

编者按：

1月29日，国务院新闻办就2018年工业通信业发展情况举办新闻发布会。工业和信息化部部长苗圩介绍了2018年全年工业通信业发展情况，并与工业和信息化部信息通信发展司司长、新闻发言人闻库，运行监测协调局局长、新闻发言人黄利斌，信息化和软件服务业司司长、新闻发言人谢少锋就工业经济运行、5G商用、大数据产业发展、中小企业发展等热点回答了中央广播电视台总台、中国日报、经济日报、中国电子报以及路透社等媒体记者提问。本报特刊发问答环节主要内容，以飨读者。

工信部解读2018年工业通信业发展八大热点

本报记者 徐恒

热点一：工业经济运行

● 制造业投资保持不断增长的态势，使我们坚定了对未来发展的信心。

记者：2018年工业运行总体情况如何？面对未来较大的工业经济下行压力，工信部将采取哪些措施来应对？

苗圩：2018年，面对错综复杂的国内外经济环境，我们克服困难，主动作为，按照中央“六稳”工作部署，妥善应对各方面的挑战。总体情况，可以从“稳”和“进”两个方面概括。

“稳”的方面表现为：增长基础不断巩固，2018年工业增加值规模首次超过30万亿元，我国工业继续保持全球第一的位次。改革开放红利持续释放，2018年规模以上工业增加值同比增长6.2%，处在合理区间。经济效益平稳改善，在2017年利润增速比较高的情况下，2018年全国规模以上工业企业实现利润比上一年增长了10.3%，快于6.2%增加值增速，表明效益改善情况要好于价值量增长。主营业务收入利润率比上一年提高了0.11个百分点。特别值得一提的是，工业投资稳步回升，2018年工业投资同比增长6.5%，比上一年加快2.9个百分点。其中，制造业投资同比增长9.5%，是2015年7月份以来最高增速，已连续9个月实现回升。

制造业投资保持不断增长的态势，使我们坚定了对未来的信心。制造业投资当中，接近50%是技术改造投资，不是扩大产能，扩大规模那种外延式的投资增长，而是提高产品结构、产业结构、转换升级向价值链的中高端迈进方面的投资。这些投资当中，大约70%以上是民间投资。

“进”的方面表现为：2018年超额完成3000万吨钢铁去产能目标任务。到2018年年底，已提前完成“十三五”确定的钢铁去产能1.4亿~1.5亿吨的上限指标。但是还有个别几个省“十三五”钢铁去产能目标没有完成，大概2000万吨，我们要继续支持。另外，400万吨电解铝产能实现了跨省置换。通过这些措施，工业产能利用率得到大幅度提升，带来了钢铁、电解铝等行业价格恢复性增长，实现效益快速增长。

新动能支撑作用不断加大，高技术制造业增加值增长11.7%，明显高于6.2%的整体工业增速。装备制造业增加值增速达到8.1%，也高于6.2%的整体工业增速，这些都是产业结构调整所带来的成效。

对外开放实现新突破。2018年取消了船舶建造、飞机制造外商准入限制，以及专用车和新能源汽车外商股比投资限制，同时明确了其他类汽车开放时间表和路线图。以此为标志，一般制造业已经基本上实现对外资全部开放。随着开放措施的不断增加，去年制造业实际利用外资达到了412亿美元，比上一年增长22.9%，一批制造业领域重大外资项目落户中国。社会上有些在传外资因为中美经贸摩擦撤离中国，实际上还有继续投资中国的。

今年我们按照中央经济工作会议确定的总体部署，在六方面推进制造业、通信业进一步发展。

一是推动制造业高质量发展。要建立以企业为主体的技术创新体系，加强企业与大学、研究所之间的产学研联系。要继续建设一批高质量的国家制造业创新中心。这个创新中心不同于以往的各种形式的创新中心，不是事业单位性质，而是企业性质，投资主体都是行业内的骨干企业，完全遵循企业化管理模式。创新中心本身要有可持续发展能力，要有自我造血能力，不是仅靠着财政资金来发展。创新中心的定位是面向行业提供共性技术，而不是个性技术的突破。

二是进一步扩大拓展国内市场。要支持车联网发展，支持新能源汽车发展，推进4K等超高清视频产业创新和应用推广，支持邮轮建造，发展2022年需要的冰雪装备，这都是新的增长点。同时，我们还要持续升级扩大信息消费，支持可穿戴设备、虚拟现实产品创新发展。

三是促进产业转型升级。要继续开展消费品工业“增品种、提品质、创品牌”活动，实施智能制造工程，培育发展节能环保产业，实施新一轮的重大技术改造工程。

四是要积极培育优质企业。要落实促进中小企业健康发展的各项政策措施，进一步减轻中小企业税费负担，引导支持中小企业发展成为“专精特新”的“小巨人”企业。

五是扩大高水平对外开放。要全面实施准入前国民待遇加负面清单的管理制度，而且负面清单长度会越来越短。我们在自贸区自主开放取得经验的基础上，把自贸区开放



的领域、范围扩大到全国所有地区。

六是进一步优化营商环境。要进一步实施“放管服”改革，进一步建立为企业服务的理念，进一步降低制造业的增值税税率，持续降低制造业用电价格等。同时还要落实金融支持实体经济、支持制造业发展的各项政策措施。

总而言之，通过这些措施，我们对今年工业经济发展还是保持谨慎乐观的态度。

热点二：5G

● 目前的5G系统设备产品基本已经到了预商用的水平，商用终端有望在今年年中出现。

记者：苗部长最近在接受采访时曾说过，将会在一些地区投放5G临时牌照。请问什么样的城市将会获得临时5G牌照，5G已经完成第三阶段测试，请问2019年5G投资预算将会有多少？

闻库：工信部高度重视5G发展，鼓励企业积极参与5G的国际标准化工作，推动形成了全球统一的5G标准。在推动研发方面，中国有一个5G推进组，即IMT-2020(5G)推进组。在这个推进组的组织下，开展技术研发试验，加快了各有关研发企业的技术成熟。同时，中国也有一个重大专项，邀请了包括国外企业在内的研发企业，共同参与5G的研发，开展技术试验，加强在这方面的整体合作。

前期，工信部及时发布了5G频率的规划，营造了良好的发展环境。从测试情况看，目前的系统设备产品基本已经达到了预商用的水平；对于终端芯片和终端研发，目前芯片企业和终端企业正在紧锣密鼓地推动。从现在的进度看，应该有望在今年年中出现比较好的商用终端。

5G和4G不一样，5G将成为构建万物互联新一代信息网络的基础设施，在这方面会有很多应用。其中，车联网是5G应用的一个重要领域之一，车联网的加快发展也为5G的跨行业、跨领域的融合应用探索积累经验，为5G的发展提供更好的、更广阔的平台。接下来，我们将进一步落实中央经济工作会议的精神，继续秉承开放、合作、共享的理念，加强国际合作、坚持对外开放，与全球产业界一起努力，共同推动5G的芯片和终端的成熟，加快5G网络的建设进程，加大5G应用的推进力度，争取让广大用户早日用上5G终端。

记者：我们看到华为将要被起诉这一消息，这是否会影响5G在中国的应用和应用的速度？

闻库：我国外交部已经就华为事件多次表明立场，这方面可以关注一下外交部的表态。正像外交部所说，在没有任何证据的情况下，动用国家力量来抹黑和打击特定的企业，这种做法既不公平，也不道德。作为行业主管部门，我们一贯鼓励中国企业按照市场原则和国际规则，在遵守当地法律的基础上，开展对外经济合作。同时，我们也希望有关国家能为企业的在当地正常经营，包括与当地公司正常合作提供公平、公正、可预期的环境。

中国的5G一直在往前推进，中国企业也一直在和世界各国的企业共同推动5G的发展，使用户能够尽早使用上5G手机，使用上带有5G功能的车联网，使5G更好地应用。

记者：请问工信部在支持粤港澳大湾区打造智慧湾区方面有哪些举措？尤其是对港澳的5G建设方面有哪些特别的支持？

闻库：推动粤港澳大湾区通信基础设施建设和业务发展，提升互联互通水平，是支持粤港澳大湾区发展的重要举措之一，工信部一直在积极规划、鼓励企业加快相关建设。

一是组织建设港珠澳大桥通信设施。中国电信、中国移动和中国联通都在建设跨境传输光缆系统，已经实现港珠澳大桥以及东西人工岛的无线覆盖。大家在新闻媒体中看港珠澳大桥通车时，不知道注意到没有，在开车时记者说了，4G在整个桥上都是有信号的。

二是完善通信网络布局。工信部在广州、深圳、珠海设立了通信业务的出入口局，在深圳、珠海、汕头有多个通信信道的出入口局，以实现粤港澳通信网络互联互通。

三是不断提升通信能力。中国电信、中国移动、中国联通在深圳、广州、珠海等地都建有多条跨境光缆，实现与香港、澳门多家港澳运营通信企业的互联互通。

香港、澳门的5G发展是非常重要的，这方面当地运营企业会在那里建设。我们也希望内地的一些企业能够支持香港和澳门的5G的建设，使香港和澳门的用户尽早享受到5G带来的便捷。

热点三：汽车销量

● 从价值量指标来看，没有跌到负增长的区间，汽车行业产品结构调整、产业结构调整开始见到效果。

记者：我们注意到去年汽车销量28年来首次下滑，请问中国汽车市场的拐点是否到来？工信部怎么看这个问题？

苗圩：去年确实这样，28年来汽车产销量虽然每年不同，有高有低，但出现负增长是第一次。去年我国产销量完成了2781万辆，比上一年下降了4.2%；销量达到了2808万辆，比上一年下降了2.8%。从产品结构上来看，负增长主要出现在乘用车方面，商用车还是保持了正增长的态势，新能源汽车保持了高速增长的态势。

如果从价值量指标来看，2018年，汽车制造业工业增加值比上一年增长了4.9%，2017年是12%。汽车增速是下来了，但是没有跌到负增长的区间。主营业务的收入比上一年增长了2.9%，2017年达到了10.8%，这和刚才的数字一样，虽然增速下来了，但是没有跌入负增长的区间。这表明汽车行业产品结构调整、产业结构调整开始见到效果。

2018年汽车产销量出现下滑，我觉得有内部和外部两方面的因素。从外部来说，限购限行、行车贵、罚款多、停车难等外部因素，造成了汽车产销的下降。从内部来说，企业在调整结构、转变发展方式上还不够快，还需要时间来逐渐提高。

解决这些问题，要从内部和外部两个方面入手。首先是内部的，要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快产品结构调整。比如，新能源汽车呈现高速增长的态势，一批先行的企业已经开始尝到了甜头，更多的企业应该在这方面下力量。习近平总书记2014年在上汽视察时就指出过，我们国家从汽车大国转向汽车强国，发展新能源汽车是必由之路。我们要认真学习贯彻习总书记的重要讲话精神，结合企业实际，加快产品结构调整。在产业结构调整方面，负增长也不见得是个坏事，过去正增长、快速增长的时候，萝卜快了不洗泥，好产品在市场上都能够卖得出去，

现在到了考验企业竞争力的关键时期，通过市场机制实现优胜劣汰，资源和产销量会进一步向优势企业集中，产业集中度会大幅度提升。同时，我们要按照中央的部署，深化国有企业改革，用改革来激发企业发展的内生活力和动力。

从外部来说，我们根据党中央、国务院的统一部署，也在积极会同相关部门加快研究出台相关政策，比如加速老旧汽车报废更新，促进农村汽车消费，优化二手车流通环境，加快新能源汽车推广应用等，以强大的国内市场来拉动整个产业的发展。同时，我们还要进一步完善充电设施建设，做好车和路的协同。我们和交通运输部、住建部已经达成共识，要加快路网结构的信息化改造、数字化改造，为将来自动驾驶、无人驾驶创造更好的车路协同环境。不能只靠车，路也要跟上。发挥我们的制度优势，优化产业发展环境，进一步激励企业在产业链的中高端环节继续加大投入。相信，这么大的市场，我们回旋的余地还是很大的，对未来的发展，还是充满信心。

热点四：中小企业

● 通过四方面的措施，进一步鼓励和支持中小企业克服眼前困难，实现可持续发展。

记者：当下中小企业的发展备受关注，工信部作为中小企业的主管部门，下一步在帮扶措施上有哪些具体的想法？

苗圩：去年11月1日，习近平总书记主持召开民营企业座谈会。在这个会上，习总书记明确指出，支持民营企业发展是党中央一贯的方针，这一点丝毫不会动摇。在我国，民营企业和中小企业是高度相关的，按照大小来划分，99%的企业是中小企业。按照企业的所有制性质来说，民营企业中99%是中小企业，所以这两个互为主体。民营企业当中，困难最多、最需要帮扶的也是民营的中小企业。不管从哪个方面来说，支持中小企业的做法，客观上就是支持民营经济的发展，这也符合国际通行的惯例，还体现了我们竞争中性的原则，具有十分重要的意义。

作为国务院促进中小企业发展工作的宏观指导部门，工信部坚决贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署，提高政治站位，把促进民营经济和中小企业发展的工作，作为坚持我们基本经济制度、落实党和国家方针政策的一项重要任务认真贯彻落实。现阶段主要从以下方面来解决中小企业发展所面临的困难：

第一，解决中小企业融资难。一是发挥国家融资担保基金的作用，实施小微企业融资担保业务降费奖补政策，推动建立起政银企风险分担机制。我们已经建立了600亿元的促进中小企业发展的融资担保基金，我们将继续和财政部等有关部门一起发挥好基金的作用。二是推动金融产品和服务创新。要继续开展小微企业应收账款融资专项行动，推动开展金融知识普及和教育活动，推动完善知识产权等动产的质押融资机制。三是在全国范围内开展清理政府部门和大型企业拖欠民营企业、中小企业账款的专项行动。现在这个工作正在积极推进当中，已经取得了初步的成效。据不完全统计，已经清偿民营企业、中小企业账款超过1500亿元，我们还在不断推进中。四是发挥好中小企业发展基金的引导作用，带动更多社会资本投向种子期、初创期、成长型中小企业发展，用股权投资方式来支持这些企业的发展。

第二，提升中小企业竞争力。一是提升中小企业专业化能力和水平，继续培育“专精

特新”“小巨人”企业，每年组织对中小企业经营管理人才专业化培训1万人次以上。同时，开展促进大中小企业融通发展行动计划，实施中小企业知识产权战略推进工程和信息化推进工程。二是推动双创工作向纵深发展。

第三，提高政府为中小企业服务的实效。优化国家中小企业政策信息互联网发布平台，完善中小企业公共服务平台，发挥国家中小企业公共服务示范平台的作用，在这些方面更好地为中小企业发展服务。

第四，推动中小企业国际化发展。加快中外中小企业合作区建设，要在中德、中意建设中小企业国际合作园区的基础上进一步提升。同时，还要提升APEC中小企业信息化促进中心服务能力，促进我国和APEC国家之间的中小企业合作。

总而言之，通过这些方面的措施，进一步鼓励和支持中小企业克服眼前困难，实现可持续发展。

热点五：新能源汽车

● 鼓励中外汽车企业开展交流合作，共同推动中国汽车产业向绿色可持续方向发展。

记者：我们了解到，特斯拉正在上海建设超级工厂，请问这会对中国的新能源汽车企业和产业产生什么影响？

黄利斌：中国汽车产业一直秉承对外开放的原则，2018年我国制定汽车产业开放外资投资限制的时间表，进一步降低汽车进口关税，扩大开放的力度是前所未有的。今年1月7日，特斯拉上海项目开工建设，成为我国汽车产业进一步扩大开放政策的首批直接受益者。特斯拉是全球电动汽车领域的领先企业，在中国投资建厂，对我国新能源汽车及零部件企业既有竞争挑战，也有合作机遇。我们鼓励中外汽车之间开展各种形式的交流合作，共同推动中国汽车产业向绿色可持续方向发展。

热点六：工业对外开放

● 将进一步研究工业通信业进一步开放措施，扩大鼓励外商投资范围，推动重大外资项目加快落地实施。

记者：我国承诺将进一步扩大对外开放，请问在工业领域我国的开放程度如何？今后将会有哪些继续扩大开放的举措？

苗圩：回顾改革开放40年来，我国制造业在不断开放的环境下发展壮大。按照对外开放的总体部署，我们认真贯彻落实习近平总书记在去年博鳌亚洲论坛2018年年会上宣布的扩大开放政策，制造业对外开放的步伐不断加快。2018年，我们修订出台了外商投资准入的两个负面清单，飞机制造、船舶建造和汽车都制定了对外开放的时间表。同时，还取消了稀土等矿产资源冶炼环节对外资的限制。现在在准入环节，一般制造业已经全部对外开放，即使像汽车行业目前没有全部开放，也制定了时间表，最迟到2022年实现全面对外资开放。

除了准入环节，去年进一步下调了进口工业产品关税。拿汽车来说，过去整车进口关税是25%，去年一下就降低了10个百分点，现在整车进口关税是15%。汽车零部件进口关税原来是15%，去年降到了6%，这个幅度还是很大的。我只是举一个例子，其实有8000多种工业类产品，按照税号都不同幅度降低了关税。现在关税总水平已经大大低于全球发展中国家的平均水平，甚至接近某些发达国家平均水平。

下一步，我们将按照习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话要求，从以下几个方面推动工业对外开放：

第一，全面实施准入前国民待遇加负面清单的管理模式，落实好已经承诺的飞机、船舶、汽车、电信等领域的开放政策。

第二，进一步研究工业、通信业进一步开放措施，比如扩大鼓励外商投资范围，推动重大外资项目加快落地实施。

第三，进一步修订产业政策，坚持对内资外资企业在中国发展一视同仁的原则。同时深化“放管服”改革，全面取消负面清单以外领域对外投资的各种准入限制，构建起内外一致、公平竞争的市场环境。

总体上，中国仍然并将长期是外商投资的一片热土，我们有巨大的国内市场，有很大的发展潜力，我们也欢迎各国企业进一步扩大在中国的投资，我们将会创造更好的环境来服务这些企业，使这些企业能够共享我们的发展成果。

(下转第3版)