

突出重点统筹兼顾 有序推动工业通信业企业复工复产

——《关于有序推动工业通信业企业复工复产的指导意见》政策解读

- 《指导意见》按照“突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策”的总体思路，有序推动工业通信业企业复工复产。
- 《指导意见》共十条，提出疫情防控是当前工作的重中之重，要全面推动防护物资全产业链企业复工复产。

工业和信息化部产业政策与法规司

2020年2月24日，工业和信息化部印发了《关于有序推动工业通信业企业复工复产的指导意见》(以下简称《指导意见》)。为了更好地理解和执行《指导意见》，进行如下解读。

制定背景

问：请介绍一下制定《指导意见》的背景。

答：习近平总书记对统筹做好疫情防控和经济社会发展工作多次作出重要批示指示，2月23日专门召开工作部署会议，发表重要讲话，进一步明确工作要求，为推动工业通信业企业复工复产工作指明了方向、提供了根本遵循。

2月8日，国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制印发《关于切实加强疫情科学防控有序做好企业复工复产工作的通知》部署工作。部党组认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实党中央国务院决策部署，成立部长苗圩亲自担任组长的复工复产工作领导小组，先后召开三次电视电话会议统筹研究部署工业通信业复工复产相关工作。

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，落实党中央国务院决策部署，指导各地工业和信息化主管部门开展工作，印发《指导意见》。

总体思路

问：《指导意见》推动复工复产的思路是什么？

答：工业是国民经济的主导，通信业为国民经济提供基础设施，推动工业通信业企业有序复工复产，对实现经济社会发展目标具有重要意义，对保障疫情防控物资供应促进稳岗就业具有重要作用。我国是少数拥有全部工业门类的国家，行业分布极其庞杂，各地疫情防控形势差异较大，一蹴而就实现全面复工复产是不可行也不现实的。在推动思路，《指导意见》严格落实党中央、国务院关于统筹推进新冠病毒肺炎疫情防控和经济社会发展的决策部署，按照“突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策”的总体思路，在做好疫情防控的前提下，有序推动工业通信业企业复工复产。

一是根据风险等级分区分类指导。对低风险地区，落实好相关防控措施，全面恢复正常生产生活秩序；对中风险地区，合理安排企业复工复产，尽快有序恢复正常生产生活秩序；对高风险地区，要继续集中精力抓好疫情防控工作，根据疫情态势逐步恢复生产生活秩序。

二是根据不同企业类别各有侧重。中小企业方面，落实工信明电14号文要求，用好用足现有优惠政策，落实金融政策缓解融资困难，清理拖欠中小企业账款工作，帮助中小企业渡过难关。大企业方面，鼓励中央企业、大型国企等龙头企业发挥表

率作用，推动大企业带动产业链上下游中小企业协同开展疫情防控和复工复产。

三是突出重点行业。推动重点行业企业复工复产，优先支持产业链长、带动能力强的产业，继续支持制造业单项冠军和具有产业链竞争优势的企业，重点支持战略性新兴产业。统筹推进民生必需品重点企业复工复产。

四是通过推进重点工程建设、促进消费、打通堵点等方面保障企业复工复产。加快在建和新开工重大项目、重点工程建设，保障人员有序流动和物流畅通，指导企业用好用足援企稳岗政策，协调畅通企业员工返岗通道，加强对重点企业跟踪服务，指导企业复工复产。

主要内容

问：《指导意见》的主要内容包括哪些方面？

答：《指导意见》共十条，主要内容如下：

一、总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，坚持突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策，主动担当，积极作为，切实帮助企业做好复工复产工作。

二、全力保障重点医用防护物资供给。疫情防控是当前工作的重中之重，全面推动防护物资全产业链企业复工复产。支持企业增强生产柔性，科学谋划产能。

多地推出“防疫险” 支持企业复工复产

工业和信息化部中小企业局

疫情发生以来，各地积极贯彻党中央、国务院统筹抓好疫情防控和经济社会发展的要求，出台和实施一系列政策措施推动企业复工复产，特别是有些地方创新性推出“防疫险、保复产”的特色保险，增强企业复工信心，促进解决复工返岗难题。

宁波市推出全国首个针对小微企业的政策性复工防疫保险产品，为小微企业复工复产解除后顾之忧。每家企业保费2000元，其中政府补贴50%，如因法定传染病导致企业停工停产的损失按照3500元/天定额赔付企业，累计最高赔付可达10万元。该保险的特点：一是政策性强，性价比高，为量大面广的小微企业量身定做，全面助力小微企业脱困减负共克时艰。二是覆盖面广，全市符合一定条件且有意愿的财险公司均可参与，所有符合条件的小微企业均可自愿选择投保，首批将惠及约5000家小微企业。三是保障度高，不仅是本企业经营场所和人员出现疫情，还包括周边区域出现疫情，导致企业停工停产的也可以获得赔付。

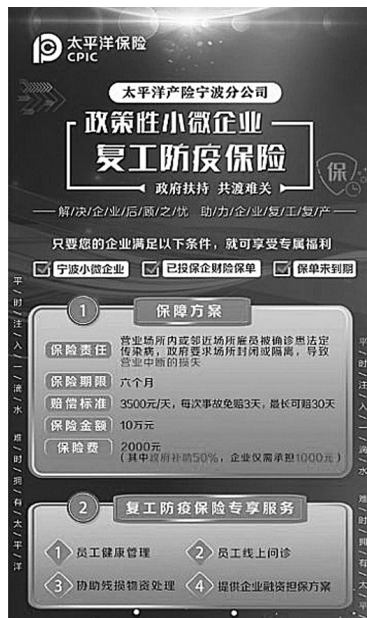
海南省推出“复工复产企业疫情防控综合保险”，支持海南重点企业复工复产。在做好疫情防控工作的前提下，重点保障企业因政府疫情防控要求进行封闭或隔离所导致的在产品损失、员工工资及隔离费用方面的支出。其中，工资支出，以其隔离当月工资作为基准核算，每人每月最高赔偿限额6000元，疑似病例或一般被政府强制要求隔离的人员，最高赔偿期限14天，确诊病例最高赔偿期限自隔离日起至治愈止；隔离费用，政府部门要求隔离的人员，每人每次事故赔偿1000元；制造企业的产品损失按照实际损失进行计算。单家企业保费12万元，省财政按保费的70%予以补贴，企业自担30%，保险期限为6个月，单家企业保险赔付金额上限为200万元。首批预计涵

工业和信息化部中小企业局

疫情发生以来，各地积极贯彻党中央、国务院统筹抓好疫情防控和经济社会发展的要求，出台和实施一系列政策措施推动企业复工复产，特别是有些地方创新性推出“防疫险、保复产”的特色保险，增强企业复工信心，促进解决复工返岗难题。

宁波市推出全国首个针对小微企业的政策性复工防疫保险产品，为小微企业复工复产解除后顾之忧。每家企业保费2000元，其中政府补贴50%，如因法定传染病导致企业停工停产的损失按照3500元/天定额赔付企业，累计最高赔付可达10万元。该保险的特点：一是政策性强，性价比高，为量大面广的小微企业量身定做，全面助力小微企业脱困减负共克时艰。二是覆盖面广，全市符合一定条件且有意愿的财险公司均可参与，所有符合条件的小微企业均可自愿选择投保，首批将惠及约5000家小微企业。三是保障度高，不仅是本企业经营场所和人员出现疫情，还包括周边区域出现疫情，导致企业停工停产的也可以获得赔付。

海南省推出“复工复产企业疫情防控综合保险”，支持海南重点企业复工复产。在做好疫情防控工作的前提下，重点保障企业因政府疫情防控要求进行封闭或隔离所导致的在产品损失、员工工资及隔离费用方面的支出。其中，工资支出，以其隔离当月工资作为基准核算，每人每月最高赔偿限额6000元，疑似病例或一般被政府强制要求隔离的人员，最高赔偿期限14天，确诊病例最高赔偿期限自隔离日起至治愈止；隔离费用，政府部门要求隔离的人员，每人每次事故赔偿1000元；制造企业的产品损失按照实际损失进行计算。单家企业保费12万元，省财政按保费的70%予以补贴，企业自担30%，保险期限为6个月，单家企业保险赔付金额上限为200万元。首批预计涵



盖100家重点企业。

福建省莆田市与人保财险莆田分公司合作，推出工业企业复工复产综合保险。莆田市财政安排500万元投保专项资金，为全市2019年度纳税500万元以上工业企业统一购买复工复产综合险。若企业复工复产后发生疫情，由此产生的相关费用和损失由保险公司赔付。一是集中隔离人员费用，包括工资、食宿等，按日均350元标准由保险公司承担，期限14天；二是企业生产经营损失，分别按照200人以下企业、200~500人企业和500人以上企业以每天3000元、4000元和6000元标准给予补偿，期限最长1个月。上述两项赔偿合计数实行限额封顶，其中：200人以下企业封顶30万元，200~500人企业封顶60万元，500人以上企业封顶100万元。保险期限为6个月。

鉴于企业复工复产与疫情防控两难的顾虑，宁波市、海南省、福建省莆田市等地通过推动设立“企业防疫险”或“复工复产险”等创新保险产品，有助于为企业复工复产提供保障，降低企业复工复产风险损失，使企业安心复工复产；同时，作为政策性保险，有效发挥财政资金的杠杆作用，减轻企业受疫情影响下的成本压力，助推稳企业、稳经济、稳发展。



电子信息业：主动应对疫情引发的供应链风险

本报记者 李佳师

疫情对电子信息产业带来较大影响，特别是在日韩疫情有蔓延趋势的情况下，全球供应链暂时中断的风险正在加剧。我国电子信息企业正处在加紧复工复产的关键时期，如何保障全球供应链的畅通显得尤为重要和迫切。

各环节受影响程度不同

2月24日，位于深圳软件园的鸿顺捷电子有限公司终于开工，但该公司总经理胡友文依然忐忑，因为作为一家物联网解决方案企业，虽然其上游开工了，但是下游尚未完全复工，物流、设备现场调试安装依然需要慢慢恢复，只要一个环节无法复工，他这个做系统的活儿就完不了工。

鼎材科技董事长任雪艳表达了同样的担忧，她告诉《中国电子报》记者：“电子化学品的生产制造周期相对较长，在不能及时开工供货背景之下，多款产品面临断货的风险。”据了解，鼎材科技的产品多涉及外购原材料，受限于上游原材料企业的开工延迟及交付能力减弱等问题影响，鼎材科技尚未交付订单已出现延迟交付的情况。

赛迪顾问电子信息产业研究中心副总经理贾珊珊在接受《中国电子报》记者采访时表示，疫情对电子信息产业，特别是电子信息制造业来讲，产业链上不同环节受到的影响程度是不同的。如果把电子信息制造业简单分为原材料与零部件、关键元器件、整机研发与设计、整机制造、整机组装与测试等环节的话，其中原材料与零部件、整机制造、整

机组装与测试等环节受疫情影响较大，这些环节一般属于劳动密集型，比如彩电整机制造，受疫情影响会更明显。

由于受到工人复工延迟、原材料与物料供应不足等因素影响，电子信息制造业企业生产计划推迟属于普遍现象。不过，疫情的发生使得远程办公、智能化生产、智慧化管理、网络安全、智慧政府等市场需求大增，相应领域的软件及信息服务市场短期内将实现快速增长。

日韩疫情带来不确定性

目前，电子信息产业的很多原材料等上游供应都来自日韩。在半导体存储领域，SK海力士和三星占据全球市场的70%。日本企业在材料研发方面深耕多年，在硅晶圆材料、光罩、靶材等重要的细分领域，日本企业所占份额都多达50%以上。这几天，韩国SK海力士被传出确诊两例新型冠状病毒感染者导致800名员工被紧急隔离，韩国三星电子确认一名28岁女员工感染新型冠状病毒并很快宣布该工厂全面停工。

电子信息产业作为高度全球化的产业，任何一个环节出现问题都将波及产业发展。如今，中国在全球供应链中地位显著，居于全球供

应链的核心节点上。如果中国电子信息产业的中间品出现延期或者难以如期交付或成本增加，必然会带来产业的新一轮波动。

记者在采访中了解到，境外空运及海运公司减少甚至暂停中国线路，供应商需要通过多种方式转机送货和提前备货，出现运力不足、运输周期拉长、灵活性降低、运输成本上升等问题。出口产品则需要进行进一步消杀和改变包装等，这些都将进一步延长交货周期提升成本，境外客户可因疫情拒收货物或撤销订单，造成货物长时间滞港，导致企业物流成本和海外资源投入增加，甚至造成货物损失；境外空运及海运公司减少甚至暂停中国线路，造成运力减少。同时，疫情对国际业务开展与企业人员出差以及与海外用户和合作伙伴的交流带来直接影响，产业链上人员之间的技术和需求沟通都受到较大影响。

赛迪顾问集成电路研究中心总经理韩晓敏在接受《中国电子报》记者采访时表示，对于电子类企业的短期影响主要体现在供应链、物流等具体的实际操作层面。一方面这些不畅通会影响生产计划以及供货能力等，另外一方面也会导致相关成本的上升，进而影响企业的总体营收和利润水平。拉长时间来看，更大的影响恐怕在于对电子企业在

全球布局的影响，尤其是服务国际巨头终端品牌的电子制造类企业。

确保关键环节供应链畅通

如何应对有可能带来的电子信息供应链不畅的风险问题呢？记者在采访时了解到，很多专家认为，疫情对电子信息产业的影响是短期的，随着疫情好转，企业复工复产将走上正轨，我国电子信息制造业整体发展趋势向好。

为了进一步减少疫情对中国电子信息产业的影响，专家建议，加快在全球供应链中有重要影响的电子信息龙头企业和关键环节恢复生产供应。比如，对龙头企业的关键物资，积极协调航空公司增加客货机或货机航班，保障物资供应，同时协调解决不允许中国船只靠港问题，保障出口航线资源。此外，对因疫情导致物流费用大幅增加的企业给予物流补贴等。

“由于目前疫情在全球扩散问题比较严重，日韩等东亚电子产品大国面临同样的问题。所以国际合作不会有特殊的区别限制措施，关键的问题在于于控制疫情后的产能恢复。”韩晓敏说。危与机从来都是相互伴随，如果中国的上游产业尤其是材料与设备能够尽快修复产能提升质量，或许这是一个赢得市场的

好的契机。

贾珊珊表示，首先，企业内部应就疫情对产业及自身的影响作出分析预测，在此基础上，及时调整2020年短期及全年的生产经营计划。紧抓疫情这段“修整期”，对今后市场进行研判，积极修炼内功，有必要时可对公司产品结构进行调整，全面提升产品质量，提升企业核心竞争力。其次，应充分将人工智能、大数据、云计算等技术运用于企业研发、生产、经营等环节，灵活使用远程办公、柔性制造、无人工厂等方式进行生产经营与合作交流。受进出口影响较大的厂商应与国际合作伙伴进行及时沟通，就合作事宜及进度安排共同协商。

从目前来看，短期内的挑战非常严峻，但疫情对产业链的影响主要聚焦于第一季度。任雪艳认为，伴随疫情逐渐得到有效控制，各地产业链相关工厂陆续恢复产能，预计第一季度后生产计划的可控性将逐步恢复到正常水平，物流成本的影响将逐渐降低，产业链相关企业将陆续恢复产能，行业上下游供应也将恢复正常。

疫情之后市场会有反弹

中国社科院世界经济与政治研究所经济发展研究室主任徐奇渊认

为，从历史经验来看，在疫情冲击下，经济活动和金融市场短期内会骤然降温。随着疫情防治情况好转，经济活动会反弹，重回正常运行轨道，疫情不会改变中国经济的长期趋势和中国经济在全球经济中的上升地位。

疫情之后是否会面临需求的反弹？韩晓敏表示，总体上而言会有反弹，但是不会有较大的影响。首先是春节假期是国内消费电子消费的一个重要节点，由于疫情这部分市场受到比较大的影响。其次，这次疫情持续的时间相对较长，对整体经济的影响将导致国内中低端产品的消费能力下降。最后，消费者对于终端企业承受压力情况的认知会导致消费者谨慎消费等待消费时机，预计类似“618”等集中优惠促销节点会有报复性反弹。

贾珊珊表示，疫情过后电子信息产业大概率会出现爆发式的增长，其中通信设备、数据中心、消费电子等领域会出现报复式反弹。2020年是我国部署5G的关键时期，上半年受疫情影响，5G部署进入一种“准静止”状态。而在下半年5G建设将成为工作重点，另外，由于5G在此次疫情中发挥了重大作用，预计今后会在医疗、应急、交通、安保等应用领域涌现大量需求。