

编者按：4月20日，国新办举行第一季度工业和信息化发展情况新闻发布会。工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌介绍今年第一季度工业和信息化发展情况，并与工信部新闻发言人、信息通信管理局局长赵志国就工业经济、APP个人信息保护、工业互联网、大数据等热点回答记者提问。

工信部解读第一季度工业和信息化热点

本报记者 徐恒

热点一：工业经济

记者：请进一步分析研判一下工业经济的发展趋势。

黄利斌：第一季度工业经济运行情况呈现以下几点：

一是主要经济指标保持在合理区间。从宏观数据看，第一季度规模以上工业增加值同比增长24.5%，两年平均增速是6.8%，环比增长2.01%；工业产能利用率达到77.2%，这个数字也是2013年以来同期的最高值。工业生产总体基本恢复到疫情发生前的正常水平。从企业的切身感受看，前两个月规模以上工业企业实现利润同比大幅增长了1.79倍，两年平均增幅达到了31.2%，市场主体活力进一步增强。从市场信心和预期看，3月份制造业采购经理指数（PMI）为51.9%，比上月上升1.3个百分点，已连续13个月保持在荣枯线之上。

二是经济恢复的平衡性和内生性不断增强。随着经济持续稳定恢复，主要行业陆续摆脱疫情影响，复苏面不断扩大。第一季度41个大类工业行业中有40个实现了同比增长，与2019年同期相比也有35个行业实现了增长，这个数字比前两个月增加了4个行业，行业增长面达到了85.4%。与此同时，国内外需求在稳步回升，消费潜能也在持续释放，工业品出口保持了快速增长，制造业投资也有所恢复，工业增长逐渐进入了良性循环轨道。

三是新动能加快培育发展壮大。新产品制造业、装备制造业增加值同比分别增长31.2%和39.9%，两年平均增速分别达到12.3%和9.7%，均快于整体制造业水平。高技术制造业投资同比增长了41.6%，两年平均增速达到10.7%，也明显高于整体制造业水平。智能低碳产品产量快速增长，第一季度新能源汽车、工业机器人等产品产量同比分别增长3.1倍和1.1倍。新业态新模式不断涌现，像直播带货、远程办公、在线诊疗等新模式发展向好，线上线下融合提速。

四是助企惠企政策持续激发市场主体活力。落实和优化对先进制造业和小微企业的减税政策，加快落实提高制造业研发费用加计扣除比例政策，进一步清理和规范涉企收费，政策持续发力帮扶企业克服困难渡过难关。前两个月规模以上工业企业每百元营业收入中成本和费用同比分别减少了1.16元和1.38元，营业收入利润率达到了6.6%，这个数字也是近年来较高的水平。

总体来看，第一季度工业经济呈现出稳定恢复、稳中加固、稳中向好的“三稳”态势。在看到成绩的同时，我们也要高度关注经济运行中出现的新情况、新问题。当前全球疫情走势仍有较大不确定性，世界经济形势复杂多变，国内外需求恢复到正常水平还有一个过程，行业间、企业间恢复的不均衡性依然存在，原材料成本上涨、芯片供应短缺等问题显现，企业生产经营仍面临较多困难，持续恢复的基础尚待进一步稳固。当然，我们更要看到，我国经济长期向好的基本面没有变，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，工业可持续发展基础更加坚实稳固，制造业高质量发展步伐更加稳健有力，供给质量和产业竞争力不断优化提升，我们有信心、有底气、有能力实现“十四五”工业经济良好开局。

热点二：芯片短缺

记者：据工信部统计，今年1—2月，包括智能手机在内的电子信息制造业产量大幅增长。请问我国电子信息制造业是否已经摆脱全球芯片短缺的影响？工信部对产业未来发展如何预判？

黄利斌：去年以来，受部分芯片企业减产、5G等新兴市场需求旺盛等因素的影响，全球半导体产能出现了紧缺的局面，芯片短缺问题在行业间持续蔓延，电子信息制造业中下游行业出现芯片供应紧张的情况。目前来看，全球半导体工业紧张局面的缓解还有赖于全球产业链的畅通合作。为推动缓解当前的供需矛盾，工信部积极协调芯片企业与应用企业对接交流，近期针对汽车芯片的短缺问题，组织汽车企业和芯片企业共同编制了《汽车半导体供需对接手册》，进一步疏通汽车芯片的供需信息渠道，为供需双方搭建了交流合作平台。

我们将与相关国家和地区加强合作，鼓励内外资企业加大投资力度，推动提升芯片全产业链的供给能力，同时积极搭建产学研对接合作平台，创造良好应用环境，供需双向



张鸣 摄

发力保障芯片产品供给，满足市场的需求。我们将积极推动《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策》落实，持续完善相关政策举措，优化完善电子信息制造业发展环境，加强产业链上下游协同创新，进一步丰富产业体系，有效化解风险，促进要素资源的自由流动，推动集成电路产业实现高质量发展，助力构建全球合作共赢、共生发展的产业体系。

热点三：制造强国

记者：“十四五”规划纲要提出要深入实施制造强国战略，请问制造强国建设是否有相应的配套规划？工信部将采取哪些措施进一步推进制造强国建设？

黄利斌：制造业是国民经济命脉所系，是立国之本、强国之基、富民之源。党中央、国务院高度重视制造业质量发展，在“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，将“深入实施制造强国战略”作为单独的章节进行部署。为贯彻落实纲要部署，加快推进制造强国建设，我们正在编制“十四五”及中长期制造业发展相关规划，包括制造业总体发展规划、工业基础、科技创新等重点领域规划，以及重大技术装备、原材料等重点行业规划。目前，《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》已于去年11月份发布，其他规划将于今年陆续发布实施。通过制定实施这些规划，我们将推动形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”及中长期规划体系，确保党中央、国务院关于“十四五”制造业发展的决策部署落到实处。

“十四五”时期，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，抓好各项规划实施，推动制造业高质量发展，实现制造强国建设迈上新台阶。重点做好以下四个方面工作：

一是加快提高制造业创新能力。实施关键核心技术攻关工程和产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，加快补齐基础领域短板，推动工程化产业化突破。在重点领域布局建设一批国家制造业创新中心和共性技术平台，健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

二是稳步提升产业链供应链现代化水平。推进制造业强链补链，补短板、锻长板，着力增强自主可控能力。加强优质企业梯度培育，打造一批具有核心竞争力的领航企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

三是大力推动制造业优化升级。改造提升传统产业，布局新兴产业链，优化区域产业链布局。坚持工业化和信息化深度融合，深入实施智能制造、绿色制造等重大工程，做好碳达峰碳中和工作，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

四是进一步深化改革、扩大高水平开放。推进供给侧结构性改革和“放管服”改革，增强制造业供给体系对国内需求的适配性，全面放开一般制造业，支撑构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

国务院新闻办公室 THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.

热点四：APP个人信息保护

记者：今年以来，工信部一直在推进APP个人信息保护，近期围绕这项工作还将推出哪些具体举措？

赵志国：APP个人信息保护关系到广大人民群众的切身利益，受到社会各方的高度关注，党的十九届五中全会也作出了“保障国家数据安全，加强个人信息保护”的部署。在有关部门建立的统筹协调机制下，工信部立足主责主业，近年来从完善监管制度、制定标准规范、提升技术手段、推进行业自律等多个方面推进APP个人信息保护工作。同时，持续开展专项整治，今年以来已累计完成29万款APP技术检测，对1862款违规APP提出整改要求，公开通报319款整改不到位APP，组织下架了107款拒不整改的APP。总的来看，APP个人信息保护治理工作取得了阶段性成效。

下一步，我们将把这项工作作为解决群众难题、为群众办实事的具体举措，抓紧、抓实，抓出成效。从三个方面推进这项工作：

一是完善管理政策和标准。在充分征求意见基础上，会同相关部门发布《APP个人信息保护管理暂行规定》，组织制定《APP用户权益保护测评规范》和《APP收集使用个人信息最小必要评估规范》等系列行业标准，为APP个人信息保护监管提供政策和标准支撑。

二是强化关键责任链监管。抓住应用商店这一关键重要环节，督促应用商店落实好平台责任，强化APP上架审核机制，切实做好个人信息保护的“守门人”。建立应用商店合规经营监测机制，将违规行为主体纳入到电信业务经营不良名单，组织应用商店开展检测标准培训，推动应用商店形成统一的技术检测体系。

三是持续整治热点难点问题。在前期APP专项整治的基础上，进一步聚焦工具类、通信类等APP，加大欺骗诱导用户下载、弹窗信息难以关闭、违规共享使用个人信息和利用第三方嵌入式软件损害用户权益等热点难点问题的整治力度，取得让用户切身有感知的治理效果。

热点五：工业互联网

记者：当前我国工业互联网发展情况如何？未来一段时间，互联网助力工业经济发展将率先在哪些产业领域有所突破？

赵志国：近年来，新一代信息技术发展日新月异，互联网由消费生产领域向工业、生产领域加速拓展。与此同时，以数字化、网络化、智能化为主要标志的第四次工业革命加速兴起，两者形成了历史性的交汇。随着互联网与工业经济的深度融合，工业经济的生产方式、组织形式、创新模式、商业范式都发生着深刻的变化，最突出的就是催生了人、机、物全面互联的工业互联网。

在产业数字化方面，工业互联网加速了传统产业的转型升级，催生出智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延

伸、数字化研发、精益化管理等新模式和新业态，促进了提质、降本、增效、绿色和安全的发展。我们初步统计，目前已经在40个国民经济大类里都有了工业互联网的相关应用，全国已经涌现出很多典型的案例，由点到面正在加速普及，这是从产业数字化来说。

在数字产业化方面，工业互联网向更大范围、更深程度和更高水平发展，需要新的技术、产品和解决方案，也催生了新兴产业。像“5G+工业互联网”拉动了新的工业芯片、模组、网关，带动了5G平台的突破和壮大。再比如，工业互联网平台通过连接设备、汇聚数据、优化分析，形成了面向工业的“操作系统”。我们在深圳、北京等地培育了特色的工业互联网产业示范基地，未来还将加大力度打造工业互联网产业链，促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。

热点六：智能网联汽车

记者：请问目前智能网联汽车发展的情况怎么样？存在哪些困难？未来还将从哪些方面发力来促进智能网联汽车的进一步发展？

黄利斌：智能网联汽车是未来智能交通、智慧城市的重要单元，也是全球汽车产业发展的战略必争之地，目前正处于技术快速演进、产业加速布局的关键阶段。世界主要国家地区持续加大法规建设和政策支持力度，不断加快智能网联汽车产业发展进程。在各方共同努力下，我国智能网联汽车产业发展取得积极成效，基本与全球先进水平处于“并跑”阶段。2020年我国L2级智能网联乘用车的市场渗透率达到15%，L3级自动驾驶车型在特定场景下开展测试验证。高精度摄像头、激光雷达等感知设备已达到国际先进水平、为多款主流车型供货，智能驾驶（MDC）计算平台、车规级AI芯片在多个车型上进行装车应用。多地加快部署5G通信、路侧联网设备等基础设施，加大交通设备数字化改造力度，开展车路协同试点，支持企业进行载人载物示范应用。

为进一步推动智能网联汽车产业健康发展，我们将坚持单车智能和网联赋能“双轮驱动、协同发展”的战略定位，多管齐下、多方联动，加强相关部门沟通协同，促进核心技术攻关应用，加大网联化基础设施建设力度，不断完善技术标准法规和安全监管体系，推动我国智能网联汽车产业高质量发展。

热点七：电信与互联网服务适老化

记者：为了贯彻落实国务院关于切实

解决老年人运用智能技术困难的部署要求，工信部年初发布通知，部署相关产品和服务的措施，请问目前落实的情况如何？下一步这方面有哪些工作考虑？

赵志国：针对当前老年人面临的“数字鸿沟”问题，工信部坚决贯彻落实党中央、国务院的部署要求，坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，迅速组织全行业积极行动，从与老年人生活密切相关的三大领域着手，为老年人提供能感知、有温度、更便利的服务，取得积极成效。

一是在电信服务方面，组织三家电信运营商实现了两项服务。第一项就是“老人座席”，老年人进入三家电信运营商线下的营业厅，无需再排队等候，有专人引导并提供“面对面”服务。第二项是“一键呼入”，老年人拨打运营商客服电话无需再经过语音提示、数字选择等环节，直接由人工提供咨询服务。

二是在互联网服务方面，自今年1月起，在全国范围内组织开展为期一年的互联网应用适老化及无障碍改造专项行动。广大互联网企业积极响应，加速开展适老化改造工作，目前取得了一些初步成效。如部分新闻类网站推出了自动播报的操作方式，部分金融类APP向老年人提供了人工直连热线服务，部分出行类的APP推出了全屏大字体、大图标，并标记老年人常用信息的地图等。结合近期专项行动进展的情况，工信部对专项行动进行了再次部署，对网站、手机APP的改造规范、评测标准、标识授予等作出了明确要求。

三是在手机终端等智能产品和服务方面，组织市场主流手机，基本实现“长辈模式”功能。通过大图标、大字体、大音量、一键呼叫等，帮助老年人便捷地获取各类信息。

此外，工信部累积遴选出了200余项优质的智慧健康养老产品和服务，方便老年人选购使用。尽管上述工作取得了一定成效，但还应看到，我国60岁以上老年人口已达2.54亿，为老年人提供贴心周到的智能产品和服务将是一项长期工作，任重道远。

下一步，工信部将继续围绕老年群体特点和需求，加快推进各项措施落地见效。一是抓好专项行动的落实，指导首批158家网站和手机APP按期完成改造和评测。二是加强各地的督促指导，及时查找突出的问题和薄弱环节，推动建立老年人应用智能技术困难的长效机制，就是解决老年人在用智能技术时存在的困难，构建长效解决机制。三是及时评估措施效果，总结可复制可推广的经验做法，形成一批标志性成果，积极推广普及，积极回应社会关切。

热点八：大数据

记者：我们注意到工信部正在编制“十四五”大数据产业规划，请问目前进展如何？下一阶段将如何推动大数据产业发展？

赵志国：党中央、国务院高度重视大数据在经济社会发展中的作用，提出实施国家大数据战略。发展大数据产业对促进经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革意义重大。目前，工信部正在积极开展“十四五”大数据产业规划的编制工作，现已形成初稿，正在征求各方意见。下一个阶段将重点做好以下几方面工作：

一是推动大数据产业基础高级化。加强技术创新，补齐关键技术短板，强化薄弱环节。强化标准引领，加快研制关键技术标准，建立标准试验验证平台。夯实基础设施，加快5G、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设，深化云网协同。

二是推进大数据产业链现代化。围绕数据资源、基础硬件、通用软件等建立大数据产业图谱，推动大数据产品高端化。围绕数据清洗、数据标注、数据分析等相关需求，加速大数据服务的优质化。提高数据采集、传输、存储、计算和应用等产业链环节的创新水平。

三是构建产业生态。持续做好国家大数据综合试验区、大数据试点示范等工作，培育壮大市场主体。建立健全数据要素市场机制，鼓励各类企业参与要素交易平台建设。优化大数据公共服务，提升企业数字化水平。加强大数据国际交流合作，携手推动大数据产业发展。

四是保障数据安全。完善数据安全保障体系，强化大数据安全顶层设计和政策法规建设，推进数据分级分类管理，开展大数据安全评估，引导建设威胁态势感知平台。推动数据安全产业发展，促进大数据技术在基础设施安全防护中的应用。