

## 编者按：

2020年以来，面对疫情造成的严重冲击和错综复杂的国内外形势，工业和信息化系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力推动制造强国和网络强国建设，全力保持产业链供应链稳定，积极支持企业纾困发展，工业经济实现稳定恢复的良好态势，信息通信业平稳发展。值此辞旧迎新之际，中国电子报特推出“工信部司局新年新思路”专栏，约请工信部相关司局回顾总结2020年重点工作及成效，畅谈2021年工作思路及目标。

# 把握新形势展现新作为 开创产业政策与法规工作新局面

## 工业和信息化部产业政策与法规司

2020年，面对新冠肺炎疫情造成的严重冲击和复杂多变的国内外形势，产业政策与法规司坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央国务院决策部署，在部党组的坚强领导下，统筹推进复工复产、产业政策、法治建设、深化改革工作，取得积极成效。

## 2020，产业政策和法治建设工作

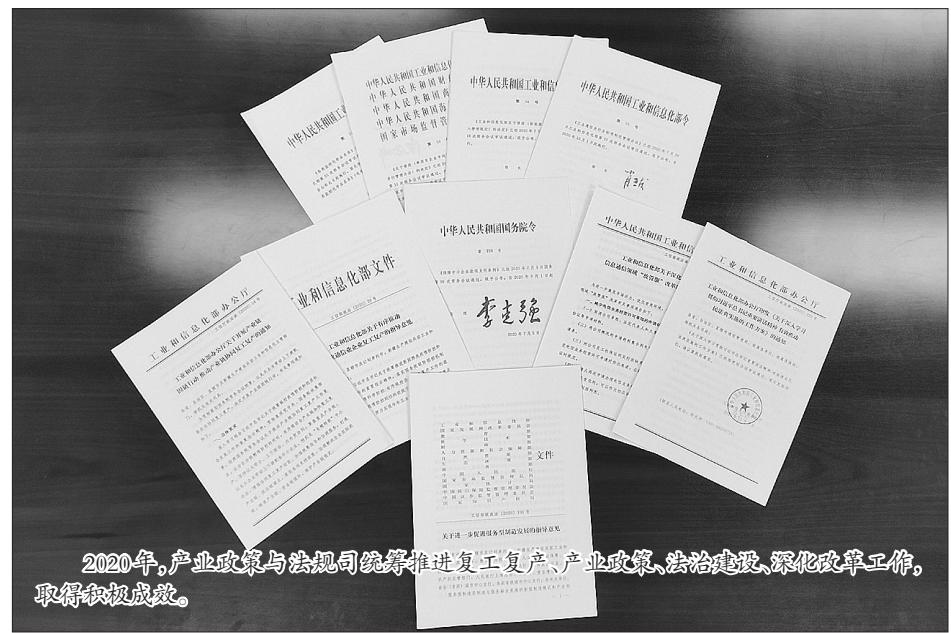
## 取得成效

## (一)聚焦重点，全力推动行业复工复产

一是加强统筹协调，推动建立部内协同、部省联动、部门协调的工作机制。牵头组织18个司局成立企业复工复产工作领导小组，组织召开62次小组例会、5次全国工业企业复工复产经验交流电视电话会。会同工信部派驻7省联络员，共同推动复工复产政策落实。会同15个部委成立推动产业链协同复工复产工作专班，协调解决各类问题57个。二是加强信息报送，为领导决策提供有力支撑。向国务院领导和各相关部门报送《工作专班情况日报》37期，连续126天向国办报送复工复产情况，编印《全国规模以上工业企业复工复产情况简报专刊》19期，向部领导报送复工复产联络员日报68期。三是加强顶层设计，指导地方精准有序复工复产。印发《关于有序推动工业通信业企业复工复产的指导意见》《关于开展产业链固链行动推动产业链协同复工复产的通知》。四是加强龙头企业引领，带动全产业链复工复产。按照“以大带小”的思路，持续跟踪、压茬推进，先后组织梳理131家龙头企业名单，带动上下游约60万家中小企业恢复生产，协调推动金融政策向1225家产业链配套企业倾斜。截至2020年6月16日，规上工业企业人员平均复岗率达95.4%，开工率达到99.1%，基本达到正常水平。

## (二)找准发力点，切实提升产业发展水平

一是深入开展产业政策研究。印发《部2020年产业政策制(修)订和评估计划》《2020年部重点主题调研计划》。形成2019—2020年度部重大软课题研究成果汇编及2020—



2021年度重大课题选题。指导工信智库联盟建设，举办两场工信智库论坛。围绕热点难点问题向部领导报送研究报告23份，组织编印《研究与参考》20期。二是调整优化产业结构。组织开展2019—2020年淘汰落后和化解过剩产能督查检查，对9个省开展现场督查。修订完善《产业发展与转移指导目录(2018年本)》化工条目，研究起草《关于推动制造业产业转移的指导意见》。组织、支持举办产业转移系列对接活动。升级改造国家产业转移信息服务平台，编写产业转移年度报告。三是逐步建立优质企业梯度培育体系。研究起草《关于加快培育制造业优质企业的指导意见》。组织开展领航企业、制造业单项冠军培育工作，形成领航企业初步名单、第五批制造业单项冠军和通过复核的第二批制造业单项冠军企业(产品)名单。组织开展企业管理提升专项行动，召开6场管理经验现场交流会和5场面向中小企业的管理公益培训。会同有关行业协会编制《中国企业管理创新年度报告(2020)》和第四批企业管理咨询机构推荐名录。研究起草推进企业社会责任建设的指导意见，在第三届进博会上召开“工业通信业企业社会责任国际论坛”。组织开展第四批国家工业遗产认定、发布第四批国家工业遗产名单，会同发展改革委等部门印发《推进老工业城市工业遗产保护利用实施方案》，研究起草《推进工业文化发展实施方案(2021—2025)》。完成53项经营者集中反垄断审查工作。四是持续推动产业融合发展。会同15部门联合印发《关于进一步促进服务型制造发展的指导意见》，组织开展3场“服务型制造万里行活动”。会同浙江、山东主办第四届中国服务型制造大会、2020年世界工业设计大会。组织开展2020年中国优秀工业设计奖评奖工作。制定《国家工业设计研究院培育对象升级认定工作方案》，指导国家工业设计研究院培育创建工作。组织开展设计扶贫精准对接工作。

## (三)瞄准难点，持续优化行业法治环境

一是加快推进重点领域立法。印发《工业和信息化部2020年立法工作计划》，统筹推进立法工作。推动《电信法》《稀土管理条例》取得新进展。推动出台《保障中小企业款项支付条例》。制定发布《各类监控化学品名录》《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》《工业通信行业标准制定管理办法》《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》等规章。二是不断强化执法监督工作。全年办理行政复议、

行政应诉案件400余件。采取典型案例分析通报、行政执法培训等，加强对基层行政执法工作的指导。三是推动法治政府建设取得新进展。发布工信部法治政府建设情况报告，推进规范公正文明执法，完善行政执法证管理制度，组织行政执法考试。加大法治宣传教育，开展宪法、疫情防控、民法典等普法活动。

## (四)围绕堵点，扎实推进改革向纵深发展

一是积极履行部改革办职责。牵头组织落实党中央国务院部署改革任务，印发年度改革台账等部内改革文件。系统梳理评估党的十八大三中全会以来工业和信息化领域全面深化改革情况。按照国务院国有企业改革领导小组统一部署，对甘肃省和中国中铁集团进行改革督查。二是持续深化重点领域改革。电信领域竞争性业务进一步向民间资本开放，推动发展先进制造业、振兴实体经济以及支持大中小企业和各类主体融通创新的体制机制进一步健全，产业基础能力和产业链现代化水平进一步提升。三是深入推进“放管服”改革。制定年度深化“放管服”改革重点工作、事中事后监管落实方案、政务服务“好差评”等文件，组织编制工信部行政许可事项清单。发布工信部证明事项告知承诺制实施方案、深化信息通信领域“放管服”改革通告等。取消外商投资经营电信业务审批、铬化合物生产建设项目审批两项行政许可事项。

## 2021，开创产业政策与法规工作

## 新局面

2021年是“十四五”开局之年，也是建党100周年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神作为重要政治任务，聚焦产业政策、法治建设、深化改革核心职责，以扎实履职尽责实际成效，奋力开创产业政策与法规工作新局面。

(一)进一步把握新发展阶段对改革的新要求，注重有效市场和有为政府更好结合，切实发挥好改革“根本动力”作用

一是统筹抓好党的十九届五中全会部署的涉及工信部的重大改革任务，明确重要举措任务的时间表、路线图和成果形式。继续

行业跨领域重点产业政策的有效供给。加强新型智库建设，围绕工业通信业热点难点问题开展研究。推动开展重大软课题、指导性课题、重点主题调研工作。二是研究制定优质企业梯度培育、制造业产业转移等方面的政策文件，做好领航企业动态调整和单项冠军培育提升，继续搭建产业转移合作对接平台，持续推动落后产能依法依规退出。三是坚持将服务型制造作为先进制造业和现代服务业深度融合重要方向和主攻点，加强示范引领，研究制定服务型制造标准体系建设指南，进一步完善服务规范标准，加快培育发展服务型制造新业态新模式。继续开展国家级工业设计中心认定工作，培育创建国家工业设计研究院，着力提升制造业设计能力。四是持续提升工业软实力，继续实施企业管理创新提升专项行动，协调推进企业文化发展，做好国家工业遗产认定工作，提高工业遗产保护利用水平，提升行业企业履行社会责任意识和能力。

(二)进一步把握习近平法治思想对依法行政的新要求，注重运用法治思维和法治方式，切实发挥好法治保障作用

一是深入学习领会习近平法治思想，贯彻落实有关法治中国、法治社会和法治政府建设以及法治宣传教育等规划纲要。二是开展“十四五”时期工业和信息化法律体系研究，加快推动《电信法》《稀土管理条例》重点领域立法和《保障中小企业款项支付条例》后评估。三是规范行政执法，加大执法监督力度，严格依法办理行政复议行政应诉案件，充分发挥监督纠错功能，促进依法履职，提升执法规范化水平。

(三)进一步把握新发展阶段对改革的新要求，注重有效市场和有为政府更好结合，切实发挥好改革“根本动力”作用

一是加强产业政策计划管理，科学制定组织实施年度产业政策制修订计划，健全政策体系，做好政策文件公平竞争审查工作，突出跨

# 不断优化环境提升服务 推动中小企业稳定健康发展

## 工业和信息化部中小企业局

2020年以来，受新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势影响，中小企业生产经营面临巨大挑战。工业和信息化部坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院有关决策部署，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，会同国务院促进中小企业发展工作领导小组(以下简称领导小组)成员单位紧紧围绕抓好“政策惠企、环境活企、服务助企”，推动中小企业有序复工复产、稳定健康发展，各项工作取得积极成效。

## 2020，推动中小企业

## 有序复工复产、稳定健康发展

(一)着力促进政策惠企。面对突如其来的新冠肺炎疫情，迅速加强调研和监测，分析研判中小企业运行态势，指导帮助中小企业抗疫和复工复产，及时印发《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情帮助中小企业复工复产共渡难关有关工作的通知》，推动各地出台相关惠企政策，加大帮扶力度。通过税费减免、降低企业用电用气价格、减免房租等措施为企业减负，预计全年新增减税降费规模超2.5万亿元。联合中国人民银行、中国银保监会等部门出台对中小微企业贷款阶段性延期还本付息、强化中小微企业金融服务、加大对小微企业信用贷款支持、规范发展供应链金融等文件，指导各地加强政企银对接，助力企业复工复产。截至2020年9月末，普惠小微贷款余额达14.6万亿元，同比增长29.6%。联合财政部对小微企业融资担保业务实施降费奖补，平均年化担保费率降至1.43%。推动国家中小企业发展基金有限公司挂牌成立。加强顶层设计和制度建设，17部门联合印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》，6部门联合印发《关于支持民营企业加



图为2020年“创客中国”中小企业创新创业大赛项目落地和投融资签约仪式。

(二)着力推动环境活企。推动《保障中小企业款项支付条例》出台和落实，完善违约拖欠中小企业款项登记(投诉)平台功能，保护中小企业合法权益。截至2020年12月30日，平台已累计登记转送拖欠投诉超1.46万笔。委托第三方机构对全国36个重点城市开展2020年度中小企业发展环境评估，推动“以评促优、以评促改、以评促建”。对全国12个省份开展促进中小企业发展实地督查，督促惠企政策落地生效。在国家政务服务平台建立“小微企业和个体工商户服务专栏”，联合中国政府网设立“应对疫情支持中小企业政策库”，上线“中小企业规模类型自测”小程序。与中央统战部等共同开展全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人表彰活动。通过部门网站、工信微报以及央视、新华网等媒体推介各地应对疫情帮助企业复工复产措施60余篇。组织各地开展系列宣传活动，营造全社会关心支持中小企业发展的良好氛围。

(三)着力抓好服务助企。加强创新创业服务。培育国家小型微型企业创业创新示范基地117家，国家中小企业公共服务示范平台214家。2020年1—11月，中小企业公共服务体系开展服务活动8万多次，直接

## 2021，多措并举

## 促进中小企业工作迈上新台阶

2021年，工业和信息化部中小企业局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻新发展理念，全面实施《中小企业促进法》，围绕进一步优化政策体系、服务体系和发展环境三个领域，聚焦着力缓解中小企业融资难、融资贵，着力加强中小企业合法权益保护两个重点，紧盯提升中小企业专业化能力和水平这一目标，构建中小企业“321”工作体系，支持中小企业成长为创新重要发源地，促进中小企业工作迈上新台阶。

一是进一步优化政策体系。围绕“一法(《中小企业促进法》)，一条例(《保障中小企业款项支付条例》)，两意见(中办国办《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，17部门《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》)”，不断完善政策体系，抓好政策落实。加快“十四五”促进中小企业发展规划编制和中小企业划型标准规定修订。进一步探索利用大数据开展中小企业运行监测分析，加强形势研判，及时发现苗头性、倾向性问题，加强政策研究，丰富政策储备。

二是进一步优化服务体系。继续培育认定国家中小企业公共服务示范平台和国家小型微型企业创业创新示范基地。完善中小企业公共服务一体化平台，发展中小企业志愿服务专家队伍，为中小企业发展提供全方位服务。抓好人才培养，继续做好中小企业经营管理领军人才培训，中德中小企业经营管理人员培训，丰富“企业微课”内容，构建线上线下相结合培训体系。发挥双多边合作机制，办好中博会暨中小企业国际合作论坛、APEC中小企业技术交流暨展览会等重大活动，推进对外交流合作。

三是进一步优化发展环境。发挥领导小组办公室作用，加强部门联动和统筹协调，推

动各地强化促进中小企业发展协调机制建设，推动惠企政策落地见效。抓好中小企业发展环境第三方评估，推动各地开展本地区第三方评估工作，形成上下联动、横向协同、覆盖全国的评估体系。开展中小企业发展宣传报道优秀作品征集发布活动，引导和动员各类新闻媒体加强惠企政策宣传，不断优化中小企业发展环境。

四是着力缓解中小企业融资难融资贵。落实金融惠企政策，加强政企银对接，及时推动出台金融支持中小企业接续政策。发挥工信部战略合作银行作用，推动加大对小微企业信贷投放，扩大首贷、信用贷、无还本续贷政策惠及面，降低融资成本。联合财政部研究完善小微企业融资担保业务降费奖补政策。拓宽中小企业直接融资渠道，发挥国家中小企业发展基金引领作用，加强优质中小企业上市培育，加大对种子期、初创期成长型中小企业的支持力度。

五是着力加强中小企业合法权益保护。切实抓好《保障中小企业款项支付条例》的宣传解读和贯彻落实，优化违约拖欠款项登记(投诉)平台功能，制定投诉处理办法。搭建中小企业规模类型测试平台，研究制定中小企业划型标准认定办法，便利各地认定自测、匹配相应政策。继续实施中小企业知识产权战略推进工程，保护中小企业创新成果。将中小企业权益保护情况纳入中小企业发展环境评估，压实责任，推动各地做好工作。

六是着力提升中小企业专业化能力和水平。实施中小企业专业化能力提升工程，通过3~5年时间，带动孵化百万家创新型中小企业，培育十万家省级“专精特新”中小企业，遴选公告万家专精特新“小巨人”企业。会同财政部研究中央财政支持专精特新“小巨人”企业发展政策，推动“小巨人”企业加快向单项冠军、领航企业发展，有序提升优质企业群体数量。继续办好“创客中国”中小企业创新创业大赛，深入开展数字化、工业设计、“三品”战略赋能中小企业工作，推动大中小企业融通创新。