

编者按：

5月13—14日，2019年全国信息化和软件服务业工作座谈会在宁夏银川召开。本次会议总结2018年信息化和软件服务业工作成绩，分析当前产业形势，部署2019年工作任务。在工作座谈会上，信软司有关领导分别就软件产业、信息消费、工业信息安全、工业互联网做专题报告，本报特编发专题报告主要内容，以飨读者。

工信部信息化和软件服务业司副司长李冠宇：

推动软件产业高质量发展 培育数字经济提质增效新动能

“下一步，将加快完善产业政策，优化软件产业生态；加强创新应用，推动工业软件加快发展；实施软件名城提升工程，高标准建设软件名园。”

5月13日，2019年全国信息化和软件服务业工作座谈会在宁夏银川召开，工信部信息化和软件服务业司副司长李冠宇作题为《扎实推动软件产业高质量发展，培育数字经济提质增效新动能》的专题报告。

推动软件产业高质量发展

2018年，我国软件产业实现业务收入6.3万亿元，同比增长14.2%。但是，我国软件产业依然不大不强，重硬轻软、价值失衡、生态薄弱、产能脱节、投入不足、人才短缺等问题仍旧突出，亟须进一步完善产业政策，强化技术创新，促进产业集聚。

(一) 加快完善产业政策，优化软件产业生态。软件产业增值税和所得税等普惠式政策对推动软件产业快速发展发挥了重要作用。近日，国务院常务会议决定延续集成电路和软件企业所得税优惠政策。下一步，我们将重点做好以下六项工作。一是加强部际沟通协调，明确政策导向，稳定市场预期。二是鼓励国内企业、相关机构积极参与开源软件发展，推进软件产业开放创新。三是研究软件产业高质量发展指标体系，推进地方试点工作。四是推动建立软件成本度量与价值评估工作体系，推广软件成本度量标准。五是加强软件知识产权保护，做好正版软件预装和软件正版化督查工作。六是高标准办好第二十三届中国国际软件博览会。

(二) 加强创新应用，推动工业软件加快发展。工业软件是实现制造强国、网络强国建设的关键支撑。为推动工业软件加快发展，将开展以下四方面工作。一是提高工业软件供给能力，推进产业通用基础资源共享。二是培育工业软件新技术新模式，引导企业在工业互联网平台上使用工业软件。三是加大对工业软件发展和推广应用的支持。四是继续开展工业互联网APP解决方案的遴选和示范活动，构建面向重点行业和重点领域的工业APP，加快构建工业APP标准测试体系和公共服务平台建设。

(三) 实施软件名城提升工程，高标准建设软件名园。开展“综合型”和“特色型”中国软件名城的分类创建和动态调整，打造“8+8”的创建格局。自去年以来，又授予福州、苏州、武汉、厦门等4个城市“中国软件特色名城”称号。2018年，12个中国软件名城的软件业务收入达到4.5万亿元，占全国的72%。下一步，将继续指导有关城市开展中国软件特色名城创建，适时启动中国软件名城创建后评估及动态调整工作，推动中国软件名城提档升级。完善并推动发布《中国软件名园建设管理办法》，着力提升软件园区建设的质量和效益。

推动数字经济与实体经济融合

2018年，我国数字经济总量再攀新高，达到31.3万亿元，名义增长20.9%，占GDP比重达到34.8%。

(一) 加强数据管理，夯实大数据产业发展基础。自2018年以来，在顶层推动方面，开展了《大数据产业发展规划(2016—2020年)》落实情况的中期评估；在产业应用方面，确定了200个大数据产业发展试点示范项目；在数据管理方面，指导成立了数据管理应用推进分会，基于国家标准《数据管理能力成熟度评估模型》(DCMM)，开展近百家企

业DCMM评估工作。下一步，我们将重点做好以下五项工作。一是研究出台工业大数据发展指导意见，落实企业主体责任，对工业数据开发利用、分级分类等进行规范管理。二是统筹推进数据管理工作，研究建立数据管理推进机制，推动DCMM在企业应用落地。三是推动大数据产业集聚发展。四是强化产品技术创新，组织开展2019年大数据产业发展试点示范、大数据优秀产品和应用解决方案案例的征集工作。五是优化产业发展环境。进一步推进大数据相关标准制定和验证推广，推动国际交流合作。

(二) 激发数字经济潜能，助力传统产业提质增效。自去年以来，推动出台国家数字经济政策文件，指导开展数字经济测算工作，研究成立数字经济研究方阵、数字经济百人会，联合主办了福建数字中国峰会、贵阳大数据博览会、上海进博会数字经济论坛等重大活动。积极参与G20数字经济工作组会议，建立中俄数字经济合作框架。下一步，将重点做好三方面工作。一是会同相关部门落实好数字经济政策文件。二是大力推进产业数字化和数字产业化，深化融合创新。三是在G20数字经济部长会、中泰、中俄等多双边机制下推动数字经济国际交流合作。

工信部信息化和软件服务业司副司长董大健：

提升信息技术服务能力 扩大和升级信息消费

“下一步，将以供给侧结构性改革为主线，持续优化完善配套政策措施，加快扩大升级信息消费。”

5月13日，2019年全国信息化和软件服务业工作座谈会在宁夏银川召开，工信部信息化和软件服务业司副司长董大健作题为《提升信息技术服务能力，扩大和升级信息消费》的专题报告。

扩大和升级信息消费

信息消费的扩大升级对建设现代化经济体系、满足人民群众对美好生活需求、实现高质量发展具有重要意义和推动作用。下一步，将以供给侧结构性改革为主线，持续优化完善配套政策措施，加快扩大升级信息消费。

一是进一步完善配套政策体系。制定发布《信息消费示范城市建设管理办法(试行)》，认真做好国发40号文件的贯彻落实工作，加快推进各项任务的实施。推动建立完善信息消费的统计监测体系，选择部分省市开展试点。

二是积极开展信息消费馆建设。2019年，将在部分城市启动信息消费馆建设。信息消费馆将整合中国制造和中国服务优势，通过树立统一品牌和形象，引领信息消费快速发展。

三是筹划举办信息消费节。筹划2020年在全国范围举办信息消费节，通过整合业界各方资源，营造良好的发展氛围。同时，将加强与各地主管部门的沟通协调，积极探索通过发放信息消费券，释放信息

降本增效、安全生产、业务创新等部分重点场景梳理遴选上云典型案例，面向应用方和行业加大对推广力度，引导企业使用云服务，促进典型应用复制推广。

四是强化网络安全保障。督促云服务商切实落实运营主体责任，完善数据安全管理机制，加强安全技术和防护能力建设，提高风险预警和应对能力。完善云保险方案，加大推广力度，利用保险保障上云企业合法权益。

五是加大宣贯培训力度。加大宣贯力度，普及上云知识、提高上云意识和操作能力。鼓励各地建立完善公共服务平台，为企业上云提供个性化的需求分析、问题诊断、规划咨询等服务。

持续优化行业服务管理工作

2019年，将进一步做好产业发展的规划引导，充分释放信息技术服务业对提高生产效率、优化经济结构、助力传统产业转型升级的重要作用。

一是持续完善ITSS标准体系。发布《ITSS体系建设报告》4.0+版，成立ITSS研究院，推动人才测评工作。

二是推动区块链健康有序发展。推动成立全国区块链和分布式记账技术标准化委员会，引导企业提升技术水平和能力，加强对过程的跟踪管理，加快推动行业应用落地。

三是推进新型智慧城市和信用体系建设。继续指导开展智慧城市典型解决方案征集，推进智慧城市标准制定工作，面向地方组织开展智慧城市培训。配合制定失信联合惩戒备忘录，构建完善信用体系，营造风清气正的发展环境。

工信部信息化和软件服务业司副司长王建伟：

强化工业信息安全 为制造业高质量发展保驾护航

“2019年工业信息安全形势依然严峻，要坚定不移走中国特色国家安全道路，围绕新形势下工业信息安全需求，不断提升综合保障能力。”

5月13日，2019年全国信息化和软件服务业工作座谈会在宁夏银川召开，工信部信息化和软件服务业司副司长王建伟作题为《扎实推进工业信息安全和电子认证工作，为制造业高质量发展保驾护航》的专题报告。

工业信息安全保障体系 建设取得积极成效

2018年，工信部信软司坚持以总体国家安全观为指引，将工业信息安全保障体系建设作为推动制造业质量变革、效率变革、动力变革的重要支撑，动员各方力量开展了一系列工作，取得积极成效。

一是工业信息安全相关政策加速落地向实。落实管理制度，构建联防联控体系，圆满完成国家重大活动期间的安全保障工作。二是工业信息安全能力建设再上台阶。初步构建多级协同态势感知网络，稳步提升检测评估技术服务能力。三是工业信息安全产业发展态势持续向好。支持产学研用联合攻关，丰富行业解决方案。梳理工控系统建设需求，夯实产业化应用基础。四是电子认证服务行业发展开创新局面。推进粤港澳互认，探索电子认证服务创新应用模式，助力粤港澳

大湾区信息化建设。

不断提升工业信息安全 综合保障能力

2019年工业信息安全形势依然严峻，要坚定不移走中国特色国家安全道路，围绕新形势下工业信息安全需求，不断提升综合保障能力。

一是抓顶层，完善工业信息安全政策标准体系。加快推动工业信息安全立法，制定《工业信息安全管理规定》，出台《工业数据分类分级指南》。加强工业信息安全标准供给能力，配合工业信息安全相关政策法规，加快关键标准研制和验证，逐步形成法律、政策、标准互相衔接、互为补充的政策标准体系。

二是谋全局，深化工业信息安全态势感知能力建设。国家层面，完善工业信息安全态势感知平台，重点提升多源异构数据的汇聚融合和关联分析能力，准确掌握工业控制系统运行状态和风险隐患，支撑精准研判与科学决策，加强整体安全防护能力。地方层面，指导有条件的地方加大投入，推动态势感知地方平台建设，并实现与国家平台数据资源的对接和交互共享，引导其他地方通过购买服务等方式，参与国家态势感知能力建设。企业层面，鼓励重点行业工业企业积极参与感知节点部署，动态分析

工业控制系统资产状况，实时监测非法入侵、异常操作等安全事件。

三是树典型，引领工业信息安全产业高质量发展。遴选首批工业信息安全示范基地，启动国家新型工业化产业示范基地(软件和信息服务-工业信息安全)建设，切实发挥先行先试和示范带动作用，培育一批龙头企业，促进产业集群发展。加快推进工业控制系统产业化应用，鼓励重点行业工业企业利用新建/改扩建项目，开展工业控制系统技术攻关和适应性改造，形成一批应用效果突出的标志性产品，逐步实现从独立模块到完整系统的规模化应用，打造行业样板工程，促进企业本质安全水平提升。

四是重实效，实施工业互联网平台安全防护工程。坚持理论先导，组织工业互联网平台安全调查研究，着力构建平台安全防护理论体系，指导企业开展平台安全建设和防护工作。出台政策标准，研制工业互联网平台安全防护指南和防护能力评估方法，在全国范围内开展贯标推广。提升监测水平，以国家工控安全态势感知网络为基础，支持工业互联网平台安全防护解决方案研发和平台侧安全监测能力建设。

五是创思路，推动电子认证互认及创新应用。进一步推进证书互认，促进粤港澳大湾区商贸服务便利化。逐步扩大电子认证创新应用试验内容和范围，广泛开展电子认证与区块链、大数据、云计算等技术融合应用，推动形成行业解决方案，为行业转型升级注入新动能。指导成立电子签名与可信服务发展联盟，开展标准研制、解决方案研发、典型应用案例培育和推广工作。

工信部信息化和软件服务业司两化融合推进处副处长冯伟：

加快工业互联网平台体系建设 打造两化融合“升级版”

“2019年，将继续牢牢把握融合发展这条主线，以工业互联网平台建设推广为核心突破口，加快推动新一代信息技术与制造业融合发展。”

5月13日，全国信息化和软件服务业工作座谈会在宁夏银川召开。工信部信软司两化融合推进处副处长冯伟作题为《务实推动工业互联网平台体系建设，着力打造融合“升级版”》的专题报告。

融合发展走向纵深

2018年，以融合发展为主线，以工业互联网平台建设及推广为突破口，政策体系、工作体系、产业体系不断完善。2018年全国两化融合指数预计将达82。重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过80%，工业电子商务普及率达到55.8%，网络化协同、个性化定制、服务化延伸等融合发展新模式新业态在重点行业形成快速普及态势。

一是工业互联网平台从概念普及走向实践深耕。加强政策引导，完善政策体系，为各地方和企业开展平台建设和推广提供指引。实施重大工程，推动创新发展，推动制造业、互联网、信息通信、能源等领域的龙头企业加快布局工业互联网平台。开展试点示范，推动协同合作，打造工业互联网在能源领域的应用样板。营造良好发展环境，工业互联网平台建设初步形成了资源汇聚、协同发展、合作共赢的工业互联网平台体系。工业互联网平台发展高地竞相涌现，率先培育了一批具有较强行业影响力和社会认可度

可度的工业互联网平台。集成创新能力大幅提升，多个行业领域涌现出一批平台应用新模式新业态。

二是两化融合创新发展再上新台阶。

三是制造业与互联网融合标准工作新进展。

四是进一步深化制造业与互联网融合发展。持续组织开展制造业与互联网融合试点示范，培育融合发展新模式新业态。组织实施制造业“双创”专项，依托制造业与互联网融合发展试点示范加快培育一批基础较好、创新性和带动性强的工业电子商务平台。丰富中德智能制造试点示范内容，推动双方高校、科研机构、企业开展联合人才培养。