

# 国务院联防联控机制举行新闻发布会

## 工信部：全国中小企业复工率达84%

**本报讯** 记者张心怡报道:4月16日,国务院联防联控机制举行新闻发布会,工业和信息化部产业政策与法规司司长许科敏、中小企业局副局长秦志辉等出席,介绍民营企业、中小企业有序推进复工复产情况,并答记者问。

截至4月14日,全国规模以上工业企业平均开工率已达99%,人员复岗率达到94%。当前境外疫情快速扩散蔓延,制造业复工复产出现一些新情况、新问题,国际国内市场需求不足、企业生产成本上升、资金周转困难、国际人流物流不畅造成已复工复产的企业面临再次减产停产的风险,产业链、供应链的稳定受到一定冲击。我们按照以大带小、上下联动、内外互动的思路,针对制造业复工复产中的问题进一步采取措施,推动产业链协同复工复产。

一是激发内需市场活力,发挥“互联网+”的作用,拉动轻纺、家电、汽车等传统消费,积极支持发展远程医疗、在线教育、数字科普、在线办公等新模式新业态,带动智能终端消费以及服务的消费。加快5G网络、物联网、大数据、人工智能、工业互联网、智慧城市等新型基础设施建设,加快工业、通信业重点项目的开工建设,跟踪抓好重点外资项目的落地。

二是畅通产业链循环,持续梳理重点领域龙头企业及其核心配套企业名单,动态调整、压茬推进,协调解决企业遇到的实际问题,打通难点、堵点,让产业链有效“转”起来,带动产业链上下游、中小企业共同发展。

三是抓好重点地区重点行业复工复产,发挥驻工业大省工信部门复工复产联络员的作用,加强上下联动、跟踪服务,稳定工业经济运行的基本面。对受疫情影响较大,中小企业集中的纺织服装、电子信息、汽车零部件等行业开展专题调研,推动扶持中小企业政策的落实落地,研究提出进一步支持的政策建议。

四是维护国际供应链稳定。加大向国际市场供应原料药、生活必需品、防疫物资等产品,保障在全球产业链中有重要影响的企业和关键环节产品的生产和出口。

4月15日,全国中小企业复工率已达到84%。当前,中小企业的复工复产呈现以下几个方面的特点:

一是从行业看,第二产业复工率高于生产性服务业,生产性服务业的复工率高于生活性服务业。二是从地区看,各地区的复工复产率呈现齐头并进的趋势,25个省份的复工率超过80%。三是从企业类型看,“专精特新”中小企业的复工率高于中小企业整体水平,微型企业复工复产难度相对较大。

另外,随着疫情在境外加速蔓延,市场需求下降,订单减少也成为当前中小企业反映较为突出的问题。

下一步,推动中小企业复工复产主要考虑以下方面:

一是推动政策落地落实落细,让企业有获得感,并及时总结推荐各地的经验和做法。二是推动龙头企业发挥作用,带动产业链上下游配套的中小企业协同复工复产,促进大中小企业融通发展。三是推动数字赋能中小企业。实施中小企业数字化赋能专项行动,引导中小企业走“专精特新”发展道路,形成优质企业梯度培育体系,培养新增量、新动能。四是推动公共服务体系支撑有力。中小企业工作量大面广、需求多样,服务体系的建设是促进中小企业发展的重要工作内容。发挥服务体系作用,助力中小企业复工复产,是着力要加强的一个方面。

会上指出,产业链环环相扣,一个环节



阻滞,上下游企业都无法运转,要坚持全国一盘棋,维护统一大市场,促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工,切实提高复工复产的整体效益和水平。将推动产业链各环节协同复工复产作为工作重点,加强与有关部门、地区及企业的沟通协调,通过抓龙头企业推动产业链上下游、大中小企业协同复工复产,实现良性互动。

一是加强上下联动,指导地方摸清情况、精准施策,加强对重点地区、重点企业的调度,推动企业精准对接,协调解决资金、原料运输等方面的问题。二是充分发挥龙头企业的牵引作用,对92家大型龙头

企业坚持日调度,推动7600余家核心配套企业复工复产,带动上下游40多万家中小企业。三是着力打通产业链、供应链的堵点,在国务院复工复产推进工作机制下,牵头组建了多部门参加的产业链协同复工复产工作专班,加强跨部门、跨地区的协调联动,解决龙头企业及其核心配套企业在复工复产中遇到的困难和问题。四是开展产业链固链行动,聚焦重点产业链,建立龙头企业“一对一”联系机制,落实援企惠企政策,发挥“互联网+”作用,加快制造业智能化改造,引导企业稳固供应链,提升产业链的水平。

### ◎相关链接

## 各地加大稳外贸政策落实力度

### 为中小外贸企业纾难解困

为化解疫情对外贸企业的冲击,各地强化外贸政策落实,发挥出口退税、贸易融资、信用保险等外贸政策效应,加强各项公共服务,为中小外贸企业减损失、降成本、增信心,支持企业尽快复工复产,稳定发展。

一是加强税收等政策支持。北京市积极落实出口退税政策。出口退税网上办理业务增至19项,实现在京企业出口退税全业务和全流程网上办理;疫情期间累计为在京企业办理出口退税32亿元。浙江省合理延长税款缴纳期限、滞报金起征时间节点及加工贸易业务办理期限,减轻企业资金压力。截至3月27日,杭州海关关区已有72家企业享受延缓税款政策,涉及税款7.23亿元,预计为企业减少成本120余万元;共计19家加工贸易企业获准延期办理加工贸易手续。黑龙江省积极落实企业通关滞报金、滞纳金减免政策。目前已累计减免滞报金23.7万元、滞纳金2.9万元。

二是加强公共服务。天津市对因疫情原因无法按时交付订单,造成合同违约或取消的外贸企业,免费出具相关的不可抗力事实性证明,维护企业合法权益。截至3月底,累计为140家企业出具不可抗力事实性证明305份,涉及合同金额266.2亿元人民币,涉及63个国家和地区。内蒙古自治区启动企业协调员机制,依托中国海关

企业信用公众管理平台、企业之家微信群等为外贸企业及时解决通关难题,做好政策服务,支持企业复产复工。宁夏回族自治区“零延时”服务外贸企业,疫情期间已为113家出口企业签发原产地证书1248份,签证金额2.06亿美元,预计为企业获得目标国关税优惠减免约437.67万美元。

三是加强融资和保险支持。江苏省强化出口信用保险支持。针对疫情造成的取消订单、货物退运等风险,推出货物出口前附加险,帮助外贸企业进一步规范贸易风险等。江阴市将出口额3000万美元以下的中小外贸企业全部纳入统保平台,由省级、市级商务资金托底进行保费免费“全覆盖”。扬州市积极对接中国进出口银行和出口信用保险公司,对参加出口信用保险短期险、货物贸易险的,按企业当年实缴保费给予不高于40%的补助。福建省莆田市推动保险公司创新出远前信保产品,对鞋类企业受国际疫情影响,可能导致国外买方取消订单或延缓交货的,实施应保尽保。贵州省设立了贷款担保补偿和代偿资金池,为企业提供无资产抵押担保融资并给予风险损失补偿和代偿支持。推动进出口银行设立稳外贸稳企业促发展应急专项贷款资金30余亿元,降低专项贷款利率。云南省预下达中央和省级外经贸发展专项资金4.5亿元,加快中央外经贸发展资金项目批复。

# 强化网络安全评测能力

## 为国家安全保驾护航

- 保障网络安全,成为维护国家安全的重要内容。
- 保障信息基础设施安全,成为筑牢“新基建”的重要基石。
- 保障数据要素安全,成为畅通社会经济血液循环的重要保证。

中国电子信息产业发展研究院  
院长 张立

近年来,国内外网络安全事件频发,网络安全成为国家安全的重要组成。习近平总书记指出,安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进;没有网络安全就没有国家安全。党的十九大作出战略部署,要求建立网络综合治理体系,营造清明的网络空间。中国电子信息产业发展研究院认真贯彻落实习近平总书记系列讲话精神和党中央决策部署,着力强化网络安全评测能力,为推进网络强国建设、提升国家安全保障能力保驾护航。

### 网络安全在国家安全中的重要性不断凸显

保障网络安全,成为维护国家安全的重要内容。当前,国际形势日益错综复杂,各种形式的网络攻击频繁出现,部分攻击事件给国家安全造成重大威胁。例如,2018年,伊朗遭到网络攻击,国内互联网出现短暂中断;2019年,委内瑞拉因网络攻击导致两次大规模停电。我国大量政企机构网站、邮箱系统、物联网和工控设备、域名系统、数据库和应用系统等,近年来多次遭遇勒索病毒、APT、大规模DDoS等攻击,造成网站篡改、系统瘫痪、数据泄露等严重后果。在新冠肺炎疫情防控期间,我国也遭遇到数据安全、个人信息保护方面的攻击。当前,我国正处于产业升级、经济转型的重要时期,网络在社会发展和国家治理中发挥越来越重要的作用,保障网络安全对我国社会经济稳定发展至关重要。

保障信息基础设施安全,成为筑牢“新基建”的重要基石。近年来,国家高度重视新型基础设施建设,并要求加快推进。“新基建”的重点在于新,特点在于通过新一代信息网络、数据中心等,形成数字化、网络化的新型基础设施,并结合运用互联网、大数据、人工智能等信息技术,将各行各业紧密关联,从而发挥乘数效应,催化产业融合发展。在此背景下,网络等信息基础设施成为“新基建”的重要基础。一旦网络安全出现问题,就会影响“新基建”的建设和运营。保障信息基础设施安全,成为了筑牢“新基建”根基的关键所在。

保障数据要素安全,成为畅通社会经济血液循环的重要保证。近日,中共中央、国务院下发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,提出加快培育数据要素市场,表明随着社会经济不断发展,数据作为重要的新型生产要素,成为社会经济发展的关键组成部分。随着智慧城市、物联网、云计算、智能化设备等的高速发展,海量数据的高效处理和顺畅流动将极大地降低社会交易成本,提高资源优化配置效率,提高产品、企业、产业附加值,推动社会生产力快速发展。数据要素的流动深度依赖网络,数据安全深度依赖网络安全,保证网络安全,防止数据篡改、泄露、损毁、滥用,促进数据高质量处理利用,是数据要素合理畅通有序流动的前提,是社会经济血液循环畅通的重要保证。

### 发挥综合评测实力 有力支撑网络安全保障

主动担当作为,发挥政府支撑与网络安全治理主观能动性。中国电子信息产业发展研究院以下属中国软件评测中心为主体,支撑多个国家部委,承担了多项国际国内重大活动网络安全保障任务,为活动的圆满举办贡献力量;承担国家重点信息系统的网络安全风险评估、网络产品和服务安全审查等任务,督促相关机构提升安全能力,引导产业向安全可控方向发展。支撑工信部网安局开展通信行业年度网络安全检查和对电信运营商、工控系统及移动APP的远程检测工作,完成对全国各省电信运营商数百个网络单元和数十个重点互联网企业的现场检查任务,并持续开展远程检测,有力促进了行业网络

安全防护水平不断提升。

输出专业技术,通过网络安全行业的检测、评估、认证、咨询等服务,助力国家安全生产发展。中国电子信息产业发展研究院指导中国软件评测中心,针对行业网络安全保护、关键信息基础设施保护、“网络关键设备和网络安全专用产品”安全认证与检测评估制度的贯彻落实,积极开展公共通信和信息服务、能源、交通、水利、金融、公共服务、电子政务等重要行业和领域的信息系统网络安全测评、信息安全风险评估、网络渗透测试,通过安全技术输出引导企业信息系统建设向规范化方向发展,作为第三方测评机构助力国家安全生产发展。

开展网络安全重大科研课题探索,营造健康向上的网络安全产业生态。中国电子信息产业发展研究院及中国软件评测中心,先后承担国家重点研发计划“网络空间安全”专项、工业互联网创新发展工程等多项重大研究课题,在工业及电信行业安全标准、安全仿真测试平台、网络安全测评服务公共平台、网络安全监测分析、技术应用及产业化推广等方面取得长足进展,实现对新技术的融合与传统技术的迭代。通过重大课题联合产、学、研、用产业链条中的机构,调动各行业资源,充分发挥不同机构技术优势,促进产业协同创新,营造健康向上的网络安全产业生态。

### 强化评测支撑力量 为国家网络安全保驾护航

网络安全保障是一项复杂的系统性工程。建立完善的国家网络安全综合保障体系包含立法、标准制定、产业发展与培育、数据安全治理、安全人才聚集等多方面内容。中国电子信息产业发展研究院将继续以中国软件评测中心为主要力量,提高政治站位,强化责任担当,充分发挥“国家级平台、全科型团队”的作用,不断提升网络安全技术检测能力,为国家网络安全战略提供有力支撑。

强化新技术新业态下的安全测评和监测能力建设,提升网络安全防护水平。提升网络与信息安全保护能力,实现网络和信息核心技术、关键基础设施和重要领域信息系统及数据的常态化安全检查与保护。着眼于“新基建”战略规划,尤其是5G、工业互联网、大数据中心与云平台等新技术场景下的网络空间安全基础理论和关键技术,不断完善网络空间安全测评技术体系,推动相关领域网络安全防护水平提升。

面向关键信息基础设施领域提供全方位服务,站好两化深度融合的安全岗。针对关键信息基础设施运营者提供安全防护技术咨询服务,进行标准宣贯与条款解读,开展安全制度、安全技术和安全意识培训。协助大型央企、国企等企业建立完善的安全制度和安全管理运行体系。针对工业互联网关键信息基础设施,研究可行的网络安全防护策略与风险评估方案,尤其针对无法进行漏洞扫描和渗透测试、正在运行的系统无法停工以备检查、检查出问题项但不具备整改条件等较难处理的情况寻求可行的解决途径,搭建网络信息安全技术监控平台或网络安全测评公共服务平台,实现信息安全的监控、预警、分析、研判。

强化行业监管,丰富安全服务,推进数据安全保护与软件安全测评工作。积极开展合规性评估、数据安全风险评估、APP违法违规检测等数据安全测评,配合监管部门网络安全安全监督执法。除此之外开展开源软件安全测评,通过源代码安全审查、白盒分析、风险评估及威胁分析、漏洞扫描、渗透测试、基线核查等方式对产业急需、有市场呼声的软件产品开展测试。

强化能力整合和输出,构造网络安全生态圈。依托已有的重点实验室、安全测试和检验平台等,建设渗透测试、众测等新平台,以我为主,整合合作伙伴的各项安全能力,向其他测评机构输出渗透测试、合规性检测等测评能力,通过众测聚集安全公司、白帽子等零散安全能力,形成能力放大器。发挥行业影响力和号召力,吸引一批业界合作机构,构造完善的网络安全测评生态圈,形成良性生态循环和强大造血能力。

## 攻关适配云公共支撑平台在京建设启动

**本报讯** 记者齐旭报道:4月16日,北京市经济技术开发区信创园攻关适配云公共支撑平台(以下简称攻关适配支撑平台)建设启动会在北京召开。工业和信息化部信息技术发展司司长谢少锋、北京市政府副秘书长杨秀玲、工业和信息化部网络安全产业发展中心(信息中心)主任付京波、北京市经济技术开发区管理委员会副主任张继红等出席启动会。谢少锋、杨秀玲分别致辞,北京市经济和信息化局副巡视员姜广智主持会议。

启动会上,谢少锋指出,当前信息技术应用创新快速发展,产品技术能力不断提升,骨干企业引领发展格局正在形成,产业生态融合特征明显。为加快信创技术体系建设,推进产品研发迭代,需进一步加

快攻关适配步伐。工信部将与北京市一起发挥产业集聚优势,共同推进面向信息技术应用创新的攻关适配工作,提升产业支撑能力。信创企业要加大投入、优化布局,坚定信心、保持定力,协同做好攻关适配工作。经开区信创园要发挥好信创产业核心起步区优势,持续做好园区建设和服务工作。

国家信息技术应用创新核心基地攻关适配云公共支撑平台在北京经开区信创园揭牌,标志着国家首个攻关适配云公共支撑平台正式启动建设。

攻关适配作为信息技术应用创新产业链上下游协同技术攻关的关键环节,对推动全产业发展具有重要的核心牵引作用。经开区信创园建设攻关适配支撑平台,将

充分发挥园区重大信息技术基础设施作用,为信创产业链上下游产品技术攻关、测试认证、适配诊断、协同创新等提供战略性、方向性指引,有助于进一步加快我国自主信息产业的发展进程。

在工信部和北京市的大力支持下,攻关适配支撑平台由经开区信创园、工信部网安中心(信息中心)、统信软件、龙芯中科、同方股份等单位联合建设,以企业和园区共投、共建、共用的模式,实现资源集约高效和创新协同联动,形成为全国多地适配分中心、数千家信创企业及上万款产品、千余个解决方案提供公共适配服务的能力,打造国内领先的信创领域攻关适配公共支撑和应用创新样板区。