

# 把干部从一些无谓的事务中解脱出来

## ——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

新华社记者

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”?

答:去年年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。按照中央领导同志要求,中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组,对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研,在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神,回应广大基层干部的关切,明确提出将2019年作为“基层减负年”,具有重大意义。第一,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记在2019年新年贺词中提出,“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形势困扰,习近平总书记见微知著、明察秋毫,时时牵挂于心。习近平总书记指出,“上面千条线,下面一根针”,很多形式主义问题,占用基层干部大量时间、耗费大量精

力,这种状况必须改变!要把干部从一些无谓的事务中解脱出来,从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代,面临新形势新任务新要求,习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题,是我们党的大敌、人民的大敌,必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出,要聚焦突出问题、紧盯关键节点,下大力气解决“四风”问题,不能虎头蛇尾,不能搞成“半拉子工程”,更不能搞形式走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上,习近平总书记强调,要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争,树牢“四个意识”,做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。

第三,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务,激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来,党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施,中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异成

绩迎接新中国成立70周年。

问:《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?

答:许多干部群众反映,一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘,表面上是在“两个维护”,实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出,要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施,扎扎实实地改。同时,空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多,而且层层加码,让基层不堪重负。还要看到,有的干部不担当不作为,这有理想信念的问题、能力本领的问题,客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关,导致一些干部怕问责、怕诬告,而不想干事。很多基层干部说,对形式主义问题,既深恶痛绝、又深陷其中,现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了!《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了一些务实管用的举措。

问:《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求?

答:开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法,但是目前文山会海反弹

回潮的问题比较突出,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。首先从中央层面做起,省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定,目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定,是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题,提出了“三个不搞”的禁止性要求。

问:《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施?

答:中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后,各地区各部门按要求进行专项清理,中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159项,清理率达82.33%,各省区市从12771项精简至3493项,清理率达72.65%,下一步还要加强计划管理,严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题,明确提出:一是强化结果导向。考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样,而不是唯台账是举、以材料论英雄。二是坚

决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题,比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了,有的乡镇干部手机上扶贫、党建、目标考核等各种微信群、APP、公众号有30多个。对此,《通知》明确规定“三个不得”,着力解决重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸责任的“挡箭牌”,要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,优化改进各种督查检查考核和调研活动,不干扰基层正常工作。

问:怎样抓好《通知》的贯彻落实?

答:《通知》的贯彻落实,关键在各级党委(党组)认真履行主体责任,把本地区本部门本单位摆进去,把工作抓具体抓深入,让基层干部群众有实实在在的获得感,尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。《通知》明确规定,从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委(党组)书记负总责,拿出切实管用的措施,同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排,提出在党中央集中统一领导下,建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下,负起协调推进落实责任。

## “智能+”将擦出怎样的火花?

(上接第1版)

实际上,用“智能+”赋能传统产业转型升级,行业主管部门已经在积极行动。“随着数字化转型的不断深入,企业从传统的互联互通进一步向深度集成方向发展。”全国政协委员、上海市经济和信息化委员会总工程师张英在接受《中国电子报》记者采访时表示:“从‘互联网+’到‘智能+’,实际上是把企业在信息化方面的层级向更高、更深度发展。”据张英介绍,作为地方行业主管部门,上海市经济和信息化委员会这几年来一直致力于推动人工智能的发展,把推动智能+工业、智能+实体经济作为重要工作,在航空制造、生物医药、集成电路等核心关键行业已经加大了工业互联网的布局力度。

推动“智能+”应用,人工智能企业也在深入探索。全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰在接受《中国电子报》记者采访时表示,人工智能将给制造业带来深刻改变,不仅可以促进生产制造过程的智能化,还可以促进产品本身的智能化。一方面,制造业企业利用人工智能,可以在产品设计阶段更好地分析用户需求,在生产过程中自动完成个性化生产。另一方面,人工智能对制造业产品本身也有巨大帮助。比如汽车是典型的制造业产品,人工智能可以帮助汽车能听会说、能看会认,促进自动驾驶发展。家居产品也可以通过人工智能实现能听会说,这些都是制造业全新的产品品类。

### “智能+”

#### 可高效率管理复杂系统

正如全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰所说,除了对传统制造业的智能化改造,“智能+”能担纲的重任还有很多。“智能+”强调的是技术基础,能实现对复杂系统的高效率管理,适用于生产生活的方方面面。

“智能+交通”能解决道路拥堵这一城市发展难题,让老百姓出行更加顺畅和安全。全国政协委员、百度董事长李彦宏认为,传统方式已无法有效缓解拥堵,利用人工智能等新技术或可构建智

能交通解决方案。例如依靠多传传感器融合等车路协同技术建设的智能路网,可提高交通系统的感知能力,实现车车、车路的信息交互共享,有效避免和减少交通事故;运用智能云、大数据、边缘计算等技术,搭建计算平台,分析全量交通数据,能够预判拥堵趋势并提前采取预防性措施;利用智能信号灯、智能停车系统,可提升交通系统的调度能力。

“智能+医疗”有助于医学科技进步和诊疗水平的提高。全国政协委员、浙江省政协副主席、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军表示,由于数据互联互通不充分、规范化不够等问题,我国病例数多的优势没能充分发挥,影响了人工智能在医疗上的应用。李彦宏提出,应加强数据互联共享,完善电子病历管理制度。电子病历包含丰富的临床数据和经验,海量的、标准化的、有效的医案医病数据,是支撑人工智能医疗的核心资源。

“智能+教育”将有效推动城乡教育均衡发展,促进教育公平。全国政协委员、网易公司董事局主席丁磊建议利用“人工智能+教育”等互联网技术,用直播、VR等技术把优质教育资源同步到贫困山区,消除城乡教育鸿沟、消除贫困代际传递,推动中国城乡教育均衡发展。全国政协委员、香港恒基兆业集团副主席李家杰建议,发展“人工智能+教育”产业,利用人工智能技术实现因材施教,促进教育公平。

“智能+环保”拓展了生态环境保护工作的新思路。长江流域生态保护面临着严峻的挑战,全国人大代表、中国移动通信集团湖北有限公司总经理范秉衡建议,将物联网等信息化新技术与环保监管深度结合。一是加快物联网传感节点建设,逐步实现对长江流域的水源地、河道、岸线以及农林水土等地理信息敏感节点的全面数据采集和实时数据传输,不留死角。二是以可视化形式实时呈现长江全流域生态保护数据信息,运用大数据技术进行智能分析、实时预警,实现长江生态保护的智慧决策。三是建立沿岸各省市生态监控数据信息的统一标准,促进各地信息开放共享,并以适当形式向公众公开,提升长江生态保护的透明度。

2019年政府工作报告提出,促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用,培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群,壮大数字经济。今年两会期间,如何加快培育新一代信息技术新兴产业集群等,成为代表委员热议的话题之一。

## 代表委员热议新一代信息技术产业

全国政协委员、武汉市人民政府副市长张文彤:

### “互联网+” 新型基础设施建设需统筹推进

政务互联网化需要新型技术手段作为基础和保障。今年是新型基础设施建设的关键之年,政府既要着力加快新型基础设施建设步伐,也要做好以新型基础设施为基础,深入推进“互联网+”政务服务工作。

但就目前来看,“互联网+”政务服务方面仍存在网络化转化不足、在线政务服务模块碎片化、政务服务信息资源标准缺失、系统安全性欠佳等问题。“互联网+”政务服务需要加强顶层设计。要建立健全的领导机构,设立“互联网+”政务服务首席政务服务官和首席数据官,负责召开跨部门跨区域联席会议、对行政服务内容进行

系统规划和流程优化、定期协商政务服务协同以及数据交换标准体系等工作。破除传统行政管理体制和互联网分布式存在的藩篱,增强“互联网+”政务服务的统一性。加快构建全流程一体化的在线服务平台,加强政务服务信息技术应用研发,加大制造业技术改造和设备更新,进一步加快5G商用步伐,加强工业互联网和人工智能等新型基础设施建设;同时,选取一些条件具备的地方,试点将“互联网+”政务服务与工业互联网等新型基础设施建设统筹推进,实现体制机制创新与产业结构升级的互相促进、同步放大。

全国政协委员、百度董事长兼CEO李彦宏:

### 加快推动 人工智能伦理研究

人工智能伦理将是未来智能社会的发展基石,要抓住人工智能的战略机遇期,加快伦理研究和创新步伐,构筑我国人工智能发展竞争优势。

由政府主管部门牵头,组织跨学科领域的行业专家、人工智能企业代表、行业用户和公众等相关方,开展人工智能伦理的研究和顶层设计,推

行人工智能伦理的指导性文件,对涉及人工智能伦理的相关问题进行评估和指导。

二是强化领军企业担当,加快人工智能伦理原则落地。在信息推荐、自动驾驶、虚拟现实等热点领域,推进企业引领示范,在产品设计和业务运营中贯彻人工智能伦理原则,让人工智能提供的信息和服务帮助人们成长,获得更多发展机会。鼓励企业探索解决实践中产生的人工智能伦理新问题,共享行业经验,实现人工智能技术和伦理的协同发展。

三是加强国际交流,引领行业发展,凝聚全球共识。要积极参与全球人工智能伦理原则的研究和制定,及早识别禁区,吸收和弘扬“以人为本”等中国优秀传统文化精髓,让技术创新更好地造福人类,为国际人工智能伦理研究贡献中国智慧。

全国政协委员、工业和信息化部原副部长刘利华:

### 工业互联网 服务传统制造业大有可为

推进工业互联网服务传统制造业是推动制造业高质量发展的应有之义:一是工业互联网的发展有利于优化存量、降低企业的综合成本。比如节能降耗、减少用工量、压缩运输成本、提高产品质量;二是工业互联网有利于扩大增量,更好地支撑先进制造业向价值链的高端延伸,实现跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通,增加企业利润,推动整个制造服务体系的智能化,推动服务型制造的发展;三是工业互联网有利于融通发展,促进创新创业。通过制造业和服务业的深度融合,可以实现资源跨行

业、跨地域、跨时空的快速汇聚。

为加快工业互联网的建设与布局,政府部门应加强统筹协调、政策引导,充分发挥企业的主体作用,发挥市场在资源配置上的决定性作用,加强包括5G网络在内的新一代信息基础设施建设,鼓励支持受市场欢迎的应用平台的打造和发展,同时加快标识解析体系规划建设,加快相关标准规范制定。刘利华强调,推进工业互联网发展要继续秉持开放发展理念、加强国际合作,与国际社会一起推动相关标准的制定,共同促进发展,实现互利共赢。

全国人大代表、中国铁建重工集团董事长刘飞香:

### 应将核心零部件

#### 纳入首台套保险范畴

目前我国核心零部件产业发展面临很多问题,如基础设计及工程验证体系不够完善,基础工业较为薄弱制约了核心部件国产化进程,国产零部件可靠性、稳定性仍然不足。以盾构机产业为例,尽管整机零部件国产化工作逐年提升,但部分已实现国产化的元器件及系统在可靠性和使用寿命方面仍存在差距,如除尘风机、锚杆钻机、导向系统高精度激光棱镜等机、电、液、光学领域的核心器件和系统。

我国应明确各类型核心零部件,特别是关键共性产品的路线图及创新目标,建立国家核心零部件研发创新体系、试验检测体系。根据国家战略需求和市场实际需要,将核心零部件纳入首台套保险范畴。

按照轻重缓急原则,整理和发布不同产业、不同类型的的核心零部件产品清单。

同时,通过政府或行业协会整合资源,明确不同核心零部件产品研制的实施主体,建立以主机企业牵头为主,配套企业与科研院所等单位联合攻关机制,制定不同类型核心零部件的国产化方案,构建国产核心零部件研发创新体系。依托企业、高校和科研机构资源,建立共性核心零部件研发试验平台,制定完善的产品技术标准,打造具备行业公信力的检测试验平台,构建国产核心零部件试验检测体系。相关部门应将核心零部件纳入首台套保险范畴。