

## 编者按

近期,全国各省市区两会密集召开。梳理地方政府工作报告可以看出,推动制造业高质量发展、支持和发展民营经济、加快工业转型升级等成为2019年地方工作重点。本报特推出地方两会系列专题,从地方政府工作报告看各地如何深入推进供给侧结构性改革。

# 深入推进供给侧结构性改革,地方如何发力?

## 辽宁:大力增强制造业创新能力

- 2019年,辽宁将新增高新技术企业500家,高技术产业增加值增长20%。
- 辽宁省内转移转化科技成果2000项,技术合同成交额突破500亿元。
- 2019年,辽宁将深入推进100个智能制造及智能服务试点示范项目。

2019年,辽宁将深化供给侧结构性改革。按照“巩固、增强、提升、畅通”总要求,着力巩固“三去一降一补”成果,加大破、立、降力度,继续推进去产能。加大基础设施等领域补短板力度。着力提升产业链水平,实施科技创新引领产业振兴专项行动,强化工业基础能力建设,培育和发展的产业集群。

毫不动摇支持民营经济发展。全面落实加快民营企业发展23条措施,着力解决民营经济发展面临的实际困难,引导小微企业走“专精特新”发展之路。着力构建亲清政商关系,多设“路标”、不设“路障”,依法保护民营企业家的人身安全、财产安全。实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动,今年实现“个转企”1万户左右、“小升规”1000户左右、“规升巨”100户左右。

深入实施创新驱动发展战略,推动制造业高质量发展迈上新台阶。全面推进创新型省份建设。加大投入、完善机制,深化科技体制改革,研发经费支出占生产总值比

重达到2.15%。加快沈阳全面创新改革试验区建设。高标准规划建设东北科技大市场。强化科技成果转化激励,允许转制院所和事业单位管理人员、科研人员持有股权。改革完善科研经费使用和管理制度,更好体现智力价值。提高科研人员成果转化收益比例,创建国家科技成果转移转化示范区。加强知识产权创造、保护和运用,提升专利质量。加大对重大装备和关键产品支持,把首台首套政策落到实处。新增高新技术企业500家,高技术产业增加值增长20%。省内转移转化科技成果2000项。技术合同成交额突破500亿元。

大力增强制造业创新能力。辽宁是工业大省,制造业是当家优势,我们要坚定不移推动制造业高质量发展,把实体经济这个家底做得越来越厚实。抓住技术创新牛鼻子,聚焦制造业主战场,制定制造强省规划纲要,创建制造业高质量发展国家级示范区。以新材料和智能制造为主攻方向,以沈大国家自主创新示范区为核心载体,布局建设一批国内顶尖的研发中心和制造

业中心,谋划实施一批科技攻关项目,开展一批重大技术改造升级工程,培育一批叫得响的辽宁品牌,打造一批具有核心竞争力的大企业集团。大力弘扬工匠精神,深入开展质量提升行动。

大力发展战略性新兴产业,加快建设现代化经济体系。加快发展工业互联网、物联网,支持数字经济、平台经济发展,推动人工智能、大数据等现代信息技术和制造业深度融合,深入推进100个智能制造及智能服务试点示范项目,促进工业2.0、工业3.0、工业4.0并联融合发展。抓好华晨宝马新工厂、华晨雷诺轻型商用车等重大项目,建设汽车制造中心。

推动军民融合深度发展。加快体制机制改革,注重规划引领,推进军地共建共享,畅通“军转民”“民参军”渠道,支持央属军工集团在辽投资布局,着力引进为军工企业配套的项目和企业。争创沈阳、大连、葫芦岛军民融合创新示范区,加快建设军民融合高技术产业基地。大力支持央企在辽合作发展。

## 四川:推动“5+1”现代产业发展

- 实施新一轮大规模技术改造,完成技改投资增长10%。
- 聚焦16个重点领域和数字经济,优化产业结构和区域布局,促进集群发展。
- 制定支持企业和社会加大研发投入的政策,新增高新技术企业300家。

2019年,四川将着力发挥需求拉动作用。紧紧抓住国家宏观政策逆周期调节的机遇,深挖内需潜力,努力保持四川省经济稳中向好的势头。

扩大有效投资。抓好全省重点项目建设,实施基础设施等重点领域补短板三年行动。加快推进紫光成都集成电路、中国电子8.6代液晶面板生产线、眉山信利高端显示等项目建设。

推动消费升级。实施消费升级行动计划,推动实体零售创新转型。持续开展市场拓展“三大活动”,推动更大规模“川货出川”。促进电子商务向农村全面覆盖,开展城乡高效配送试点。支持成都建设国际消费城市,抓好成都、泸州、广安国家级供应链创新与应用试点。积极发展信息消费、绿色消费、家政消费、文化消费和健康养老。

加快构建现代产业体系。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,推动制造业高质量发展,促进先进制造业和现代服务业深度融合。实施新一轮大规模技术改造,完成技改投资增长10%。开展“四川制造”质量提升和品牌创建行动。

推动“5+1”现代产业发展。落实省领导联系指导重点产业工作推进机制,抓好产业规划、产业链招商、要素保障等工作。聚焦16个重点领域和数字经济,优化产业结构和区域布局,着力强链补链延链,促进集群发展。配套发展研发、设计、

检测、创意等生产性服务业。加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加快5G商用步伐,建设一批数字经济示范基地。创新产业引导基金运营管理,发挥聚集放大和投资引领功能。实施“百亿强企”“千亿跨越”行动,打造一批大企业大集团。

推动军民融合创新发展。抓好国家知识产权军民融合试点示范,创建国家军民融合创新示范区。巩固低空空域协同管理试点成果,扩大协同空域试点范围,推动通航产业加快发展,办好四川国际航空航天展览会。围绕核能装备与核技术应用、航空整机、航天及卫星应用等优势领域,充分发挥在川央企、高校和科研院所作用,培育十大军民融合产业集群,推动军民融合重大工程、重点项目落地实施。

打造“双创”升级版。推动创新创业生态环境、平台服务、金融支持等全面升级。制定支持企业和社会加大研发投入的政策,新增高新技术企业300家。提升科技企业孵化器、大学科技园、众创空间服务水平,建好国家“双创”示范基地。设立区域创新发展联合基金,抓好省级科技与金融结合试点城市建设。实施领军人才和“天府工匠”培养工程。努力营造创新创业的政策环境,为宜居休闲生活注入创业之情、创业之力,让巴蜀大地成为聚集人才、实现梦想的高地。

坚定不移发展壮大民营经济

济。支持引导民营经济健康发展,关键在于狠抓政策措施落地落实,切实帮助民营企业解决发展中的难题。

开展政策落实专项督查。全面落实促进民营经济健康发展20条措施,把各地各部门政策落实情况纳入政府激励考核,引导民营企业家坚定信心、安心发展。实施政策措施落实效果第三方评估。开展金融信贷、产权保护、市场准入等领域专项督查,建立通报约谈制度,坚决打通政策落地“最后一公里”。

支持民营企业多层次多样化发展。弘扬诚实守信、勤劳致富和企业家创业精神,引导民营企业依法依规、依据自身条件和市场需求开展生产经营活动。支持民营企业产品创新、技术创新、商业模式创新。引导中小企业向“专精特新”发展,培育更多行业“小巨人”、独角兽企业、瞪羚企业。支持有条件有意愿的民营企业建立现代企业制度和上市融资发展。鼓励民营企业参与“一带一路”建设,积极开展国际产能合作,开拓新兴市场。

构建亲清新型政商关系。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度,建立全省统一的企业维权服务平台,畅通民营企业反映诉求的渠道,依法保护企业家财产权、创新权益和自主经营权。支持成立行业协会和产业联盟,建立领导干部联系商(协)会制度和民营企业评议政府部门工作机制。

## 黑龙江:加快培育壮大新动能

- 深入实施创新驱动战略,落实新一轮“科技型企业三年行动计划”。
- 启动实施重大科技专项,推进人工智能、石墨烯、3D打印等领域关键共性技术研发。

2019年,黑龙江要落实中央“八字方针”推动高质量发展。深化供给侧结构性改革,加快动能转换,切实提高经济发展质量和效益。巩固“三去一降一补”成果。持续淘汰落后产能,按照台账年度要求,坚决完成小煤矿关闭和退出落后产能任务,严格按标准检验验收,做到真关真管真淘汰。有效处置“僵尸企业”。落实好更大规模减税降费政策,进一步降低制度性交易成本,合理降低用能、物流、融资等要素成本,让企业轻装上阵。

加快培育壮大新动能。深入实施创新驱动战略。落实新一轮“科技型企业三年行动计划”,精准扶

持科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业。

2019年,黑龙江将注重培育发展新技术新产业新业态新模式。启动实施重大科技专项,推进人工智能、石墨烯、3D打印、轻量化制造、生物疫苗等领域关键共性技术研发,推动高新技术成果省内落地转化与产业化。

推进佳木斯、牡丹江国家级高新区创建。支持符合条件的科技企业在科创板等资本市场上市、挂牌。推进省属科研院所改革,强化科技成果转化激励。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,以数字化(智能)车间建设为抓手,大力发展“互联网+先进

制造业”。加强知识产权创造、运用和保护。

推动军民融合深度发展。立足大型军工企业、高校和科研院所在燃气轮机、航空航天、装备制造、新材料等领域的科教及产业优势,在成熟军工技术溢出、民企参军上实现突破。推动北斗导航、遥感及测绘地理信息等军民两用技术产业化。

大力发展战略性新兴产业。消除民营企业在准入许可、招投标等方面不公平待遇,提振投资和发展信心,保护和激发企业家精神。多措并举为中小微企业提供金融服务。鼓励社会资本参与PPP项目。扩大民间投资规模。

## 安徽:打造世界级AI产业集群

- 安徽将实施亿元以上重点技改项目1000项,推动传统制造业智能化、网络化升级。
- 安徽将设立10亿元民营经济发展专项资金、100亿元以上民营企业纾困救助基金。

2019年,安徽将大力推动制造业高质量发展。推进企业优胜劣汰和传统制造业改造升级。推动战略性新兴产业集群发展。加快发展人工智能产业和数字经济。

2019年,安徽将实施制造企业创新能力提升工程。实施亿元以上重点技改项目1000项,推动传统制造业智能化、网络化升级。深化工业精品提升行动,推动企业实施先进标准,加强品牌建设,让安徽制造畅销全国、走向世界。

2019年,安徽将以提升产业链水平为目标,以规模化发展为导向,打造“三重一创”升级版。扩大智能家电、电子信息、新能源汽车、工业机器人等产业优势,提升关键核心技术水平,加快形成具有国际竞争力的产业集群。

推进“中国声谷”规模化、市

场化、产业化发展,打造世界级人工智能及智能语音产业集群。扩大“智慧+”应用试点示范,让数字经济更广泛地融入生产、服务和生活。

全面提升创新能力效率。推深做实“四个一”创新主平台。提升科技成果转化水平。汇聚更多创新人才。深入推动开发区创新升级。推进量子信息科学国家实验室创建,抓好合肥先进光源、大气环境立体探测实验研究设施等大科学装置预研。完成系统推进全面创新改革试验任务,扩大安徽省实验室、安徽省技术创新中心布局,加强国家级研发机构创建,实施500项科技重大专项和重点研发计划项目。

聚焦信息、能源、健康、环境等领域。深化技术和产业、平台

和企业、金融和资本、制度和政策四大创新支撑体系建设。实施开发区创新能力提升、特色产业做强、龙头企业培育专项行动,提升创新资源集聚功能。

2019年,安徽将全面改善民营经济发展环境。在改善民营经济发展环境上,2019年将实施民营经济上台阶行动计划,破除民营经济发展障碍,支持民营企业发展壮大。落实更大规模减税和更明显降费政策,降低企业社保缴费比例,加快清零涉企行政事业性收费。设立10亿元民营经济发展专项资金、100亿元以上民营企业纾困救助基金,用好总规模200亿元的中小企业发展基金。支持民营企业参与盘活政府存量资产、参与国有企业混合所有制改革。

## 河南:实施“三大改造”提升产业链水平

- 河南提出,2019年研究与实验发展经费投入强度将达到1.5%。
- 在产业转型方面,持续实施12个省定重点产业发展专项方案。

河南提出,2019年,创新发展要取得新成果。研究与实验发展经费投入强度达到1.5%,高技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别达到10%以上和20%左右。

稳定工业经济增长。切实加强运行调度和监测预警。开展智能制造引领、重点技术攻坚、传统产业提质、新兴产业培育四大行动。加快推进现代服务业和先进制造业深度融合。

促进非公经济发展。培育壮大民营企业家队伍。构建亲清新型政商关系。引导提升企业素质,推进

民营企业制度创新、科技创新、产品创新、模式创新。

政府工作报告中提出,2019年,河南将继续实施“三大改造”提升产业链水平。加快构建现代产业体系。持续实施12个省定重点产业转型发展专项方案,深入开展五大传统产业转型、十大战略新兴产业行动及智能制造和工业互联网发展三年行动。加快大数据产业发展。

2019年,河南深入开展“质量标杆进企业”活动。推进产业集群区二次创业。在产业转型方面,持续实施12个省定重点产业转型发展专项方案。

深入推进建设科技创新体系。

完善科技创新体系。聚焦培育“四个一批”,坚持引进外部人才和培育本地人才并重,争创国家重点实验室等高端创新平台。

2019年,河南将提升科技创新能力。培育壮大技术转移转化市场,提升技术创新战略联盟建设水平。优化科技创新服务。支持企业、高校、科研院所构建开放、协同、高效的共性技术平台。建设省科技信息综合服务平台。