突出制度安排 支持中小企业发展

——《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》解读

工业和信息化部中小企业局

为落实党的十九届四中全会精神，经国务院同意，近日，工业和信息化部联合发展改革委、科技部、财政部等17个部门共同印发了《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》（以下简称《若干意见》）。为更好理解和落实《若干意见》，现解读如下：

出台的背景和意义

中小企业贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，是国民经济和社会发展的主力军，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑。推动中小企业健康发展，对于当前做好“六稳”工作、落实“六保”任务，实现整个国民经济的高质量发展具有重要意义。党中央、国务院高度重视促进中小企业发展工作，近年来出台了一系列有针对性的政策措施，有关工作取得积极成效，但仍存在一些短板和突出问题，支持中小企业发展制度有待健全。特别是新冠肺炎疫情对我国中小企业生存和发展带来了严重冲击，不少中小企业生产经营困难增多，一些基础性、制度性问题凸显。

对此，工业和信息化部会同国务院促进中小企业发展工作领导小组成员单位坚决贯彻党中央、国务院决策部署，深入学习领会贯彻落实党的十九届四中全会精神，立足坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，在多措并举帮助中小企业有序复工复产、渡过当前困境的同时，结合当前中小企业面临的新形势、新问题，着眼于长期制度建设，加强顶层设计，共同研究制定了《若干意见》。

起草中把握的主要原则

在《若干意见》的起草过程中，坚持问题导向，聚焦政策要活，加强顶层设计，突出制度安排，力求提出具体措施更有操作性，更能解决突出问题，把握以下三个原则：

（一）注重做好政策衔接。《若干意见》突出问题导向、结果导向，重在构建系统完备、科学规范、运行有效的支持中小企业发展制度，形成“长短结合”的多层次政策体系。注重与《中小企业促进法》和中办、国办《关于促进中小企业健康发展的指导意见》以及新冠肺炎疫情以来出台的财税、金融、社保等一系列阶段性惠企帮扶政策做好衔接，做到既重当前，更利长远。

（二）注重做好问题导向。《若干意见》聚焦中小企业发展及相关工作中的难点、痛点和堵点，特别是一些基础性、制度性问题，着力在压实地方政府责任、健全金融财税支持体系、完善中小企业服务体系和加强中小企业合法权益保护等方面提出更多要求，重在健全支持中小企业发展各项制度，完善基础性工作，形成常态化、长效化机制。

（三）注重做到制度创新。《若干意见》更加突出对中小企业创新的支持，加大了对提升中小企业管理水平、知识产权保护以及国际交流合作的支持力度，并针对当前中小企业信用体系进行制度设计。同时，考虑到疫情对中小企业的冲击，为以后工作中更好帮助中小企业应对各类不可抗力事件，在《若干意见》中创新性提出“建立健全中小企业应急救援救济机制，帮助中小企业应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等不可抗力事件”。

《若干意见》的主要特点

《若干意见》聚焦落准、落细、落实，既提出了缓解中小企业融资难、融资贵等突出问题的具体措施，又对加大财税支持、优化服务体系、保护中小企业合法权益等方面进行了制度设计，同时对完善基础性制度、压实地方政府责任提出了要求，共从7方面提出了25条具体措施。总体看，《若干意见》具有以下几个特点：

（一）更加突出了完善支持中小企业发展的基础性制度。《若干意见》坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，秉承竞争精神和法治理念，通过健全中小企业法律法规体系，坚持公平竞争制度，完善中小企业统计监测和发布制度，健全中小企业信用制度，完善公正监管制度等方面，完善支持中小企业发展的根本性、基础性制度及工作体系，进一步营造良好环境，为实施好各项政策奠定基础。

（二）更加突出了金融和财税支持。在各项政策中，金融财税政策对中小企业的支持最直接、最有力、最管用，有利于减轻中小企业负担，缓解融资难、融资贵，让企业更有获得感。《若干意见》针对中小企业面临的突出问题，把健全制度的重点放在财税金融支持上，提出了更有针对性的措施。如：在融资促进方面，提出优化货币信贷传导机制；健全多层次小微企业金融服务体系，鼓励金融机构创新产品和服务，发展便利续贷业务和信用贷款，增加小微企业首贷、中长期贷款、知识产权质押贷款等；强化小微企业金融差异化监管激励机制；完善中小企业直接融资支持制度；完善中小企业融资担保体系等。在财税支持方面，提出健全精准有效的财政支持制度，建立国家中小企业发展基金公司制母基金，健全基金管理制度，完善基金市场化运作机制，引导有条件的地方政府设立中小企业发展基金；建立减轻小微企业税费负担长效机制；强化政府采购支持中小企业政策机制，修订《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。

（三）更加突出了提升创新和专业化能力水平。当前中小企业发展的困难，不仅有外界因素，也有企业自身创新能力不足，专业化能力和水平不高等因素。《若干意见》特别强调建立和健全中小企业创新发展制度。推动完善创业扶持和创新支持制度，健全支持中小企业“专精特新”发展机制，推动以信息技术为主的新技术应用等。如：明确提出大幅提高中小企业承担研发任务比例，加大对中小企业研发活动的直接支持。健全“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制。支持中小企业应用5G、工业互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术以及新材料技术、智能绿色服务制造技术、先进高效生物技术等，提高中小企业数字化、网络化、智能化、绿色化水平。总而言之，力求通过政策制度设计，推动中小企业加快实现创新发展。

（四）更加突出建立和保障促进中小企业发展的长效机制。《若干意见》从完善和优化服务体系、建立健全合法权益保护制度到强化组织领导制度等方面提出一系列要求，着重从推动建立支持中小企业发展的长效机制上发力。如：在完善和优化中小企业服务体系方面，要求健全政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务相结合的中小企业服务体系，探索建立全国中小企业公共服务一体化平台，探索建立志愿服务机制；完善中小企业培训制度，构建具有时代特点的课程、教材、师资和组织体系，建设慕课平台，构建多领域、多层次、线上线下相结合的中小企业培训体系；夯实中小企业国际交流合作机制等。在建立和健全中小企业合法权益保护制度方面，提出构建保护中小企业及企业家合法财产权制度，健全中小企业知识产权保护制度，完善中小企业维权救济制度。另外，促进中小企业发展工作涉及方方面面，既是一项系统性工程，也是一项政治任务，需要引起各方面的高度重视。为此，在强化促进中小企业发展组织领导方面，明确要求县级以上地方人民政府必须建立健全促进中小企业发展工作领导小组，由政府领导担任组长，强化促进中小企业发展工作队伍建设。同时，完善中小企业决策保障工作机制，定期开展中小企业发展环境第三方评估，并向社会公布结果。

推动《若干意见》贯彻落实

《若干意见》首次对促进中小企业发展工作进行制度设计，是对长期以来各地区、各部门促进中小企业发展工作的总结和提升，是对坚持“两个毫不动摇”的再次强调和突出，体现了完善社会主义基本经济制度的必然要求。《若干意见》对下一阶段促进中小企业发展工作进行了全面系统的顶层设计，为今后促进中小企业发展工作指明了方向和重点。抓好《若干意见》的贯彻落实是下一步促进中小企业发展工作的重中之重。工业和信息化部将充分发挥好国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室协调作用，积极强化与有关部门的工作联系，加强跟踪与督促，会同各部门、各地区共同推动《若干意见》落地，为中小企业发展营造良好发展环境。

做好“六稳”落实“六保”

广东：推进补链强链控链 提升产业链现代化水平

广东省工业和信息化厅

广东工信系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实省委、省政府“1+1+9”工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，全面做好“六稳”“六保”工作，发挥大湾区、先行示范区“双区驱动效应”，强化广州、深圳“双核联动”，在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫，扎实推进制造强省、网络强省、数字经济强省建设。

稳中求进培育战略性产业集群

落实好广东省委、省政府《关于推动制造业高质量发展的意见》，打造具有国际竞争力的产业集群。今年省政府出台实施《关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》，立足于“稳”，重点培育壮大新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车产业、先进材料等“十大战略性支柱产业集群”；着眼于“进”，加快培育发展半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料等“十大战略性新兴产业集群”。每个战略性产业集群制定实施培育行动计划，逐步建立完善“五个一”体系，即每个集群一个战略咨询支撑机构，一个政策工具包，一套创新体系，一个重点项目清单，一张龙头骨干和单项冠军企业清单。

大力推动工业和技术改造投资

实施好广东工业投资可持续发展行动计划、工业企业技术改造三年行动计划，把壮大和优化工业投资作为增强广东省发展后劲、加快产业优化升级的重要抓手，以重大产业和重大项目为突破口，加大企业技术改造支持力度，推动广东省工业投资可持续发展。推动重大项目加快建设，积极发挥由分管副省长任总指挥、17个部门任成员的全省制造业重大项目建设总指挥部重要作用，建立完善制造业重大项目库，对全省所有地市全面开展现场调研指导和跟踪服务，及时收集并协调解决项目问题及困难，加快推进一批重大项目建设取得积极进展，促进工业投资。

今年以来，应对疫情出台“重点物资生产企业实施技术改造扩大生产”奖励政策，会同省商务厅出台《广东省2020年应对疫情影响支持加工贸易制造业企业技术改造工作方案》，不断扩大政策覆盖面，提升工作实效。积极引导地市强化技改政策措施，推动工业稳增长和转型升级，连续4年获得国务院“工业稳增长和转型升级成效明显市（州）”督查激励。

大力推进产业链补链强链控链

围绕重点产业重点企业稳产业链供应链，依托省重大产业集群和产业链稳链补链强链延链控链工作联动协调机制，协调解决产业链供应链面临的突出问题。推动以集成电路为核心的产业基础高级化，落实“广东强芯”行动，推动广东省半导体及集成电路产业补短板、强长板。研究实施重点领域生产企业工程研发及产业化扶持专项，促进产业链“主导型”企业做大做强。积极推动成立省集成电路行业协会，组织产业链企业交流对接，支持一批产业链“链主型”企业开展强强联合、上下游整合，构建核心技术全产业生态。

加快制造业创新体系建设

4月28日，落户深圳的国家高性能医疗器械创新中心正式获批组建，成为广东省第2家国家制造业创新中心，与落户广州的国家印刷及柔性显示创新中心实现“双轮驱动”，引领全省制造业创新发展。

制定《关于省级制造业创新中心建设管理办法》，推动20家省级制造业创新中心实体化运营，提升共性技术研发攻关能力。培育国家技术创新示范企业。实施产业链协同创新计划，以“政府政策+龙头企业/智能制造供应商+中小企业+融资担保”的链条模式，在湛江、中山组织开展产业链协同创新试点项目，助力特色产业集群中小企业加快智能化转型升级。

推进5G等新型基础设施建设

加速建设以5G网络、数据中心等为代表的新型信息基础设施，落实好省政府出台的《广东省加快5G产业发展行动计划（2019—2022年）》。今年新制定印发了《广东省5G基站和数据中心总体布局规划（2021—2025年）》，累计建设了5G+超高清视频、智慧医疗、智慧农业等300个应用示范，培育了3个5G产业园、8个省“5G+工业互联网”应用示范园区。2019年全省建成5G基站36988座，约占全国1/4，居全国第一；5G产业产值达2300亿元，占全国一半以上。今年1—6月，全省新建5G基站4.1万座，累计建设7.8万座，广州、深圳基本实现中心城区5G网络连续覆盖，珠三角其他城市基本实现城区核心区域覆盖。

大力推动数字经济发展

率先培育发展工业互联网，落实好《广东省深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施方案》和《广东省支持企业“上云上平台”加快发展工业互联网的若干扶持政策（2018—2020年）》，累计推动超过6000家工业企业运用工业互联网数字化转型、50万家中小企业“上云用云”，并带动企业信息化投入超过8亿元。今年新制定印发《广东省“5G+工业互联网”应用示范园区试点方案（2020—2022年）》，加快推进制造业数字化转型。

加快国家数字经济创新发展试验区、珠江三角洲国家大数据综合试验区建设，今年广州琶洲人工智能与数字经济试验区成功获批工业和信息化部第九批国家新型工业化产业示范基地（大数据方向），成为广东首个获批的大数据方向产业示范基地。加快发展超高清视频产业，落实好《广东省超高清视频产业发展行动计划（2019—2022年）》，建设国内首个超高清视频产业发展试验区、3个世界级产业基地和5个4K电视网络应用试点示范城市，培育广州花果山超高清特色小镇。

加大对民营、中小企业支持力度

修订《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》，进一步营造有利于民营经济发展的良好营商环境。会同8个部门经省委省政府同意印发实施《关于应对疫情影响加大对中小企业支持力度的若干政策措施》，拿出真金白银支持中小企业发展，仅减税降费将超过1400亿元。强化涉企服务，建立企业与省长的直通车制度，搭建省级跨部门涉企政策“一站式”网上发布平台，依托“粤商通”建设企业诉求响应平台，进一步优化民营经济发展环境。推动国家促进中小微企业融资政策落实，广东省628家重点名单内企业共获得优惠利率贷款超315亿元，加权平均利率2.30%；上半年累计向2051家“专精特新”等企业提供贷款超141亿元。认真组织开展清欠工作，取得了扎实成效，2019年全省拖欠账款清偿进度达93.6%，大幅超额完成国家要求清偿一半以上的目标任务，提前一年实现无分歧账款全部清偿；截至今年6月末，清偿进度为94.3%，剩余欠款均为已进入司法程序账款。

下一步，广东省工信系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”工作，全力投入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设。聚焦“强核工程”，加快构建以企业为主体的制造业创新体系；聚焦“立柱工程”，打造全球先进制造业基地；聚焦“强链工程”，提升产业链现代化水平；聚焦“优化布局工程”，推动广东制造立足“一核一带一区”高水平布局；聚焦“品质工程”，提升制造业质量品牌；聚焦“培土工程”，营造制造业发展环境新优势，全力落实好各项目标任务，加快推动广东工业和信息化高质量发展。

让每个乡镇都有“摇钱树”

（上接第1版）受疫情影响无法按往年形式举办梨花节，工信部挂职扶贫干部创新理念，将梨花节搬上“云端”，开展“扫码云赏花，梨树云认养，精准云帮扶”活动，梨树刚开花就帮农户把“未来的梨”卖了出去，打造扶贫“梨期货”。

“云上梨花节”是洛宁县电商扶贫的一个缩影。事实上，洛宁县农产品质量上乘，但再好的农产品卖不出去也只能烂在山沟里。除了生产好产品外，如何想方设法地卖出好销量一直是工信部扶贫干部日思夜想的问题。电子商务作为新兴业态，既可以推销农副产品、帮助群众脱贫致富，又可以推动乡村振兴，成为农民增收的新平台。

记者通过采访了解到，自2020年以来，在工信部的帮扶下，洛宁县组织开展了“守护原产地，全国大联播”“豫见快手，嗨购洛阳”“县长来了”等直播带货活动，累计观看超过850万人次，销售额超过100万元。另外，通过引进电商扶贫服务点，开展大宗团购、代买代卖、快递收发、代销农资、代购车票、转账汇款、充值缴费等便民服务，仅仅几个月就实现了全部农产品即产即销。

“好的产品要想销量高，既要有好的服务，还要利用好的平台进行推广。网络扶贫，一方面是做好网络应用服务，另一方面是用好互联网平台充分展示我们的旅游资源、人文历史、农特产品。”杨桅通过实践总结道。

值得一提的是，在网络扶贫电商扶贫中基础设施建设是根本，工业和信息化部推动定点县率先实现贫困村宽带网络全覆盖，不断提高网络质量，在定点县推广远程医疗、远程教育、电商扶贫等宽带网络应用，为定点县电商扶贫奠定了坚实基础。在工信部协调推动下，截至2019年年底，洛宁移动公司完成9个扶贫村4G基站建设，80多个扶贫村4G网络优化，完成扶贫村3600个端口宽带建设，客户流量资费较2018年年底平均下降34.4%，建成5G基站3个，依托5G网络开展智慧医疗远程会诊，打造县乡村一体远程医疗网络。