

编者按：1月26日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,工业和信息化部党组成员、总工程师、新闻发言人田玉龙介绍2020年工业和信息化发展情况,并与工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌,工业和信息化部新闻发言人、信息通信管理局局长赵志国就工业运行、5G、电动汽车等行业热点回答记者提问。

工信部解读2020年工业通信业热点

本报记者 徐恒

热点一:工业运行情况

记者:去年面对疫情的严重冲击和复杂严峻的国内外环境,我国的工业经济在第一季度大幅下降后逐步恢复,请问如何评价全年工业运行情况?今年这种回升趋势能否延续?

田玉龙:2020年面对疫情冲击和严峻国内外形势,我们坚决贯彻党中央、国务院决策部署,强化“六稳”措施,落实“六保”任务,全力保障产业链、供应链的稳定,积极支持企业纾困,总体看工业经济运行逐步恢复常态,主要有三个特点:

第一,工业经济保持平稳恢复的态势。制造业31个大类中的20个类别增加值实现增长,2020年前11个月规上企业利润增长达到2.4%,全年工业产能利用率达到74.5%,说明平稳恢复的态势是持续向好的。

第二,新兴产业发展加快培育壮大。以高技术制造业为代表的新产业新动能逆势增长,结构调整、动能转换持续推进,高技术制造业同比增长达到7.1%,高于整体工业4.3个百分点,智能化、升级型的新型产品保持快速增长,特别是工业机器人、新能源汽车、集成电路、微型计算机设备产量增长比较快。

第三,政策落地助力企业脱困。2020年全年累计清偿拖欠民营和中小企业账款1865亿元,这对企业生产经营状况改善发挥了重要作用。

2021年经济形势向好的同时也面临一些风险和挑战。从有利的方面看,我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保各项措施落地见效。特别是党的十九届五中全提出的“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议,也为工业和信息化发展的谋篇布局指明了方向,我们着重在产业技术高级化、产业链现代化上下功夫。

另外,充分发挥我国大规模市场的韧性和潜力,特别是抗击疫情的成果和复工复产积累的经验,将进一步发挥完备的制造体系和强大配套能力,提升产业的全球竞争力,促进工业经济运行保持在合理区间。当然也要看到挑战和风险,一是外部环境依然严峻,全球疫情和经济下滑存在不确定、不稳定因素。二是国内总体处于恢复期,供需之间、行业之间的恢复还不均衡,企业特别是中小企业经营困难依然存在。我们的工业平稳运行还存在不少压力和挑战。

热点二:5G

记者:2020年中国5G跑出了“中国速度”,2021年5G发展的工作重点有哪些?

赵志国:2020年,全年新建5G基站超过60万个,实现所有地级以上城市5G网络全覆盖;5G终端连接数突破2亿,多个行业抓紧5G商用带来的重大契机,加快产业数字化进程;5G+工业互联网项目超过1100个,5G+远程会诊在19个省份的60多家医院上线使用,5G+自动驾驶、5G+智慧电网、5G+远程教育等新模式新业态不断涌现。总体而言,5G赋能实体、造福社会、服务人民的重要作用不断彰显,正日益成为支撑经济高质量发展的重要驱动力量。

2021年是“十四五”时期的开局之年,工业和信息化部将重点抓好三方面工作,推进5G更好赋能千行百业、呈现千姿百态。

一是提升网络覆盖能力。按照适度超前的原则,持续深化5G网络建设部署,2021年计划新建5G基站60万个,在实现地级以上城市深度覆盖的基础上,加速向有条件的县镇延伸,引导地方政府加大对5G网络建设的支持力度,进一步落实5G站址、用电等相关政策,通过推进5G虚拟专网等多种方式,按需做好工业、能源、交通、医疗、教育等重点领域的网络建设,实现更广范围、更多层次的5G网络覆盖。

二是提升应用创新能力。培育5G+增强现实、5G+虚拟现实、沉浸式游戏等新兴消费模式,推进5G融入健康、养老、家政等生活服务,不断增强人民群众的获得感和幸福感,加快利用5G技术改造传统行业的网络,优化生产流程,打造远程操控、质量检测、智能物流等典型场景,助力企业降本提质增效,实现绿色节能发展。持续举办“绽放杯”5G应用大赛、应用试点示范,促进优秀成果落地。优化应用发展环境。

三是提升产业基础能力。根据5G国际标准R17、R18等版本的导入进程,加快网络切片、边缘计算、5G增强等关键技术的研发和部署,加快定制化、经济型5G芯片、模组、终端等关键产品和器件研发和产业化进程,进一步加大产业短板弱项的攻关力度,保障供应链产业链的安全,持续组织开展5G毫米



波试验,超前谋划,系统布局产业未来发展。

热点三:集成电路发展

记者:2020年我国芯片产业遭遇多重危机,目前看芯片行业的缺货潮似乎没有缓解的迹象,请问工信部如何看待目前芯片产能持续紧缺的情况?是否会影响我国产业链、供应链的安全?将采取哪些政策措施进行应对?

黄利斌:随着社会智能化程度的不断提升,集成电路作为智能设备最关键的组成部分,需求持续旺盛,特别是疫情带动了线上交流需求,对数据中心服务器和智能终端芯片的需求快速上升,全球主要集成电路制造生产线均出现产能紧张的情况,国务院于2020年8月印发实施了《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》。下一步,工信部将做好《若干政策》的落实工作,促进要素资源自由流动,营造公平公正的市场环境,支持国内外企业加大投资力度,持续提升集成电路的供给能力。

记者:处在价值链中游的加工组装企业立讯精密近日遭到了美国337调查。请问,我国在加工组装环节迈向高附加值的过程中,是否也会面临芯片核心技术“卡脖子”的问题,导致产业升级停滞?

黄利斌:近日,美国企业向美国国际贸易委员会提出对我国立讯精密等企业发起337调查申请,指控相关企业在美出口、进口或销售的特定电气连接器和保持架及组件和下游产品侵犯其专利,工信部对此高度关注。应该说,我国电子信息产业发展既依赖于本土企业的壮大、崛起,也离不开有效的国际合作。作为产业主管部门,我们积极支持电子元器件和精密加工企业高质量发展,我们坚决保护知识产权,同时也反对滥用权利、打压正常商业竞争的霸凌行为。针对上述337调查申请,相关企业已发布公告,并开展积极的应对。下一步,工信部将会同有关部门指导相关企业加强应对,维护好企业的合法权益。

热点四:新能源汽车

记者:前一段时间,中国北方出现了严寒天气,电动车出现了低温“趴窝”情况,电池性能衰退迅速。工信部为此召开了电动车低温使用问题研讨会,请问对这一问题有哪些好的解决方案?

黄利斌:近年来,随着技术水平持续提升和配套环境的日益优化,新能源汽车受到越来越多消费者的认可,市场规模逐步扩大。与燃油车相比,电动汽车具有节能减排、使用成本低、维修保养方便、动力性、操控性好等优点,但产业仍处于发展阶段,还存在整车成本偏高、充电不够方便等问题,低温环境性能下降也是问题之一。主要表现在动力电池在低温环境下出现明显的性能下降,电池容量衰减,续驶里程缩水,特别是最近北方城市遭遇寒潮气温骤降,问题更加凸显,消费者对此也有一定反映。随着技术水平的提高和管理政策的完善,新能源汽车低温使用性能一定会获得实质性提升。

电动汽车低温使用问题关乎广大消费者的切身利益,工信部本着以人民为中心的发展思想,组织整车和动力电池企业、行业机构、高校院所开展技术攻关,加快低阻抗成膜添加剂,全气候电池等研发和产业化,提升电动汽车低温行驶性能。最近,又组织召开了专家研讨会,推动解决这一问题。有几项措施:

一是要求汽车企业加强售后服务,及时解决用户诉求。组织行业机构加强科普宣传,引导科学使用。

二是支持整车企业和电池生产企业加强技术攻关,提升电动汽车低温行驶性能,改善用户体验。

三是抓紧研究制定相关技术规范,加快推广应用中国工况,明确低温环境产品性能和技术要求,加强产品准入和生产一致性检查。目前,重点企业、行业机构已经积极行动起来,发布冬季用车指南,增配售后服务力量,布局科技攻关项目。

记者:《中欧全面投资协定》显示,中国将向欧洲企业开放在汽车领域的投资限制,并致力于新能源汽车的市场准入,这将对中国汽车行业产生怎样的影响?在更加开放的市场条件下,中国车企应该如何提升自身的竞争力?

黄利斌:在汽车产业发展过程中,我们一直秉持开放发展的原则,可以说中国是全世界最为开放的汽车市场之一,几乎所有知名国际汽车集团公司在中国都设有合资企业,且获得了良好的回报和发展。按照中央进一步扩大开放的统一部署,我们于2018年取消了专用车、新能源汽车外资股比限制,2020年取消了商用车外资股比限制,2022年将取消乘用车外资股比限制和合资企业不超过两家的限制,届时汽车外资投资将全面开放。

就扩大开放的影响而言,应该是机遇和挑战并存。一方面,随着全球范围内汽车产业电动化转型进程的加快,国际知名汽车企业不断加大对华投资合作,有效推动了我​​国配套产业链的完善提升,促进了技术进步,带动了就业与经济增长。我国企业也在与国际高手“过招”的竞争中,提升了技术水平、磨炼了竞争本领,向市场交出了一份靓丽的答卷。另一方面,全面放开外资投资限制后,市场竞争必然更加激烈,创新能力不足、适应能力较差的企业将会面临“出局”的风险,兼并重组、优胜劣汰的进程可能加快。

下一步我们将坚持全球化发展理念,与相关国家积极开展研发设计、贸易投资、标准法规等领域的交流合作,共同维护汽车供应链稳定畅通,引导行业企业主动应变、苦练内功,开发先进适用车型,提升技术创新能力,创新能力也将形成新发展格局。

热点五:中小企业

记者:请问当前中小企业的运行状况如何?下一步工信部将采取哪些新措施进一步推动中小企业平稳健康发展?

田玉龙:根据国家统计局数据显示,2020年1—11月,全国规模以上中小企业的利润总额同比增长6.9%,连续4个月累计正增长。下一步,工信部将按照党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神,坚定不移贯彻“两个毫不动摇”。根据近期召开的国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议,我们已经明确了后续工作安排部署。按照会议要求,我们围绕抓好政策体系、服务体系、发展环境三个重要方面,着力解决和缓解中小企业融资难、融资贵的问题,着力加强中小企业合法权益保护的两个重点工作,紧盯中小企业创新能力和专业化水平提升的目标,支持中小企业成长为创新的重要发源地。主要体现在三个方面:

一是聚焦三个重要领域谋划,加快“十四五”促进中小企业发展规划编制以及中小企业划型标准规定修订,首先把顶层设计抓好。深入培育国家中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地,这两项工作前期打下了很好的基础,取得了一些经验。进一步健全中小企业志愿服务体系,深入实施中小企业数字化、工业

设计赋能专项行动,深化中小企业发展环境第三方评估,优化发展环境。

二是在“两个重点”上求实效。探索企业产业政策和金融政策协同,落实完善金融惠企政策,特别是联合财政部深化实施小微企业融资担保降费奖的奖补政策,推动金融机构发挥金融科技作用,加大对小微企业信贷投放,扩大信用贷、首贷和无还本续贷、中长期贷款的覆盖面,降低融资成本。去年我们已经启动了这项工作,效果还是比较明显。加强国家中小企业发展基金的政策引导,做好优质中小企业的上市培育工作,特别是要推动《保障中小企业款项支付条例》的落地落地,优化违约拖欠款登记(投诉)平台功能,保护企业合法权益,建立长效机制。所以我们要在政策上、金融扶持上、权益保护上下功夫。

三是要提升“一个目标”。实施中小企业创新能力提升工程,通过三到五年的时间,带动孵化百万家创新型中小企业,培育十万家省级“专精特新”企业,遴选出万家“小巨人”企业。这也是我们的规划目标。使“小巨人”企业加快向单项冠军企业、专项化企业发展,构建出优质企业的梯度培育体系。研究实施支持“小巨人”企业发展政策,提升中小企业创新能力和专业化水平。

记者:党中央、国务院高度重视清理拖欠民营和中小企业账款工作,工信部在2020年对此做了哪些工作?取得了哪些成效?下一步,如何规范化解拖欠行为?

黄利斌:工业和信息化部认真贯彻落实党中央国务院决策部署,发挥国务院减轻企业负担部际联席会议机制作用,督促指导各地区、各有关部门扎实推进清欠工作。通过两年多开展集中清欠行动,到2020年12月底,已累计清偿政府部门和大型国有企业拖欠民营企业 and 中小企业逾期欠款8500多亿元。

历时两年多的清欠专项行动取得了阶段性成效,解决了过去多年累积的欠款存量,建立了清欠工作相关的法律规章制度,但也要看到,拖欠问题成因复杂,涉及不少体制机制上的问题,在当前疫情冲击和经济面临下行压力的形势下,预防新增拖欠仍面临不少困难和挑战。

下一步,工信部将会同有关部门按照党中央、国务院的决策部署要求,坚持新发展理念,在巩固前期清欠工作成果的基础上,聚焦落实《保障中小企业款项支付条例》,不断完善预防和解决拖欠中小企业账款的长效机制,切实保护中小企业的合法权益。有六个方面的举措:

一是加快落实《保障中小企业款项支付条例》,出台落实条例实施细则和配套办法,将保障中小企业款项支付工作情况纳入中小企业发展环境评估。二是严格落实约束惩戒措施。对存在问题的政府部门严格落实限制措施,强化国有企业拖欠行为监督问责。三是加强防拖欠信用体系建设,以信用手段治理拖欠问题,对逾期支付中小企业账款的问题进行记录、共享、公示,并依法实施失信惩戒。四是推动市场化手段化解拖欠问题,支持中小企业通过供应链票据贴现、标准化票据等多渠道融资。五是推动拖欠账款动态清零,对新发现的逾期拖欠账款,要求各地区、各有关部门制定统筹方案,限期完成清偿。六是做好拖欠问题线索核实处理,制定欠款投诉线索管理办法,健全欠款问题线索转办平台,建立重大问题线索挂牌督办制度。

热点六:APP侵权

记者:近日,工信部通报了157款侵害用户权益行为的APP,包括芒果TV、永辉生活、腾讯动漫等,请问被通报的APP主要涉及哪

些侵害用户的行为?整改的效果如何?下一步,工信部将采取怎样的处罚和监管举措?

赵志国:近日,工信部通报了今年首批157款侵害用户权益行为的APP,主要涉及违规收集个人信息、违规使用个人信息,还有APP强制、频繁、过度索取权限等几个方面的突出问题。我们要求相关APP应在1月29日前完成整改落实工作,后续部里会及时开展核查复检等相关工作,对未按时完成整改的APP,依法依规采取公开通报和下架等相关处置措施。

为了更好地保护用户权益,工信部采取了一系列措施,尤其是采取了专项整治,取得了积极的成效。去年主要采取了四项举措:

一是开展专项治理。从2019年启动,连续两年开展专项行动,重点是整治APP等违规处理用户个人信息、设置障碍频繁骚扰用户等四方面十大类问题。从2019年到目前为止,我们一共实现对62万款APP的技术检测工作,责令2234款违规APP进行整改,公开通报了500款、下架了132款整改不到位、拒不整改的APP。

二是推动标准制定。组织行业力量,推动《APP用户权益保护测评规范》以及《APP收集使用个人信息最小必要评估规范》系列标准制定工作。目前已完成27项相关标准的制定,并正式向社会发布。

三是强化手段的建设。积极应用相关技术,推动相关监测平台建设,尤其是运用人工智能、大数据等新技术新手段,持续优化、高效推进全国APP技术检测平台建设。

四是加强行业自律。在前期部里组织11家互联网企业向社会作出公开承诺的基础上,组织浙江等省通信管理局推进地方互联网企业作出公开承诺,促进行业的自律,树立个人信息保护的高压红线意识。

下一步,我们会进一步加大力度。总的来看,一定要维护用户个人信息安全、数据安全,使消费环境实现根本性好转。

热点七:制造业高质量发展

记者:党的十九届五中全会提到,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,来推动高质量发展。请问,工信部将如何准确把握新阶段、新理念和新格局,推动制造业高质量发展?

田玉龙:工信部将全面贯彻落实党的十九届五中全会精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,要求工业和信息化系统在推动高质量发展、构建新发展格局方面进一步发挥主力军作用。为实现“新四化”、全面建设社会主义现代化强国当好排头兵和第一方阵,我们重点在五个方面下功夫:

一是抓好规划先行,突出制造业重点。在国家“十四五”规划总体编制要求的指导下,工信部将加快制定工业和信息化领域“十四五”系列规划,力争早发布、早实施,努力打造一批先进制造业集群,统筹优化产业区域布局,与国家区域战略紧密结合,努力保持制造业比重稳定发展。

二是增强产业链供应链自主可控能力。紧紧围绕加快产业链供应链现代化具体的发展任务目标,以在关键时候不掉链子为底线,做好产业链的精准施策。统筹推进产业链供应链补短板、锻长板工作,加强关键核心技术攻关,特别是在推进产业基础再造、产业技术升级方面精耕细作,培养更多独门绝技,提高我们的产业核心竞争力。

三是加快制造业数字化转型。以智能制造为主攻方向,加快推动新一代信息技术和制造业深度融合,推动制造业数字化、网络化、智能化发展,培育发展服务型制造新业态新模式,加快向产业链中高端迈进。同时,加快5G和工业互联网等新兴基础设施建设,推动现有基础设施的数字化改造,加快新一代信息基础设施的应用生态。大力发展数字经济,积极推进数字产业化和产业数字化的发展。

四是积极落实扩大内需的战略。以创新驱动和高质量供给引领和创造新需求,重点抓好消费品“三品”战略,支持超高清视频、新型显示等研发和应用升级,启动新一轮汽车下乡活动,扩大信息消费和智能家电、智能终端等新型消费,进一步畅通国内大循环,吸引全球资源要素。同时,依托强大国内市场,优化供给结构,积极拓展有效的投资新空间,扩大制造业设备更新和技术改造投资,加快谋划一批需求引领的重大产业项目,形成市场主导的投资内生增长机制。

五是继续培育壮大一批优质企业。继续落实好企业各项惠企稳企政策,特别是对中小企业的扶持政策,持续推动优化市场环境。加快完善优质企业梯度培育体系,支持大企业做优做强,培育一批产业链龙头型“链主”企业。会同各地方政府大力扶持一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业,促进大中小企业、上中下游融通发展。