

## 编者按：

12月24日，国务院新闻办公室举行“落实五中全会精神 坚定不移建设制造强国和网络强国”发布会，工业和信息化部副部长王志军介绍了落实五中全会精神，坚定不移建设制造强国和网络强有关情况，并与工业和信息化部规划司司长卢山，工业和信息化部新闻发言人、信息通信发展司司长闻库回答了记者提问。

# 工信部：落实五中全会精神 坚定不移建设制造强国和网络强国

本报记者 徐恒

## 提升产业链供应链现代化水平

**记者：**党的十九届五中全会指出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期，构建新发展格局工信系统要发挥什么样的作用？

**王志军：**党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展的阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化做出的重大决策。构建新发展格局，关键是畅通国民经济循环，贯通生产、分配、流通、消费等各个环节，实现上中下游、产供销有效衔接，高效运转。当前和今后一个时期，我国经济运行面临的主要矛盾仍然是在供给侧，产品和服务的品种、质量仍难以满足多层次、多样化的市场需求，必须坚持深化供给侧结构性改革，提高供给体系对国内需求的满足能力，实现供需在更高水平上的动态平衡。工业和信息化领域是供需矛盾的焦点所在，是供给侧结构性改革的主战场，要在加快构建新发展格局中发挥主力军的作用。我们将重点做好三个方面的工作：

第一，落实扩大内需战略。构建新发展格局必须坚持扩大内需这一战略基点，要扩大信息消费和智能家电、智能终端等新型消费，大力发展适应消费升级的新型消费品，深入开展质量提升行动，努力增加品种，提升品质、创造品牌，全面提升供给体系质量，以高质量的供给引领创造新的需求。积极拓展有效投资的新空间，加快5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施的建设，扩大制造业的设备更新和技术改造投资，加快谋划一批增强基础、增加功能、有利于长远的重大项目，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二，加快推动制造业迈向价值链的中高端，构建新发展格局必须提高供给质量，优化供给结构，改善供给结构，提升供给体系对国内需求的适配性。要加强关键核心技术攻关，增加共性技术的供给，推进产业基础再造，解决基础零部件、基础工艺、关键基础材料等方面的问题，加快传统产业的高端化、智能化、绿色化改造，培育壮大新兴产业，推动先进制造业集群发展，提升产业链供应链的现代化水平。

第三，扩大高水平对外开放。中国40年来的发展成就，离不开开放。构建新发展格局必须是开放的相互促进的国内国际双循环。我们坚持扩大开放的基本方针没有变，坚持合作发展的方向没有变，我们要积极吸引国内高端产业配套环节和先进要素在国内集聚发展，布局建设一批制造业高水平对外合作平台，抓好一批重大外资项目的落地。同时，还要以“一带一路”为重点，推进基础设施互联互通，加强产业链互补合作，构筑互利共赢的产业链、供应链的合作体系。

**记者：**党的十九届五中全会将提升产业链、供应链现代化水平作为一项重要举措，请问工信部围绕产业链、供应链开展了哪些工作？“十四五”期间还将采取哪些措施？

**王志军：**今年以来，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，对我们国家的供应链和产业链形成了巨大冲击和考验。在党中央、国务院坚强领导下，我们部统筹抓好疫情防控保障支撑和工业和信息产业秩序恢复，搭建了重点行业产业链的对接平台，密切跟踪了20多条重点产业链，调度保障了130多家核心企业，带动上下游约60多万家中小企业复工复产，努力保持了产业链和供应链的稳定。在不到两个月的时间，推动医疗物资整体实现湖北省从严重短缺到充分供应、全国其他地区从兼顾需求到有力保障、国际合作从紧急海外采购到积极开展对外援助和商业出口。

在复工复产过程中，产业链、供应链发展发挥了很大的作用。1—11月规上工业增加值同比增加了2.3%，前10个月工业企业利润总额同比增长了0.7%，实现了由负转正。工业经济运行总体平稳向好，可以说我国的产业链、供应链经受住了疫情冲击的大考，同时也较好地实现了复工复产，为我们国家率先控制疫情、率先实现经济增长由负转正做出了突出贡献。

“十四五”时期，我们将深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实提升产业链、供应链现代化水平的各项重点任务，重点抓好三方面工作：

第一，锻造产业链、供应链长板。产业链、供应链长板也就是产业的优势方面，体现产业竞争力的方面。我们将保持和发展好企

本报记者 徐恒



张鹏 摄

整的产业体系。我国是世界上工业体系、产业体系最完整的国家，我们将在提升传统产业链中锻造长板，加大企业设备更新和技术改造的力度，企业的高级化、数字化、智能化和绿色化都离不开技术改造，技术改造是提升企业优势的一个很重要的方面。我们将推进新一代信息技术与制造业深度融合，推进智能制造和绿色制造，发展服务型制造，同时优化区域产业链布局，推动先进制造业集群化发展，培育一批新的经济增长极，增强产业链根植性和竞争力。

第二，补齐产业链、供应链的短板。短板顾名思义就是瓶颈，是受制于人的环节，这个方面对国家安全至关重要。我们将实施产业基础再造工程，加强应用牵引、整机带动，加快基础关键技术重要产业工程化攻关，协同各方面的资源，加快突破关键核心技术。为增强企业的创新能力，我们将在重点领域布局一批国家制造业创新中心，以突出共性技术、工程化和产业化的技术，强化共性技术供给，加快科技成果的转化和产业化。同时还要完善国内供应链体系，推动产业链、供应链多元化，增强产业链供应链的抗风险能力。

第三，发挥优质企业重要作用。企业是生产的细胞，也是产业链、供应链的实施主体，没有企业强，产业链、供应链强都是一句空话。

我们将落实好各项惠企、稳企政策，着力增强企业的活力和实力，大力弘扬企业家精神，支持企业做强做优。我们将培养一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，整合创新资源和要素，打造一批具有全球竞争力的世界一流企业。加强对中小微企业的政策支持，中小企业是创新的主体，也是竞争力的主要体现者。我们将支持中小企业做专做精，在产业优势领域深耕细作、搞出更多独门绝技，在产业链的重要节点形成一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，促进大中小企业融通发展。

## 推动5G发展实现良好生态

**记者：**当前中国5G发展情况如何？能否介绍一下“十四五”时期中国5G发展的重点？

**闻库：**今年我们深入贯彻党中央、国务院的决策部署，充分发挥工业和信息化部作为主管部门的作用，大力推动5G发展应用，加快5G网络建设，取得了比较好的效果。

第一，网络建设稳步推进。今年新增了58万个5G基站，推动共建共享的5G基站33万个，年初定下的目标，即所有地市都有5G覆盖，也实现了。

第二，在终端方面，1—11月国内市场5G手机出货量1.44亿部，上市手机新机型累计199款，分别占到所有手机的一半左右，一个是51.4%，一个是47.7%。

第三，用户数量增长非常快。5G的终端连接数已经超过2亿。

第四，应用方面。今年第三届“绽放杯”5G应用大赛征集到4000多个案例。这些项目在智能制造、医疗、能源等热点领域都体现了意想不到的非常好的效果，随着大家的共同努力，5G应用落地的速度会加快。

下一步我们将坚决贯彻五中全会精神，持续推进有关工作，进一步推动5G实现建设好、应用好、发展好的良好生态。

第一，要建设好。要统筹部署，推进信

息基础设施建设，按照适度超前的原则，扎实推动5G网络建设，在5G网络达到一定规模的基础上，由规模建设、广泛覆盖向按需建设、深度覆盖推进，紧贴不同场景需求，打造高质量的5G网络。在网络、终端高速发展的同时，数据中心也要紧紧跟上。下一步，我们将会同相关部门进一步优化数据中心建设布局，提升应用发展水平，在应用种类、云服务能力、应用深度和软件丰富程度上逐步完善，有力支撑5G和各行各业的数字化发展的需求。

第二，要应用好。在各行各业推广应用5G当中，除了满足行业差异化需求，电信运营企业也要做很多工作。比如在网络架构、业务管理、网络运维等方面要根据新的应用场景来进行适应性的调整，使得应用5G的企业用网更为简单、好用、易操作。电信企业、互联网企业、垂直的各个行业应用企业，还有能够把5G推广出去的集成开发企业、解决方案提供商，这些企业都要深化协同，特别是要充分发挥5G解决方案提供商的催化作用，促进各方的合作，共同推动5G与制造、能源、交通、农业等实体经济各个领域的融合发展，加快推进传统产业数字化、网络化、智能化转型。

第三，要发展好。要强化技术创新，持续推进5G技术研发试验，加快网络切片、边缘计算、芯片模组、仪器仪表等技术产品的成熟，增强产业基础支撑能力，加大毫米波试验力度，促进毫米波产品成熟。加快R16标准的成熟应用，同时也要推动后续的R17、R18标准持续演进。此外，还要展望未来，开展6G愿景研究，促进移动通信产业可持续发展。

各个地方政府积极推动5G的发展，特别在网络建设、应用推广等方面给予大力支持。希望各个地方政府对5G的发展有个全面合理的预期，不仅要盯着网络建设这个目标，还要在5G应用方面一起下功夫。结合地方经济和产业的发展，进一步加强对5G应用的总结、推广和探索创新，形成“以建促用、以用促建”的良性发展模式。

## 加快做大做强新兴产业

**记者：**党的十九届五中全会强调锻造产业链、供应链的长板，“十四五”期间在推动新兴产业创新发展，加快推进行业长板方面有哪些考虑？下一步将如何布局？

**王志军：**新兴产业非常重要，是引领未来发展和引领高质量发展的重要力量。加快打造具有核心竞争力的新兴产业链，对我们国家形成新的竞争优势，实现跨越式发展至关重要。“十三五”时期，我国以新一代信息技术、高端装备、新材料等为代表，推动了新兴产业的发展，技术创新明显加快，规模不断扩大，出现了一大批发展潜力大的优质产业和产业集群。5G、新能源汽车和工业互联网等部分关键领域实现了从跟跑到并跑，甚至实现了领跑，成为引领经济高质量发展的重要引擎。

“十四五”时期是我国新兴产业发展的关键时期，越来越多的高新技术将进入大规模的产业化、商业化应用的阶段，成为驱动产业变革和带动经济社会发展的重要力量。我们将顺应世界科技进步和产业变革的潮流，牢牢掌握创新发展的主动权，以重大发展需求为牵引，以重大技术突破作为主

程中出现的一个大的需求，再加上5G、5G+工业互联网的应用，为传统产业的改造谋划了新的发展机遇。从这两个方面来说，这是两条主要的路径。

第三，做好外部政策和环境的培育。发展数字经济尤其是对于传统产业来说还面临着一个会不会用、敢不敢用，以及安不安全的顾虑和问题，所以在过程中，我们培养解决方案的服务商和运营商。同时采取一些政策鼓励，鼓励企业尝试个性化产业道路。预计在“十四五”发展期间，数字经济将保持快速、持续、健康的发展。

## 夯实产业基础能力

**记者：**请问“十四五”期间，提升产业基础能力、实施产业基础再造工程，打算开展哪些工作？

**卢山：**党的十九届五中全会明确提出要推进产业基础高级化、产业链现代化。中央经济工作会议也明确做出了要实施好产业基础再造工程的重要部署。

回顾我们这些年的发展，可以看到国家产业基础能力不断增强，产业基础领域当中的门类基本齐全，中低端产品可以有效满足产业的发展需求，而且部分领域可以在国际上达到同等先进水平，有力支撑了制造强国建设。

但是总的来看，产业基础薄弱的问题仍然没有解决。“十四五”期间，我们将按照党中央、国务院的部署，努力实施好产业基础再造工程，主要有几方面的工作考虑：

第一，加强关键核心技术攻关和产业化应用。新兴产业多数都来源于新的技术突破和技术进步，我们国家在这个方面有产业发展的优势，即产业规模优势、配套优势和部分领域的先发优势。我们将立足这些优势，强化核心技术攻关，加快创新成果的产业化，围绕产业链部署创新链，围绕创新链打造产业链，加快打造5G、集成电路、工业互联网、人工智能、大数据、云计算、超高清视频、高端装备、新能源与智能网联汽车、新材料、生物医药及高端医疗装备等新兴产业链，围绕量子信息、类脑智能等有望产生颠覆性创新的产业，主动谋划、前瞻部署一批未来产业，构建未来竞争的新优势。

第二，加快构建新兴产业生态体系。我们将以市场需求为导向，以应用场景为牵引，大力培育智能化产品、个性化定制、网络化协同、共享化生产、服务化延伸、数字化管理等为特征的新产品、新模式、新业态。做大做强一批产业关联度大、创新能力强的骨干企业，以骨干企业带动中小微企业发展，构建完善大中小微企业专业化分工协作，共同发展的新兴产业生态体系。

第三，营造新兴产业创新发展的良好环境。针对新兴产业发展中存在的一些突出问题，鼓励引导企业兼并重组，整合创新资源，实现规模化发展，提升竞争力。强化统筹规划，避免同质化无序竞争的低水平重复建设，坚持鼓励创新和审慎包容的原则，从市场准入、人才培养、金融服务、政策创新等各个方面加大支持力度，强化政策协同，形成促进新兴产业发展的合力。

## 推动数字产业化和产业数字化发展

**记者：**请问今年数字经济的规模将达到怎样的水平？围绕推动数字经济发展，“十四五”时期工信部会采取哪些举措？

**卢山：**党的十九届五中全会明确提出要加快数字经济的发展，并且指出了两条路径：一是数字产业化，二是产业数字化。下一步，我们要牢牢把握数字经济加速发展的趋势，继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，布局好“十四五”时期数字经济的发展，尤其是数字产业化和产业数字化。主要从以下几个方面做好工作：

第一，数字产业化。推动产业的优化升级，加快关键核心技术的突破。因为数字经济发展的前提是信息技术和数字技术的发展，数字技术和信息技术现在正进入到一个快速演进、快速迭代的时期，要抓住快速迭代的趋势，补齐短板，同时拉长长板，比如用好场景优势，加强长板。在这个基础上，还应加快利用开源生态，建立企业能够主导的生态环境，将数字产业化体现到新一代信息技术的发展壮大上。

第二，产业数字化。《建议》提出推动传统产业高端化、智能化、绿色化，前提要从数字化开始做起，完成我们所有产业中占80%的传统产业改造。同时，基于改造，又有很

多新的场景和需求反过来再为信息技术的发展提出一些新的要求。比如工业互联网，就是我们国家在传统制造业改造升级的过

程中出现的一个大的需求，再加上5G、5G+工业互联网的应用，为传统产业的改造谋划了新的发展机遇。从这两个方面来说，这是两条主要的路径。

第三，做好外部政策和环境的培育。发展数字经济尤其是对于传统产业来说还面临着一个会不会用、敢不敢用，以及安不安全的顾虑和问题，所以在过程中，我们培养解决方案的服务商和运营商。同时采取一些政策鼓励，鼓励企业尝试个性化产业道路。预计在“十四五”发展期间，数字经济将保持快速、持续、健康的发展。

## 强化个人信息保护

**记者：**保护网络用户合法权益是打造网络强国的基础，为此，工信部开展了APP侵权整治行动，有效打击了互联网平台的违法违规，对于用户已经被违法违规搜集的个人信息被侵犯的用户权益，工信部是否还会采取补救措施？是否会监督互联网企业对此作出处理？

**闻库：**工业和信息化部高度重视用户信息保护工作。今年以来，持续开展移动应用程序（APP）侵害用户权益专项整治行动，深化用户个人信息保护工作，可以说是取得了明显成效。

第一，纵深推进APP侵害用户权益专项整治行动。连续两年组织开展专项整治行动，发布了《关于开展纵深推进APP侵害用户权益专项整治行动的通知》等规范要求，针对老百姓反映比较强烈的APP侵害用户权益的四方面十类问题进行了重点整治。截至目前，已经对52万款APP进行了技术检测工作，发现了一批有问题的APP，责令1571款违规APP进行整改，公开通报了500款，对整改不到位的及拒不整改的直接下架，涉及120款。

第二，发布APP个人信息保护的系列标准。我部组织相关机构有针对性的制定了《APP用户权益保护测评规范》，对于广大用户特别关心的“最小必要”等收集使用用户个人信息的原则，制定了《APP收集使用用户个人信息最小必要评估规范》8项系列标准。

第三，召开全国APP个人信息保护监管会。部里专门组织召开全国APP个人信息保护监管会，会上专门通报了重点企业存在的重点问题，11家互联网企业代表的主要负责人向社会公开作出了承诺。会议也引起了社会高度重视，通过这次一系列的行动，行业企业表示要树立个人信息保护高压红线的意识。

第四，组织建设全国APP技术检测平台。目前，全国APP技术检测平台的检测能力已经达到了月均8万款进行检测。

下一步，我部将深入贯彻党的十九届五中全会精神，研究制定APP个人信息保护暂行规定，继续推动行业标准的制定，完善APP检测技术平台系统功能，持续开展APP侵害用户权益专项整治，坚决做好保障国家数据安全、加强个人信息保护工作。