

全国人大代表、江西省工信厅厅长杨贵平:

## 统筹推进补齐短板和锻造长板



本报记者 徐恒

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。当前,我国产业链供应链仍然存在基础不牢、水平不高、高端产品供给不足等问题,这些问题是我们建设制造强国必须要啃下来的“硬骨头”。如何增强产业链供应链自主可控能力,统筹推进补齐短板和锻造长板,成为今年两会的焦点。

全国人大代表、江西省工信厅厅长杨贵平在接受《中国电子报》记者采访时表示,当前,从全球范围内看,产业链供应链呈现本土化、区域化、多元化趋势,主要发达国家制造业产业链本土化意愿强烈,新兴发展中国家加速布局产业链的优势环节,中国制造业面临美欧国家高端挤压和新兴发展中国家低端挤出的局面。

“当前我国一些制造业产业链主要

“ 建议我国实施产业基础再造工程,加强应用牵引、整机带动,加快基础、关键技术和重要产品工程化攻关,为自主创新产品应用创造公平市场环境。”

集中在下游的加工组装环节和中低端制造领域,在上游的关键材料、核心零部件、核心技术设备、主要软件等方面仍受制于人的局面没有发生根本性改变,核心技术层面多个领域存在“卡脖子”风险。一旦遭到“断供”,国家经济安全将面临重大威胁。”杨贵平强调。

对于我国应该如何补齐短板、锻造长板,他认为,补齐产业链供应链短板是有效应对外部遏制打压和不确定不稳定风险的关键举措,也是提升产业链供应链现代化水平的紧迫要求。建议我国实施产业基础再造工程,加强应用牵引、整机带动,加快基础、关键技术和重要产品工程化攻关,为自主创新产品应用创造公平市场环境。要构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,协同各方面资源,加快突破关键核心技术。在重点领域继续布局建设一批国家制造业创新中心,发展先进适用技术,强化共性技术供给,加快科技成果转化和产业化。另外,

要完善国内供应链体系,加强战略资源储备,推动产业链供应链多元化,增强产业链供应链抗风险能力。

对于如何锻造产业链供应链长板,杨贵平表示,拥有一批优势长板是产业链供应链现代化的重要标志。我们要立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,在培育发展新兴产业链中育长板,抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,加强基础研究和应用基础研究,掌握关键核心技术,丰富和扩大国内应用场景,完善包容审慎的监管环境,构建新兴产业发展生态。要在改造提升传统产业链中锻长板,保持和发展好完整产业体系,推进新一代信息技术与制造业深度融合,加大企业设备更新和技术改造力度,支持老工业基地转型发展,推进智能制造、绿色制造,发展服务型制造,提高发展效率和效益。另外,还要优化区域产业链布局,用好我国发展战略纵深,促进产业在国内有序转移,推动先进制造业集群化发展,培育一批新的经济增长极,增强产业链根植性和竞争力。

“企业是构建产业链供应链的微观主体,企业强,产业才能强。要发挥优质企业在产业链供应链现代化中的重要作用,着力增强企业活力和实力,培育一批具有全球竞争力的世界一流企业。”杨贵平补充道。

针对企业发展,他建议,建立产业链“链主”企业培育库,优化兼并重组市场环境,支持企业整合创新资源和要素,培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。支持中小企业做专做精,建立“小升规”扶持、“专精特新”培育、专业化“小巨人”孵化等分类培育机制,加强对中小微企业、初创企业的政策支持,在产业链重要节点形成一批“专精特新”、小巨人企业和制造业单项冠军企业,促进大中小企业融通发展。要落实好各项惠企稳企政策,大力弘扬企业家精神,营造干事创业良好氛围,培育一批具有国际视野的企业家和实干家。

全国人大代表、河南省工信厅厅长李涛:

## 坚持链式集群化发展 开展延链补链强链行动

“ 增强产业链供应链自主可控能力要坚持链式集群化发展,分行业做好产业链供应链图谱设计,以链长制为抓手深入开展延链补链强链行动,做强优势产业,做大新兴产业、做优传统产业,稳定制造业比重,巩固壮大实体经济根基。”

本报记者 徐恒

我国是全球第一制造业大国,产业规模和配套优势明显,产业链供应链有较强韧性。同时,在全球产业链重构和大国博弈的背景下,我国产业链不稳、不强、不安全的隐忧也显现出来。对此,全国人大代表、河南省工信厅厅长李涛向《中国电子报》记者表示,要围绕产业基础高级化、产业链现代化,重点抓好补短板、锻长板、强企业三方面工作。

从河南省的角度看,李涛认为,增强产业链供应链自主可控能力要坚持链式集群化发展,分行业做好产业链供应链图谱设计,以链长制为抓手深入开展延链补链强链行动,做强优势产业、做大新兴产业、做优传统产业,稳定制造业比重,巩固壮大实体经济根基。立足产业基础和比较优势,壮大战略支柱产业,形成具有竞争力的万亿元级产业集群。实施战略性新兴产业跨越发展工程,打造战略新兴产业链,培育具有高成长性的千亿元级产业集群。前瞻布局未来产业。实施产业基础再造工程,推动高端化、智能化、绿色化、服务化改造,突破一批基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础等短板,促进创新产品迭代升级和规模应用。深入开展质量提升行动,建设质量强省。支持老工业基地和资源型地区转型发展。全面推进产业集聚区“二次创业”,打造高能级产业载体。

当前,面对新机遇、新挑战、新局面,特别是我们构建以国内大循环为主体、国内国际

双循环相互促进的新发展格局,李涛建议我国企业一定要做好长期准备,特别是外向型企业,要及时调整企业战略,适应新格局、融入新格局。企业要有底线思维,既要看到有利的各种条件,也要研判不利的新增情况。要积极化解动摇产业链的制约因素,确保产业链的格局稳定,立足于国内市场,抓住制造业转型升级的趋势,稳步提升在全球产业链布局中的关键影响力。要在四个方面持续发力。一是进一步加大创新力度,二是进一步扩大直接融资比例,三是进一步加速体制机制改革,四是进一步推动高质量发展。

对于培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业,李涛认为,当今大国竞争,实质是产业竞争和一流企业竞争。我国要加强优质企业培育,政府要不断帮助企业纾难解困,优化企业营商环境。

据介绍,河南将继续实施专精特新企业培育工程、民营企业对标提升行动,深入推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,开展晋位升级,完善激励机制。大力开展制造业单项冠军创建,加快培育战略性领域的领航企业。建立健全梯队培育机制,推动产业链上下游企业协同发展,打造一批“头雁企业”“链主企业”,培育产业链综合服务商,支持大企业以资源共享、合作运营等方式扶持带动中小企业发展,引导支持中小企业对接配套行业龙头企业,走“以小补大”“以专配套”“专精特新”的集群式融通发展道路,提升产业链掌控能力和专业化水平。

全国人大代表、宁波市经信局局长张世方:

## “一链一策”增强产业链供应链自主可控能力



本报记者 徐恒

增强产业链供应链自主可控能力是今年两会期间代表委员讨论的焦点。全国人大代表、宁波市经信局局长张世方在接受《中国电子报》记者采访时表示,目前我国产业链最大的风险和短板就是一些重要领域还缺乏关键技术,存在受制于人的现象,实现自主可控是产业链最需要补的短板。

据介绍,去年,宁波市对全市规模以上工业企业的断链断供进行了全面排摸,围绕5G、半导体、工业互联网、光电信息等重点领域,分类组织攻关与应用。除了补齐短板,锻造长板也必不可少。张世方认为,我国具备产业体系全、产业链条长、配套能力强、市场规模大、人力资源多、应用场景多等传统优势,已在轨道列车、海洋装备、新能源汽车等部分领域取得一定先发优势,锻长板就是要将优势转化为先发制人的主体。

企业是市场的主体,当前全球产业链供应链正在发生变局,我国企业应该做好哪些方面的准备是我们必须思考的问题,对此,张世方认为,企业要在“变”上下功夫。一方面要增强变的意识。企业要积极了解、主动怀

抱变化,力争强先机、开新局。另一方面要增强变的能力。适应产业链供应链重构变化,主动融入新发展格局。要加强关键核心技术攻关,形成比较优势,更多靠创新求发展。

对于如何培育“链主”企业,张世方建议,一是要选出好苗子。“链主”企业不仅要自己发展好,更要有意愿、有能力带领大家一起好,可以优先选择一些企业家自身意愿强、业务上下游整合能力强的企业开展试点。二是要把基本盘。“链主”企业要具备产业链核心能力,比如,可以支持引导核心业务明确、技术能力领先的企业,输出复制其在智能化、绿色化等方面的经验,带动产业链发展。三是找准突破口。开展“一链一策”分析,摸清不同产业链的短板不足和发展方向,坚持问题导向找突破。

另外,张世方认为,推动大中小企业融通发展也至关重要。“我们要加强培育载体建设。要做精小微企业园,集聚企业和产业,改善提升小微企业的经营环境,通过园区公共服务促进小微企业的经营能力。对有发展潜力的小微企业要重点培育,鼓励支持独立发展。要加强资源合作对接。要鼓励支持大企业带动当地中小企业一起发展。”张世方表示。

全国人大代表、湖南省工信厅厅长曹慧泉:

## 应重视颠覆性新材料技术研发应用



本报记者 徐恒

当前,我国正处在经济转型和结构提升的关键期,加快新材料产业发展,对推动技术创新、支撑产业升级、建设制造强国具有重要意义。

“新材料产业是国民经济的战略性、基础性产业,是高端制造及国防工业发展的关键保障。新材料产业发展水平已成为衡量一个国家经济发展、科技进步和综合国力的重要标志。”全国人大代表、湖南省工信厅厅长曹慧泉在接受《中国电子报》记者采访时表示,“我国应该从国家层面加强顶层设计,统筹推进,完善产业发展配套政策,营造良好产业发展生态,突破‘卡脖子’新材料的薄弱环节,提升新材料自主供给和自主保障能力,支撑国民经济持续健康发展。”

记者了解到,我国高度重视新材料产业发展,成立了新材料产业发展领导小组,设立“材料基因工程关键技术与支撑平台”重点专项,将新材料产业列入国家高新技术产业、重点战略性新兴产业,出台《新材料产业发展指南》等政策文件统筹推进发展。“十三五”以来,我国新材料产业取得了巨大的成绩和进步,产业体系不断完善,市

“ 做好新材料关键核心技术布局,重视颠覆性新材料技术和材料基因工程研发及应用,占领技术制高点,将科技含量高、资金投入大并亟待攻关的关键新材料列入国家重大专项。”

场竞争力稳步提升,为经济社会发展提供了强大支撑。不过,我国新材料产业还存在自主创新能力有待加强、技术成果转化有待畅通,产业发展生态有待优化等问题,特别是高端新材料与世界先进水平仍有较大差距。对此,曹慧泉提出了以下几点建议:

第一,加强顶层设计,完善产业发展政策。一是加快新材料研发及产业化顶层设计,建设开放共享的关键共性技术研发平台,持续发布新材料产业发展指导目录和项目指南,推动产学研用协同创新。二是做好新材料关键核心技术布局,重视颠覆性新材料技术和材料基因工程研发及应用,占领技术制高点,将科技含量高、资金投入大并亟待攻关的关键新材料列入国家重大专项。三是建立统筹协调、系统完备的新材料产业扶持政策体系。目前,除工信部“首批次”保险补偿机制外,新材料产业领域缺少专项支持政策,建议在国家层面整合工信、发改、科技、财政、金融、税务等部门资源,加大新材料研发生产企业政策支持力度,提升财政扶持资金和金融支持资源的配置效率,防止“碎片化”要素供给。

第二,持续加大新材料研制生产应用支持力度。一是加大支持新材料产品研发生产企业,引导成立新材料产业基金,联合政府、

社会、企业对投资大、周期长的新材料研发生产企业进行持续投入,鼓励企业开展技术成果转化,支持企业度过产业化初期艰难阶段。二是培育新材料产品市场和终端用户,鼓励国有投资项目和国有企业先试先用,打通生产应用环节,加速新材料产品迭代,满足器件、整机持续提升性能对新材料技术的需求,拓展新材料产品的市场空间。三是调整完善新材料“首批次”保险补偿机制。目前,“首批次”保险补偿机制支持的新材料产品类别较少,不足《重点新材料首批次示范应用指导目录》的1/2,且对产品性能指标设置过高,符合条件的产品少、项目支持资金有限。建议进一步扩大补贴领域和范围,加大资金支持力度,解决“好材不敢用”的后顾之忧。

第三,加大关键短板材料攻关力度。一是加大对国内完全空白、产品性能稳定性较差、受到国外严格管控等关键短板材料的攻关力度,提升新材料产业保障能力。特别是对列入国家新材料领域“揭榜挂帅”企业重点给予政策、资金支持。二是建立国家-省级联合攻关机制,建立由国家部委指导、省级工信部门深度参与、以国内相关优势企业和科研单位为主体的新材料关键短板材料联合攻关机制,集中力量突破短板。

第四,支持地方有关平台和重点企业承担国家材料基因工程技术与应用任务。湖南新材料产业在部分细分领域优势明显,在先进钢铁材料、碳/碳复合材料、硬质合金材料、先进储能材料等领域发展迅速。在先进钢铁材料、碳/碳复合材料、硬质合金材料、先进储能材料等领域发展迅速。在先进钢铁材料、碳/碳复合材料、硬质合金材料、先进储能材料等领域发展迅速。在先进钢铁材料、碳/碳复合材料、硬质合金材料、先进储能材料等领域发展迅速。

第五,加强新材料知识产权保护。一是建立健全新材料知识产权法律保护法律法规,依法严厉打击侵权行为。建立政府主管部门与行业协会间的沟通和预警机制,完善区域知识产权保护协调机制和行业自律机制。二是搭建知识产权交易平台,将新材料知识产权按产业化的不同阶段分类,及时发布相关交易信息,让处于技术端、产品端、商品端的新材料知识产权产品便捷交易。三是优先支持具有自主知识产权的专利成果产业化。