

编者按：10月22日，国务院新闻办公室就前三季度工业通信业发展情况举办新闻发布会。工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌介绍了前三季度工业通信业发展情况，并与新闻发言人、信息通信发展司司长闻库就5G、中小企业纾困、新能源汽车等热点回答了记者提问。

# 工信部解读前三季度工业通信业发展热点

本报记者 徐恒

## 热点一：工业运行

**记者：**今年前三季度规模以上工业增加值增速是1.2%，其中第三季度已经达到了5.8%，每个季度都在回升。请问，回升的势头能否延续？

**黄利斌：**今年以来，工业经济整体呈现出“生产增速逐季加快、产销衔接不断改善、市场主体信心明显增强”的持续稳定恢复性态势。综合各方面因素分析，我们完全有基础、有条件、有信心保持目前这种回升向好的运行态势。

一是工业经济回升的速度快、势头稳。年初以来，面对新冠肺炎疫情的巨大冲击和国内外复杂严峻的不利环境，党中央部署统筹推进疫情防控和经济社会发展，各地区、各部门多措并举，组织企业复工复产、复商复市，工业率先扭转生产大幅下滑的局面，规模以上工业增加值在第一季度同比大幅下降8.4%的情况下，第二、三季度同比增速分别回升至4.4%和5.8%，9月份达到了6.9%。产能利用率逐季回升。

二是市场规模潜力大、韧性足。我国工业产业链配套齐全，220余种产品生产规模位居全球首位，内需作用明显。在市场稳步恢复的带动下，在41个工业大类行业中，前三季度累计增加值同比增长的行业达到了20个，较前8个月又增加了4个；9月当月的增加值同比增长的行业达到了35个，较8月份又增加了6个。在固定资产投资回升的带动下，前三季度装备制造业、原材料制造业增加值增速分别恢复到4.7%和1.9%，其中9月份增速分别达到了11.6%和6.8%。受消费需求稳步恢复的带动，9月份，消费品制造业增加值同比增长增长了3.2%，扭转了月度增速持续下滑的状态。

三是新兴产业发展态势好、后劲强。前三季度高技术制造业增加值同比增长了5.9%，比全国规模以上工业增速高出了4.7个百分点，其中电子及通信设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业增加值同比分别增长了8.3%和11.8%。前三季度在制造业整体投资同比下降6.5%的情况下，高技术制造业投资同比增长了9.3%，其中医药制造业、计算机及办公设备制造业投资分别增长了21.2%和9.3%。

四是助企纾困政策力度大、效果显。聚焦企稳助企，实施更大规模减税降费让利，前8个月新增减税降费超过了1.8万亿元；加大金融支持力度，对中小微企业贷款实施延期还本付息，对普惠性小微企业贷款应返尽返，小微企业融资、量增、价降、面扩，降低工商业电价，持续开展清偿拖欠民营和中小企业账款专项行动。在一系列政策措施的作用下，企业生产经营状况明显改善，市场主体信心恢复增强。6、7、8三个月规模以上工业企业实现利润同比分别大幅增长了11.5%、19.6%和19.1%，前8个月规模以上工业企业营业收入利润率达到了5.7%，9月份制造业采购经理指数达到了51.5%，比上个月又上升了0.5个百分点，并连续7个月保持在临界点之上。

当前，国内外形势依然复杂严峻，我国工业经济运行正处在回稳向好、全面恢复的关键期，推动工业经济持续恢复和高质量发展仍面临不少困难和挑战。同时我国工业发展长期向好的基本面没有改变，超大规模的市场优势、完整的产业配套优势、丰富的人力资本优势，为工业持续恢复和高质量发展提供了强大的力量；宏观政策环境不断改善，逆周期调控工具丰富、政策协同、措施精准，大规模减税降费等纾困助企政策效应持续释放，营商环境持续优化，市场主体信心不断得到恢复和增强；产业转型升级有序推进，传统制造业加快向智能、绿色、高端、服务方向发展。新兴产业加快培育发展壮大，工业可持续发展的动力不断增强；抗疫经验和能力不断积累，在分区分级差异化、有序推进复工复产等方面积累了有效经验，在医疗救治、应急处置、物资保障等方面形成的抗疫能力，为后期疫情防控和巩固工业回升向好态势打下了坚实基础。我们将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，扎实做好“六稳”“六保”工作，推动工业经济平稳健康发展。

**记者：**政府工作报告指出，我国制造业要走高质量发展之路。请问今年以来，工信部在促进我国制造业转型升级方面做了哪些工作？效果如何？

**黄利斌：**推动制造业高质量发展是实现经济高质量发展的关键，提升制造业供给体系质量、满足国内消费升级需求是构建形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的重要支撑。按照政府工作报告部署，今年我部重点开展了六方面工作，并取得积极的成效：

第一，持续推进创新能力建设。今年以



市场环境，推动集成电路产业的健康发展。

## 热点七：5G

**记者：**5G作为新型基础设施建设的重要内容，受到业界广泛关注，请问现在国家5G的发展情况怎样？在推进过程中，包括共建共享等方面还存在哪些困难？

**闻库：**到现在为止，整体上看我国5G发展取得了积极成效。目前累计开通的基站已达69万个，今年新建的大概有50多万个，年初的目标是50万个基站，这个目标已经提前完成，而且也基本实现了地市级的5G覆盖。终端方面，1—9月份，5G手机出货量已经超过1亿。目前已经有1.6亿个终端连接到5G网络上。随着这些数据的逐月攀升，5G在稳投资、促消费、助升级、培植经济发展新动能等方面的潜力，将进一步显现出来。

当前，5G进入了发展的关键阶段，应用推广是当前工作的重点。我国5G应用发展态势可以概括为“三广一深”。一是地域广，逐渐从“东部引领”向“东部领先、中西部并进”发展。二是领域广，涵盖工业、能源、医疗、教育、交通、商业等多个行业。三是主体广，原先推动这项工作时运营企业出的力比较大，现在逐渐转向商业用户牵头或深入参与。四是应用的层次逐渐深入，由前期的监控、物流等生产辅助类的业务为主，逐渐向设备控制、质量管控等核心业务拓展。

未来2到3年，5G建设发展还将处于持续上升阶段，技术标准、网络建设、应用探索还有大量工作要做。下一步，我们将继续稳扎稳打，充分调动各方面积极性，推动形成建设好、发展好、应用好5G的良好生态：一是继续夯实网络在5G发展方面的“主力”地位。适度超前部署5G网络，加快向独立组网的方式演进，形成“以建促用”的良性模式，优先在需求迫切的重点城市和重点领域开展建设，再逐步向全国、全行业拓展。加快推进5G共建共享和异网漫游，打造资源节约、运行高效的5G网络。二是坚持市场在5G应用创新方面的“主导”作用。抓住5G在网络教育、在线医疗、远程办公等方面的发展机遇，进一步丰富5G应用场景，促进品类丰富、高性价比的5G终端投入市场。充分调动各行业应用5G的积极性，积极探索可复制、可推广的商业模式，打通5G与各个行业的应用通道。三是各地政府要发挥在5G发展环境方面的“主场”优势。充分释放各个地方、各级政府的政策红利，鼓励各级政府因地制宜，用好5G的供电、建设、应用，甚至资金等方面政策工具箱，结合各地的产业优势和数字化转型需求，将5G的发展迅速转化为支持经济高质量发展的关键动力。四是形成全球5G合作共赢的“主流”认识，继续加大国际合作力度，广泛开展5G技术、产业、应用等方面的合作，持续推动5G应用创新，促进形成新的经济增长点。

**记者：**5G的投资成本问题一直存在着一些争议，近来有学者指出5G投资的过度超前，抬高了用户的成本和不可持续的公共部门债务，接下来消化成本是难题。对此，工信部如何回应？

**闻库：**首先，适度超前建设是公共基础设施的普遍特点。移动网络从2G、3G到4G，固定网络，从铜线到光纤，整个通信网络一直都是按照适度超前的原则来部署，及时满足了用户需求，提升了网络应对突发事件的能力。最好的一个例子，就是今年2月份突然爆发了疫情，很多人居家上网，在这种情况下，网络经受住了高负荷的考验。可以说，网络适度超前建设，起到了很好的效果。

其次，在发展5G过程中，大家都从网络上尝到甜头了，所以在网络支持上也有了更好的支持态度，为5G的建设创造了良好的环境。特别是各地政府对5G发展高度重视，从专项规划、资源开放、站址协调、基站用电等方面都给予了大力支持，充分释放了政策的红利，降低了网络的建设难度和企业的经营压力，大大激发了运营商的建设热情，提前完成了今年50万基站的建设目标。

再次，任何一个网络，随着规模化的部署，网络成本会越来越低。网络建设初期，基站等设备要在不断迭代升级中完善一些功能和性能，产业也需要在发展中不断壮大和成熟，随着产业进一步的成熟和网络规模化部署，设备的成本也会逐步降低，这也符合产业的发展规律。

最后，广阔的5G应用前景将保障投资建设的可持续性。5G不是4G+1G，5G将由面向个人拓展到面向各个行业，涉及很多新兴领域，需要经过一个循序渐进、不断完善的过

程，需要一段时间才能达到规模化应用，并形成一个好的市场前景。

未来3年，我国5G仍处于持续上升阶段，仍需保持战略定力，尊重技术演进、网络建设、市场发展的规律，扎实推进5G网络建设，全面加快5G应用的创新步伐，努力形成“以建促用、以用促建”的5G良性发展模式。

## 热点三：工业数据分类

**记者：**今年工信部印发了《工业数据分类分级指南（试行）》，请问指南出台的背景是什么？这对于支撑企业数字化转型发展有哪些意义？

**黄利斌：**当前，我国大数据技术在工业领域用户需求精准分析、生产过程改进优化、营商业管理智能决策等方面的应用方兴未艾，工业数据作为新的生产要素资源，支撑供给侧结构性改革，驱动制造业转型升级的作用日益显现，正成为推动制造质量变革、效率变革、动力变革的新引擎。但与此同时，工业数据也存在管理执行不到位、开发利用不深入、流通共享不充分等问题，尚未完全发挥对数字经济的放大、叠加和倍增的作用。为指导企业提升工业数据管理能力，工信部印发了《工业数据分类分级指南（试行）》。

工业数据分类分级是数据管理的基础，对于支撑企业数据化、转型发展具有重要的意义。从数据利用的角度来看，企业可以全面梳理和了解数据，进一步实现对数据的汇集、合并和关联分析，为提升生产效率、推进产品创新奠定基础。从安全防范的角度来看，企业可以逐级排查管理风险、统筹部署防护策略，合理配置安全资源，重点保障关键数据安全，最大程度地发挥防护解决方案的效能。从流通共享的角度来看，可以推动企业上云、用云，确定不同数据的共享范围，在遵循“最小知情原则”的前提下打破信息孤岛，加快工业生产智能转型步伐。

## 热点四：中小企业发展

**记者：**新冠肺炎疫情爆发以来，中小企业受到的冲击最为严重。国家出台了一系列扶持政策，请问政策实施的效果如何？能否介绍一下当前中小企业的情况是否有所好转？

**黄利斌：**为帮助中小企业复工复产，渡过难关，党中央、国务院从财税、社保、金融等8个方面陆续出台了90多项政策措施，这些政策的实施效果已经显现并将持续发挥作用。今年前8个月，全国累计实现减税降费超过1.8万亿元，截至9月末，普惠小微贷款余额也达到了14.6万亿元，同比大幅增长了29.6%。随着各项政策的落地显效，有效缓解了疫情冲击造成的企业生产经营困难，特别是中小企业正在加快恢复发展。

第二季度以来中小企业的经济运行状况呈现持续向好的态势，生产效益指标逐步好转，企业信心逐步恢复增强。国家统计局数据显示，前8个月规模以上中小工业企业的利润总额同比增长了0.6%，盈利状况基本恢复到去年同期的水平。营业收入利润率恢复到了5.6%，比上半年提高了0.3个百分点。我部中小企业生产经营运行监测平台调查显示，中小企业国内订单、出口

## 热点五：新能源汽车

**记者：**《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》已经获批，请问这个规划如何拉动产业升级？

**黄利斌：**当前，我国新能源汽车产业的发展取得了显著的成效，实现了“一个引领、三个突破”。“一个引领”是产业发展从培育期进入发展期，成为引领全球汽车产业转型的重要力量。国内全产业链投资累计超过了2万亿元，日益成为发展的新动能。“三个突破”分别是：市场突破，成交量连续5年位居全球第一，累计推广量超过了480万辆（约占汽车总保有量的1.7%），占全球的一半以上；技术突破，产业链上下游有效沟通，电池、电机、电控等关键领域创新活跃，成果纷呈，动力电池技术水平处于全球前列，电池单体密度达到了270瓦时/公斤，价格1.0元/瓦时，较2012年分别提高了2.2倍、下降了80%。另外，产品取得突破，产品供给质量持续提升，量产车型续驶里程达到500公里以上，消费者认可度日益提高。但也存在核心技术创新能力不强、基础设施建设仍显滞后、产业生态尚不健全等突出问题。

与此同时，全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃开展，汽车与能源、交通、信息通信等领域加速融合，汽车产业进入百年未遇的大变革时代。新能源汽车发展迎来难得的历史机遇。如何应对挑战、抢抓机遇、推动产业发展再上新台阶，需要提前谋划、系统布局。

10月9日，《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）经国务院常务会议审议通过，这将为新能源汽车产业未来一个时期的发展提供重要的指导。下一步，我们将以《规划》发展为契机，坚持电动化、网联化、智能化发展方向，深入实施发展新能源汽车产业国家战略，以融合创新为重点，突破关键技术，提升产业技术能力，构建新兴产业生态，完善基础设施体系，优化产业发展环境，推动我国新能源汽车产业高质量发展。

## 热点六：集成电路产业

**记者：**最近一些芯片项目烂尾的报道引发了关注，请问工信部如何在推动产业健康发展的过程中避免出现这样的风险？

**黄利斌：**我国半导体产业正处在加快发展阶段，社会各界参与发展的热情非常高。国务院印发实施的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策》（以下简称《若干政策》）中，明确提出有序引导和规范集成电路产业发展秩序，做好规划的布局。下一步，我部将做好《若干政策》的落实工作，优化完善集成电路产业发展环境，加强产业链上下游协同创新，加强知识产权保护，促进要素资源的自由流动，营造公平公正的