

编者按：

近日，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(简称《意见》)公布。文件对于形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动的机制、提高要素质量和配置效率、引导各类要素协同向先进生产力集聚、加快完善社会主义市场经济体制具有重大意义。本报特邀请业界专家、企业负责人对文件进行解读。

释放数据资源活力 助力数字经济发展

TalkingData 创始人兼首席执行官 崔晓波

《意见》作为中央关于要素市场化配置的第一份重要文件，进一步明确了数据要素的地位与作用、市场化配置原则与发展方向，也表明了国家亟待进一步完善数据治理体系的决心。

结合目前国家将新基建发展计划纳入到国家战略中，数据要素市场化的探索与完善，将为新基建的数据中心、5G、工业互联网进一步发展提供引擎，两者相辅相成，共同为实现社会经济发展的总目标提供动力与支撑。

而从数字经济整体结构来看，数据资源也是大数据、人工智能乃至区块链等新一代信息技术不可或缺的基础性要素。目前我国在数据资源方面具有丰富的优势，通过“价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平”的市场导向型平台，将进一步释放数据资源的活力与价值，有助于我国数字经济的整体健康、持续发展。

推进政府数据开放共享是数据要素市场化配置的切入点

为了加速数据要素资源的高效配置，应用思路需要明确。将分散的数据孤岛聚合成多维度的数据资源，才能释放出作为生产要素的重要价值；而数据的融合应用要强调连接，而不是拥有。明确政府对于数据匹配体系的主导定位和责任，并鼓励科技公司的灵活应用和创新，让数据在各行各业实际应用场景中发挥价值。

目前国家已经初步建成政务信息资源共享交换体系，通过互联网+政务服务与互联网+监管，以应用促进互通、以数据提升服务，取得了初步的效果。政府数据开放共享是重要的起点和切入点，可以极大地释放占数据总量80%的数据资源价值，增加数据生产要素的供给，促进生产方式的变革，进一步提高数字经济的生产力。

依托在数据能力、产品技术能力、解决方案与方法论以及落地实践方面积累的经验，

- 数据要素市场化的探索与完善，将为新基建发展提供引擎。
- 数据的标准化和规范化是数据行业有序发展的重中之重。

企业也应当积极与政府机构一起探索大数据在人口统计、新基建、普惠金融、智慧旅游等智慧城市和公共事业领域的共享与应用，通过政府数据的进一步开放共享，为公众与企业提供更高质量的数据服务。

通过规范场景与标准化采集进一步破解流通难题

企业是数据生产、加工与消费的活力主体，目前整个大数据行业还缺乏有效的社会数据互联互通的技术、机制与平台，对“多方安全计算”“联邦学习”“同态加密”等创新技术的探索，尚未从全局与根本上解决制约社会数据有效流通的瓶颈问题。因此，在相关行业领域通过规范场景、以协会为依托标准化数据采集是很好地发力点，可以进一步破题解决行业的关键制约因素和堵点。

数据采集及开发的标准化和规范化是数据行业有序发展的重中之重。针对“数据采集的标准”，欧盟《通用数据保护条例》(即GDPR)中经常提到一个概念——数据的可携带权，就是指不同平台之间的数据在格式上是统一的，并可实现数据在不同主体间的转移，目的是促进数据的自由无障碍流通；而二十一条提出“数据采集的标准”，将很好地助力实现国内的数据自由流通，这尤其对无人驾驶及机器学习领域将具有重要意义。

而“数据开发的规范化”，则更多需要企业从数据保护的角度看问题，要求企业具备必要且充分的网络安全技术措施和完善的管理制度，以确保个人信息的安全。

全。安全合规是整个行业发展的根本，除了在自身技术能力和产品安全方面注重数据安全及合规，企业应当与政府部门进行合作，推动统一数据标准文件的撰写、评估与实施。

加速数据融合应用是落实数据资源安全的关键

数据安全包含两大方面：首先是合法合规性，其次是数据和隐私信息的安全性。在逐步完善法律法规的同时，更要积极借助技术手段保障数据安全，例如运用区块链技术保护信息传输过程的安全；或基于“数据不动、算法流动”的理念，通过联合建模、联邦学习等人工智能技术从数据中提取价值，从根本上杜绝数据移动带来的安全风险。

与传统的要素资源不同，数据资源具有“越使用价值越高”“越融合价值越高”的特点，政务数据和社会数据的有机融合更有利发挥数据的价值，可以更好满足政府的管理需求和企业的业务需求，而其中的标准化与规范化可以极大地减少数据关联融合过程中的处理成本，加速数据融合分析利用的进程。

《意见》的及时出台，为大数据行业的发展奠定了坚实的制度基础，提供了有力的政策保障。随着数据要素市场化配置机制的逐步建立，将极大促进大数据技术、产品与应用的发展，并为人工智能、区块链等新一代信息技术产业的融合发展、集群应用提供基础性、战略性与核心性资源保障，也将为打造新型数字经济提供强大的发展动力。

规范数据开发 加速数据利用

- 数据采集标准化将加快释放数据价值，保障优质数据的产生。
- 加强生态合作能走得更快一点，有效提升数据质量和处理效率。

星环科技创始人兼CEO 孙元浩

作为一种新的生产资料，数据成为了实体经济创新发展的新要素。大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与实体经济、传统产业的深度融合，正在重塑社会经济结构。疫情期间显现出部分企业数字化建设不充分、数据孤岛依旧存在，跨部门、跨企业存在信息壁垒等问题。随着个人逐渐转为线上办公、线上消费，线上线下需求差异化愈加明显，促使更多传统企业转型到线上寻找新机遇，更是拓宽了各行业、各领域的应用场景，拓展了各个领域的数字化应用场景落地实现的可能性，更多的落地场景出现，伴随着更大体量的数据出现，对大数据行业技术提出了更高的要求，未来会有更多新的技术、新的应用场景出现，为释放社会的数据资源价值按下了“快进键”。

规范化数据开发利用场景变得尤为重要

此前中央和国家层面多次谈到“大数据”的重要性，尤其是在这次《意见》中，数据作为当前社会经济发展的基础性要素的地位，得到了前所未有的重视。面对新的变化，规范化数据开发利用场景也变得更加重要。

星环科技多年来在金融、政府、交通、制造业等领域协同客户解决难题时发现，没有合适工具，就很难发挥数据的价值。把数据比喻成“油田”，大家经常谈到数据的难题，就是面对很大一片日益增加的油田在那里，但没有合适的工具把它们开采出来，入宝山而空返。这里合适的计算技术即是“开采”工具，针对“油”的采集、存储、加工、挖掘以及其下游产物即实际业务难题，传统软件的处理性能已经无法满足用户需求，分布式技术带来的性能飞跃是这些年来客户产品替换需求的一个重要动力，也是星环科技产品正在做的事情。

作为“开采利用”的基础环节，数据采集标准化将加快释放数据价值，保障优质数据的产生。各行业的“油田”资源差别很大，与自身行业信息化所处的阶段相关。有

的行业信息化非常高，比如金融行业，作为前沿技术领域的用户，它使用新技术的程度比较深，有几百种应用场景，基本上覆盖了金融大部分业务系统；但有些行业刚刚起步，比如制造业，大部分制造业信息化还没有开始，有少量的精密制造业信息化已经在做，但是后端的数据分析、智能化应用都还没做，所以这块还会有很大的发展空间；政府如何更好地实现市场化运作数据等问题也是非常实际的问题。要想真正实现数据的价值，需要用户、企业及相关方共同探讨、共同建立，尤其在新的技术领域，加强生态合作才能走得更快一点，有效提升数据质量和处理效率。

充分安全利用数据的同时释放数据价值

同时，近年来各行业对于隐私保护的重视度越来越高。以金融为例，从数据安全保护角度看，一是监管机构的保护，比如央行和银保监会这样的监管机构管理数据，监管机构和银行之间通过接口实现部分数据共享，数据由监管机构保管，典型应用场景就是银行查询企业及个人的征信情况。另外，我们看到银行还可以通过国家工商总局的红盾系统提供的接口进行查询，这样可以通过提供数据接口但是不直接提供原始数据的方式保护数据隐私。

此外，兼顾隐私与数据计算的技术如联邦计算，可以解决不同业务部门之间用联邦学习来处理隐私保护与数据分析的难题，打通数据之间的隔阂，弥合数据孤岛带来的数据“不通”的问题；基于此，星环科技数据云平台TDC将不同类型公有云、公有云-私有云、私有云之间连接在一起打造成联邦云。这样即使数据是存储在不同的云里，比如，在私有云上不适宜传输的关键业务敏感数据可以通过联邦数据和联邦计算的形式，将计算需求推送到相应的云里，然后将计算结果加密返回给需求方，从而规避数据泄露的风险。星环科技产品正在做的事情。

作为“开采利用”的基础环节，数据采集标准化将加快释放数据价值，保障优质数据的产生。各行业的“油田”资源差别很大，与自身行业信息化所处的阶段相关。有

互联网下半场开局 数据成为新生产要素

明略科技集团高级副总裁 高雅

《意见》是落实党的十九大和十九届四中全会精神的一项重大改革部署，也是新时代推进经济体制改革的又一具有标志性意义的重要成果。《意见》强调，完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。其中的亮点之一是明确了数据这一新型要素市场化配置的改革方向。随着信息经济发展，以大数据为代表的信息资源向着生产要素的形态演进。《意见》提出，推进政府数据开放共享，制定出台新一批数据共享责任清单；提升社会数据资源价值，培育数字经济新产业、新业态和新模式；加强数据资源整合和安全保护，研究根据数据性质完善产权性质，制定数据隐私保护制度和安全审查制度等。

数据被正式资产化是从业者的利好信号

在当今信息经济时代下，大数据是基础性的战略资源，是大多数经济活动中不可或缺的重要要素，是“21世纪的钻石矿”，蕴藏着巨大的能量亟待开发。该《意见》在全国复工复产、各行各业恢复经济活力的大背景下发布，明确鼓励市场运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，对疫情的持续防控、社会管理、对冲经济下行的压力、加速企业数字化转型等都具有重要意义。

国家从政策层面极大地肯定了数据的巨大价值，并大力鼓励合法合规的市场行为，数据不仅仅被视为一种重要资源，更可以形成市场，开展流通和交易。一方面，该政策明确了数据作为可交易的市场配置要素的资产化，相比于土地、劳动等生产要素，数据的重要特性之一是低成本的复制和转移，一旦数据市场化后，数据可以从源头走出去，应用到更广泛的场景中，可快速成倍的发挥蕴含在数据中的内在价值。另一方面，数据被正式资产化，说明企业里的“数据资产”被国家认可，这将成为推动未来经济发展的重要引擎。《意见》中，涉及提升社会数据资源价值包括：鼓励推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化云计算等数

- 数据被正式资产化，这将成为推动未来经济发展的重要引擎。
- 数据保护是实施数据要素形态的基础支撑。

据技术。该政策导向对于人工智能、云计算、大数据行业和从业者在中国的加速发展具有巨大的积极意义，是强有力信号。

我国政府首次正式将数据这一新型要素列为关键生产要素之一，与既有的劳动(人力资本)、资本、技术、土地等并列，是系列政策红利的开始，相信后续会有基于该纲要的进一步指导性鼓励政策出台。譬如各行业或地区的政策倾斜，以持续激发大数据、人工智能市场的活力。

明确和完善数据基础法理是实施数据要素形态的前提

数据是新兴产业，要加速培育数据要素市场，帮助政策落地，面临的问题还有许多：如数据确权、数据安全、数据隐私保护的法律法规的建立；在数据采集、共享、交易环节，部分现行的规定办法存在“一刀切”的现象。以数据确权问题为例：谁有权利使用该数据？数据持有者应有什么样的义务？如何保护和管理数据？如何建立公平合理的行业生态秩序？如何解决大型互联网平台或媒体的数据垄断问题？

笔者认为，倘若找不到一种新的思路去规范权利义务边界，数据的开放、数据交易的规则难以有效建立，数据产业难以健康发展，数据难以有序流动，有效的配置数据要素也无从谈起。应出台相关政策，进一步明确和完善数据在各行业中的基础法理，对数据的所有权、使用权、管理权等合理分配，明确权利及相应的责任。国家有关部门可以通过树立行业典型企业、推广典型案例等方式，起到示范作用，以明确告知数据市场的操作规范，树立合规榜样以及从业操作的禁止红线。这些后续的具体实施细则才能推动行业的健康发展，也是实施数

据要素形态的基本前提。

实施和完善数据要素形态仍面临很多挑战

目前，我国大数据交易日渐活跃，自2014年中关村数海大数据交易平台建立以来，各地纷纷建立大数据交易所。据报道，仅2019年5月14日这一天，贵阳大数据交易所交易额累计超过4亿元。根据《意见》，加快培育数据要素市场的第一项举措即是推进政府数据开放共享。但是，大力倡导政府数据开放和产业、行业数据有效交易流通的前提是需要完善数据基础法理，明确权利义务边界，否则数据的烟囱化、孤岛化现状仍然存在。

数据本身的价值很难衡量，不同应用场景与使用方式下所发挥的价值差别巨大。这种特性决定了在数据交易和流通过程中，合理的定价机制成为激励流通利益相关方的重要因素。

《意见》同时强调，要加强数据资源整合和安全保护。企业需要探索建立一套统一规范的数据管理制度，提高数据质量和规范性。数据保护(主要指安全保护与合规、隐私保护等)是实施数据要素形态的基础支撑，需要所有的从业者给予高度重视，并且，从业者所有数据相关操作都应该符合相关政策法规、规范标准。作为大数据公司，我们在数据治理过程中，通过系统化的技术手段，配套公司政策，制定符合业务需求的数据各处理流程规范。重要节点如数据的访问控制、质量监控等会有评估和审计，及相关人员的绩效挂钩。

推进我国数据要素市场化配置是一项系统性工程，需要多方(政府、行业、企业)的积极配合与推进，才能使得整个数据产业健康发展，提高要素配置效率，进一步激发市场活力，帮助相关领域的数字化转型。

2019新版新闻记者证全新登场



查验网址：<http://press.nppa.gov.cn>(中国记者网)

国家新闻出版署依法统一印制并核发
应用二维码等多项防伪技术，高效防伪、有效鉴别

新闻记者证核发办公室 宣