

解决“转”和“稳” 推动产业链协同复工复产——《工业和信息化部办公厅关于开展产业链固链行动 推动产业链协同复工复产的通知》解读

工信部产业政策与法规司

近日，工业和信息化部办公厅发布了《关于开展产业链固链行动推动产业链协同复工复产的通知》(以下简称《通知》)，现解读如下。

出台背景

新冠肺炎疫情爆发以来，党中央、国务院审时度势，带领全国各族人民采取非常规手段，打响了疫情防控的人民战争。总体战、阻击战。疫情得到有效遏制后，又及时调整策略，统筹疫情防控和经济社会发展，分区分级分类分时有序恢复经济社会发展秩序。习近平总书记多次强调，产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。要坚持全国一盘棋，维护统一大市场，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工，切实提高复工复产的整体效益和水平。3月10日，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署进一步畅通产业链资金链，推动各环节协同复工复产。

在党中央、国务院的坚强领导下，在各地、各有关部门的密切配合和共同努力下，复工复产呈现出有序推进、积极向好的态势。但目前企业仍存在复工未全面复产、复工未全面达产的情况，生产负荷相对较低，产能利用率不高，特别是产业链上下游复工复产不协同，部分环节受阻，整体运转效率不高。同时，国际疫情蔓延也对我国产业链复工复产工作带来较大不确定性。

二是落实援企稳企惠企政策。加强政策宣传，指导企业用好用足已出台政策。推动落实支农支小再贷款再贴现政策、阶段性减免企业社会保险费和企业缓缴住房公积金政策、失业保险稳岗返还政策、对中小微企业贷款实施临时性还本付息等各类支持政策。深化产融合作，加强产融平台信息对接，提高金融资源配置效率。加大清理拖欠民营企业中小企业账款力度。加强企业防疫物资保障。

主要任务

首先解决产业链“转”的问题，围绕

- *要解决产业链“转”的问题，围绕梳理解决企业复工复产问题，落实已出台的援企稳企惠企政策，推动产业链上下游、大中小企业抱团协同恢复生产，使产业链转起来。*
- *要解决产业链“稳”的问题，增强协同复工复产动能，发挥消费、新基建、重大项目等拉动作用，稳固企业上下游供给，提升产业链复工复产整体效益和水平。*

梳理解决企业复工复产问题，落实已出台的援企稳企惠企政策，推动产业链上下游、大中小企业抱团协同恢复生产，使产业链转起来。其次解决产业链“稳”的问题，增强协同复工复产动能，发挥消费、新基建、重大项目等拉动作用，妥善应对国际疫情，稳固企业上下游供给，维护国际供应链稳定，提升产业链复工复产整体效益和水平。主要有四方面任务：

一是梳理解决企业实际困难。围绕防疫物资、民生保障、春耕备耕、国际供应链产品、劳动密集型产业等重点领域，梳理龙头企业及其产业链上下游未复工达产的核心配套企业名单。建立“一对一”联系机制，采用视频连线、电话会议、微信群等方式建立监测会商制度，发挥行业协会作用，分类梳理企业困难，积极协调推动解决。

二是落实援企稳企惠企政策。加强政策宣传，指导企业用好用足已出台政策。推动落实支农支小再贷款再贴现政策、阶段性减免企业社会保险费和企业缓缴住房公积金政策、失业保险稳岗返还政策、对中小微企业贷款实施临时性还本付息等各类支持政策。深化产融合作，加强产融平台信息对接，提高金融资源配置效率。加大清理拖欠民营企业中小企业账款力度。加强企业防疫物资保障。

三是激发市场活力，拉动产业链协

同复工复产。发挥“互联网+”作用，拉动轻纺、家电、汽车等传统消费，培育智慧健康养老、绿色产品等消费热点。支持发展远程医疗、在线教育、数字科普、在线办公、协同作业等新业态新模式，拓展数字网络等信息消费。实施中小企业数字化赋能专项行动。加快5G网络、物联网、大数据、人工智能、工业互联网、智慧城市等新基础设施建设，加快制造业智能化改造。加快工业和通信业重点项目开工建设，跟踪抓好重大外资项目落地，推动在建项目尽快投产达产。

四是开展国际疫情研判，做好政策储备。加强全球疫情对重点产业链影响的分析研判，提出应对预案和政策储备。梳理产业链关键领域和薄弱环节，研究出台支持政策，引导企业稳固供应链，提升产业链水平。保障在全球产业链中有重要影响的龙头企业和关键环节平稳生产，维护国际供应链稳定。

工作要求

根据国务院常务会议部署，工业和信息化部牵头，联合国家发改委等15个部门成立了推动产业链协同复工复产工作专班，统筹推进工作。《通知》对发挥专班作用、工业和信息化部各司局、地方工业和信息化主管部门，分别提出

特高压：为经济高质量发展输电蓄能

(上接第1版)

在接受《中国电子报》记者采访时，包括许继集团、平高集团、中国西电集团、远东集团等在内的特高压产业链各环节龙头企业，均表示已经克服疫情带来的不利影响，正开足马力加强生产，将按照原计划时间节点保障好特高压工程建设。

特高压建设对国内设备制造业的带动作用非常明显。平高集团副总经理、党委委员韩书谥告诉记者，几年间，国家电网公司、科研院所及相关设备厂家围绕特高压项目，完成了310项重大关键技术研究，解决了过电压与绝缘配合、外绝缘设计、电磁环境控制、系统集成、大电网安全运行控制等多个世界难题，逐步掌握了特高压输电的关键核心技术，并在实验工程中得到了成功应用。通过实验工程，国内设备制造企业受益得到锻炼，科技研发实力大大提高。

许继电气股份有限公司副总经理胡四全的一组数据详细说明了特高压工程对产业链上下游的带动作用。自2月10日复工以来，仅许继换流阀制造方面，就带动260多家原材料供应商复工复产，增加产值4.5亿元。在互感器设备制造方面，也将直接带动光学器件、绝缘材料、电力传感器等基础元件产业链的发展，按照每年预计实现1到2条特高压工程的订货，将带动近1亿元的产值增加。在控制保护系统业务方面，将带动170多家供应商复工复产，对本地的机械加工、线缆、绝缘材料制造、五金、机电销售、包装运输等产业链形成拉动效应。

远东智慧能源首席客户官李林表示，特高压对上游的铝锭、钢芯，高强度的钢、铝合金，导线，以及输变电设备等均有带动作用，使相关企业受益。目前，远东特高压导线的份额位居全国前列，设备投资规模为百亿元级别，每年对导线的投入达数十亿元。特高压项目每年中标项目规模在一二十亿元左右，导线年产能在二三十万吨量级。

参与了近30条特高压线路建设的中国西电集团，是特高压输变电装备制造环节中唯一一家中央企业，这些年来，在降低特高压关键材料、关键零部件和关键核心技术的外依存度方面取得了卓越进展。该企业负责人在接受《中国电子报》采访时的一句感慨说出了产业链上下游很多企业的心声：这次疫情让我们进一步认识到，提升企业数字化、网络化、智能化运营管控能

力和水平的重要性，下一步我们将继续积极探索无人值守系统应用，实施设备智能化改造升级。

- 3年内将有13条新线路建成投运
- 2004年以来，产业链上下游共同努力，在理论、技术、标准、装备及工程建设、运行等方面取得创新突破，实现了特高压的“中国创造”和“中国引领”。截至2019年年底，国家电网公司已累计建成22条特高压线路，项目累计投资超过4300亿元。

(上接第1版)

在谈到疫情对工业运行的影响程度以及下一步工业运行态势时，辛国斌表示，新年伊始，新冠肺炎疫情席卷而来，疫情对我国工业经济的负面影响也在持续显现，产业链循环严重受阻，企业生产经营受到较大冲击，主要指标波动超出预期。前两个月，规模以上工业增加值同比下降13.5%，实现利润同比下降38.3%，企业亏损面达到36.4%。在41个大类工业行业中有30个行业工业增加值降幅达到两位数，中小企业、劳动密集型行业受冲击影响较大。2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话发表以来，全国复工复产工作有序推进，工业经济呈现出稳步恢复的态势。截至3月28日，全国规模以上工业企业平均开工率和复岗率分别达到98.6%和89.9%，比2月23日分别提升15.5个和38个百分点，比3月1日提高3.6个和22个百分点。广东、江苏、浙江、山东、福建等工业大省已基本全部开工。在一些龙头企业的带动下，大量中小微企业加快推进复工复产，目前中小企业开工率已经超过70%。从最近工信部调研情况看，3月份工业经济运行情况明显好于前两个月，一些行业产能利用率稳步回升。3月中旬，国家电网旬日均发电量同比下降2.9%，降幅比2月下旬收窄5.6个百分点。防疫物资、生活必需品生产保持较快增长态势；医用防护服、口罩等疫情防控相关行业生产强劲增长；部分高技术产品逆市增长，智能手表、手环等消费升级类产品，以及半导体分立器

张正陵透露，目前，国家电网公司正在加快建设1000千伏蒙西-晋中、驻马店-南阳、张北-雄安交流工程和±800千伏青海-河南、雅中-江西、陕北-湖北直流工程，这6条线路计划2020—2021年建成投运。

2018年9月，国家能源局将1000千伏南阳-荆门-长沙、南昌-长沙、荆门-武汉、驻马店-武汉、武汉-南昌交流工程和±800千伏白鹤滩-江苏、白鹤滩-浙江直流工程纳入国家规划。国家电网公司加快推进工程前期工作，力争今年全部获得核准并启动开工建设，这7条线路计划2021—2023年建成投运。

件等高技术产品增速较高；大数据、云计算、物联网等新兴产业新业态保持快速发展态势。

辛国斌指出，我国具备庞大的产业规模、完整的产业体系、巨大的内需市场、充足的政策空间和显著的制度优势，面对疫情冲击，我国经济展现出了应对复杂严峻局面的强大韧性 with 活力。总体看，疫情对我国工业经济的影响是阶段性的，是可控的，不会改变我们国家持续向好的基本趋势。

在谈到我国中小企业复工复产情况时，梁志峰表示，截至3月29日，我国中小企业复工率已达到了76.8%。当前中小企业复工复产呈现三个特点：一是从行业看，工业、建筑业等第二产业复工率高于生产性服务业，生产性服务业高于生活性服务业；二是从地区看，各地复工复产率呈齐头并进之势，湖北省近日快速上升；三是从企业类型看，“专精特新”中小企业复工复产率明显高于中小企业总体水平，规模越大复工复产率越高，微型企业复工复产难度更大。下一步，我们主要还是抓“四个注重”：一是更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，二是更加注重发挥好政府的作用，三是更加注重发挥社会各方面的力量，四是更加注重发挥创新的力量。

在回答记者有关国内呼吸机供应情况问题时，许科敏表示，全力推动医疗装备企业复工复产，一直是疫情保供的首要任务。呼吸机是救治新冠肺炎患者最关键的医疗设备，疫情发生以来，我国呼吸机主要生产企业第一时间都恢复了生

产。截至3月29日，主要呼吸机企业累计向全国供应呼吸机2.7万多台，其中有创呼吸机3000多台。近期，疫情在全球快速蔓延，国外对医疗装备的需求急剧增长，尤其对有创呼吸机的需求量特别大。目前，我国有创呼吸机生产企业共有21家，其中8家的主要产品(周产能约2200台)取得了欧盟强制性CE认证，约占全球产能1/5。目前已签订单量约2万台。据不完全统计，3月19日以来，在保障国内需求的同时，已紧急向国外提供有创呼吸机1700多台，达到了今年以来提供国内总量的一半左右。

许科敏同时指出，目前，电子信息行业平均复岗率已达95%。从重点企业来看，中芯国际、京东方、华星光电等企业复岗率已超过90%；华为已全面复工，复产率稳定在90%；富士康27个主要厂区已复工81万人，整体复工率93.7%，近百家核心配套企业都已复工复产，带动上下游1万余家中小企业复工复产，稳定了全球供应链。从重大项目来看，长江存储、长鑫、华星光电、维信诺等重大项目进展顺利。电子信息产业具有产业链较长的特点，高度依赖供应链体系，产业链上下游企业需要协同复工复产。对此，工信部主要采取了三条措施：一是为企业提供精准服务。二是推进跨区域、全产业链复工复产。三是协调解决防疫物资需求。帮助企业协调复工复产所急需的额温枪、全自动测温仪、口罩等防疫物资。同时，推动企业利用互联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术手段保障复工复产。

(耀文)

多措并举有效应对新冠肺炎疫情影响

赛迪智库工业经济研究所 张厚明

此次新冠肺炎疫情给我国社会经济发展带来了巨大的冲击。为此，国家采取了一系列举措来积极应对，疫情目前已经得到了有效控制，但其对我国经济的影响不可小觑。

在当前经济下行压力增大的大背景下，目前疫情尚未结束。未来，建议在减税降费、刺激消费、扩大投资和出口等方面采取政策措施，有效应对疫情带来的负面冲击，实现经济稳定增长目标。

第一，推进减税降费，切实减轻企业负担。首先，应减少或延迟受疫情影响严重的实体行业，尤其是消费相关行业的政策性支出，进一步降低社保缴费率。其次，要降低企业财务成本，提供相对宽松的专项贷款，解决受疫情影响严重的企业资金问题。最后，要在能源、交通、运输方面给予优惠政策，降低企业运营成本。

第二，恢复和刺激消费，提升消费对经济增长的贡献率。首先，继续落实家电下行、汽车下乡等优惠政策，考虑在车辆购置税、新能源汽车补贴等方面加大支持力度。其次，从供给侧加快实物产品消费提档升级步伐，升级扩大信息消费，促进传统商贸创新发展。最后，大力推进农村消费转型升级，积极引导和鼓励农村消费者增加汽车、新型电子产品以及文化娱乐消费。

第三，持续扩大投资，有效拉动经济增长。首先，应提前做好基建项目储备，加大对交运、教育、医疗等行业的投资，适度提升基础设施的投资增速。其次，加强企业技术改造，提高制造业技改投入强度，提高对中小微企业的技术改造扶持力度。

第四，继续扩大出口，开拓国际市场。面对疫情的冲击，在扩大和刺激内需的同时，应积极开拓国际市场，挖掘国外需求。

打通产业链巩固产业链 持续推动企业复工复产

(上接第1版)

三、抓实抓细抓落地，强调三个方面工作要求

受疫情严重影响的产业经济发生系统性停頓，推动经济重启是一项复杂的系统工程。“天下难事必作于易，天下大事必作于细。”推动产业链协同复工复产，要大处着眼小处着手。习近平总书记在2月23日统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话，对复工复产提出8项明确要求，为推动产业链复工复产提供了基本遵循。落实中央和习近平总书记关于复工复产的要求，必须有专门的机制保障，必须坚持明确的问题导向，各地区各部门要进行通力协作。《通知》提出切实发挥推动产业链协同复工复产工作专班机制作用，围绕产业链落实各项支持政策，采取“一事议”“一企一策”方式，协调解决龙头企业及其核心配套企业复工复产中的跨部门跨地区问题；提出分批梳理行业龙头企业及其产业链上下游未复工达产的核心配套企业名单，明确阻碍产业链复工复产的具体“断点、堵点、卡点”，建立台账、找准问题，建立日调度制度，逐个协调解决问题；提出各地根据当地实际建立跨部门工作专班，梳理形成本地区龙头企业及核心配套企业名单，开展精准对接，按照问题分类和事权划分分别解决。

四、打通巩固产业链，持续推动企业复工复产

随着国内疫情防控有效进展，党中央、国务院及时调整策略，全国经济社会系统运行加速复苏。要坚持全国一盘棋，维护统一大市场，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工，切实提高复工复产的整体效益和水平。工业和信息化部成立了企业复工复产领导小组，设立防护物资保障驻企特派员和企业复工复产联络员机制，加强与地方和企业协调互动，重点解决产业链堵点。根据湖北疫情防控指挥部公告，4月8日起武汉市将解除离汉离鄂通道管控，打通最后堵点进入收尾阶段。推动产业链协同复工复产，重点应引导财税金融等资源向产业链龙头企业与核心配套企业集中，支持其恢复生产、持续创新。推动产业链协同复工复产，重点应优先推动如汽车等产业链长、带动性强、附加值高的行业复工复产。我国是汽车大国，湖北省又是全球汽车零部件的重要生产供应基地，关键零部件配套企业无法恢复生产和销售，就会导致整个产业链条停滞。另一方面，还应当注意到，有些行业在疫情中逆市增长，如网络购物、在线教育、远程办公、智能制造、游戏行业等快速发展。所以，持续推动产业链协同复工复产，应当加大力度支持5G+新业态、新模式和信息消费，实施中小企业数字化赋能专项行动，加快制造业智能化改造。

总之，产业链复工复产是落实党中央、国务院关于统筹做好疫情防控和经济社会发展工作部署的重要内容，疫情对产业发展既是挑战也是机遇。经此磨难，我国经济的巨大韧性和增长潜力并未改变。应落实好《通知》各项要求，打通、巩固产业链，增强产业韧性和抗风险免疫能力，再接再厉持续推动企业复工复产，努力实现经济社会发展各项目标任务完成。