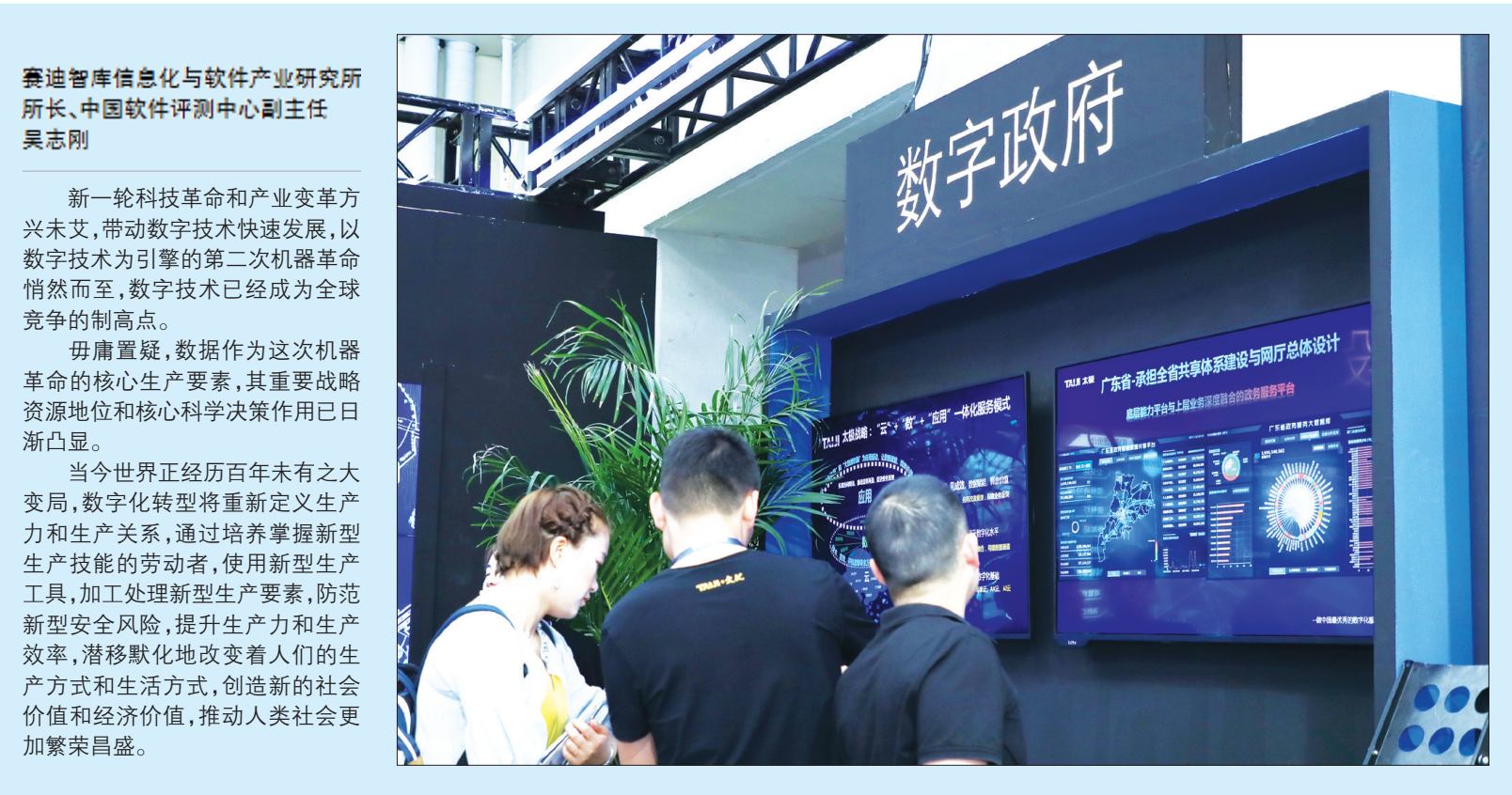


政府要发挥数据治理引领作用



政府数据治理需遵循三项基本原则

大数据不仅是一种技术，更是一种思维、模式和方法。数据资源已成为重要的国家战略资源，数据资源开发利用能力体现着一个国家的经济实力、科技实力和综合国力，对国家战略、发展和安全具有重要意义。

通过重构数据生产关系来推动政府数据治理和培育数据要素市场，是当前一个重大课题，也是备受业界广泛关注的热点话题。

中国历经30多年信息化发展，积淀了海量的数据资源，特别是网络基础设施、数据基础设施建设方面取得了引人瞩目的成绩，互联网高度普及，电子商务、共享经济、移动支付、直播带货等各类数据创新应用广泛渗透，为我国逐步建设数据应用创新中心创造了有利条件。

从数据治理视角来讲，我国正处于数字革命与产业变革的交汇期，开始从一个制造大国向数据大国迈进。从观大势、谋发展的角度来看，我国正面临一个千载难逢的数据发展战略机遇。

《中国互联网发展状况统计报告》统计数据显示，截至2020年6月，中国互联网用户数9.4亿，互联网普及率达67%。随着物联网和移动智能终端的普及，尤其是5G快速发展，每个人、每个物品都能成为数

培育数据要素市场需六大抓手

数据如水，有序流动，滋润经济，势不可当；数据如水，阻断流动，降低效率，必治而用。正是数据的这些特征，导致我们面对数据这样的汪洋大海，有些望洋兴叹、不知所措。数据要素市场的培育面临着很多挑战，是一个国家层面的重大难题。

激活数据要素市场新活力，释放数据要素市场新动能，激发各主体积极性主动性，就需要从市场主体角度出发设计激励机制，厘清数据要素市场主体的权责关系，不断探索数据开放共享的新模式，进而培育一批优质的大数据产业主体，构建一个良性的

大数据产业生态体系。

通过不断明晰产业发展政策和制定相关管理制度，推动各类公共数据资源体系标准化、规范化、制度化，促进数据的有序流动和有效利用，以数据价值释放为目的，鼓励各主体充分竞争。

同时，还要强化底线思维、筑牢数据安全防线，筑牢数字经济发展主线，守好数据安全与隐私保护底线，保障数据要素市场安全运行，让数据在充分流动过程中增值，以国内大循环为主体，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

具体来讲，可以围绕新制度、新要素、新工具、新业态、新职业、新风险这“六大抓手”来构建数据要素市场生态体系。

保障数据安全，建议遵循以下三个原则。

第一是坚持“两线”原则。首先要牢牢抓住数字经济发展这条主线，通过数据的有效供给，促进数字经济的有序快速发展。发展才是硬道理，通过努力发展数字经济来充分释放数据红利，同时在数据价值充分释放的过程中来解决发展中存在的新问题。其次是牢牢守住数据安全与隐私保护这条底线，安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。

数据治理以释放数据价值为目标，安全则是数据治理的底线，通过建立安全的负面清单，明确哪些是不可触碰的“红线”，同时做好隐私信息保护，让组织和个人的合法权益得到可靠保障，只有统筹好发展与安全之间的关系，才能做到“发展”为先、“安全”为本。

第二，坚持“两手”原则。一方面，要加强有为政府的建设，发挥好“看得见的手”作用。政府部门应该在政策、制度、机制、法律、法规及环境等方面抓紧开展工作，充分发挥政府的主导作用，建立健全数据治理的框架体系和规则秩序，理顺并设置数据管理的体制机制、数据开放共享的策略机制，研究制定数据治理的规则标准、数据安全和隐私

数据要素市场的培育面临着很多挑战，它是一个国家层面的重大难题。

起来，从而形成市场和产业之间的良性互动。

加紧数据资产运营机制探索实践与建立健全，构建安全的数据资源开发利用环境，促进多元主体参与各类数据产品的开发、运营和服务，形成科学合理的定价机制。

五是发展新职业。新要素孕育新职业。数据要素市场的培育急切需要一批拥有新技能的专业劳动者，这就必然会创造一批新职业。

如何尽快培养一批符合市场需求的专业化大数据人才队伍，为我国大数据安全稳定发展提供智力支撑。同时通过设置多重激励机制来吸引和培养新型的劳动者，培养一批大数据产业专业化的服务供应商，提升大数据加工生成能力和管理能力。

六是防范新风险。数据安全事关国家安全。要防范数据安全的新风险，必须加强底线思维，强化伦理道德规范，提升数据安全防范意识，遵守民法典及个人隐私保护的相关要求，构筑数字生态安全体系，同时要加强统一的监督制度，防范非传统安全风险。亟须完善数据方面的相关法律，规范等制度建设，开展数据安全治理，平衡数据流通使用与个人信息保护及数据安全之间的关系，加强个人信息保护，加大数据安全保护力度，确保数据要素市场得以安全有效运行。

节能减排时代数字设备未来可期

赛迪智库节能环保研究所
助理研究员 王颖、赵越

当前，数字设备增速已远超人口和经济增速。衡量数字设备在未来全球经济发展中所充当的角色，需关注数字化对能源、生态环境和经济等多方面的影响。

数字设备快速增长带来四大挑战

电子设备数量以及数据密集型活动的增加推动数据流量呈几何级数增长。传感器与数据存储成本不断下降使得数据量急剧增加，先进分析计算能力取得重大进步，数据传输网络更快、成本更低，城市交通、智慧生活等领域数字化进步，同时也带来了一些挑战。

生态环境方面，数字设备原材料依赖资源密集型采掘行业，但资源储量日益稀少。在生产过程中数字设备需要消耗资源、能源，使用过程中需要储能。钴、碳酸锂等作为能源系统关键的矿产资源，近年来吨产品价格持续上涨。同时，数字设备升级淘汰，周转率不断加快，产生大量废弃数字设备。其中通常含有多种重金属，若处理处置不当，或将引发敏感的社会问题。

能耗方面，数字设备可替代能源强度较高的工作生活方式，降低碳排放，如视频会议替代航班出行。但同时也出现了一些能源强度较高的生产生活方式，如刚刚兴起只有几年的比特币挖矿活动，一年产生的耗电量超过了400亿度电。

除数字设备给能源和环境带来的直接影响外，数字化应用也存在直接或间接的影响，数据中心和数据传输网络会增加能耗。2018年中国移动互联网用户规模达到8.2亿，同比增长9%。受短视频的影响，移动互联网用户数量和时长进一步增长，数据流量同比增长189%，且增速仍然在逐年加快。这或将引发能源“回弹效应”，抵消能源效率提高带来的优势。

数据隐私、网络安全方面，消费者数据的所有权、共享与使用，正引发日益强烈的关注。网络安全漏洞是重大问题，消费者担心个人信息被轻易获得和滥用。近期有关键基础设施网络曝出存在安全漏洞，促使政府强化措施，以提高网络安全能力。北美、欧洲、中国、印度等经济体都已出台网络安全法律框架；东盟国家也已采取措施，促进网络安全与能力建设方面的区域合作。但实施仍需要一个过程。

“重”服务“轻”工业不可取

赛迪智库工业发展研究室主任
张厚明

近年来，在一些尚未完成工业化任务的中西部地区，悄然兴起一股发展现代服务业热潮。其中，旅游服务业的发展尤其受到热捧。

发展服务业对于促进地方经济发展、解决就业的作用毋庸置疑，但忽视经济发展阶段、盲目片面地发展服务业带来的危害也不可小觑。

以旅游业为例，盲目推进全域旅游的最大危害是产业空心化。当前，我国许多中西部地区工业化尚处于中后期阶段，个别省份甚至处于工业化中期阶段，面临着加速完成工业化的紧迫任务。抛弃工业特别是制造业而片面发展服务业，将直接导致区域产业结构的畸形化，违背经济发展规律，从而使得地方经济发展和民生福祉的改善失去工业的支撑，进而陷入“中等收入陷阱”而无法自拔。

当前，我国已经进入高质量发展阶段，工业化进程也从高速工业化迈向高质量工业化。未来“十四五”时期，各地发展旅游业

基础设施覆盖方面，数字化正成为社会和日常生活的核心内容，需要使用传感器、宽带、智能仪表等基础设施，基础设施覆盖面越小，数字差距越大，或将加剧社会不平等的问题。

这种“数字差距”存在于个人、家庭、企业和地区层面，涉及信息通信技术的普及和使用两方面。

与高收入家庭相比，建筑传感器和智能仪表等智能设备能够为低收入家庭带来最大的边际优势，但是初装成本较高很可能会使其望而却步。

四点建议迎接数字设备快速增长

一是加强数字设备全生命周期管理与能效管理。落实生产者责任延伸制，完善数字设备产品与关键零部件回收利用体系，推进溯源综合管理平台建设，推动产品绿色设计、生产、使用、回收处理等全生命周期管理。探索经济效益好、技术水平高、生态环境友好的综合利用商业模式。研究建立促进行业企业数据开放和数据资源有效共享的机制，提升重点用能产品设备能效水平。进一步推进数据中心向高效、清洁、集约、循环方向转变，加强绿色数据中心建设。

二是促进数字技术与实体经济深度融合，推进供给侧改革。合理有效利用数字技术，更加准确、更加快速地衡量能源效率，提供更加可预测、可测量的能效类型选择，提高生产力和安全维护水平，降低产品或服务生产成本。构建工业、交通、建筑、公共资源等生产、生活领域规范化数据开发利用场景，在满足不同消费者需求的同时，充分考虑能源“回弹效应”，建立动态的量化分析模型，推进供给侧改革。

三是强化监管，促进网络安全与能力建设。建立健全数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品，完善数据产权。加强对政务数据、企业商业数据和个人数据的管理与保护，制定数据分类分级安全审查与保护制度。建立健全网络安全标准体系，加快推进基础共性、关键技术、安全管理、重点领域四大类网络安全标准建设。

四是形成合力，推进数字设备健康有序发展。政府层面，加强基础设施建设，推进数据开放共享，打破数据孤岛和信息烟囱，加强数据资源安全保护。企业层面，建立安全规范的数据管理与开发平台，提供数据内容的采集、管理、存储、分析、整合和应用。充分发挥行业协会商会作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。创新数据使用方式，促使数据获得途径及时且标准化。