

编者按：7月16日，国新办举行上半年工业和信息化发展情况发布会，工业和信息化部党组成员、总工程师、新闻发言人田玉龙介绍2021年上半年工业和信息化发展情况，并与工信部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌，工信部新闻发言人、信息通信管理局局长赵志国就工业经济、APP治理、5G、数据安全等热点回答记者提问。

工信部解读上半年工业和信息化热点

本报记者 徐恒

热点一：制造强国

● 瞄准关系到国计民生、国家安全、高技术战略性领域，实施产业链供应链强链补链。

记者：习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。中国走新型工业化道路将从哪些方面制定规划和举措，以支撑实现第二个百年奋斗目标？

田玉龙：习近平总书记多次强调，制造业是立国之本、强国之基。推动我国工业现代化，加快建设制造强国，事关社会主义现代化强国建设的全局。根据党中央、国务院的决策部署，目前正在抓紧编制“十四五”及中长期的工业和信息化发展规划，今年下半年将陆续出台。这些规划将紧紧围绕着第二个百年奋斗目标加快发展新型工业化，在“十四五”及中长期内，我们围绕制造强国和网络强国的奋斗目标、实现途径和重点任务进行全面部署。具体来说，主要在五个方面采取有力措施。

一是深入实施创新驱动发展战略。进一步完善建立企业主导的产业创新生态，着力打造制造业创新发展的新优势。实施关键核心技术攻关工程，突破一批重大标志性技术、产品和装备。实施国家制造业创新网络建设工程，建设开放协同高效的共性技术平台。

二是要打造现代化的产业链。继续实施产业基础再造工程，加快实现产业基础高级化。瞄准关系到国计民生、国家安全、高技术战略性领域，实施产业链供应链强链补链。推动传统产业全产业链改造升级，聚焦新一代信息技术、新材料、新工艺、新装备，以及航空、航天、海洋等新兴产业领域，大力发展产业数字化和数字产业化，前瞻布局未来产业，掌握产业发展主动权。

三是推动制造业实现“三化”发展，即高端化、智能化和绿色化。加快实施质量强国战略，扩大高质量产品供给，打造有国际影响力的高端制造品牌。大力推动智能制造，建设智能工厂和智慧产业链，培育壮大智能服务新模式新业态。围绕着碳达峰、碳中和的目标，发展完善绿色制造体系，加快制造业的绿色低碳转型，构建绿色增长新引擎。

四是促进大中小企业融通发展。加快优质企业梯度培育，包括具有生态主导力的领航企业。实施中小企业创新能力提升工程，培育一批专精特新“小巨人”企业，使这些大中小企业能够实现融通创新发展，提升在重点领域、重点行业、重点区域的产业链配套协作体系，加快培育形成一批世界先进制造业集群。

五是构建制造业发展良好生态。我们要联合多个部门，继续完善创新财税支持政策，完善多层次资本市场，优化金融产品和服务供给，构建金融有效支持实体经济的体制机制。全面提升劳动者技能水平和制造业人才队伍的专业素质和素养。支持有实力的企业走出去深度融入全球产业链体系，构筑互利共赢的产业链供应链利益共同体，塑造国际合作和竞争新优势。

热点二：工业经济

● 支撑工业经济持续稳定恢复的积极因素不断积累，经济恢复可持续性进一步增强。

记者：我们注意到上半年的工业经济持续稳定恢复。请问发言人如何看待当前工业经济运行的表现？另外，工信部采取了哪些具体举措来推动工业经济稳定恢复，下半年工业经济运行态势如何看待？

黄利斌：上半年经济运行的主要特点可以用三个词来概括，这就是“稳中加固、稳中提质、稳中向好”。在稳中加固方面，工业经济运行稳定恢复态势更加牢固，经济增长的稳定性、平衡性、内生性进一步增强。

从稳定性看，剔除去年基数影响，两年平均增速总体保持稳定，上半年规模以上工业增加值同比增长了15.9%，两年平均增长7%。其中，一、二季度两年平均增速分别为6.8%和6.6%，波动不大。二季度工业产能利用率达到了78.4%，比一季度提高了1.2个百分点。工业出口交货值、产销率等经济指标，也处于近年来的较高水平。

从平衡性看，上半年，在41个大类行



业中有39个实现增长，增长面达到九成以上，扩内需促消费政策落地见效，补短板投资力度加大，内需对工业增长的拉动作用有所增强。上半年消费品制造业增加值两年平均增速达到了4.8%，比一季度加快了0.6个百分点。

从内生性看，各项助企惠企政策红利持续显现，市场主体进一步恢复元气。前5个月规模以上工业企业实现利润总额同比大幅增长了83.4%，营业收入利润率也达到7.11%的历史较高水平。

在企业盈利能力大幅提升的基础上，上半年制造业投资同比增长19.2%，市场投资信心不断增强。

在稳中提质方面，工业经济运行保持在合理区间，产业结构持续优化，高质量发展水平进一步提升。传统产业改造升级力度持续加大。巩固钢铁去产能成果，推动绿色低碳发展，前5个月规模以上企业单位工业增加值能耗同比下降5.7%。深入实施智能制造工程和工业互联网创新发展工程，制造业数字化、网络化、智能化水平不断提升。截至5月底，企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到73.5%和52.4%。新产业新动能加快培育壮大。上半年，高技术制造业增加值同比增长22.6%，两年平均增速达到13.2%，明显快于整体工业。新能源汽车、工业机器人产量同比分别增长2.1倍和69.8%，大数据、云计算、区块链等数字经济新产业蓬勃发展，直播带货、在线诊疗、远程办公等新模式成长迅猛。

在稳中向好方面，支撑工业经济持续稳定恢复的积极因素不断积累，经济恢复的可持续性进一步增强。我国疫情防控和经济恢复走在世界前列的优势持续巩固，产业体系韧性彰显，新发展格局加快构建，内需市场潜力不断激发，工业经济长期向好的基本面不断拓展。随着疫苗接种加快推进，世界经济稳步复苏，居民消费持续恢复，新型基础设施加快建设，经济周期性回升力量不断增强。我们有能力、有条件保持工业经济运行在合理区间。

与此同时，我们也要看到，当前国际环境依然复杂严峻，不稳定不确定因素还比较多，大宗商品价格上涨、芯片短缺等问题也给工业经济运行恢复带来了新的压力。下一步，我们将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力抓好各项政策措施落实，积极应对各种困难挑战，推动工业经济持续稳定恢复和高质量发展。

热点三：APP治理

● 在常态化监管的基础上，适时针对重点问题、重点企业开展“回头看”。

记者：目前手机里安装了很多的APP，对APP的管理涉及到广大人民群众的切身利益，也是大家普遍关切的热点问题。请问近期工信部在APP管理、治理方面有哪些重要举措？

赵志国：工信部高度重视APP用户权益的保护。近年来，综合施策，不断完善治理体系。主要从四个方面推进了相关工作，取得了新的进展和成效。

一是持续开展APP侵害用户权益的整治行动。组织广东、浙江、江苏、上海、

天津、四川、安徽、内蒙八个省（市、区）的通信管理局，开展了六批次集中抽检，检查了76万款APP，通报748款违规APP，下架了245款拒不整改的APP，对违规行为继续保持高压震慑。

二是强化关键责任链监管。建立主体责任落实不到位的应用商店排名通报机制，督促应用商店加强自查清理，下架问题APP，开展新增APP上架审核。截至今年5月底，全国APP数量为302万款，相比部里开展专项整治前的350万款APP下降了13%。通过数量调整和违规APP的下架处置，优化了APP质量，使合规APP能够健康发展。与此同时，应用商店APP抽检问题的发现率稳步下降。

三是开展APP弹窗骚扰用户问题的专项整治。集中对用户反映强烈的开屏弹窗信息难以关闭和利用弹窗诱导用户点击跳转两类问题开展专项整治。这两个问题群众的反映比较集中，一个是关不掉，一个是误导用户跳转。据统计，二季度APP开屏弹窗信息投诉量环比下降50%；用户使用量排名前100的APP应用中，开屏信息难以关闭问题发现率由69%下降到1%。原来发现此类问题APP量比较大，现在越来越少，利用弹窗诱导用户点击跳转问题的发现率由90%下降至12%。

四是大力提升技术检测能力。运用大数据、人工智能等技术，不断提升全国APP技术检测平台自动化检测能力、监测能力和数据分析能力，目前平台具备每个月检测量达到15万款的能力。年底前将检测覆盖达到180万款APP。

下一步，工信部把APP治理作为“我为群众办实事”的具体举措，从三个方面加大力度，劲头不松、节奏不变，努力为广大人民群众营造更安全、更健康、更干净的APP应用环境。

一是推动完善管理政策和行业标准。在充分吸收社会各界意见的基础上，会同相关部门发布实施《移动互联网应用程序个人信息保护管理的暂行规定》，这个《规定》前一段在网上公开征求意见，社会各界提出了一些好的意见和建议，我们正在研究采纳。在此基础上，尽快会同有关部门发布实施。同时也组织制定完善相关行业检测标准，为APP治理工作提供更加坚实的政策和标准保障。

二是组织开展服务感知提升行动。聚焦用户APP服务感知差、体验差的若干关键环节，组织开展服务感知提升行动，针对性采取有效措施，进一步推动改善APP服务质量。我们计划下半年启动“服务感知提升行动”，从用户服务感知的角度入手，提升治理力度和治理效果。

三是组织开展问题“回头看”。在常态化监管的基础上，适时针对重点问题、重点企业开展“回头看”，对反复出现违规调用通信录和用户地理位置权限等相关问题的企业，加大惩处力度，确保整改过的问题“不反弹、不反复”。

热点四：数据安全

● 将组织开展行业数据分级分类管理、重要数据目录制定等相关工作。

记者：数据安全已经引发了各方关注，请问今年工信部在数据安全方面

落实了哪些具体工作？另外，工信部日前表示，将会建立健全数据安全保护的管理机制和技术防护体系，严格数据资源的采集、存储、流动和使用等各个环节，请问工信部能不能介绍一下具体如何规划？

赵志国：数据是国家基础战略资源和重要的生产要素。习近平总书记强调“要切实保障国家的数据安全”。工信部立足职责，扎实推进信息通信行业数据安全管理工作，出台了《电信和互联网行业数据安全标准体系建设指南》，研究发布了行业网络数据分级分类、重要数据识别等多项行业标准，开展了行业网络数据安全保护能力提升专项行动，印发《电信和互联网企业网络数据安全合规性评估要点（2020年）》，建成了网络数据安全公共服务平台，依法加强行业数据安全监督检查，组织腾讯、百度等133家企业签署了数据安全自律公约，引导企业落实主体责任，组织开展试点示范，加强数据安全关键技术研发和推广应用。

下一步，工信部将在国家相关法律和机制框架下，依据职责，围绕以下几方面开展工作，即：行业数据安全监管，提升数据安全监管能力建设，促进数据安全产业发展等。

一是出台数据安全管理制度。加快制定工业和信息化领域数据安全管理制度，更好地承接《数据安全法》在行业的实施落地。组织开展行业数据分级分类管理、重要数据目录制定等相关工作，构建行业数据安全领域的标准体系，研究制定车联网、工业互联网等领域的数据安全的重要标准。

二是建立数据安全的认证体系。组织研究数据安全保护认证体系，制定行业数据安全保护能力的评定规范。建立由行业组织、科研机构、骨干企业共同参与的评估认证机制，指导开展相关认证工作。

三是开展数据安全监督检查。结合基础电信企业安全考核、“双随机一公开”检查等监管手段，建立健全行业的投诉举报受理机制，督促企业落实数据安全保护义务。研究建立行业数据安全态势监测和通报机制，完善风险信息分析、研判和处置能力建设。

四是促进数据安全产业发展，通过重点实验室、技术创新中心等措施，支持数据安全关键技术攻关。依托单项冠军、专精特新“小巨人”、产融合作等多种渠道，培育骨干企业。探索开展数据安全特色的学科建设，鼓励校企联合培养数据安全人才。

热点五：汽车芯片

● 将远近结合、多措并举，加强供需对接，提升制造能力，推动产业平稳发展。

记者：5月以来，我国汽车产销呈现同比下降，一改前几个月“高歌猛进”的态势。对此工信部如何看待？这一下降是否与车辆芯片短缺等因素关联较大，对此工信部有何应对措施？另外对全年的汽车市场走势是否有相关预判？

田玉龙：上半年我国汽车产销总体保持稳定增长，特别是新能源汽车增长态势

更快。据统计，今年1-6月份，我国汽车产销分别完成了1256.9万辆和1289.1万辆，同比增长了24.2%和25.6%，产销两旺。其中，新能源汽车的产销分别完成了121.5万辆和120.6万辆，同比都增长了两倍。

当然，受芯片供应短缺以及排放标准升级切换期等影响，5、6月份汽车产销出现了一定的回落，6月份当月汽车产销分别完成了194.3万辆和201.5万辆，环比分别下降了4.8%和5.3%，同比下降了16.5%和12.4%。

为了积极应对汽车芯片供应短缺问题，工信部组建了汽车半导体推广应用工作组，多次组织召开协调会，充分发挥地方政府、整车企业、芯片企业的力量，加强供需对接和工作协同，有针对性地制定措施，推动提升汽车芯片的供给能力，正取得一定的效果。后续我们将远近结合、多措并举，加强供需对接，提升制造能力，继续推动我国汽车产业平稳健康发展。

综合国内外经济形势来看，受宏观经济持续复苏、国家明确稳定增加汽车等大宗消费政策和实现碳达峰、碳中和战略目标等影响，2021年我国汽车将保持稳中向好发展。我们的行业机构也分析了，全年汽车总产销量有望实现小幅增长，这个态势是总体向好的。特别是新能源汽车的产销量将实现高速增长，预计达到200万辆左右。整体来看，汽车业对我国工业经济发展的作用还在不断显现，保持它的平稳快速发展也是我们工作努力的目标和方向。

热点六：5G

● 将加快垂直行业“5G+工业互联网”融合应用标准制定，持续推进定制化发展。

记者：请问2021年上半年5G的发展情况如何？作为创新最活跃的5G应用领域，“5G+工业互联网”下一步有哪些重点工作？

田玉龙：按照党中央、国务院的决策部署，工信部大力推进5G新型基础设施建设发展。在各部门、各地方和产业界的共同努力下，我国5G产业生态逐步扩大，融合应用日趋活跃，已经形成系统领先优势。主要是三个方面。

一是5G网络建设保持领先。目前我们建成全球最大的5G独立组网网络，开通5G基站96.1万个，推动共建共享基站超过40万个，5G终端连接数达到3.65亿。二是5G产业优势不断扩大。我国企业声明的5G标准必要专利占比持续全球领先，华为、中兴5G设备市场份额超过五成。今年1-6月份国内5G手机出货量达到1.28亿部，占比提升至73.4%。三是5G应用赋能融入千行百业态势已经显著。5G商用以来，已经融入到工业、能源、医疗等各个行业领域，发挥了重要作用，为经济社会数字化转型、发展数字经济开辟了新路径、提供了新引擎。

工业互联网是今年重点推动的工作，我们依托工业互联网创新发展工程，聚焦5G应用产业，在关键系统设备的研发和产业化上下功夫，特别是在“5G+工业互联网”的应用方面，通过召开现场会，在重点行业、重点领域和优势区域进行示范推广，以点带面，通过典型案例来推动“5G+工业互联网”应用，加快融合发展，已经取得了一批成果，逐步深化“5G+互联网”发展。目前，建成“5G+工业互联网”的项目接近1600个，覆盖了20余个国民经济重点行业和领域，在实体经济向数字化、网络化、智能化转型升级中发挥了重要作用。

“5G+工业互联网”下一步还将继续作为我们工作的重点，聚焦以下四个方面：

一是继续夯实网络基础。坚持适度超前原则，推动5G网络的建设，加快工厂、园区等重点区域和行业的5G网络覆盖，开展5G专网试点，增强行业网络供给能力。

二是强化产业支撑。加快垂直行业“5G+工业互联网”融合应用标准制定，持续推进定制化发展，特别是在5G芯片、模组、终端等关键产品、器件研发和产业化进程方面，下大力气提供优质技术产品。

三是继续丰富融合应用。开展工业互联网试点示范应用和融合应用先导区建设，继续发布第二批应用场景区和行业实践，指导各地结合特色和优势产业，通过召开一系列现场会，打造一批行业和领域标杆，以点带面，进一步深化融合应用。

四是重点优化5G生态。与各部门统筹协调，形成合力，推进“5G+工业互联网”创新发展。继续推动各地在5G建设场地、用电、人才等方面支持和扶持。同时，支持企业不断创新，发挥主观能动性，形成合力，协同创新，合作共赢，使“5G+工业互联网”在数字化经济中发挥引导和牵引作用。