减税相关政策的宣传辅导力度;发挥减负综合服务平台宣传窗口作用,及时公布减负政策,宣传减负动态,创新“线上+线下”“AI+培训”政策宣传新方式,打通“政策落地最后一公里”。

多措并举缓解企业融资难题。安徽省多措并举推进新型政银担、“税融通”“信用贷”“技术改造贷”“订单贷”“设备资产购置贷”,大力开展续贷过桥、无还本续贷等,缓解企业融资难、融资贵问题。截至9月底,全省银行业金融机构小微企业贷款余额20459.3亿元,突破2万亿关口;“税融通”贷款余额479.2亿元,实现服务企业36057家;新型政银担业务在保余额1522.7亿元,业务新增额921.4亿元。安徽省经济和信息化厅开展“十行千万企”中小企业融资专项行动,与省内10余家银行开展战略合作,安排3600亿元专项信贷资金,推动小微企业贷款“增量、扩面、提质、降本”。截至9月底,10家合作银行已累计发放专项信贷资金5392.5亿元,服务企业22.95万户,超额超额完成全年目标任务。

多角发力降低企业用电成本。持续深化电价改革,进一步降低工商业电价。降价后,安徽省工商业两部制目录电价、输配电价在长三角地区均排在末位,截至9月

严查快办,属于清欠范围内的无分歧欠款,督促立即偿还;对欠款数额较大,拖欠主体一时难以偿还的,督促双方签订还款协议,严格按期偿还。实施清欠投诉线索核查处理情况周调度、月通报,每月向各市政府和省有关部门通报进展情况,并视情约谈有关部门单位负责人。

三是抓制度约束,促长效管控。近一年内,山东先后颁布《山东省优化营商环境条例》《山东省民营经济发展促进条例》两部地方性法规,均对防止拖欠作出明确规定,进一步强化了对企业合法权益的法治保障。加强失信政府机构相关人员责任追究,对恶意拖欠、久拖不还、打击报复投诉人等典型案例进行严肃处理并公开曝光。省委省政府督查室、省依法治省办将清欠工作列为重要监督检查内容,及时调度掌握清欠情况;省纪委监委将清欠工作列为整治群众身边腐败和不正之风的重要事项,对发现并查实的违纪违法拖欠问题严肃处理。

四是抓法律服务,促效能提升。省工业和信息化厅、省司法厅搭建“中小企业服务平台”“山东律师惠企服务平台”“12348法律服务热线”等平台,规范咨询受理、核查督办、司法推动等服务流程,推动行政清欠与司法治欠双向联动。创新清欠工作法律服务机制,成立由54家律师事务所、60多名专业律师组成的服务团,按照公益与有偿相结合的方式,为款项支付纠纷提供法律服务。今年以来,法律服务团已为1357家清欠主体提供法律咨询4105次,组织《保障中小企业款项支付条例》宣讲活动163次,法治体检服务306次,向786家企业提出应对措施或合理化建议。通过创新和加强法律服务,有力宣传了款项支付政策,引导了企业依法维权,提升了清欠工作效能,营造出“依法治欠”的良好氛围。

发挥省减负联席会议作用 着力推进“降本减负提升年”建设

底,降低企业用电成本约22亿元。同时,进一步放宽电力入市条件,不断丰富交易品种,引入挂牌、季度双边交易方式,提高交易频率,电力直接交易降低企业用电成本22.6亿元。开展转供电环节收费专项整治百日行动,确保降价红利全额传导至终端用户。推动各转供电主体落实国家降价等优惠政策,应降尽降、应退尽退,共摸排检查转供电主体3079家,立案126起,退还多收价款3370余万元,罚款160万元,没收61万元,取得明显成效。

多式联运减轻企业物流成本。推进建设现代化高质量综合立体交通网,加强多式联运示范工程建设,确定10个项目为第一批省级多式联运示范工程项目,推进综合交通统筹融合发展,减轻企业物流成本负担。其中,淮北矿业集团供应链科技有限公司物流降本增效效果明显,截至9月底,完成各类货物运输506.4万吨,累计降本增效3197.7万元。贯彻落实国家鲜活农产品运输“绿色通道”政策和实行ETC用户无差别95折优惠政策,实行货车安徽卡通卡差异化收费、邮政普遍服务邮车车辆差异化收费、船闸收费下调10%政策,免除查验一类水运口岸没有问题外贸企业吊装移位仓储费用政策。截至9月底,全省共减免企业物流费用24.2亿元。

多管齐下破解用工难题,缓解资金占用。针对企业用工难,在合肥市率先试点“共享用工”新模式,积极推进灵活用工领域的实践探索,推动企业之间开展共享用工,帮助有需求的企业精准、高效匹配人力资源。截至8月底,合肥已有69家企业通过共享用工形式,解决了3874名员工的就业问题。出台相关政策,大力推动工程领域保函替代,坚决取消和查处各类违规手续费,破解影响全省建筑业发展的制度性交易成本问题。截至9月底,全省工程建设领域缴纳四类保证金金额675亿元,保函替代各类现金形式保证金的比率(按金额计算)达64.8%,为相关企业节约现金保证金约437.7亿元。通过降低增值税税率、扩大退税范围等,降低企业税费负担,截至9月底,全省累计办理出口退(免)税248亿元,同比增长14.7%。为一大批出口企业拓展国际市场提供了有力支撑。

多元服务助力优化营商环境。安徽省

当前,疫情、汛情带来一些不确定因素,原材料价格上涨、能源供应阶段性趋紧,中小企业应收账款有所上升,预防新增拖欠还是面临不少困难和挑战,对清欠工作提出更高要求。下一步,山东将进一步建立防范和化解拖欠中小企业账款问题的长效机制,切实保护中小企业合法权益。

一是牢固树立依法清欠理念意识。深入贯彻落实《保障中小企业款项支付条例》,结合山东工作实际,紧紧围绕保护中小企业合法权益、强化地方各级政府诚信、优化营商环境,研究制定有针对性、可操作性强的具体实施意见。进一步明确相关部门管理职责,健全完善法规政策执行机制,严格依法清欠治欠,强化责任追究惩戒,加快建立预防化解拖欠中小企业款项长效机制。

二是全面推行工程价款过程结算。目前,投诉问题线索主要集中于工程建设领域,为有效抓好清欠源头治理,山东将全面推行工程价款过程结算。省住房城乡建设厅等12部门印发《关于促进建筑业高质量发展的十条措施》,在工程建设领域全面实行施工过程结算,经承包双方确认的过程结算文件作为竣工结算文件的组成部分,竣工结算时不再重复审核。政府和国有资金投资项目严格执行工程预付款、进度款和竣工结算制度,不得由施工单位垫资建设,不得将未完成审计作为延期工程结算、拖欠工程款理由。

三是强化监督和约束惩戒措施。对新增拖欠问题严重及解决不力的市县和相关部门,严格落实经费使用、公务出行、楼堂建设等方面约束措施。严格落实失信政府机构相关人员责任追究机制,对逾期支付民营企业款项行为依法实施失信惩戒,对恶意拖欠、久拖不还、打击报复投诉人等典型案例进行严肃处理、公开曝光,形成震慑。

深化“放管服”改革、持续优化营商环境,基于“皖事通办”平台,建设7×24小时政务服务地图,创响7×24小时不打烊“随时办”“服务品牌,推动实现“皖事通办”向“皖(万)事如意”转变。企业开办实现“一网通办、全程网办、一日办结”,企业名称自主申报登记制度全面实施,企业注销“一网”服务全面实现,工业产品生产许可目录由60类压减至10类,工商登记后置审批事项从194项压减到137项,安徽成为长三角审批事项最少省份。2015年起,安徽省在全国率先建立实施了省、市、县三级涉企收费清单制度和动态调整机制,今年完成了第7次省级涉企收费清单动态调整工作,动态调整后,清单总项目数由建立时的170项下降到88项,降幅为48.2%。深入开展“四送一服”专项行动,全省各级工作组走访调研企业近4.4万家、重点项目7346个,收办解决企业项目问题8499个,帮助企业兑现各类减免奖补政策38.6亿元,解决资金需求382.7亿元、用工需求6.4万人、审批用地2.5万亩。

多路并进协调清理拖欠账款。根据党中央、国务院和省委、省政府的决策部署,摸底数、建机制、明责任、强举措、抓投诉、督还款,帮助一大批企业解决了被拖欠的账款问题,减轻了企业负担,促进了中小企业发展。截至9月底,全省共偿还2.8万余家企业账款143.7亿元。按照“属地管理、分级负责、谁监管谁负责”原则,严依政府投资项目关,防止发生新增拖欠,依靠法治化、市场化办法并适当运用行政手段,加快化解剩余有分歧拖欠账款,指导各拖欠主体通过调解、协商或司法途径加快解决分歧欠款,健全防范和化解拖欠账款长效机制。完善投诉办理“三清单一通报”制度,按照“投诉—受理—核实—交办—清偿—销号”工作流程,专人全程跟踪办理清欠投诉线索。截至9月底,通过督促协调帮助中小企业解决拖欠账款9870万元。

下一步,安徽省将严格落实“十四五”规划提出的“实施制造业降本减负行动”,凝心聚力,推动各项减负惠企政策落实到位,切实把惠及千家万企的好事办好,为推动“十四五”时期经济高质量发展营造良好环境。