

编者按:10月22日,国务院新闻办公室就前三季度工业通信业发展情况举办新闻发布会。工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌介绍了前三季度工业通信业发展情况,并与新闻发言人、信息通信发展司司长闻库就5G、中小企业纾困、新能源汽车等热点回答了记者提问。

工信部解读前三季度工业通信业发展热点

本报记者 徐恒

热点一:工业运行

记者:今年前三季度规模以上工业增加值增速是1.2%,其中第三季度已经达到了5.8%,每个季度都在回升。请问,回升的势头能否延续?

黄利斌:今年以来,工业经济整体呈现出“生产增速逐季加快、产销衔接不断改善、市场主体信心明显增强”的持续稳定恢复性态势。综合各方面因素分析,我们完全有基础、有条件、有信心保持目前这种回升向好的运行态势。

一是工业经济回升的速度快、势头稳。年初以来,面对新冠肺炎疫情的巨大冲击和国内外复杂严峻的不利环境,党中央部署统筹推进疫情防控和经济社会发展,各地区、各部门多措并举,组织企业复工复产、复商复市,工业率先扭转生产大幅下滑的局面,规模以上工业增加值在第一季度同比大幅下降8.4%的状况下,第二、三季度同比增速分别回升至4.4%和5.8%,9月份达到了6.9%。产能利用率逐季回升。

二是市场规模潜力大、韧性足。我国工业产业链配套齐全,220余种产品生产规模位居全球首位,内需作用明显。在市场稳步恢复的带动下,在41个工业大类行业中,前三季度累计增加值同比增长的行业达到了20个,较前8个月又增加了4个;9月当月的增加值同比增长的行业达到了35个,较8月份又增加了6个。在固定资产投资回升的带动下,前三季度装备制造业、原材料制造业增加值增速分别恢复到4.7%和1.9%,其中9月份增速分别达到了11.6%和6.8%。受消费需求稳步恢复的带动,9月份,消费品制造业增加值同比增长了3.2%,扭转了月度增速持续下滑的状态。

三是新兴产业发展态势好、后劲强。前三季度高技术制造业增加值同比增长了5.9%,比全国规模以上工业增速高出了4.7个百分点,其中电子及通信设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业增加值同比分别增长了8.3%和11.8%。前三季度在制造业整体投资同比下降6.5%的状况下,高技术制造业投资同比增长了9.3%,其中医药制造业、计算机及办公设备制造业投资分别增长了21.2%和9.3%。

四是助企纾困政策力度大、效果显。聚焦援企稳企助企,实施更大规模减税降费让利,前8个月新增减税降费超过了1.8万亿元;加大金融支持力度,对中小微企业贷款实施延期还本付息,对普惠性小微企业贷款应返尽返,小微企业融资、量增、价降、面扩,降低工商业电价,持续开展清偿拖欠民营和中小企业账款专项行动。在一系列政策举措的作用下,企业生产经营状况明显改善,市场主体信心恢复增强。6.7、8三个月规模以上工业企业实现利润同比分别大幅增长了11.5%、19.6%和19.1%,前8个月规模以上工业企业营业收入利润率达到了5.79%,9月份制造业采购经理指数达到了51.5%,比上个月又上升了0.5个百分点,并连续7个月保持在临界点之上。

当前,国内外形势依然复杂严峻,我国工业经济运行正处在回稳向好、全面恢复的关键期,推动工业经济持续恢复和高质量发展仍面临不少困难和挑战。同时我国工业发展长期向好的基本面没有改变,超大规模的市场优势、完整的产业配套优势、丰富的人力资本优势,为工业持续恢复和高质量发展提供了强大的力量;宏观政策环境不断改善,逆周期调控工具丰富、政策协同、措施精准,大规模减税降费等纾困助企政策效应持续释放,营商环境持续优化,市场主体信心不断得到恢复和增强;产业转型升级有序推进,传统制造业加快向智能、绿色、高端、服务方向发展。新兴产业加快培育发展壮大,工业可持续发展的动力不断增强;抗疫经验和能力不断积累,在分区分级差异化、有序推进复工复产等方面积累了有效经验,在医疗救治、应急处置、物资保障等方面形成的抗疫能力,为后期疫情防控 and 巩固工业回升向好态势打下了坚实基础。我们将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,扎实做好“六稳”“六保”工作,推动工业经济平稳健康发展。

记者:政府工作报告指出,我国制造业要走高质量发展之路。请问今年以来,工信部在促进我国制造业转型升级方面做了哪些工作?效果如何?

黄利斌:推动制造业高质量发展是实现经济高质量发展的关键,提升制造业供给体系质量,满足国内消费升级需求是构建形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的重要支撑。按照政府工作报告部署,今年我部重点开展了六方面工作,并取得积极的成效:

第一,持续推进创新能力建设。今年以



来,在稀土材料、高性能医疗器械、集成电路、先进印染等领域新建了四家国家制造业创新中心,以市场化方式组织产业链上下游开展联合攻关。重点领域创新取得新突破,5G手机芯片投入使用,北斗导航系统实现全球组网,以高技术、智能化、柔性化为代表的先进制造业不断培育壮大。

第二,强化产业基础能力建设。深入实施工业强基工程,加快基础技术和产品攻关突破和应用,提升产业基础高级化水平,高密度封装覆铜板等一批基础领域瓶颈短板得到初步缓解,低残余应力航空铝材等部分关键基础产品和材料打破国外垄断。

第三,保持产业链供应链稳定。疫情期间,组建跨部门制造业产业链,协同复工复产专班,搭建重点行业产业链对接平台,跟踪22条重点产业链,调度保障131家核心企业,带动了上下游约60万家中小企业复工复产。实施产业链提升工程,着力补短板、锻长板,打通产业链供应链断点、堵点,防止产业链断链,5G、新能源汽车等重点产业链核心竞争力不断增强。

第四,大力改造提升传统产业。加大企业技术改造和设备更新力度,编制2020年技术改造升级导向计划,与国开行联合实施制造业专项贷款,推动重大技术改造项目建设,提升发展质量和效益。

第五,加快培育发展新兴产业。大力发展信息消费等新型消费,发展数字经济新业态新模式。服务机器人、充换电桩等新兴产品保持高速增长,5G等新型基础设施建设加速产业数字化转型,为形成新发展格局凝聚了数字力量。

第六,着力培育优质企业群体,建立健全优质企业梯度培育体制,加快培育具有全球竞争力的领航企业、在细分领域全球领先的制造业单项冠军企业和一批专精特新“小巨人”企业。截至目前,已遴选发布417家制造业单项冠军和248家专精特新“小巨人”企业,企业的核心竞争力加快提升。

热点二:信息安全

记者:近年来,APP违规收集使用个人信息的问题受到广泛关注,请问工信部对此采取了哪些措施?成效如何?下一步还有哪些重点工作?

闻库:工业和信息化部作为电信行业的主管部门,非常重视电信和互联网领域个人信息用户信息保护工作,严格贯彻落实《网络安全法》,颁布实施了《电信和互联网用户个人信息保护规定》和智能终端、应用程序等重点领域个人信息保护制度;依法履职主动作为,按照“发现、取证、处置、曝光”工作机制,强化监督检查,聚焦大家反映强烈的、社会也高度关注的APP侵害用户权益的行为。已经连续两年组织开展了相关的整治行动,持续加大个人信息保护力度。

去年,我们重点整治了“私自收集个人信息”“超范围收集个人信息”“不给权就不让使用APP”“过度索取权限”等8类损害用户权益的行为。

今年,我部在去年工作的基础上,还加强对APP常使用的SDK以及应用分发平台的监管,重点针对“APP、SDK违规处理个人信息”“设置障碍、频繁骚扰用户”“欺骗误导用户”“应用分发平台责任落实不到位”等4个方面10类问题进行集中专项整治。目前,我部已经完成了国内主流应用商店32万款APP的技术检测工作,督促1100多家企业进行整改,公开通报了246款未在期

限内完成整改的APP。根据整改的情况,我们下架了34款拒不整改的APP。这项工作取得了很大成效,社会上对这项工作寄予了很大的期望。

下一步,工信部将继续坚持以人民为中心,以老百姓和社会反映的问题为导向,积极从完善制度规范、加强常态化监管、提升技术检测能力、推动行业自律等多个方面,进一步加大工作力度,切实在个人信息保护方面实现好、维护好广大人民群众的合法利益。

热点三:工业数据分类

记者:今年工信部印发了《工业数据分类分级指南(试行)》,请问指南出台的背景是什么?这对于支撑企业数字化转型发展有哪些意义?

黄利斌:当前,我国大数据技术在工业领域用户需求精准分析、生产过程改进优化、营商管理智能决策等方面的运用方兴未艾,工业数据作为新的生产要素资源,支撑供给侧结构性改革,驱动制造业转型升级的作用日益显现,正成为推动制造质量变革、效率变革、动力变革的新引擎。但与此同时,工业数据也存在管理执行不到位、开发利用不深入、流通共享不充分等问题,尚未完全发挥对数字经济的放大、叠加和倍增的作用。为指导企业提升工业数据管理能力,工信部印发了《工业数据分类分级指导指南(试行)》。

工业数据分类分级是数据管理的基础,对于支撑企业数据化、转型发展具有重要的意义。从数据利用的角度来看,企业可以全面梳理和了解数据,进一步实现对数据的汇集、合并和关联分析,为提升生产效率、推进产业创新奠定基础。从安全防范的角度来看,企业可以逐级排查管理风险,统筹部署防护策略,合理配置安全资源,重点保障关键数据安全,最大程度地发挥防护解决方案的效能。从流通共享的角度来看,可以推动企业上云、用云,确定不同数据的共享范围,在遵循“最小知情原则”的前提下打破信息孤岛,加快工业生产智能转型步伐。

热点四:中小企业发展

记者:新冠肺炎疫情爆发以来,中小企业受到的冲击最为严重。国家出台了一系列扶持政策,请问政策实施的效果如何?能否介绍一下当前中小企业的情况是否有好转?

黄利斌:为帮助中小企业复工复产,渡过难关,党中央、国务院从财税、社保、金融等8个方面陆续出台了90多项政策措施,这些政策的实施效果已经显现并将持续发挥作用。今年前8个月,全国累计实现减税降费超过1.8万亿元,截至9月末,普惠小微贷款余额也达到了14.6万亿元,同比大幅增长了29.6%。随着各项政策的落地显效,有效缓解了疫情冲击造成的企业生产经营困难,特别是中小企业正在加快恢复发展。第二季度以来中小企业的经济运行状况呈现持续向好的态势,生产效益指标逐步好转,企业信心逐步恢复增强。国家统计局数据显示,前8个月规模以上中小工业企业的利润总额同比增长了0.6%,盈利状况基本恢复到去年同期的水平。营业收入利润率恢复到了5.6%,比上半年提高了0.3个百分点。我部中小企业生产经营运行监测平台调查显示,中小企业国内订单、出口

订单指数连续7个月回升,反映流动资金紧张的中小企业比例连续7个月下降,有招工需求的中小企业比例连续3个月回升。

下一步,我部将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室的协调作用,紧紧围绕抓好“政策惠企、环境活企、服务服企”,继续抓好工信部和国家发展改革委等17个部门联合印发的《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》和已出台助企纾困政策的落实,贯彻实施好《保障中小企业款项支付条例》,进一步推动降低中小微企业的融资成本,促进大中小企业融通发展,支持中小企业拓展国际市场,帮助中小企业渡过难关,实现稳定健康发展。

热点五:新能源汽车

记者:《新能源汽车产业发展规划2021—2035年》已经获批,请问这个规划如何拉动产业升级?

黄利斌:当前,我国新能源汽车产业发展取得了显著的成效,实现了“一个引领、三个突破”。“一个引领”是产业发展从培育期进入发展期,成为引领全球汽车产业转型的重要力量。国内全产业链投资累计超过了2万亿元,日益成为发展的新动能。“三个突破”分别是:市场突破,成交量连续5年位居全球第一,累计推广量超过了480万辆(约占汽车总保有量的1.7%),占全球的一半以上;技术突破,产业链上下游有效沟通,电池、电机、电控等关键领域创新活跃,成果纷呈,动力电池技术水平处于全球前列,电池单体密度达到了270瓦时/公斤,价格1.0元/瓦时,较2012年分别提高了2.2倍、下降了80%。另外,产品取得突破,产品供给质量持续提升,量产车型续航里程达到500公里以上,消费者认可度日益提高。但也存在核心技术创新能力不强、基础设施建设仍滞后、产业生态尚不健全等突出问题。与此同时,全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展,汽车与能源、交通、信息通信等领域加速融合,汽车产业进入百年未遇的大变革时代。新能源汽车发展迎来难得的历史机遇。如何应对挑战、抢抓机遇、推动产业发展再上台阶,需要提前谋划、系统布局。

10月9日,《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)经国务院常务会议审议通过,这将为新能源汽车产业未来一个时期的发展提供重要的指导。下一步,我们将以《规划》发展为契机,坚持电动化、网联化、智能化发展方向,深入实施发展新能源汽车国家战略,以融合创新为重点,突破关键核心技术,提升产业技术能力,构建新兴产业生态,完善基础设施体系,优化产业发展环境,推动我国新能源汽车产业高质量发展。

热点六:集成电路产业

记者:最近一些芯片项目烂尾的报道引发了关注,请问工信部如何在推动产业健康发展的同时避免出现这样的风险?

黄利斌:我国半导体产业正处在加快发展的阶段,社会各界参与发展的热情非常高。国务院印发实施的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策》(以下简称《若干政策》)中,明确提出有序引导和规范集成电路产业发展秩序,做好规划的布局。下一步,我部将做好《若干政策》的落实工作,优化完善集成电路产业发展环境,加强产业链上下游协同创新,加强知识产权保护,促进要素资源的自由流动,营造公平公正的

市场环境,推动集成电路产业的健康发展。

热点七:5G

记者:5G作为新型基础设施建设的重要内容,受到业界广泛关注,请问现在国家5G的发展情况怎样?在推进过程中,包括共建共享等方面还存在哪些困难?

闻库:到现在为止,整体上看我国5G发展取得了积极成效。目前累计开通的基站已达69万个,今年新建的大概有50多万个,年初的目标是50万个基站,这个目标已经提前完成,而且也基本实现了地市级的5G覆盖。终端方面,1—9月份,5G手机出货量已经超过1亿。目前已经有1.6亿个终端连接到5G网络上。随着这些数据的逐月攀升,5G在稳投资、促消费、助升级、培植经济发展新动能等方面的潜力,将进一步显现出来。

当前,5G进入了发展的关键阶段,应用推广是当前工作的重点。我国5G应用发展态势可以概括为“三广一深”。一是地域广,逐渐从“东部引领”向“东部领先、中西部并进”发展。二是领域广,涵盖工业、能源、医疗、教育、交通、商业等多个行业。三是主体广,原先推动这项工作时运营企业出的力比较大,现在逐渐转向商业用户牵头或深入参与。四是应用的层次逐渐深入,由前期的监控、物流等生产辅助类的业务为主,逐渐向设备控制、质量管控等核心业务拓展。

未来2到3年,5G建设发展还将处于持续上升阶段,技术标准、网络建设、应用探索还有大量工作要做。下一步,我们将继续稳扎稳打,充分调动各方面积极性,推动形成建设好、发展好、应用好5G的良好生态:一是继续夯实网络在5G发展方面的“主力”地位。适度超前部署5G网络,加快向独立组网的方式演进,形成“以建促用”的良性模式,优先在需求迫切的重点城市和重点领域开展建设,再逐步向全国、全行业拓展。加快推进5G共建共享和异网漫游,打造资源节约、运行高效的5G网络。二是坚持市场在5G应用创新方面的“主导”作用。抓住5G在网络教育、在线医疗、远程办公等方面的发展机遇,进一步丰富5G应用场景,促进品类丰富、高性价比的5G终端投入市场。充分调动各行业应用5G的积极性,积极探索可复制、可推广的商业模式,打通5G与各个行业的应用通道。三是各地政府要发挥在5G发展环境方面的“主场”优势。充分释放各个地方、各级政府的政策红利,鼓励各级政府因地制宜,用好5G的供电、建设、应用,甚至资金等方面的政策工具箱,结合各地的产业优势和数字化转型需求,将5G的发展迅速转化为支持经济高质量发展的关键动力。四是形成全球5G合作共赢的“主流”认识,继续加大国际合作力度,广泛开展5G技术、产业、应用等方面的合作,持续推动5G应用创新,促进形成新的经济增长点。

记者:5G的投资成本问题一直存在着一些争议,近来有学者指出5G投资的过度超前,抬高了用户的成本和不可持续的公共部门债务,接下来消化成本是难题。对此,工信部如何回应?

闻库:首先,适度超前建设是公共基础设施的普遍特点。移动网络从2G、3G到4G,固定网络,从铜线到光纤,整个通信网络一直都是按照适度超前的原则来部署,及时满足了用户需求,提升了网络应对突发事件的能力。最好的一个例子,就是今年2月份突然爆发了疫情,很多人居家上网,在这种情况下,网络经受住了高负荷的考验。可以说,网络适度超前建设,起到了很好的效果。

其次,在发展5G过程中,大家都从网络上尝到甜头了,所以在网络支持上也有了更好的支持态度,为5G的建设创造了良好的环境。特别是各地政府对5G发展高度重视,从专项规划、资源开放、站址协调、基站用电等方面都给予了大力支持,充分释放了政策的红利,降低了网络的建设难度和企业的经营压力,大大激发了运营商的建设热情,提前完成了今年50万基站的建设目标。

再次,任何一个网络,随着规模化的部署,网络成本会越来越低。网络建设初期,基站等设备要在不断迭代升级中完善一些功能和性能,产业也需要在发展中不断壮大和成熟,随着产业进一步的成熟和网络规模化部署,设备的成本也会逐步降低,这也符合产业的发展规律。

最后,广阔的5G应用前景将保障投资建设的可持续性。5G不是4G+1G,5G将由面向个人拓展到面向各个行业、涉及很多新兴领域,需要经过一个循序渐进、不断完善的过程,需要一段时间才能达到规模化的应用,并形成一个好的市场前景。

未来3年,我国5G仍处于持续上升阶段,仍需保持战略定力,尊重技术演进、网络建设、市场发展的规律,扎实推进5G网络建设,全面加快5G应用的创新步伐,努力形成“以建促用、以用促建”的5G良性发展模式。