减轻企业负担 推动经济持续恢复

——工信部有关负责人就减轻企业负担工作接受媒体采访

近日，国务院减轻企业负担部际联席会议组织举办第十届全国减轻企业负担政策宣传周。宣传周期间，工业和信息化部运行监测协调局（国务院减负办）负责人就减轻企业负担工作接受新闻媒体采访，现将采访内容刊载如下：

记者：近期国务院的一些会议和文件经常提出，要为企业减轻负担，支持中小企业发展，请问国务院减轻企业负担部际联席会议今年主要开展了哪些工作，取得了什么成效？

党中央、国务院高度重视减轻企业负担工作。今年以来，面对复杂多变的内外部环境，国务院减轻企业负担部际联席会议认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》要求，扎实推动惠企政策落实、健全化解拖欠问题长效机制、整治涉企违规行为、优化营商环境等重点工作，进一步减轻企业负担、激发市场主体活力，为落实“六稳”“六保”任务和巩固经济持续恢复发挥了积极作用。主要围绕“四个聚焦”开展工作：

一是聚焦助企纾困，加大减税降费政策支持力度不减。今年前三季度，全国新增减税降费9101亿元，其中，新增减税7889亿元，新增降费1212亿元，为帮助市场主体恢复元气、增强活力发挥积极作用。

二是聚焦问题督办，扎实推进防范和化解拖欠民营企业账款工作。贯彻落实《保障中小企业款项支付条例》，研究投诉处理办法，加强问题督办，截至9月底，累计推动清偿欠款超过百亿元。

三是聚焦重点领域，强化违规收费清理整治。强化违规收费整治，重点对中介机构、行业协会商会、商业银行、水电气暖公用事业、交通物流等领域涉企收费开展专项清理。截至10月底，全国市场监管部门共检查收费单位6.5万家，退还企业24.6亿元，罚没2.6亿元。

四是聚焦服务型政府建设，进一步优化营商环境。各地区也结合实际开展了形式多样的减负工作，如浙江省在全国首创企业减负降本数字化改革“一指减负”场景应用，山东省组织司法单位加强对被拖欠主体的服务；多地开通企业服务热线为市场主体提供“一站式”政策服务，及时协调解决企业诉求。

减轻企业负担为保市场主体、推动经济持续恢复发挥重要作用。今年前三季度，我国国内生产总值同比增长9.8%，其中工业增加值同比增长11.8%，在经济保持恢复性增长的同时，全国市场主体总量突破1.5亿户，就业形势稳定，为稳住经济基本盘发挥了积极作用。

记者：本次宣传周发布了企业负担调查评价报告，请问调查中企业反应如何，是否真正享受了政策红利？企业还有什么负担问题？

近期，国务院减轻企业负担部际联席会议委托第三方机构对制造业企业负担情况进行了调查评估。调查反映，国家出台的一系列惠企减负政策落实效果较好，企业对行政事业性收费、政府性基金减免、税收缓减免退等方面政策满意度超过九成。

一是七成以上企业反映税费负担总体适度。今年，国家提高制造业企业研发费用加计扣除比例（从之前的75%提高到100%），扩大制造业增值税期末留抵退税政策适用范围，推动降低部分工业原材料的进口关税，进一步为制造业企业减税降费。调查显示，七成以上的制造业企业认为当前税费负担适度，政策获得感明显。

二是涉企收费治理效果明显。调查显示，九成以上的企业表示治理“乱收费、乱摊派”等相关问题成效比较明显。其中，反映不存在强制购买中介服务、指定中介机构、借助行政资源捆绑销售等违规行为的企业占比分别为93%、95%和94%。

三是企业对减税降费政策欢迎度高。调查显示，国家出台的一系列惠企减负政策落实效果较好，减税降费成效显著，企业对涉企收费减免、税收缓减免退方面的各项政策措施满意度超九成。

当然，企业也反映了一些问题，比如个别地方还存在违规收取保证金和乱收费的行为，有的领域涉企检查罚款还比较多，一些单位监管“一刀切”做法干扰企业正常生产经营等等，同时企业期盼政府进一步延续惠企纾困的政策举措，加强要素保障和价格监管，并规范一些地方的行政行为，营造更好的营商环境。对此，我们将认真研究，协调推动有关部门和地方分类施策，积极予以解决。

记者：这次宣传周活动主要内容是什么，相比以往有什么新的特点？

每项政策的落实都离不开宣传解读工作。本次宣传周通过组织信息发布、开展在线访谈、举办现场咨询、组织政策巡讲、地方集中宣传等多种形式开展全面宣传，同时利用电视、报刊、网络、广播以及微博、微信等扩大传播面和影响力。

本次宣传周的重点：一是坚持问题导向，强化政策落实效果。重点围绕调查中反映的问题较为集中的领域，通过现场咨询、宣讲培训等方式，协调解决政策落实中的堵点和难点，推动政策落到实处，切实帮助企业降成本、减负担。二是加强政策解读，扩大社会知晓范围。对党中央、国务院做好“六稳”工作、落实“六保”任务的政策成效进行全面宣传，联席会议办公室将按税收、收费、融资、人工、用能、融资等多个领域梳理一系列政策清单，印发《减轻企业负担政策汇编（2021）》，组织各地方向企业、园区免费发放，扩大社会知晓范围。三是突出部省互动，推出“工信厅长谈减负”系列访谈活动。由地方减轻企业负担工作机构（工业和信息化主管部门）负责同志介绍本地区减轻企业负担特色作法，促进区域间交流互鉴，营造共同推动减轻企业负担的良好氛围。

记者：今年以来，各种要素成本上升，企业特别是中小微企业面临不少困难问题，请问国务院减轻企业负担部际联席会议下一步还有什么工作安排和考虑？

当前国内外形势较为复杂，稳定经济增长面临一些压力，特别是原材料价格大幅上涨、产业链供应链和国际物流不畅，要素供应趋紧以及疫情灾情频发等，都对企业特别是中小微企业带来影响，一些企业对成本负担的主观感受增强，同时一些地方违规收费、恶意拖欠等问题时有发生，企业反映涉企检查、罚款偏多等，都对营商环境带来了不利影响。对此党中央、国务院高度重视，多次作出部署，联席会议将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，坚持问题导向，切实采取有针对性的措施回应企业的关切：

一是强化惠企政策落实，加大对企业特别是中小微企业的支持纾困力度。近期，国务院常务会议决定对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施，各有关部门也从加强资源要素保障、加强关键零部件供给、稳定大宗商品价格、加强财税金融政策支持等方面研究出台了一批政策措施。联席会议将会同各地区、各部门持续抓好各项政策的落实，加强督导检查，确保广大市场主体真正得到实惠。

二是强化长效机制建设，高质量推进防范化解拖欠民营企业账款工作。联席会议将督促各地严格执行《保障中小企业款项支付条例》，从投资预算把关、强化制度约束、加强信用惩戒等方面预防新增拖欠问题。积极运用法治化、市场化手段，为陈案积案寻找疏解渠道，为“新官理旧账”提供保障，推动健全防范和化解拖欠账款长效机制，从制度机制上增强清欠问题解决的质量和效率。

三是强化重点领域治理，持续优化营商环境。督促各地方、各部门严格执行涉企收费和保证金清单制度，坚决斩断各种清单之外向企业乱伸的“黑手”。同时，针对企业反映的涉企检验、检测、认证、评估、示范创建、评比达标等行政事项过多问题，联席会议将督促相关部门和地方抓好清理规范，加强精简合并，强化地区间、部门间的综合施策和结果互认，切实降低企业的制度性成本。

四是强化重大问题研究，谋划明年减负工作新思路。持续通过调查评估，跟踪分析企业成本负担的新情况、新问题和政策诉求，从深化改革、源头治理的角度多提出一些制度性、管长远的对策举措，进一步强化涉企行政事项清单制度的拓展和实施，进一步推动政府服务方式，营造更加透明公正的发展环境，以更明显的减负成效回应企业的期盼。

记者：今年以来，国家层面陆续出台一系列助企纾困政策，各地也采取了不少配套措施，请问其中有哪些好经验好做法？

为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境、进一步加大助企纾困力度的决策部署，很多地方结合实际，持续破解民营经济发展中的难题，创造出一批典型做法和成功经验。比如，福建省组织开展涉企行政事业性收费和政府性基金活动清理，停征强制检定计量收费及计量器具形式评价收费，1—9月为3060家企业减免强检计量收费5439万元。又如，河北省通过开办“工业诊所”，助力企业转型升级，对全省3300余家工业企业开展分行业、分领域的“问诊”“巡诊”活动，全年累计将为企业增收减支近20亿元。浙江省在全国首创企业减负降本数字化改革“一指减负”场景应用。企业在手机上点一点即可与减负工作互动，所有减负政策实现了“一指查询”“一指评估”和“一指办理”。江苏省创新设立12345“一企来”企业服务热线，为市场主体提供“一站式”政策咨询服务，对企业诉求给予直接、快速、精准、权威答复。截至目前，共解答各类企业政策诉求34.9万件，企业满意度始终保持在90%以上。这些都是地方层面开展的创新。联席会议办公室将梳理总结这些好经验好做法，通过多种方式，把这些典型做法推广到全国，树立标杆充分发挥示范带动作用，形成部门协同、上下联动的工作合力。

（耀 文）

工信厅长谈减负

优化营商环境 助企降本减负

北京市经信局副局长 王磊

北京市落实国务院减轻企业负担部际联席会议重点任务部署，紧扣“六稳”“六保”任务要求，聚焦惠企政策落实、强化金融支持、整治涉企违规行为、优化营商环境，坚持问题导向，突出工作重点，进一步开展减轻企业负担工作，助企轻装前行。

制定政策措施，助企抗疫纾困。一是2021年3月18日，印发《关于支持中小微企业和个体工商户做好常态化疫情防控加快恢复发展的若干措施》，并配套出台减税降费、援企稳岗、金融支持、精准助企等方面22项实施细则，根据疫情发展态势和企业需求精准施策。二是2021年4月26日，制定出台《北京市保障中小企业款项投诉处理办法》，设立并公布了市中小企业公共服务平台、“北京通企服版”App、“12345”企业服务热线等三个公开接诉渠道，倾听中小企业诉求；明确专门的受理审核部门，制定“企诉接办工作簿”，细分工作节点，建立台账和回访制度，保证每项工作环节的可追溯性，切实保障中小企业合法权益。截至10月底，受理有效投诉38件，转办26件，为中小企业追回应收账款1261万元。

强化落实减税降费政策，减轻企业负担。一是落实小微企业免征增值税从月销售额10万元提高至15万元的政策，截至目前，为全市小微企业减免增值税税额超19.4亿元。二是将2020年对中小微企业停征特种设备检验检测费、占道费、污水处理费（非居民）三项政策延续执行至2021年3月31日；自2021年9月1日起降低水土保持补偿费收费标准。三是大工业、一般工商业用户销售电价自2021年1月1日起分别下调0.0424元/千瓦时、0.0174元/千瓦时，平均降幅分别为5.0%、2.1%，预计年度减轻企业用电负担约17亿元。

强化金融支持，持续优化中小微企业融资环境。一是强化财政资金支持引导作用。2021年，北京市通过下达小微企业融资担保业务降费奖补资金15316万元，支持17家政府性融资担保机构降低小微企业担保费率，涉及担保业务241.92亿元，再担保责任金额68.37亿元；涉及担保户8768户，再担保数6283户。2021年初，北京市平均担保费率1.43%（不包含再担保），同比下降15.9%；平均综合担保费率1.7%（不包含再担保），同比下降16.3%；平均再担保费率0.17%，同比下降10.5%。二是鼓励金融机构创新产品和服务，拓宽企业融资渠道，大力推进供应链金融，谋划“信保+担保+银行”新模式。搭建“创信融”等信用融资平台，着力建设“创新·信用·融资”试验田，有效满足“信用白户”的融资需求，为小微企业发展和科技创新创业提供金融助力。三是通过中小基金撬动社会资本。北京市中小基金总规模29.7亿元，2021年新设立2支子基金，总认缴规模2.5亿元，已实缴出资1.65亿元；同时，对14支子基金实缴总计2.839亿元；新投资108家中小企业，累计投资18.41亿元。

加强监督检查和专项整治，完善监管执法体系。一是大力整治涉企违规收费，重点对行政机关、事业单位、中介机构、行业协会、水电气暖、商业银行等领域收费情况开展专项整治，确保惠企政策落实落地。二是开展住建领域行业垄断隐形门槛专项检查和整治工作，对北京市16个区、21家相关行业协会、15家相关社会团体，在事项实施、信息公开、申请材料、准入规则、审批标准、审批办理、费用收取、行政执法等方面进行全面检查，深入查摆剖析存在问题，从严从实抓好整改落实。三是构建公正监管精准执法规范体系，破除“以批代管”“严批宽管”“多头执法”“随意执法”顽疾。出台一整套监管执法规则、标准和清单，进一步强化事中检查、事后执法部门联动机制，基本实现监管职责清单化、监管事项标准化、监管责任明晰化。

提升统筹协调与精准服务，优化中小企业营商环境。一是提升企业服务水平，解决政策落地“最后一公里”。推进政策解读可视化，丰富北京通App政策知识库，汇集国家、市、区三级中小企业相关政策文件12863个，推动政策多渠道精准触达；将中小企业服务券作为试点，推动中小企业使用服务券购买质优价廉的服务产品，补贴资金实现“免申即享”和“即时支付”，减轻企业成本负担。二是推进“多证合一”改革再扩容，将仅销售预包装食品纳入“多证合一”改革范畴，实现“二十七证合一”。三是利用信息化手段提升服务便利化、精准化，完善覆盖市、区、乡街、村居四级的网上政务服务大厅，市级90.2%、区级81.8%的政务事项实现“全程网办”。

下一步，北京市将继续加大统筹协调力度，进一步推动减轻企业负担工作落实、落细，为促进民营企业中小企业高质量发展营造良好环境。

强化服务引领 提升服务质效 以减负成效助力高质量发展

河北省减负办主任、工信厅副厅长 王建分

河北省深入贯彻党中央、国务院关于减轻企业负担促进高质量发展决策部署，结合“一活动”（党史学习教育为企业办实事活动），聚焦“三目标”（推进供给侧结构性改革、深化“放管服”改革和落实“六稳”“六保”任务），围绕“四重点”（减税降费、清理拖欠、优化营商环境、整治涉企收费），做到“五优化”（优化税费减免服务、优化行政审批服务、优化包联帮扶服务、优化监管投诉服务、优化金融支持服务），为夺取疫情防控和经济发展双胜利提供了有力支撑。

一、优化税费减免服务，真金白银释放政策红利，卸下企业“重包袱”。一是出台政策顶格帮扶。河北省落实小微企业普惠性税收减免政策，对增值税小规模纳税人按50%最大幅度减征“六税两费”，出台支持企业应对疫情10条税收减免措施，顶格出台阶段性减征企业社保费医保费政策。二是落实政策督查到位。近年来先后开展了落实减税降费政策检查评估、收“过头税费”和增值税留抵退税问题专项排查、落实减税降费政策“回头看”、减税降费专项抽查等8轮次的督导检查，确保政策执行到位。2021年前三季度比上年同期新增减税降费112.6亿元。

二、优化行政审批服务，深入推进“放管服”改革，实现企业办事“掌上办”。一是深化“放管服”改革。实现“双随机、一公开”监管全覆盖。河北省大幅削减行政审批事项，上线运行“冀时办”APP，政务服务进入全国第一方阵。2021年6月1日起实现多税种“一张报表、一次申报、一次缴款、一张凭证”，优化办税流程，简并税费申报。提速退税办理，平均时间缩短至5个工作日以内。二是推进“证照分离”改革。出台改革试点工作方案，打造河北特色准入与准营一体化工作模式，成为全国第五个实现全域覆盖的省份。以民生事项、高频许可事项为重点先行试点，推行并联审批，平均压减法定时限的85%以上。

三、优化包联帮扶服务，助力企业纾难解困，架起政企“连心桥”。一是建立省政企直通信息化服务平台，累计受理企业提交的审批、用工、用地、资金等问题1179个，办结1172个，办结率99%。二是规范提升中小企业服务平台。截至8月底，平台年内新增注册企业4790家，服务机构107家，线上线下开展服务活动248场次。跨部门政策信息发布平台推送涉企政策3350条，阅读量超3700万次，远程学堂线上培训人数近万人次。三是工业诊所助力转型升级，对全省3300余家工业企业开展分行业、分领域的“问诊”“巡诊”活动，累计将为企业增收减支近20亿元。

四、优化监管投诉服务，完善问题处理机制，解决涉企权益“大难题”。一是开展规范涉企收费专项整治。省市场监管局等九部门联合开展“治理涉企收费、减轻企业负担”专项行动，对行政事业、商业银行、中介机构服务、水电气暖环节、交通物流行业、行业协会商会等6个领域收费行为进行专项整治。二是健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。有序推进防范和化解拖欠中小企业账款长效机制建设，将清欠工作纳入法治政府建设、政务诚信评价、营商环境评价和营商环境督查、中小企业发展环境评估和减轻企业负担专项督查、国有企业内部绩效考核、城市信用状况监测预警指标体系和失信主体失信惩戒、重大政策跟踪审计监督等内容，建立了考核评价、投诉核查、挂牌督办、专项督查、融资支持、约束惩戒等工作机制，为做好清欠工作提供有力保障。认真做好拖欠中小企业账款投诉线索的核查办理，截至9月底，推动清偿欠款1.54亿元。

五、优化金融支持服务，强化银企对接，让企业发展插上“金融翅膀”。一是全力加强资金支持。积极运用定向降准、再贷款再贴现、两项直达货币政策工具，为企业发展提供资金支持。省财政每年安排不超过1亿元，支持企业在主板、中小板、新三板等多层次资本市场挂牌融资。今年分别设立500亿元“保主体稳就业”、200亿元“金融支持科技企业复工复产”金融支持专项。二是深化监管引领。明确考核目标，加大对中小微企业金融支持力度。6月全省新发放的普惠小微企业贷款平均利率5.76%，较年初下降0.38个百分点。上半年已累计为1.05万户普惠小微企业实施临时性延期付息5.93亿元，为3.4万户普惠小微企业办理临时性延期还本493.77亿元。三是深化产融合作。河北省工信厅联合河北省建行开展“金融支持工业企业复工复产”专项活动，1—9月建行贷款类融资共计投放企业累计实现投放749户，投放金额合计395.62亿元。联合50家金融机构梳理特色金融产品93款，收集企业融资需求1775条，实际完成企业放款260多亿元。

做好“五推动” 着力减轻企业负担

辽宁省工信厅副厅长 申世英

今年以来，辽宁省统筹推进减税降费、清理拖欠账款、规范涉企收费等重点任务，加强部门协同、狠抓督促指导，各项减负工作取得明显成效。2021年前三季度，全省新增减税降费138.5亿元，其中减税101.3亿元，降费37.2亿元，及时为企业纾难解困，助力企业轻装上阵。主要工作举措包括以下几方面：

一是全面推动各项减税降费政策落实。辽宁出台相关政策，对月销售额15万元以下小规模纳税人，免征增值税；将制造业企业研发费用加计扣除比例提高至100%；对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元部分，在原优惠政策基础上，再减半征收企业所得税等。落实取消港口建设费、药品和医疗器械产品注册费等制度性降费政策。印发《全省及省本级2021年非税收入项目目录》，梳理涉企行政事业性收费和政府性基金目录清单，并在门户网站及时公布。加强动态监控，严控非税收入不合理增长。

二是全面推动实施融资担保风险补偿及保费补贴政策。聚焦缓解中小微企业、“三农”主体融资难、融资贵问题，辽宁省财政厅不断加大对融资担保机构的支持力度，筹措专项资金用于担保再担保体系风险补偿及保费补贴，支持构建全省再担保体系平台，引导融资担保机构减费让利。截至目前全省再担保体系风险补偿资金池累积资金达2.9亿元。

三是全面推动降低企业用能物流成本。印发《辽宁省清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案》，部署开展清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费。印发《集中整治供水供电供气供暖行业收费行为专项行动方案》，部署开展分行业专项检查督查，依法整治违规涉企收费。今年以来，全省已取消国家明确取消的供水、供电、供气、供暖环节收费以及接入工程严禁收取的费用和其他各类不合理收费，减轻企业和社会负担近3.5亿元。

四是全面推动规范全省行业协会商会涉企收费行为。印发《关于开展2021年度全省性行业协会商会收费自查抽查工作的通知》，通过深入开展自查抽查工作，坚决制止和查处全省性行业协会商会违法违规收费，全面规范和引导合法合理收费，进一步降低涉企收费规模，增强全省性行业协会商会服务企业能力、促进健康有序发展，努力减轻企业负担。截至目前，全省行业协会商会共为企业减负2882万元，其中全省性行业协会商会减负1582万元。

五是全面推动执法规范化建设。全面实行涉企经济案件审批报备机制和企业家羁押事前报备审核机制，今年以来，共对25起涉企经济案件实施省级审批，对6名企业高管羁押案件实施省级审核。全面深化驻企服务联动机制和安全隐患综合治理机制，制定出台《全省公安机关公共常态化巡查工作暂行办法》，建设首批30个驻企警务工作站，服务大型企业、规上企业及高新技术企业945家，累计为群众和企业办理业务1.77万余件，打击涉企违法犯罪46起、查处治安案件218起，调解矛盾纠纷1409起。

下一步，辽宁省将继续落实惠企减负政策，加快健全清欠工作长效机制，深入推进“放管服”改革，打造优良营商环境，提高减轻企业负担治理能力。