

围绕十大领域打造世界级制造业集群——《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》解读

赛迪顾问城市经济研究中心高级分析师 赵睿翔

2019年12月,中共中央、国务院正式印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。2018年11月,党和国家领导人宣布支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,以引领全国高质量发展,打造我国发展活跃强劲的新增长极。《纲要》的印发实施,标志着长三角区域一体化发展这一国家战略正式进入实施阶段,进一步推动长三角制造业高质量发展。



深刻认识《纲要》 明确长三角制造业优势及潜力

产业基础较好。长三角地区面积总计35.8万平方公里,经济总量约为全国的1/4,包括上海市在内的27个城市为中心区。从产业基础来看,长三角地区制造业门类全、基础好、规模大,发展水平全国领先,科研实力与创新能力均为全国前列,为长三角制造业转型升级、新旧动能转换提供可靠支撑。

创新优势明显。《纲要》提到长三角地区拥有丰富的科教资源,聚

从产业基础来看,长三角地区制造业门类全、基础好、规模大,发展水平全国领先。

集全国约1/4的“双一流”高校、国家重点实验室、国家工程研究中心,年研发经费支出和有效发明专利数均占全国1/3左右,并且上海、南京、杭州、合肥研发强度均超过3%,区域创新能力强。科创产业紧密结合,多种新技术与传统产业渗透融合,形成了一批国际竞争力较强的创新产业集群。

区域协作高效。在《纲要》发布前,长三角地区依托区位优势及产

业环节配套,具有较高的区域产业发展协作能力,以上海为龙头城市打造综合产业集群,周边城市及地区具有较强的产业链环节衔接能力,整体供应链水平较高,产业发展联动多。基础设施完善。各类交通联运方式高效链接,建立了较为全面的联动协作体系,制造业能源供给设施完善,5G通信等信息设施水平全国领先。如G60科创走廊等平台依

托高速路网集聚众多资源,提供发展载体,推动制造业发展。

恰逢产业变革机遇。世界新一轮科技革命和产业变革与我国产业转型升级交汇融合,为长三角制造业的发展提供较好的外部环境和重大发展机遇。《纲要》在全面加强核心技术攻关的关键时期印发,重视量子信息、第三代半导体、下一代人工智能等领域未来产业发展,把握弯道超车和换道超车的机会。

理解学习《纲要》 促进长三角制造业高质量发展

有利于提升长三角在全球制造业市场的能级和比重。《纲要》强调长三角战略定位即全国发展强劲跃增长极、全国高质量发展样板区、区域一体化发展示范区,在产业发展新旧动能转换的时代背景下,《纲要》明确制造业发展方向,实现更深

层次一体化,提高制造业在全球产业中的能力与水平,增强在世界市场的竞争力。有利于发挥各区域比较优势。《纲要》明确制造业发展方向,制定实施制造业协同发展规划,以集群化发展打造全国先进制造业集聚区。发挥

上海市的龙头引领作用、江苏省制造业产业优势、浙江省融合业态及民营经济优势和安徽省的创新活力,提升长三角制造业综合实力。有利于打造合理明确的分工体系。《纲要》要求提高长三角制造业发展一体化程度,明确不同地域发

长三角战略定位为全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、区域一体化发展示范区。

展分工,合理化空间布局,结合各区域优势建设,集研发设计、供应链服务、智能制造、检验检测、全球维修、总集成总承包、市场营销全产业链在内的长三角制造业发展示范区,加快建设制造业集群,培育壮大未来产业。

围绕电子信息、高端装备等十大领域强化协作,建设战略性新兴产业基地、世界级制造业集群。

贯彻落实《纲要》 厘清长三角制造业前进方向

聚焦智能化、高端化、商务化发展。《纲要》明确指出,围绕电子信息、生物医药、高端装备等十大领域强化协作,推动升级,建设战略性新兴产业基地、世界级制造业集群。整合创新资源,加强融合创新水平,进行关键核心技术攻关,推动生产性服务业方向发展,向产业链高价值空间环节发力。

区域产业分工协作日趋深入。

在《纲要》指导下,长三角地区制造业发展一体化程度进一步提高,地区标准统一性加强,产业协作程度提高,全面提升长三角地区整体制造业水平。《纲要》强调,未来将打通产业数据壁垒,避免同质化竞争,建立区域性工业互联网平台和产业升级服务平台,完善数据共享,建立分工明确的制造业发展协作机制。

产业创新融合程度不断加深。

《纲要》指出,未来发展重点加强协同创新产业体系建设,增强创新链与产业链跨区域协同,开展协作攻关的全流程创新产业链。推动新技术与产业融合,加强大数据、云计算、人工智能等新技术研发应用,鼓励中心城市开展示范应用与创新发展,共同培育新技术、新业态、新模式,打造创新型经济发展高地。

总的来看,《纲要》明确阐述

在长三角一体化发展进程中,加强优势产业分工协作,加快产业转型升级,实现新旧动能转换,培育龙头引领企业,发展生产性服务业,实现集群化发展,打造全国先进制造业集聚区。未来发展中以前瞻性、战略性眼光瞄准八大领域,充分发挥产业优势,提高创新攻关能力,培育布局未来产业,打造世界级制造业集群。

浙江长兴县经济和信息化局局长甘崇宾

作为传统工业大县,近年来,浙江长兴深入贯彻“两山”理念,大力推进绿色制造工程等一系列工业强县战略,认真做好传统产业存量变革和绿色产业增量崛起两篇文章,逐渐形成制造业高效、清洁、低碳、循环的绿色增长模式。截至目前,长兴已成功创建国家级绿色园区1个、绿色工厂8家、绿色供应链管理示范企业3家、工业产品绿色设计示范企业2家,打造了完整的绿色制造体系,国家级绿色制造项目数全省领先。近年来,长兴规上工业亩均税收和单位电耗税收收年均增长10%以上,单位工业增加值能耗年均下降5%以上,先后引进了吉利新能源汽车、爱康光电等一批总投资百亿元以上的绿色新能源项目。绿色,已逐渐成为长兴工业经济高质量发展的根本底色。

以前所未有的决心 推进传统产业绿色变革

一是全面实施绿色工厂星级管理工作。结合“亩均论英雄”改革,通过强化节能减排、工艺提升、精细化管理等手段引导企业分类、分阶段创建二星级(提升类)、三星级(普及

类)、四星级(示范类)和五星级(引领类)绿色工厂,整合并制定相应的扶持政策,同时,对未能到达二星级标准的工业企业,实施反向倒逼,督促其整改提升,形成了良好的绿色工厂梯队培育体系。

二是全速推进水泥行业减量增效行动。以节能降耗、减量增效为导向,推进水泥产业化化解产能、提标改造、集聚搬迁。三是全力开展纺织行业绿色转型升级。今年以来,长兴县出台专项行动方案,按照“规范化集聚、市场化置换、绿色化转型、多元化利用”转型思路,全面启动全域纺织园区建设,引导鼓励散户“入园上楼”,加快纺织行业绿色化、数字化改造。截至目前,已实施绿色化、数字化改造项目22个,新增机联网设备4016台,达到了较好的减人提效、节电节水的效果。

以一千到底的恒心 推动绿色产业增量崛起

一是加快壮大绿色新能源产业

集群。依托现有产业优势,长兴加快打造以新型电池、新能源汽车及关键零部件两大产业链为重点,战略新兴能源产业协同发展的绿色新能源产业集群。奋力推项目,吉利变速器、爱康光伏电池、禹象锂电铜箔等一大批新引进的重大新能源项目建设马不停蹄、风雨兼程,明年基本可实现投产。全力引项目,加快新能源产业延链、补链,今年进博会期间,在中法两位元首的见证下,天能集团和法国道达尔集团联合成立了天能帅福得能源股份有限公司,决定在长兴新投资100亿元建设高端锂离子电池和储能系统研发制造项目,进一步推进了产业链条延伸和高端化升级。截至11月底,新能源产业实现产值144亿元,占规上工业产值的14.6%,实现税收23亿元,占工业税收的40.3%,产业集群优势明显。

二是加快开发高效绿色设计产品。不断推进绿色新产品设计开发和推广应用,重点推动天能、超威等新能源行业龙头企业发展高性能动力用锂离子电池,积极发展各类

新型电池正负极材料,推进隔膜材料、电解液技术创新;同时,积极引导纺织、新材料等传统优势行业企业综合考虑资源、能源、环境 and 产品属性,加强产品全生命周期管理,开发更高层次的绿色产品。2019年10月,工信部发布的第四批绿色制造示范名单中,长兴6家企业的7件产品新获评国家绿色设计产品。截至10月底,全县完成新产品备案431项,实现产值428.2亿元,同比增长18.9%,新产品产值率达43.3%,为工业经济绿色增长提供有效支撑。

三是加快完善绿色产业结构体系。发展节能环保产业,大江节能与重点用能企业旗滨玻璃合作建立9MW的余热电站,帮助用能企业实现节能降耗的同时又为全县新贡献近5000万元的产值;同时,全县每年实施30个以上重点节能示范工程,加快绿色节能技术、材料和装备的推广应用。发展清洁能源产业,总投资106亿元的爱康科技5GW异质结高效太阳能电池项目一期已竣工,明年年初可投产;全

12月1日,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《纲要》)印发。《纲要》在加强协同创新产业体系建设中明确要求要加强产业分工协作,重点任务之一是共同推动制造业高质量发展。目前,长三角制造业无论从产业规模、特色产业还是融合发展、体制机制创新等方面,都已走在全国前列,具备高质量发展的条件,《纲要》的发布实施将加速长三角制造业作为一个整体向世界级的方向迈进。

长三角制造业将作为整体向世界级方向迈进

赛迪智库规划研究所 黎文娟 曹茜茜

经济规模总量实力雄厚。长三角是中国经济发展最活跃的区域之一,用不到1/6的人口创造了全国1/4的经济总量。2019年前三季度,长三角地区三省一市GDP增速全部达到6%以上。其中安徽同比增长7.8%,增速居全国前列;江苏、浙江、上海分别同比增长6.4%、6.6%和6.0%。制造业领域,长三角地区2018年工业增加值总量达到7.7万亿元,占全国比重超过1/5。

三省一市分工格局初步形成。整体上看,上海作为科技创新和金融中心,在先进制造业领域具有雄厚的研发基础和产业化能力;江苏经济实力强,制造业整体实力居区域之首,拥有苏南国家自主创新示范区;浙江民营经济基础好,市场活力强,数字经济发展特色鲜明;安徽作为长三角区域腹地,战略性新兴产业呈后发趋势,安徽合肥与上海张江同为综合性国家科学中心。

产业集群化发展趋势明显。汽车、生物医药、绿色化工、智能制造、新材料等产业优势突显,正在培育一批世界级先进制造业集群。产业体量占全国比重较大,比如,长三角地区汽车产品产量占全国比重23%;集聚了全国1/3的生物医药产业园,拥有上海、杭州、泰州等国家生物医药产业基地;集成电路方面,仅上海市集成电路规模已占全国的1/5;新材料方面,长三角是我国新材料产业基地数量最多的地区,约占全国总量的1/3以上。

两化融合水平全国领先。长三角地区信息化与工业化融合发展水平整体处于全国前列,据《两化融合发展数据地图(2018)》数据,上海、江苏两化融合发展总体水平分别为58.5、58.0,位居全国第2、3位。浙江、安徽的总体水平稍落后,分别为55.8和49.3,处于全国中上水平。

接下来,根据《纲要》部署,将加快制定实施《长三角

制造业协同发展规划》,以规划为指导,统筹协调区域产业分工,在重点领域的关键环节集中资源形成合力,使区域产业分工格局更加优化,实现三省一市产业差异化发展。

以集聚区为重点,打造一批制造业高质量发展的增长极。根据《纲要》的部署,围绕电子信息、生物医药、航空航天、高端装备、新材料、节能环保、汽车、绿色化工、纺织服装、智能家电十大领域,建设一批国家级战略性新兴产业基地,形成若干世界级制造业集群。长三角地区入选发改委战略性新兴产业集群14个,14个集群在工信部2019年先进制造业集群竞赛初赛胜出。这些集群将成为引领地方经济高质量发展的新增长极,促进产业链迈向现代化、高级化,抢占产业发展制高点,使长三角产业体系拥有世界级的产业竞争力。

以示范区为标杆,打破三省一市利益藩篱和政策壁垒。《纲要》提出创新一体化发展体制机制,在市场准入、企业登记、土地管理、环境保护、投融资、财税分享、人力资源管理、公共服务等方面加强政策协同。可见,在一体化方面将会有系列创新政策出台,并将形成中心区、全域、全国可复制可推广的经验。以上海自由贸易试验区、嘉善、青浦和吴江生态绿色一体化发展示范区,以及区域内众多的“产业飞地”为突破口,探索区域间成本共担、利益共享机制。

以协同发展为目标,提高长三角一体化发展协调机构规格。《纲要》提出,成立推动长三角一体化发展领导小组,负责长三角一体化发展各项工作,领导小组办公室设在国家发展改革委。长三角一体化领导小组机制最初是1992年设立了城市协作部门主任联席会议制度,1997年升格为长江三角洲城市经济协调会,2018年长三角三省一市组建了长三角区域合作办公室。可以预见,随着长三角一体化上升为国家战略,在领导小组的统筹指导下,区域合作办公室在重大政策、重大项目、重大问题等方面将发挥更大作用。

县累计已实施工业屋顶光伏项目70个64MW,地面光伏项目5个共160MW,风力发电项目2个共92MW。发展循环利用产业,天能在国内率先发展循环经济,建成年回收处理30万吨废铅酸蓄电池项目,实现了重金属、塑料、铅酸回收率均达99%以上的经济效益;同时,加快推动天能建设年处理2.3万吨锂电池回收项目和浙矿重工建设年处理200万吨建筑垃圾项目。

以始终不变的初心 为企业绿色发展保驾护航

一是着力搭建绿色技术服务平台。打造行业协会、科研院所、咨询服务机构等共同参与的绿色制造技术服务平台,为企业、园区实施绿色制造工程提供专业、有效、系统的整体解决方案。今年以来,已牵头赛迪节能所、浙江中控、浙大清洁生产中心等一批专业机构到企业走访服务20余次,帮助企业解决绿色发展难题。截至11月底,已开展工业节能诊断

21次,实施清洁生产审核27次,工业水平衡测试12次,有效提升了企业绿色发展水平。

二是着力破解企业发展资金难题。及时有效落实国家和省市各项减负政策,制定出台《关于进一步减轻企业负担优化营商环境的“10+N”政策意见》,突出“应减尽减”导向,切实减轻企业负担,增强企业成本优势。截至11月底,共减轻各类企业负担33.6亿元,降本减负成效明显。其中,县农业银行、县农村商业银行创新推出了工业领域“绿色企业(项目)”系列贷,绿色项目提速贷、亩均贡献提效贷、绿色工厂提升贷和小微园区集聚贷等金融产品深受企业欢迎,目前已授信102户,授信金额10.6亿元。

三是着力打通企业服务“最后一公里”。着眼于“互联网+”形势下企业服务的新需求,打造功能完善、快捷方便的县中小企业服务网上平台,进一步建立完善政府与企业信息直通机制,拓展企业服务“最多跑一次”改革,重点打造投融资服务、人才与培训服务、信息咨询服务、企业政策奖励申报、走访服务企业信息录入、企业问题收集交办解决等一批重点服务项目,不断拓宽服务领域、提升服务水平,努力让企业家足不出户就可享受各项高质量服务。