

做好“六稳”落实“六保”

浙江：实行“一链一策一方案”力保产业链供应链稳定

突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、沉着应对，持续作出“六保”的决策部署，以实现“六稳”大局。在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期，习近平总书记亲临浙江考察，赋予了浙江省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。为了贯彻落实习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神和党中央“六稳”“六保”要求，浙江省委、省政府在全省启动实施“争先创优”行动，以超常规之策维护经济发展和社会稳定大局，努力实现经济社会高质量发展，确保“两手都要硬、两战都要赢”。为强化工业经济对全省经济的支柱作用，浙江省委、省政府在3月16日召开全省制造业高质量发展大会、第二季度工作动员部署会，省市县三级成立工业专班，实行“一图一指数”赛马争先、“一链一清单”精准排摸、“一码一专班”集中攻坚，全力保市场主体、保产业链供应链稳定、稳制造业投资，努力以工业经济高质量发展的实绩，展示“重要窗口”的标志性成果。

浙江省经济和信息化厅

依托企业码

力推惠企政策直兑

2020年政府工作报告指出，保障就业和民生，必须稳住上亿元市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。浙江中小企业量大面广，受宏观经济形势和海外疫情蔓延的影响，广大企业订单减少、库存积压、资金链紧张，发展面临严峻挑战，特别是小微企业困难更多、压力更大。我们直面风险挑战，持续深化服务企业、服务群众、服务基层“三服务”活动，全力推进稳企业工作。

一是推进惠企政策迭代升级。大力实施政银企协同“五减”共克时艰行动，持续深化减税、减费、减租、减息、减支工作，出台两批共35条支持小微企业政策。截至5月底，累计减轻小微企业各类税费负担472.8亿元，办理缓缴税费851.5亿元，全省各级国有物业为小微企业减租14.9亿元；全省企业贷款利率同比下降0.51个百分点。针对全省小微企业发展现状，将前两批有关支持政策时间适当延长，再推出第三批支持小微企业的政策，以更大力度帮助企业渡过难关。

二是狠抓企业码推广应用。依托省企业服务综合平台，创新开发企业码，上线码上政策、码上直办、码上诉求、码上融资、码上合作等功能，努力把企业码打造为深化“最多跑一次”改革，构建“三服务”长效机制的重要抓手。截至6月17日，全省已有133.2万多家企业领码，共有97002家企业发起或申报惠企政策兑现事项，总兑现金额累计达43.24亿元。

三是开展浙江制造拓市场系列行动。围绕企业满库胀库难题，通过企业主体、电商搭台、媒体支持、社会参与、部门协同，大力推进拓市场去库存。4月初，省经信厅、省商务



图为德玛克装配车间

厅、省市场监管局等单位，会同阿里巴巴集团，推出浙江制造拓市场“春雷计划”，重点打造C2M超级工厂，以需定产和柔性生产，更好适应需求，为浙江制造产品卖全国、卖全球拓市场。在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果的阶段，省经信厅、省商务厅、省市场监管局联合浙江广电集团、网易公司6月11日再次发起浙江制造拓市场“严选计划”，发挥网易严选“引擎性公司”品牌赋能作用，推动各地用好网易严选、浙江广电好易购等平台，通过“严选”产地、“严选”产品、“严选”+品牌，帮助制造企业拓展国内市场。

四是帮助企业稳员工、稳资金链。针对部分工业企业出现复产后又减产停工、减员裁员困境，推广实施“企业发一点、政府补一点、职工让一点”、带薪休假、余缺调剂等方法稳员工，累计稳住调剂企业员工30.5万人次。针对企业出现的融资难、融资贵问题，深入实施融资畅通工程，打通省金融综合服务平台与省企业服务综合平台，累计授信5328笔共117亿元；开展“雏鹰助飞”专项金融服务，3年总授信额度

1000亿元。

实施产业基础再造和产业链提升工程

习近平总书记在5月14日中共中央政治局常务委员会会议上指出，要实施产业基础再造和产业链提升工程，巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。浙江省委、省政府认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，把保产业链供应链稳定作为重中之重，全力实施产业基础再造和产业链提升工程。

一是构建统筹推进的工作体系。为贯彻落实中央“六稳”“六保”要求，全省启动实施“争先创优”行动，建立“季目标、月评比、专班干、重激励、争高分”赛马机制，设立省工业专班、投资专班等若干个专班，全力维护经济发展和社会稳定大局。省工业专班设立产业链供应链安全小组，把保产业链供应链稳定作为专班中心工作，着力构建“省专班统一部

署，省级部门紧密协同，省市县三级联动”的工作体系。制定出台《关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》《制造强省建设行动计划》，整合集成产业链相关政策，推动政策迭代升级。

二是推进产业链协同复工复产。针对疫情期间产业链断链断供风险，坚持以点带链、以链带面，创新建立省市县联动、省际联动、部省联动产业链协同复工复产“三机制”，制定市内、省内、省外、境外产业链配套企业“四清单”，协调推进产业链协同复工复产。2月24日，全省规上企业复工率已达99.8%，基本实现全面复工；3月7日，全省制造业产能恢复到往年同期水平。

三是形成产业链防风险、促提升的工作闭环。聚焦重点产业链，突出优势产业和龙头企业，形成摸底数、列清单、排风险、树标杆的工作闭环。坚持从断链断供风险排查入手，围绕数字安防、炼化一体化与新材料、节能与新能源汽车、智能装备（机器人）、智能装备（高档数控机床）、数字安防等十大标志性产业链，排摸形成产业链关键核心技术断链断供风险清单。对于风险清单，建立企业诉求分析和办理机制，分类协调处置物流受阻、技术专家回浙、技术攻关等问题。随后，组织实施产业链协同创新项目，实施首台套提升工程，实施全球精准合作等措施，全力抓好产业链强链延链补链。在此基础上，着手制定《浙江省实施制造业产业基础再造和产业链提升工程行动方案》，细化实施龙头企业（企业联盟）带动建链护链、工业互联网建链强链、服务平台对接链链、制造业首台（套）应用强链补链、产业链协同创新项目强链等八项工作办法，制定十大标志性产业链提升工程实施方案，实行“一链一策一方案”集中攻坚，全力保产业链供应链稳定。

坚持抓重大项目 全力稳制造业投资

习近平总书记在全国两会期间强调，

我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。习近平总书记在浙江考察时指出，要抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业。我们深入贯彻习近平总书记的重要指示精神，抢抓政策窗口机遇期，以千亿元数字经济、千亿元高端装备、千亿元技术改造投资工程为重点，抓好制造业项目投资投产，努力为工业经济注入新动能。1—5月，全省工业投资增长5.7%，技术改造增长7.9%，其中，5月当月工业投资和技改投资增速分别达到10.3%和24.7%，工业投资增速保持向好态势。

一是抓跟踪服务。开展项目走访服务活动，省市县三级经信局选派干部到全省408个“百项万亿”重大制造业项目实行一对一联络服务，加强对5035个千亿元技术改造投资工程项目走访跟踪，及时掌握项目建设进度，全力做好帮扶工作。

二是抓投产达产。通过11个设区市党委主要领导在全省制造业发展大会上亮晒重大制造业项目投资投产进度表，压实重大制造业投资的地方责任。对亿元以上制造业项目涉及土地、用能等要素问题，实行清单化管理，解决一项、销号一项，加快项目建设进度，力促项目投产达产，推动形成工业产出增量。

三是抓项目招引和落地。聚焦产业链强链延链补链工作，开展“一局长一项目”行动，每个县（市、区）至少梳理一条产业链，每名经信局长至少负责引进一个补链项目。1—5月，各市已招引签约和实施的重点产业链合作项目427个，总投资3210亿元。

四是抓新兴产业和未来产业。聚焦打造数字经济“一号工程”2.0版，加快发展集成电路、软件业等新兴产业，主动布局区块链、柔性电子、生命健康、新材料等一批未来产业。推进5G网络建设“一件事”集成改革，加快推进以5G为核心的数字新基建，强化场景应用，持续擦亮数字经济“金名片”。

重庆：坚持“固”链“强”链 推动工业高质量发展

重庆市经济和信息化委员会

生产稳，企业稳；企业稳，就业稳、民生稳。习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十三次会议时要求做好“六稳”工作、落实“六保”任务。“六稳”“六保”是连贯的、统一的整体，你中有我、我中有你，相互影响、互为支撑。“六稳”“六保”举措，体现出以习近平同志为核心的党中央的底线意识和应对复杂局面的智慧谋略。今年以来，重庆深入学习贯彻总书记重要讲话精神，全面落实党中央的决策部署，立足当前应对风险挑战，着眼长远赢得主动，既为稳定产业链供应链做好“备份”，又为提升产业链供应链寻求“节点”，稳住生产、守好优势，保企业生产、稳重庆制造。

坚持“补”链与“延”链结合 促进工业稳定增长

立足当前“补”链。一是实施了龙头带动配套专项行动，发挥大型企业带动、中小企业支撑作用，紧盯龙头骨干企业及关键配套企业抓牢汽车、电子两大重点支柱产业，全产业链供应链协同高效运转。二是形成了海外供应链断供风险、抢库存和全球调配保供、国产和低风险地区替代、进出口跨境物流运输需求“四张清单”，及时掌握库存、供应链、替代产品等信息。三是运用了国家“重点行业产业链供需对接平台”，提供重点行业供应链断点堵点需求信息采集、发布和管理服务等。通过这些措施的落实，有力促进了工业稳定增长，今年新冠肺炎疫情发生以来，全市工业逐月回升，1—5月，全市规上工业增加值下降1.6%，降幅较1—2月收窄22.4个百分点。尤其是5月份，规上工业增加值增长9.7%，八大支柱产业均保持正增长。

着眼长远“延”链。一是在保证当前产业链供应链完整性的基础上，扎实开展好降低

制造业成本33条等一系列政策措施落实，突出企业融资、税费减免、用工保障、能源供应、物流通畅、订单开发等方面的政策支持，为产业链供应链的稳定奠定更加稳固的基石。二是实施企业研发机构三年倍增计划，推动人财物各种创新资源向产业链条关键环节集聚，加快产业链关键核心环节补短板。三是推动产业链上中下游企业建设协同创新公共服务平台，全市国家重点实验室总数达10个。科技型企业数量增长45%以上，高新技术企业增长20%以上。

坚持“固”链与“强”链结合 推进重点项目建设

在要素保障上下功夫。一是围绕金融支持、财税纾困、降低成本等方面出台了40条支持企业发展的政策措施，坚定企业信心，稳定市场预期。二是建立健全了商业价值信用贷款的评价体系、衡量标准、运营平台、保障机制等，放贷平均利率5%。下调企业转贷应急周转资金使用费率为万分之二、使用额

度达8000万元、使用时长达15工作日等，有效降低企业融资成本。三是持续深化渝陕能源战略合作，基本建成“多点气源、环网布局、互联互通”的燃气输配网络，全市电力、燃气等能源安全保障有力。今年1—5月，71个计划年内开工项目开工面达74.6%，185个重点工业投达产项目投达产面近50%。

在技术运用上做文章。一是开发了“重庆市工业互联网助力企业复工复产及疫情防控公共服务平台”，整合了43家工业互联网平台企业资源，免费在线提供9大类、157项应用服务，服务企业1000余家，在线运维管理设备20余万台套。截至目前，重庆市工业互联网服务企业已达197家，累计推动5万余家工业企业“上云上平台”。二是10个工业互联网标识解析节点、10个“5G+工业互联网”典型应用场景、10个工业互联网平台和10个创新示范智能工厂建设提速，“5G+工业互联网”的深度融合发展。三是加快传统产业智能化升级步伐，不断提升产业智造水平。今年将组织实施1250个智能化改造项目，新建成100个数字化车间和10个智能工厂。

坚持“托”链与“促”链结合 持续增强发展后劲

夯实内生动力。一是充分利用国内规模市场优势，依托市内重点企业，提升本地汽车、电子等行业零部件的配套能力，扩大智能座舱、辅助驾驶系统等市场应用，积极推动本地配套零部件产品迭代升级。二是持续推动停产半停产企业复产止滑，截至5月底，在143家帮扶对象企业中有45家产能利用率达到70%以上，较第一季度增加66.7%。三是实施中小企业“上云上平台”专项行动，中小企业生产能力恢复正常水平的占比达80.5%，环比提高8.3个百分点。截至5月底，全市累计新设立各类市场主体17.2万户，同比增加7.4%。

扩大对外开放。一是积极融入“一带一路”和成渝地区双城经济圈建设等国家战略，巩固欧美日韩及“一带一路”国家和地区合作平台，推动成渝地区产业深度合作。二是瞄准产业链条中缺失的高附加值环节，持续引进一批集群配套、强链补链的重大项目。今年1—5月，全市累计引进工业类项目336个，

同比增长14.3%。三是加快华润12英寸功率半导体基地、联想5G项目等一批重点项目建设，推动产业链供应链向上下游环节延伸，不断提升产业的集聚程度、要素质量与产业门槛的匹配程度、上下游产业的协同程度。

在危机中育新机，于变局中开新局。下一步，重庆经信系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹兼顾新冠肺炎疫情防控、经济社会发展双重任务，坚决落实党中央的决策部署，抢抓数字经济发展机遇，运用新理念、新技术、新方法，统筹上下游、产供销、大中小，提高复工复产的整体效益和水平，努力促进工业经济平稳健康运行；牢牢把握“后疫情”时代可能出现的市场需求机遇和产业链重构机遇，逐条理清产业链薄弱和缺失环节，掌握特定产业、特定环节、特定企业的核心政策诉求，加大“建链、延链、补链、强链”力度；搭建多主体协同、跨区域合作、创新资源共享的协同创新平台，引导各类生产要素向产业链上下游企业集聚，提高产业链细分领域集中度和跨链融合度，着力形成“纵向成链、横向成群”的良好生态，推动新旧动能转换和制造业高质量发展，集中力量建设“智造重镇”和“智慧名城”。



图为重庆宝尚激光车间