

# 天津:发力新基建 为“十四五”高质量发展开好局

奋斗百年路 启航新征程·“十四五”开新局

本报记者 吴丽琳

“十四五”规划提出,加快建设新型基础设施。围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑,布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。近日,天津印发了《天津市新型基础设施建设三年行动方案(2021—2023年)》(以下简称《行动方案》),提出到2023年,天津新型基础设施建设达到全国领先水平,基本建成泛在互联、全域感知、数据融合、创新协同、安全可靠的新型基础设施体系,为经济高质量发展和城市高效能治理提供重要支撑。

天津市发展改革委相关负责人表示,近年来,天津市加快5G等信息基础设施建设,以壮大信创产业为主攻方向,大力发展智能科技等战略性新兴产业,在“十四五”开局起步的关键阶段,天津进一步推进新型基础设施建设可谓需求迫切、基础良好、意义重大。鉴于此,天津编制印发了《行动方案》,加快营造“新基建”催生有效需求、有效需求推动“新基建”发展的良性互动局面,为“十四五”高质量发展提供有力支撑。

## 加快建设信息基础设施

### 推进信息网络演进升级

结合天津市“十四五”规划,《行动方案》提出,打造全国领先的信息基础设施标杆城市。5G网络实现全覆盖,示范应用场景超过100个,宽带网络下载速率全国领先,建设国家工业互联网大数据区域分中心,“一网通办”“一网统管”持续深化,全面建成5G创新示范城市和“双千兆”网络标杆城市。

实施千兆5G和千兆光网建设提升工程,建设“双千兆”城市。深化与国家基础电信企业战略合作,引导企业加大5G建设力度,加



图为一汽丰田天津智能制造生产线

快5G独立组网(SA)部署,累计建成5G基站5万个以上,实现5G网络全覆盖、行业应用热点区域深度覆盖。提升5G赋能效应,聚焦智能制造等10个重点领域培育100个行业应用场景。加快高速宽带接入网络建设及内容分发网络节点建设部署,推进基础电信企业100G无源光网络(PON)部署和下一代PON技术应用,移动通信网络、固定宽带网络接入能力均达到1000兆比特每秒(Mbps),宽带下载速率保持全国领先。

推动数据中心高质量发展。统筹天津市要素资源及市场需求,引导数据中心合理布局、集约建设,在数据量大、时延要求高的场景按需建设边缘数据中心,灵活部署边缘计算设施,提升云网边协同服务能力,建设京津冀信息产业发展高地。

推进工业互联网创新发展。推动基础电信企业与工业企业运用5G、窄带物联网(NB-IoT)、工业PON、时间敏感网络(TSN)、边缘计算、区块链等技术,推进工业互联网企业内、外网络改造升级。建设国家工业互联网大数据区域分中心,围绕汽车、新能源、新材料、装备制造等重点行业推进

工业互联网标识解析二级节点建设。培育1至2家跨行业、跨领域的工业互联网平台,建设30家以上面向特定行业、特定区域、特定场景的企业级平台。引导工业企业设备和业务系统上云,上云企业超过1万家。

加快下一代互联网部署应用。全面推进互联网协议第6版(IPv6)部署应用,以教育科研、智能制造、政务外网、智慧金融等领域为重点,加快专用网络、应用、终端升级改造,提升端到端贯通能力。强化基于IPv6的特色应用创新,推动用户规模和业务流量双增长。

## 全面发展融合基础设施

### 构建多元智能应用生态

“《行动方案》充分吸纳天津市‘十四五’规划研究成果,将‘新基建’发展与制造业立市、世界一流港口建设以及碳达峰、碳中和等重大战略统筹谋划、一体布局,以智能科技赋能新发展格局。”天津市发展改革委相关负责人指出。

近年来,天津大力推进信息技术与制造

业深度融合,加快推进先进制造业与现代服务业深度融合,打造智能制造“典范城市”。2020年,天津拥有26个智能制造相关行业,是国内智能制造行业门类最齐全的城市。为深入发展智能制造,《行动方案》强调,聚焦智能化基础制造装备,研发一批智能制造核心装备,突破一批“卡脖子”技术瓶颈,打造以工业机器人、自动化成套生产线等为代表的智能制造体系。聚焦关键工序自动化、数字化改造需求,推动核心技术装备集成应用,推广智能制造试点示范,建设300个数字化车间和智能工厂,重点领域企业数字化研发设计工具普及率超过90%,关键工序数控化率和生产设备数字化率超过60%。支持装备制造企业、自动化工程公司、信息技术企业向智能制造系统解决方案供应商转型,培育5个以上相关业务收入超过10亿元、具有较强竞争力的系统解决方案供应商。打造一批智能制造典型应用场景,培育一批在全国具有较高知名度和影响力的智能制造品牌企业,为推进制造业立市提供有力支撑。

值得一提的是,2020年6月,天津(西青)国家级车联网先导区揭牌,成为第二个国家级车联网先导区。按照天津规划,到2025年形成车联网成熟的商业模式和完善的产业链条,满足人民群众对于智慧出行的美好愿望。为实现这一目标,《行动方案》明确,推进天津(西青)国家级车联网先导区建设,打造覆盖西青区主要区域车联网无线通信技术车路环境,提升重点区域交通设施车联网功能和核心系统能力。支持宝坻京津中关村科技城打造5G智能网联示范区。在西青区、东丽区、滨海新区等有条件的区域构建典型应用场景,开展共享汽车、校园接驳车、公交车等智能化、网联化示范应用,车联网(智能网联汽车)应用场景覆盖面积超过600平方公里。

## 前瞻布局创新基础设施

### 夯实智能经济发展基础

加速推进新基建,关键是前瞻性布局创

新基础设施。《行动方案》指出,打造具有国际竞争力的创新基础设施集群。新建10个以上重大创新平台和科技基础设施,在关键领域取得一批突破性成果,建设“超级计算+人工智能”先进算力集群体系,信息技术应用创新产业规模领跑全国,初步建成新时代具有国际竞争力的产业创新中心和重要的区域创新中心。

在打造超算资源算力供给体系方面,依托国家超级计算天津中心,推动超算与人工智能深度融合,加快与量子计算、区块链技术融合发展,提供多层次智能算力服务,打造各类创新平台协同创新算力载体。推动产业聚集和生态发展,推进创建曙光国家先进计算产业创新中心、国家先进操作系统制造业创新中心等国家重大创新平台。

在建设国家级重大科技创新平台方面,打造承接国家战略任务的重大科研设施。打造面向科技前沿的原始创新平台,打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

在打造产业创新承接平台方面,推动先进科技成果和优质企业资源落地转化,打造滨海高新区中国信创谷、科大讯飞北方声谷等一批产业园区,推进天津信创安全公共服务平台建设,做大做强信息安全等国家级先进制造业集群。优化现有各园区配套基础设施,建设一批“5G+工业互联网”标杆园区。

在打造人工智能创新发展核心区方面,以中新天津生态城为试点,适度超前建设城市感知网络基础设施,打造5G全域应用创新实验室。建设北方大数据交易中心,发展权属登记、资产评估、数据交易、增值开发等业务,打造全链条数据交易服务基地。推进城市信息模型(CIM)平台建设,汇集各类地上、地表、地下数据,实现数字化多规合一。开展城市服务创新应用,打造触手可及的智能生活服务圈。建设指挥调度实时控制系统,实现实时语音调度和可视化联动指挥。做强泛智能科技产业,吸引培育一批领军企业,规划建设一批智能项目,提升完善一批应用场景,打造智慧城市创新发展“天津样板”。

(上接第2版)对近一年新任命的44名局级干部进行任前谈话。加大对部属单位主要负责同志履行经济责任情况的监督检查,2020年9月至11月中旬,已经完成13个单位的审计进点工作。加强对部属单位选人用人工作的指导监督,依托部党组内部巡视,对12家被巡视单位开展选人用人工作专项检查。

(24)切实加强分管领域党建工作的督促指导。一是工业和信息化部党组成员严格落实《部党组落实全面从严治党清单》有关要求,到部属单位调研时坚持既看业务又看党建。集中整治期间部党组成员到机关司局、直属单位、部属高校调研13次,均同步听取了党建和业务工作汇报,指出存在问题并提出具体意见建议。二是研究制定《部党组和党组成员落实全面从严治党工作台账》,部党组工作领导小组办公室按季度汇总工作推进情况,推动全面从严治党责任和任务落实到位。三是党组成员及时了解掌握分管领域党建工作情况。建立各单位党组织负责同志定期向党组会议汇报党建工作机制,将落实情况纳入全面从严治党考核工作。

(25)着力推动党建和业务工作相互融合相互促进。持续用力破解“两张皮”难题,进一步健全完善全面从严治党考核机制,将考核结果作为干部考核、领导班子考核、业务考核结果的重要依据,实现全面从严治党考核与绩效考核无缝衔接。一是贯彻落实中央和国家机关工委《关于破解“两张皮”问题 推动中央和国家机关党建和业务工作深度融合的意见》,及时总结两手抓、两促进的创新做法和鲜活案例,鼓励基层党组织探索提炼党建业务“融合工作法”。《旗帜》杂志社对工业和信息化部规划司党支部蹲点采访,将推进党建业务相互融合促进的“学思写”驿站活动作为典型进行宣传。二是承办中央和国家机关工委“加强分类指导,提高基层党建的精准性和有效性研究”重点课题中期研讨会,组织30多家兄弟部委深入开展交流研讨,充分借鉴各单位工作经验,形成《个体分析、个性定制,提高部系统党建工作精准性有效性》研究报告。三是印发《关于构建党建工作联络员机制的实施方案(试行)》,通过常态化参加基层党组织重大会议活动、民主生活会以及日常调研、工作答疑、定期会商等形式,动态掌握基层党建工作情况,切实加强分类指导。

(26)夯实基层党组织党建基础工作。一是指导部属单位制定《流动人才党员监督和处置管理办法》,完成全部失联党员党费补交工作;督促部属单位规范基层党组织设置,新成立党总支1个、党支部23个。二是针对巡视反馈指出问题举一反三,结合推进“灯下黑”问题专项整治和支部标准化规范化建设,推动基层党组织就党组织建设未设、应换届未换届、党员组织关系应转未转、党费应交未交等突出问题开展自查自纠。三是研究制定《党建强基协同工作组联席会议工作方案》,组织指导基层党组织协同解决

党建工作共性问题,推广行之有效的经验,充分发挥先进党组织示范带动作用,推动形成先进更先进、后进争先进、整体向前进的工作局面。

(四)对巡视、审计等指出的部分问题整改不到位方面的整改落实情况

(27)加强巡视整改指导督查和跟踪问效。一是坚持从工业和信息化部党组本级、党组成员改起,在层层压实责任的同时,完善了组织实施机制、督促检查机制,用钉钉子的精神抓整改。部党组接受中央巡视整改工作领导小组及其办公室整改任务不结束、不清零决不撤销,持续推动长期整改措施落地见效,防止问题反弹回潮。二是加强整改过程管理和整改效果审核把关,及时通报督查发现的共性问题,督促各单位举一反三认真研究解决。

(28)加强对部分问题整改不到位问题的整改力度。一是组织对校园电信市场巡查检查。二是加强执法问责和审计监督。对审计指出整改不到位问题,逐项分析,分类指导,明确责任单位和责任人,明确整改时限,加强跟踪督办。对近几年审计发现问题进行对比分析,督促各单位深入分析原因、建立长效机制。举办财务制度培训班。

(29)建立健全长效机制,防止政府采购不规范、违规开展评比表彰等问题。一是完善各系统内部审计、预算执行和政策跟踪审计问题整改台账,明确整改时限,督促有关单位抓紧整改到位,结合2020年经济责任审计开展审计整改“回头看”。二是进一步加强政府采购管理,印发《工业和信息化部政府购买服务指导目录》《工业和信息化部办公厅关于进一步规范政府购买服务的通知》《工业和信息化部办公厅关于进一步加强政府采购管理的通知》,加强政府采购管理,规范政府购买服务工作。举办政府采购业务培训,重点宣讲政府采购有关政策,进一步提高各单位政府采购意识和专业能力。三是梳理总结评比达标表彰活动,对违反规定擅自开展评比达标表彰活动进行了严肃处理。建立评比达标表彰活动闭环管理,自2021年起,要求获批开展评比达标表彰活动的单位年初报送工作计划、年底提交工作总结。加大监督检查力度,将评比达标表彰活动纳入部党组内部巡视、选人用人专项检查,以及年度全面从严治党检查等范围。

## 三、巩固巡视整改成果,建立健全长效机制,推动工业和信息化高质量发展再上新台阶

经过三个月的集中整治,着力解决了一批突出问题,取得阶段性成效,工业和信息化部党组把方向、管大局、保落实的领导作用发挥更加充分,党员干部的精气神进一步提振。但对照中央要求和群众期盼,巡视整改工作还存在差距,与最新形势任务结合不够到位,下“先手棋”的意识还有欠缺,勇于

担当、时不我待的劲头还不够足,全面整改任务仍有大量艰苦细致的工作要做。下一步,工业和信息化部党组将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、五中全会精神,继续履行好巡视整改主体责任和政治责任,坚决克服“过关”心态,对正在推进和长期整改任务,紧盯不放,一抓到底,持续做好巡视整改“后半篇文章”,切实把整改成果转化为推动“两个强国”建设的强大动力。

(一)坚持不懈加强理论武装,坚决做到“两个维护”。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于制造强国战略重要论述和网络强国重要思想,巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚持学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神第一议题机制,进一步发挥部党组、部党组理论中心组学习的示范引领作用,持续在学懂弄通做实上下功夫,胸怀“两个大局”,做到对“国之大者”心中有数,自觉把工业和信息化工作放到党和国家工作全局中思考谋划、不断提升科学运用习近平新时代中国特色社会主义思想谋大事、作决策、抓落实的能力。部党组带头学习贯彻党的十九届五中全会精神,组织对处级以上党员领导干部进行全员轮训,把全会精神纳入部党组和部属高校学习内容。指导督促部系统各级党组织进一步创新学习形式、提高学习质量,着力强化理想信念教育和党性教育,把对党忠诚体现在践行“两个维护”的实际行动中。严格落实《中国共产党重大事项请示报告条例》《中共中央政治局关于加强对维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规,统筹用好部内外研究力量,推动政策研究更上一层楼,更好发挥中央参谋助手作用。

(二)坚持把贯彻落实习近平总书记重要指示批示作为首要政治任务,确保关键时刻“不掉链子”。强化贯彻落实习近平总书记重要指示批示的政治责任、领导责任、工作责任,进一步完善制度机制,注重在落实落细地上狠下功夫,在提高贯彻落实成效上狠下功夫,确保习近平总书记重要指示批示和中央重大决策部署落地生根。切实保障产业链供应链稳定安全,建立安全风险评估机制,慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作,全力做好疫苗生产供应保障,提升疫情防控医疗物资保障能力。保障电信行业关键信息基础设施安全。

(三)聚焦核心职能,以巡视整改为新起点,按照党的十九届五中全会确定的目标任务和重点任务,强化使命担当。紧扣进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、发展现代产业体系、推进国家治理体系和治理能力现代化,高质量编制和实施“十四五”工业和信息化系列规划,加快提高工业和信息化质量效益和核心竞争

力,推动制造强国和网络强国建设不断迈上新台阶。深入实施创新驱动发展战略,强化科技自立自强,加大关键核心技术攻关,提升企业创新能力,推进科技成果转化和产业化,强化行业发展新动能。发展壮大新一代信息技术、高端装备、新能源汽车、新材料、航空航天、绿色环保等战略性新兴产业,培育一批有竞争力的先进制造业集群。加快传统产业改造升级,统筹推进企业技术改造、化解过剩产能、工业节能减排、质量品牌建设等,推动传统产业高端化、智能化、绿色化变革。务实推进数字化发展,加快5G、工业互联网、大数据中心等建设,推进数字产业化、产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,保障国家数据安全,加强个人信息保护,积极参与数字领域国际规则制定。发展培育优质企业,在关系国计民生、国民经济命脉和国家安全的重点领域,培育一批具有产业生态掌控力和国际竞争力的骨干龙头企业,发挥大企业引领支撑作用,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。进一步深化改革开放,推进工业和信息化领域重点改革任务,提高制造业、通信业对外开放水平,强化发展新动力、打造发展新优势。

(四)压紧压实全面从严治党“两个责任”,把严的主基调长期坚持下去。严格履行全面从严治党主体责任,落实党建和业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核的工作要求,严格落实部党组书记“第一责任人”职责和班子成员“一岗双责”,带头落实全面从严治党工作要点明确的各项任务,及时采取针对性措施补短板强弱项。部党组成员定期听取分管联系单位全面从严治党工作汇报,到部属单位调研同步了解掌握业务工作和党建工作开展情况并提出具体要求,层层传导压力、层层压实责任。开展经常性全面从严治党宣传教育,重点加强党章党规和党性党纪教育,坚持指名道姓通报系统典型案例,用身边事教育身边人,充分发挥警示教育作用。深化运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态,持续加强廉政风险防控体系建设,定期开展廉政风险点梳理排查工作,切实加强对“关键少数”、重要岗位的重点监督,着力构建巡视监督、纪律监督、审计监督和其他监督相互贯通的监督机制。不断深化部党组内部巡视,进一步强化政治监督。积极支持中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组履行监督责任,落实部党组与中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组“四个协同”机制,定期高质量开展会商,不断完善全面从严治党协同工作格局。

(五)坚决落实新时代党的组织路线,激励党员干部想干事能干事成干事。坚持新时期好干部标准,优化部机关司局和部属单位领导班子结构,大力培养选拔优秀年轻干部。突出抓好干部培育、选拔、管理、使用,提高各级领导班子和干部立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质

量发展的能力,特别是政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。完善干部综合考评体系,统筹干部日常考核、年度考核、任期考核等,强化结果运用,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。坚持“三个区分开来”,健全干部担当作为的激励和保护机制,旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。严格履行机关党建主体责任,着力加强对机关党建和基层党组织建设的组织领导,创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。持续推进支部标准化规范化建设,更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。部党组成员带头落实双重组织生活制度,认真参加所在党支部的组织生活。加强分类指导,精准施策,充分发挥党建工作联络员、党建强基协同工作组联席会议等机制作用,强化基层党建工作力量。持续整治形式主义、官僚主义,严格控制会议、文件、简报数量,规范督查检查考核,发扬斗争精神,提高斗争本领,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。

(六)坚定不移将“改”字贯穿始终,持续拓展深化巡视整改成果。紧紧围绕巡视反馈意见,持续做好长期整改各项工作,坚持任务不变、标准不降、力度不减,坚决防止边整边犯、整改过后反弹回潮,部党组每年专题研究整改工作情况。加强对中央巡视整改的督办工作,继续发挥好部党组接受中央巡视整改工作领导小组作用,将巡视整改任务落实情况纳入日常监督检查、内部巡视巡察、全面从严治党考核内容,加强对整改工作的长期监督和重点督查,对已经完成的整改事项适时组织开展“回头看”,确保整改问题“不贰过”;对正在进行的整改事项加强跟踪问效,确保限期整改到位;把巡视长期整改任务同模范机关创建工作紧密结合,坚持一抓到底、紧盯不放,确保所有整改任务清仓见底、逐一整改到位。坚持在“长久立”上下功夫,强化巡视整改成果运用,将立足当下和谋求长远相统一,集中整治和标本兼治相结合,举一反三、建章立制、堵塞漏洞,将巡视整改实践中形成的带有普遍性和规律性的认识和成熟有效的经验做法,及时提炼固化为政策和制度。坚持“两手抓、两促进”,切实把整改工作融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设,以巡视整改推动部系统各级党组织和党员干部不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出新的更大贡献。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系电话:010-68205882;邮政信箱:北京市西城区西长安街13号工业和信息化部党组巡视工作领导小组办公室(邮编:100804);电子信箱:gxbxsb2021@miit.gov.cn。

中共工业和信息化部党组

2021年4月20日