

用好政策红利 推动软件产业高质量发展

——访中国软件行业协会副理事长兼秘书长吕卫锋

2020年7月27日，国务院发布《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》(以下简称“国发8号文”)。中国软件行业协会在文件的制定过程中，深度参与了文件的起草和修改。近日，就有关问题，记者对中国软件行业协会副理事长兼秘书长、北京航空航天大学计算机学院院长吕卫锋进行了专访。

本报记者 顾建萍

背景和特点

《中国电子报》：国发8号文出台的背景是什么？对软件产业发展有何重要意义？

答：集成电路产业和软件产业是信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。党中央、国务院高度重视集成电路产业和软件产业发展，20年来，先后印发了《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》(国发〔2000〕18号)和《进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》(国发〔2011〕4号)。软件是信息技术之魂，网络安全之盾、经济转型之擎、数字社会之基。在国家政策的大力推动下，我国软件产业持续快速发展，2019年实现业务收入7.18万亿元，是1999年的162倍，产业增加值、增速连续多年位居国民经济前列，成为国民经济和社会发展的基础性、战略性和先导性产业。但也应该清醒认识到，我国软件产业短板明显、产能脱节、价值失衡、生态脆弱等问题依然突出，成为制约产业迈向高质量发展的瓶颈。为推动软件产业高质量发展，在延续18号文和4号文的基础上，国务院又出台8号文，进一步聚焦财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等重点领域，将对着力打造新时期软件产业高质量发展的政策高地、推进软件产业向更高层次发展起到巨大的推动作用。

《中国电子报》：国发8号文在软件产业方面有哪些特点？

答：国发8号文围绕财税、投融资等8个方面提出了37条措施，我认为，在软件产业方面归纳起来有5个特点：一是对国内外企业一视同仁。凡在中国境内设立的符合条件的软件企业，不分所有制性质，均可享受相关政策，体现了中国坚定将改革开放进行到底的信心和决心。二是保持了政策的延续

性。延续了软件增值税优惠、软件企业所得税“两免三减半”、软件正版化长效工作机制等多条相关政策。三是政策扶持的精准性。新政策聚焦行业痛点，在财税、投融资、研究开发、人才等方面提出了一系列鼓励政策，体现了国家对软件产业扶持的精准性。四是扶持重点企业做大做强。给予国家鼓励的重点软件企业前五年免征、接续年度减按10%税率征收企业所得税的优惠，以扶持重点软件企业做大做强。五是以应用促进产业发展。坚持以市场应用为牵引，加大软件产品的推广力度，带动技术与产业的不断升级。同时，支持产业集群建设和软件园区特色化、高端化发展。

延续和拓展

《中国电子报》：国发8号文在软件产业税收优惠方面延续了国发18号文和国发4号文，但也有一些变化，如何理解这些内容？

答：在软件企业所得税方面，国家鼓励的软件企业，自获利年度起，可享受企业所得税“两免三减半”优惠政策。国家对软件企业实施的所得税优惠政策条件和范围，根据产业技术进步情况进行动态调整。在重点软件企业所得税方面，国家鼓励的重点软件企业，自获利年度起，前五年免征企业所得税，接续年度减按10%的税率征收企业所得税。国家鼓励的重点软件企业清单由国家发展改革委、工业和信息化部会同相关部门制定。在软件产品增值税方面，增值税一般纳税人销售其自行开发生产的软件产品，按13%税率征收增值税后，对其增值税实际税负超过3%的部分实行即征即退。软件产品享受增值税政策的条件为，取得《计算机软件著作权登记证书》。在关税方面，一定时期内，国家鼓励的重点软件企业进口自用设备，及按照合同随设备进口的技术(含软件)及配套件、备件，除相关不予免税的进口商品目录所列商品外，免征进口关税。

《中国电子报》：国发8号文提出“符合企业会计准则相关条件的研发支出可作资本化处理”，你觉得它的作用体现在哪里？

答：软件产业是典型的智力密集型产业，具有“研发即生产”的特点，研发投入在企业生产经营中占据举足轻重的地位，研发支出的会计处理直接关乎企业的经营效益、资产规模、研发人员的积极性等。国发8号文提出“符合企业会计准则相关条件的研发支出可作资本化处理”，充分体现了国家重视研发在产业高质量发展中的作用。一是有利于提高无形资产的管理水平。我国软件企业的研发支出资本化率普遍较低，导致无形资产的价值得不到充分反映，很大一部分本应作为无形资产的价值淹没在费用中。国发8号文对引导市场重视无形资产的价值具有重要意义，有助于推动管理部门、会计师事务所、社会公众在制度设计、监管渠道等方面共同努力，加强对无形资产的管理。二是有利于企业开展融资。我国对于首次公开募股、重组上市都有比较明确的资产或利润指标规定。而软件企业支出中占比较大的研发支出通常做费用化处理，使得企业的资产和利润降低，很多企业无法达到上市融资标准。国发8号文有利于提升软件企业在资本市场上的融资能力。三是有利于企业经营管理。我国《企业会计准则第6号——无形资产》及相关指南对研发支出的会计处理有明确的规定。国发8号文为企业研发支出资本化打开了窗口，有助于企业科学合理地进行研发支出的会计处理，进而提升企业经营管理水平。

《中国电子报》：如何理解国发8号文提出的“鼓励大中型企业依托信息技术研发应用业务机构，成立专业化软件和信息技术服务企业”？

答：大中型企业根据业务发展需求，将内部信息技术研发部门剥离，成立专业化的软件和信息技术服务企业，是国内外知名软件企业做大做强的重要路径。例如，设计仿

真类知名企业达索公司，就是脱胎于法国的达索航空；国内知名工业软件企业宝信软件和启明信息公司，分别孵化于宝钢集团的信息技术部门和一汽集团的汽车电子部门。国发8号文鼓励大中型企业依托信息技术研发机构成立专业化的软件公司，有利于行业主管部门依托工业企业，优先在成熟的工业领域，培育一批具有国际影响力的工业软件企业，有利于发挥市场应用优势打造一批知名工业软件产品。也建议相关政府部门大力支持国内大中型企业集团发挥行业领域优势和特长，成立专业化软件和信息技术服务企业，培育行业细分领域的龙头软件企业，打造知名的软件产品。

《中国电子报》：今年6月，教育部与工信部联合发布《特色化示范性软件学院建设指南(试行)》，国发8号文也提到特色化示范性软件学院，您觉得当前特色化示范性软件学院建设重点应放在哪些方面？

答：这两个文件对于特色化示范性软件学院都是至关重要的。文件的出台，将进一步推动新工科建设再深化、再拓展、再突破、再出发，指导高校主动服务国家软件发展战略，引导企业深度融入人才培养体系，聚焦国家软件产业发展重点，培养满足产业发展需求的特色化软件人才，推动关键软件技术突破、软件产业生态构建、国民软件素养提升，形成一批具有示范性的高质量软件人才培养新模式。各高校应认真贯彻落实相关政策要求，进一步明确软件学院人才培养在关键基础软件、大型工业软件、行业应用软件、新型平台软件、嵌入式软件等领域定位和建设思路。

《中国电子报》：您如何看待国发8号文提出的软件产业园区特色化、高端化发展问题？

答：软件园区通过整合人才、政策、资金等要素资源，集聚骨干企业和重点软件品牌，是我国软件产业集聚发展的主要载体。

据统计，截至2020年6月底，全国各类软件园区数量为268家，实现软件业务收入2.7万亿元，为软件产业贡献了近八成的收入规模。众所周知，近两年来，工业和信息化部积极推动中国软件名园创建工作，围绕关键软件协同攻关和体验推广中心建设，引导各地依据自身优势实现特色化发展。通过部省市协同机制引导各地完善政策环境，汇聚优质资源，带动社会资本投入，培育龙头骨干企业，强化应用牵引，逐步延伸产业链，完善产业生态，推动软件园区高端化发展。研制中国软件名园高质量发展指标体系，充分发挥政策导向作用，提升我国关键软件供给能力。这些措施对于推动软件园区特色化、高端化发展，都起到了一定的促进作用。

宣贯和建议

《中国电子报》：推动软件产业发展，需要全社会的共同努力，您对于政策的宣贯落实有何建议？

答：是的，国发8号文对新时期软件产业发展将起到积极的推动作用，从国家到地方、从企业到园区、从科研机构到行业协会，要达成共识，汇聚力量，一方面要采取配套措施，积极宣贯政策，另一方面结合自身实际，用好政策红利。中国软件行业协会成立于1984年，长期致力于软件产业的政策研究、合作交流与行业服务，充分发挥政府和企业之间的桥梁和纽带作用，为软件产业健康发展作出了积极贡献。下一步，我们将发动地方协会，宣贯政策相关要求，配合政府部门，实施落实企业涉税优惠政策。同时也建议地方工信部门，结合当地实际，研究制定相应的实施细则和配套措施，加快建设特色化示范性软件学院、创建中国软件名园、扶持地方软件企业发展，推进政策落地，确保取得实效。软件企业要学习好、使用好相关政策，对政策红利特别是对税收优惠政策应知尽知、应用尽用，应享尽享，最大限度地释放软件行业的创新活力和创业动力，共同推动软件产业迈向高质量发展新阶段。

城市大脑，创造杭州市民智慧生活

(上接第1版)“亲清在线”平台上线后，系统通过对身份信息自动判别，在社区内老人们的生日当天就会把高龄津贴准确无误地发到他们的银行卡内，成为“数字寿礼”。家住嘉苑社区的冯奶奶看着收到津贴的手机短信，掩饰不住笑容高兴地说：“以前这笔钱都要等生日的下个月才能收到，现在生日当天就能收到，真的是温暖直达，一天都不差！”

“原先这项政策兑现通常需要7~15天，现在统统归‘零’，秒达百姓。”王静感慨地说，“而且每天我在这方面工作还节省了时间，可以腾出更多的时间用在走访群众、解决问题上。”

三墩镇相关负责人介绍说：“这次‘亲清在线’上线的12项政策惠及企退人员、残疾人、高龄老人、孤儿、低保户、困难家庭等多个群体，共计免除审核流程72个，免除线下纸质资料36件，减少审核等待时间共计105天，使困难群体在身体不方便的情况下办事能够更加高效便捷。”

记者了解到，“亲清在线”平台在9月份前还将上线12个项目，到年底实现民生政策上线全覆盖。“城市大脑正在深度融入百姓的日常生活，让每个群体的百姓都能充分感受到社会的关心和温暖。城市大脑创新了基层的治理模式，‘亲清在线’平台切实提升了百姓的幸福感和获得感。”杭州市数据资源管理局相关负责人表示。

让城市会思考

让生活更美好

拥堵是现代大城市的通病，用城市大脑治理拥堵也让老百姓切实感受到了智慧生活的便利。浙一医院、浙二医院曾列全国三甲医院周边拥堵的榜首，高峰时段有400余辆车围绕两家医院排队等候，最长人院等候时间近4个半小时。同时，医院地处杭州交通的重要节点，周边合围区域的工作日延误指数峰值高达4.63。

在数字牵引下，属地的上城区小营

街道凭借城市大脑整合医院周边的泊位资源，排摸出16个停车场及公共道路上共计3309个泊位，通过场库视导系统设计6条最优停车轨迹，打造15分钟停车圈。通过覆盖上城、下城、江干三个城区的43块智能导视牌实时发布信息，智慧引导车辆，包括推送比选最优TOP5停车方案，把城市大脑的运算数据转换为车主可识别的路线，实现从“低头找车位”到“抬头见车位”的转变。此外，城市大脑停车系统上线“先离场、后付费”功能，每辆车出停车场的时间缩短至2秒左右。

“金杯银杯不如百姓口碑”，老百姓说好才是真的好。最新民调显示，周边居民和患者对街区治理的平均满意度从38.4%上升至87.83%，上升近50个百分点。

市民刘先生兴奋地说：“每次我去浙一医院，排队停车都要花上1个多小时，现在15分钟就可以停好车，简直太痛快啦！”

“以前我最怕去医院的活儿，有时堵在那里2个多小时也出不来，真急人啊！现在有大数据疏导车流，道路畅通多了，再也不绕去医院了。”出租车司机卢师傅边说边竖起了大拇指。

最高兴的莫过于医院周边的居民了。“我住在这个小区10多年了，常年饱受街区拥堵的困扰，早上出行非常困难，现在这个顽疾终于解决了。”浙一医院旁边的叶家弄小区居民李女士开心地说。

上城区小营街道负责人介绍说：“治理初步完成后，浙一医院、浙二医院合围区的工作日延误指数峰值由4.63下降至3.72。说实话，看到空荡荡的马路，一下子还有点儿不适应。是城市大脑，让我们的治堵工作变得如此智慧和简单。”

“为不断满足老百姓对美好城市生活的新期待，在大数据助力下，杭州城市大脑通过赋能城市治理能力提升，更好地解决老百姓在城市生活中的烦恼，更好地为老百姓服务，让城市会思考，让生活更美好，提升老百姓的生活品质，全面奔向小康社会。”杭州市数据资源管理局负责人告诉记者。

(上接第1版)

帮扶工作队进村

提升村民幸福指数

作为湖南省工业和信息化厅派驻怀化市靖州县地妙村帮扶工作队(以下简称工作队)的队长，厅离退休处二级调研员李文忠对地妙村的变化深有感触。他告诉《中国电子报》记者，今年，他们投资近50万元，集合全体村民的力量，在村部大木溪上修建了具有民族特色的地标性建筑风雨文化廊桥一座。风雨桥上梁竖柱当天，全体村民和在县城务工的青壮劳动力都回村帮忙，大家一起喊着号子，仅一天时间便将长45米、高5米的风雨桥主体搭建完毕，充分展示了地妙村村集体的向心力和凝聚力，以及全体村民的荣誉感和归属感。

而这仅仅是地妙村近两年变化的一个缩影。

李文忠告诉记者，湖南省怀化市靖州县地妙村是省深度贫困村之一，地理偏僻、交通落后，全村海拔700米以上，共有237户885人，村民均系苗族、侗族，是湖南省典型的山区少数民族行政村。工作队未进驻之前，农业生产与村民生活基础设施缺乏，主要收入来源于传统的农业种植、种养和普通务工，经济发展水平相对滞后，村级集体经济比较薄弱，为全县最贫困的行政村之一。

2018年，湖南省工信厅帮扶工作队进驻地妙村，在省工信厅和地方政府的大力支持下，工作队对标“一超过两不愁三保障”，全力推进村基础设施和公共服务设施建设，大力开展绿化、亮化、净化和美化工程，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，改善农村人居环境，营造美丽乡村环境。

短短两年间，地妙村发生了翻天覆地的变化，“起风漫天灰，下雨一身泥”的泥巴路都变成了干净的水泥路，小车直接开到了家，村民出行更加方便了；年年冲毁年年修的土河堤换上了“硬装甲”，配上了机耕道，小农机下得了河、进得了田，没有水患的农田插上机械化的翅膀，用工少了，效益高了；家家户户用上了干净卫生的厕所，装上了垃圾桶、焚烧炉，门前屋后垃圾污水不见了，进村入户不再需要踮着脚尖避开鸡屎鸭粪了。去年，工作队在各个团寨添置了太阳能路灯和石板凳，一张张小围桌成了家家户户饭后纳凉闲聊的好去处，诉说着精准扶贫给村民带来的幸福指数，脱贫后的的生活更加温馨闲适。

给钱给物

不如建强一个党支部

“其实，工作队刚到地妙村的时候，工作开展是不太顺利的。”李文忠回忆说，“以前，地妙村级基层组织力量薄弱，干群矛盾突出，一度被评为‘软弱涣散’基层组织的典型。我们意识到‘给钱给物，不如建强一个党支部’，必须始终将‘抓党建，促脱贫攻坚’放在所有工作之首。”

工作队决心以党建为中心，着力抓好党组织建设，充分发挥党员干部先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用。

一是紧紧抓住班子建设这个关键，着力夯实队伍建设这个基础，全面落实党员承诺制、无职党员设岗定责，创建“五好”班子，建立健全共青团、妇代会、民兵营、治保会等村级配套组织。

二是严格落实“三会一课”“四议两公开”等制度，完善党员学习管理，制定党员学习制度，并充分发挥现代远程教育网络的作用，进一步加强对农村基层干部的教育培训，不断提高党员干部带领群众致富的自觉性和积极性。

三是推进村级规范化管理，完善村支部工作程序和议事规则，深入开展民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，实现党务、村务、财务公开的群众满意度达到98%以上。

四是针对目前村级干部后备力量匮乏的现状，培养入党积极分子，发展预备党员，开展优秀党员评选活动。

五是组织开展村支部专题活动、村委会专题活动、“七一”党团活动和丰收节“庆丰收、奔小康”文艺汇演等专题活动，通过参观粟裕故里、道镇转兵纪念馆、芷江受降遗址、精准脱贫首倡地“十八洞村”，增强班子的战斗力和凝聚力，切实发挥基层组织作用，培养一支坚强有力的党员干部队伍，打造一支永不撤退的工作队。

脱贫致富

还是要靠产业和收入

组织班子搭好了，基础设施建好了，但脱贫致富主要还是靠产业、靠收入。要让贫困户跟着工作队干，在扶贫扶志、扶贫扶智的基础上，必须先让贫困户能看到实实在在的好处，坚定贫困户的信心。

树立脱贫致富典型是工作队下的第一步棋。

李文忠介绍说，贫困户潘启龙便是工作队

树立的脱贫致富带头人、示范户。潘启龙有发展产业的强烈意愿，但是苦于没有技术和启动资金，即使夫妻二人吃苦耐劳一辈子，也一直不能摘掉贫困的帽子。为此，工作队联系省工信厅对口帮扶潘启龙的相关处室，筹集到22000元借给潘启龙作为启动资金，同时，安排其免费到怀化安江进行家畜养殖及防预技术培训。有了技术和资金，潘启龙发展生态种植的信心和积极性大增，仅2019年，潘启龙便养鸡600多只、鹅50羽、猪14头，出栏400多只鸡、30羽鹅、7头猪，纯收入达到10万多元。2020年已经养鸡1000多只、猪30头，预计实现年纯收入突破30万元，走上了稳定的脱贫致富道路。

通过鼓励贫困户个人发展产业，树立典型，形成“劳动致富”的示范带头氛围，激发了其他贫困户脱贫的内生动力。驻村工作队进驻前，地妙村仅有一个速丰种养合作社，和温氏集团合作发展生猪养殖，其中村集体入股6万元，村集体经济薄弱。2018年工作队进驻后，带动村民成立了荣昌生态种养专业合作社和年丰原生态种养专业合作社。李文忠告诉记者，荣昌生态种养专业合作社和年丰原生态种养专业合作社为村集体经济入股2万元，并吸收76户贫困户入股，用于发展天麻种植；年丰原生态种养专业合作社为村集体经济入股5.5万元，并吸收25户贫困户入股，用于发展高山辣椒和太空鸡养殖。

2019年，驻村工作队通过邀请省科技厅和农科院专家、湖南汉寿千泓中药材种植有限公司和岳阳嘉莲生态农业有限公司技术人员到实地考察调研，按照实事求是、因地制宜的原则，根据地妙村水好地肥、山地旱地多的特点，引进湘莲和云南小黄姜种植。由工作队免费提供种苗，安排技术人员上门培训指导，保价回收，免除了种植户的后顾之忧，并对贫困户进行以奖代补。“2019年，有19户贫困户共种湘莲40余亩，每户贫困户增收2826元；有12户贫困户共种植小黄姜22亩，每户贫困户增收4170元。”李文忠给记者列出了一串数字。2020年，在发展小黄姜和湘莲种植的基础上，根据村里青壮劳动力少、荒地多的问题，他们又利用红薯易于种植和管理、产量高的特点，发动村民种植红薯100余亩，预计实现红薯产量60万斤。“我们还计划建设一个村集体经济合作社车间，培养车间技术负责户进行红薯粉加工，预计可实现淀粉和红薯粉产值30万元，通过电商平台和省工信厅消费扶贫全部销售。”李文忠对记者说。

当清晨的第一缕阳光爬上地妙村综合服务中心楼，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”这一行大字闪耀着初心和使命的光辉，激励着工作队带领地妙村全体村民在脱贫致富、共奔小康的道路上继续前进。