

主管：中华人民共和国工业和信息化部  
主办：中国电子报社 北京赛迪经纶传媒投资有限公司  
国内统一刊号：CN11-0005 邮发代号：1-29  
http://www.cena.com.cn

# 中国电子报

CHINA ELECTRONICS NEWS

赛迪出版物  
2019年3月12日 星期二  
今日8版 第16期（总第4238期）

# 中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》明确2019年为“基层减负年”

新华社北京3月11日电 中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。

中央办公厅有关负责人11日介绍说，去年年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。《通知》明确提出将2019年作为“基层减负年”，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀，表明了党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心，树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了务实管用的举措。

针对目前文山会海反弹回潮的问题，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议；二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握；三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则；四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。

《通知》着力于解决督查检查考核过度留痕的问题，明确提出要强化结果导向，坚决纠正机械式做法。针对有的地方和部门搞“责任甩锅”，把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，《通知》要求严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，优化改进各种督查检查考核和调研活动，不干扰基层正常工作。

此外，《通知》还对抓落实的工作机制作出安排，提出在党中央集中统一领导下，建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下，负起协调推进落实责任。

## 中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

新华社北京3月11日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

### 一、以党的政治建设为统领加强思想政治教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深

刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

### 二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

### 三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留

### 痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹巡视监督检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格执行“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、力求实效，不干扰基层正常工作。

### 四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

### 五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

## 代表委员热议“智能+”

# “智能+”将擦出怎样的火花？

本报记者 赵晨 王伟 徐恒

“‘智能+’比‘互联网+’再进一步，体现了基于数字革命的人工智能技术对社会生产的全新赋能！”“‘互联网+’解决的是通信问题，是知不知道的问题，‘智能+’解决的是提高效率的问题，是一项更长远的规划。”……

“智能+”这一概念首次在政府工作报告中出现，引起了两会代表委员们的热议。

### “智能+”赋能 制造业转型升级

政府工作报告中“智能+”的相关表述说到了代表委员们的心坎里。全国人大代表、小米集团创始人雷军感触颇深：“总理提到打造工业互联网平台，拓展‘智能+’，为制造业转型升级赋能。我们也要努力用‘智能+’的思维和方法去提升效率，进一步提升产品和服务品质，真正实现报告中提出的让



全球更多用户选择中国制造和中国服务。

进而实现高质量发展。

全国人大代表、联想集团董事兼CEO杨元庆也认为，中国制造的当务之急就是加快全价值链环节的智能化改造，与国际先进水平接轨。大力发展智能物联网，用“智能+”赋能中国制造，实现人工智能技术与垂直行业的结合，方能创造“效率红利”。

然而，传统产业的数字化、智能

化改造是一个长期的、复杂的过程，技术难度大、资金成本高、市场认可周期长。此外，由于制造业、医疗、交通、冶金、采掘等不同垂直行业数字化基础不同，行业发展不均衡，智能化改造的难度也不一致。因此，杨元庆建议行业主管部门充分挖掘和推广成功的企业案例及解决方案，由点及面将成功试点案例复制延伸。（下转第2版）

## 两会观察

今年的政府工作报告明确提出，深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。这些都需要集成电路技术和产业的支撑和发展。

集成电路芯片行业不同于其他行业，不仅投资密度大、周期

得广泛接受，走得更远。

开放合作，是全球集成电路产业60年持续发展的宝贵经验，也是中国集成电路产业持续发展的必然选择。为此，中国集成电路产业始终秉承“开放合作”的原则，充分利用全球资源，从市场、资金、人才、技术等多个层面，深化国际合作，推进产业链各环节开放创新发展，努力融入全球集成电路产业生态体系中。

## 集成电路 要原始创新也要国际视野

赵晨

长，而且细分领域众多，产品品类多达几十万种。因此，集成电路产业高度国际化，要求企业全球配置资源，参与全球市场竞争。

全国政协委员、中科院微电子所副所长周玉梅认为，集成电路产业是一个全球开放的体系，一定要坚持合作、开放、共赢的思维。在这个产业里，没有一个国家、一个企业能把全产业链做全。我们不应该在所有细分领域都追求最先进的工艺技术，对于社会民生和国家安全等不同应用领域应区别对待。

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰也表示，全球化时代不能闭门造车，只有在国际竞争中获得市场认可才算是真正成功。一方面，要坚持创新，掌握知识产权的关键核心技术，规避专利限制；另一方面，也要保持与国际通用技术生态的联通性，才能获

中国集成电路产业的发展离不开世界的支撑。自2000年以来，中国集成电路产业取得了长足的发展，目前已经形成了长三角、珠三角、津京环渤海以及中西部地区多极发展格局。截至2018年年底已建成的10条12英寸生产线中，外资和外资参股的有8条。全球集成电路产业的发展也离不开中国的支撑。中国是全球主要的电子信息制造业生产基地，在整机系统需求的带动下，中国已成为全球规模最大、增速最快的集成电路市场，成为全球集成电路产业发展的主要动力之一。

坚持开放合作，坚持优化环境，坚持市场导向，坚持融合创新，中国集成电路将与全球集成电路产业界一道，围绕云计算、大数据、人工智能、工业互联网等重大应用需求，做大市场蛋糕，实现多方共赢。